



23.11.2016

## **ADVIES**

van de Commissie economische en monetaire zaken

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het steunprogramma voor structurele hervormingen voor de periode 2017–2020 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1303/2013 en (EU) nr. 1305/2013 (COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD))

Rapporteur voor advies (\*): Costas Mavrides(\*) Medeverantwoordelijke commissie - artikel 54 van het Reglement)

PA\_Legam

## AMENDEMENTEN

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Verschillende lidstaten hebben een aanpassingsproces doorgemaakt, dat nog steeds voortduurt, om in het verleden ontstane macro-economische onevenwichtigheden te corrigeren. In **vele** gevallen **vormt** een geringe potentiële groei een uitdaging. De uitvoering van structurele hervormingen is een van de beleidsprioriteiten van de Unie, met als doel **op duurzame wijze tot herstel te komen**, het groeipotentieel te ontsluiten teneinde het aanpassingsvermogen te vergroten en het convergentieproces te ondersteunen.

*Amendement*

(3) Verschillende lidstaten hebben een aanpassingsproces doorgemaakt, dat nog steeds voortduurt, om in het verleden ontstane macro-economische onevenwichtigheden te corrigeren **en** in **veel** gevallen **vormen** een geringe potentiële groei **en grote werkloosheid** een uitdaging. De **noodzaak van** uitvoering van **op groei gerichte** structurele hervormingen is een van de beleidsprioriteiten van de Unie, met als doel **de voorwaarden te creëren om een duurzaam groeipad te bewerkstelligen**, het groeipotentieel te ontsluiten teneinde het aanpassingsvermogen te vergroten en het convergentieproces **en toename van de investeringen** te ondersteunen.

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening Overweging 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(4) Hervormingen zijn naar hun aard complexe processen waarvoor een complete keten van zeer gespecialiseerde kennis en vaardigheden vereist **is**. De **aanpak** van structurele hervormingen op

*Amendement*

(4) Hervormingen zijn naar hun aard complexe processen waarvoor een complete keten van zeer gespecialiseerde kennis en vaardigheden **alsmede een langetermijnvisie** vereist **zijn**. De

een verscheidenheid van beleidsterreinen is een uitdaging, doordat de voordelen vaak pas na enige tijd merkbaar worden. **Het is daarom** cruciaal dat zij snel en efficiënt worden gepland en uitgevoerd, **zowel** in door de crisis getroffen **als in** structureel zwakke economieën. De steunverlening door de Unie in de vorm van technische bijstand is in dit verband de afgelopen jaren essentieel gebleken voor de ondersteuning van de economische aanpassingen in Griekenland en Cyprus.

**tenuitvoerlegging** van **duurzame** structurele hervormingen op een verscheidenheid van beleidsterreinen is een uitdaging, doordat de voordelen vaak pas na enige tijd merkbaar worden **en een permanente inzet vereisen, en daarom moeten er maatregelen worden genomen om kortetermijndenken bij beleidsmakers te ontmoedigen. Met name** is **het** cruciaal dat zij snel en efficiënt worden gepland en uitgevoerd, **ook** in door de crisis getroffen **en** structureel zwakke economieën. De steunverlening door de Unie in de vorm van technische bijstand is in dit verband de afgelopen jaren essentieel gebleken voor de ondersteuning van de economische aanpassingen in Griekenland en Cyprus, **en kan als nuttig precedent dienen voor een programma ter ondersteuning van structurele hervormingen. Voor het welslagen van het programma is het van cruciaal belang dat er in de lidstaten een lokaal draagvlak en politieke wil bestaan voor structurele hervormingen, met name bij de lokale en regionale overheden, daar waar van toepassing, alsmede bij de sociale partners.**

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Alle lidstaten kunnen voordeel ondervinden van steun bij de aanpak van problemen in verband met de opzet en de uitvoering van structurele hervormingen. Deze problemen kunnen samenhangen met allerlei factoren, waaronder een beperkte bestuurlijke of institutionele capaciteit of een ontoereikende toepassing en uitvoering van de Uniewetgeving.

*Amendement*

(5) Alle lidstaten kunnen voordeel ondervinden van steun bij de aanpak van problemen in verband met de opzet en de uitvoering van **op groei gerichte** structurele hervormingen. Deze problemen kunnen samenhangen met allerlei factoren, waaronder **de inadequate opzet van hervormingen**, een beperkte bestuurlijke of institutionele capaciteit of een ontoereikende toepassing en uitvoering van de Uniewetgeving.

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Recital 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) De Unie heeft veel ervaring met het verlenen van specifieke steun aan nationale overheden en andere autoriteiten van de lidstaten op het gebied van capaciteitsopbouw en soortgelijke maatregelen in bepaalde sectoren (bijv. belastingheffing, douane, steun voor het midden- en kleinbedrijf) en in verband met de uitvoering van het cohesiebeleid. **De ervaring die de Unie heeft opgedaan met het ondersteunen van nationale autoriteiten bij de uitvoering van hervormingen moet worden benut om de Unie beter in staat te stellen steun te verlenen aan de lidstaten.** Brede, geïntegreerde actie **is noodzakelijk om lidstaten te steunen** die groeibevorderende hervormingen doorvoeren en daarvoor steun van de Unie vragen.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(6) De Unie heeft veel ervaring met het verlenen van specifieke steun aan nationale overheden en andere autoriteiten van de lidstaten op het gebied van capaciteitsopbouw en soortgelijke maatregelen in bepaalde sectoren (bijv. belastingheffing, douane, steun voor het midden- en kleinbedrijf) en in verband met de uitvoering van het cohesiebeleid. **De beleidservaring en de capaciteit van de instellingen van de Unie moeten als basis dienen voor het ondernemen van brede, geïntegreerde actie ter ondersteuning van lidstaten die groeibevorderende hervormingen doorvoeren en daarvoor steun van de Unie vragen. Er moet daarom voor een geïntegreerde en sectoroverkoepelende benadering worden gekozen om een samenhangend geheel van beleidsmaatregelen te garanderen.**

**(6 bis) Speciaal verslag 19/2015 van de Europese Rekenkamer getiteld “Meer aandacht voor resultaten nodig om de verlening van technische bijstand aan Griekenland te verbeteren” bevat nuttige aanbevelingen aangaande de verlening van technische bijstand door de Commissie aan de lidstaten, waarmee rekening dient te worden gehouden bij de steunverlening in het kader van het**

*steunprogramma voor structurele hervormingen.*

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 6 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(6 ter) De inspanningen gericht op groeibevorderende structurele hervormingen moeten vastberaden worden voortgezet om ervoor te zorgen dat die hervormingen effect sorteren en om voort te bouwen op de geboekte vooruitgang.*

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(7) Gezien het bovenstaande moet een steunprogramma voor structurele hervormingen (hierna “het programma” genoemd) worden opgezet met als doel het vermogen van de lidstaten om groeibevorderende bestuurlijke en structurele hervormingen **voor te bereiden** en uit te voeren, te versterken, onder andere door middel van bijstand voor efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie. Het programma **moet** bijdragen tot de verwezenlijking van gemeenschappelijke doelstellingen, namelijk het bewerkstelligen van economisch herstel, het scheppen van werkgelegenheid, het versterken van het concurrentievermogen van Europa en het stimuleren van investeringen in de reële

(7) Gezien het bovenstaande moet een steunprogramma voor structurele hervormingen (hierna “het programma” genoemd) worden opgezet met als doel het vermogen van de lidstaten om groeibevorderende bestuurlijke en structurele hervormingen te **ontwerpen** en uit te voeren, te versterken, onder andere door middel van bijstand voor efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie. Het programma **biedt aanzienlijke bijkomende steun met het oog op een betere en snellere uitvoering van hervormingen die moeten** bijdragen tot de verwezenlijking van gemeenschappelijke doelstellingen, namelijk het bewerkstelligen van **convergentie**, economisch herstel, het scheppen van werkgelegenheid, het versterken van **de**

economie.

*cohesie*, het concurrentievermogen *en de productiviteit* van Europa en het stimuleren van investeringen in de reële economie.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) De steun in het kader van het programma moet op verzoek van een lidstaat worden verleend door de Commissie op gebieden zoals begroting en belastingheffing, het overheidsapparaat, institutionele en bestuurlijke hervormingen, het justitiële stelsel, bestrijding van fraude, corruptie en witwassen, het ondernemingsklimaat, ontwikkeling van de particuliere sector, investeringen, concurrentie, overheidsopdrachten, **privatiseringsprocessen**, toegang tot financiering, investeringen, handel, duurzame ontwikkeling, innovatie, onderwijs en opleiding, arbeidsmarktbeleid, volksgezondheid, asiel- en migratiebeleid, landbouw en plattelandsontwikkeling en beleid voor de financiële sector.

*Amendement*

(8) De steun in het kader van het programma moet op verzoek van een lidstaat worden verleend door de Commissie op gebieden zoals begroting en belastingheffing, het overheidsapparaat, institutionele en bestuurlijke hervormingen, het justitiële stelsel, bestrijding van fraude, corruptie en witwassen, het ondernemingsklimaat, ontwikkeling van de particuliere sector, investeringen, concurrentie, overheidsopdrachten, **overheidsparticipatie in bedrijven**, toegang tot financiering, investeringen, handel, duurzame ontwikkeling, innovatie, onderwijs en opleiding, arbeidsmarktbeleid, volksgezondheid, asiel- en migratiebeleid, landbouw en plattelandsontwikkeling en beleid voor de financiële sector.

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 9

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(9) De lidstaten moeten de Commissie om steun in het kader van het programma kunnen verzoeken wanneer zij hervormingen uitvoeren in de context van economische beleidsprocessen, in het bijzonder de landspecifieke aanbevelingen

*Amendement*

(9) De lidstaten moeten de Commissie om steun in het kader van het programma kunnen verzoeken wanneer zij hervormingen **ontwerpen en** uitvoeren in de context van economische beleidsprocessen, in het bijzonder **met het**

in het kader van het Europees semester, wanneer zij maatregelen nemen voor de tenuitvoerlegging van het Unierecht en wanneer zij economische aanpassingsprogramma's uitvoeren. Zij moeten tevens om steun kunnen verzoeken in verband met hervormingen die zij op eigen initiatief uitvoeren teneinde duurzame investeringen, groei en werkgelegenheid te **creëren**.

***oog op een betere uitvoering van de*** landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees semester, wanneer zij maatregelen nemen voor de ***adequate*** tenuitvoerlegging van het Unierecht en wanneer zij economische aanpassingsprogramma's uitvoeren. Zij moeten tevens om steun kunnen verzoeken in verband met hervormingen die zij op eigen initiatief uitvoeren teneinde duurzame investeringen ***te bewerkstelligen***, groei en werkgelegenheid ***alsmede concurrentievermogen en territoriale samenhang te bevorderen***.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Na een dialoog met de verzoekende lidstaat, die ook in de context van het Europees semester kan plaatsvinden, en met inachtneming van de beginselen van transparantie, gelijke behandeling en goed financieel beheer, ***dient de Commissie het steunverzoek te beoordelen*** en vast te stellen welke steun moet worden verleend op basis van de urgentie, omvang en impact van de vastgestelde problemen, de steunbehoeften voor elk beleidsterrein, een analyse van de ***sociaal-economische*** indicatoren en de algemene bestuurlijke capaciteit van de lidstaat. De Commissie dient tevens in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaat de ***prioriteitsgebieden*** vast te stellen, de reikwijdte van de uit te voeren steunmaatregelen en de algemene financiële bijdrage aan de steun, waarbij rekening wordt gehouden met al bestaande acties en maatregelen die door de fondsen van de Unie of andere ***Unieprogramma's*** worden gefinancierd.

*Amendement*

(10) Na een dialoog met de verzoekende lidstaat, die ook in de context van het Europees semester kan plaatsvinden, ***dient de Commissie het steunverzoek te beoordelen*** met inachtneming van de beginselen van transparantie, ***subsidiariteit***, gelijke behandeling en goed financieel beheer, en vast te stellen welke steun moet worden verleend op basis van de urgentie, omvang en impact van de vastgestelde problemen, de steunbehoeften voor elk beleidsterrein, een analyse van de ***sociaaleconomische*** indicatoren en de algemene bestuurlijke capaciteit van de lidstaat. De Commissie dient tevens in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaat de ***prioritaire maatregelen voor doeltreffende steun*** vast te stellen ***alsmede het type en*** de reikwijdte van de uit te voeren steunmaatregelen en de algemene financiële bijdrage aan de steun, waarbij rekening wordt gehouden met al bestaande acties en maatregelen die door de fondsen van de Unie of andere ***Unieprogramma's***



worden gefinancierd.

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(10 bis) De Commissie moet, mits de lidstaat die steun wenst te ontvangen hiermee instemt, de steunverlening kunnen organiseren in samenwerking met internationale organisaties of andere lidstaten die bereid zijn als hervormingspartners te fungeren. De lidstaat die steun wenst te ontvangen, moet voor een bepaald steungebied een partnerschap met een of meer lidstaten kunnen aangaan die als hervormingspartners helpen bij het formuleren van de strategie, het aanpassen van routekaarten, het vormgeven van de steun of het toezicht op de uitvoering van de strategie en de projecten. Terwijl de verantwoordelijkheid voor de doorvoering van de hervormingen bij de lidstaat ligt die steun wenst te ontvangen, moeten de hervormingspartners of andere lidstaten die steun verlenen, kunnen bijdragen tot de succesvolle uitvoering van het programma.**

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(11) In de mededelingen van de Commissie Evaluatie van de EU-begroting<sup>1</sup> en Een begroting voor Europa 2020<sup>2</sup> wordt onderstreept dat het van

(11) In de mededelingen van de Commissie Evaluatie van de EU-begroting<sup>1</sup> en Een begroting voor Europa 2020<sup>2</sup> wordt onderstreept dat het van

belang is dat de financiering wordt geconcentreerd op activiteiten met een duidelijke Europese toegevoegde waarde, dat wil zeggen dat het optreden van de Unie een meerwaarde moet bieden ten opzichte van maatregelen die de lidstaten alleen uitvoeren. Bij de in het kader van het programma uit te voeren steunmaatregelen moet in dit verband worden gezorgd voor complementariteit en synergie met andere programma's en ander beleid op nationaal, internationaal en EU-niveau. De maatregelen in het kader van het programma moeten de mogelijkheid bieden om oplossingen uit te werken en uit te voeren die een antwoord geven op nationale problemen met een grensoverschrijdend effect of problemen voor de hele Unie, en moeten leiden tot een consistente en coherente uitvoering van het Unierecht. Bovendien moeten de maatregelen bijdragen tot een versterking van het vertrouwen en de samenwerking met de Commissie en tussen de lidstaten onderling bevorderen. De Unie verkeert daarnaast in een betere positie dan de lidstaten om een platform te bieden voor het uitvoeren en uitwisselen van goede praktijken met anderen en het ter beschikking stellen van expertise.

---

<sup>1</sup>COM(2010)700 van 19 oktober 2010.

<sup>2</sup>COM(2011)500 final van 29 juni 2011.

## **Amendement 13**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 23**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

belang is dat de financiering wordt geconcentreerd op activiteiten met een duidelijke Europese toegevoegde waarde, dat wil zeggen dat het optreden van de Unie een meerwaarde moet bieden ten opzichte van maatregelen die de lidstaten alleen uitvoeren. Bij de in het kader van het programma uit te voeren steunmaatregelen moet in dit verband worden gezorgd voor complementariteit en synergie met andere programma's en ander beleid op nationaal, internationaal en EU-niveau. De maatregelen in het kader van het programma moeten de mogelijkheid bieden om oplossingen uit te werken en uit te voeren die een antwoord geven op nationale problemen met een grensoverschrijdend effect of problemen voor de hele Unie, en moeten leiden tot een consistente en coherente uitvoering van het Unierecht. Bovendien moeten de maatregelen bijdragen tot een versterking van het vertrouwen ***van de burgers in het Europese project*** en de samenwerking met de Commissie en tussen de lidstaten onderling bevorderen. De Unie verkeert daarnaast in een betere positie dan de lidstaten om een platform te bieden voor het uitvoeren en uitwisselen van goede praktijken met anderen en het ter beschikking stellen van expertise, ***zodat voorstellen kunnen worden toegesneden op de specifieke situatie in de betrokken lidstaat.***

---

<sup>1</sup>COM(2010)700 van 19 oktober 2010.

<sup>2</sup>COM(2011)500 final van 29 juni 2011.

*Amendement*

(23) Aangezien de doelstelling van deze verordening, te weten het leveren van een bijdrage aan institutionele, bestuurlijke en structurele hervormingen in de lidstaten door de nationale autoriteiten steun te verlenen ten behoeve van ***hervormingsmaatregelen op institutioneel, bestuurlijk, administratief, economisch en sociaal gebied***, onder meer door bijstand te verlenen met het oog op het efficiënt en doeltreffend gebruik van de fondsen van de Unie, niet in voldoende mate door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de beoogde schaal en de beoogde effecten beter op het niveau van de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken, aangezien de omvang van de steun in overleg met de betrokken lidstaat wordt overeengekomen.

(23) Aangezien de doelstelling van deze verordening, te weten het leveren van een bijdrage aan institutionele, bestuurlijke en structurele hervormingen in de lidstaten door de nationale autoriteiten steun te verlenen ten behoeve van ***maatregelen voor de hervorming van overheidsinstellingen, de territoriale bestuursstructuur op nationaal, regionaal en lokaal niveau, de administratie en de economische en sociale sector***, onder meer door bijstand te verlenen met het oog op het efficiënt en doeltreffend gebruik van de fondsen van de Unie, niet in voldoende mate door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de beoogde schaal en de beoogde effecten beter op het niveau van de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om die doelstelling te verwezenlijken, aangezien de omvang van de steun in overleg met de betrokken lidstaat wordt overeengekomen.

## **Amendement 14**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Definities

*Amendement*

Definities ***en beginselen***

## **Amendement 15**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)

#### **Amendement 16**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 2 – alinea 1 – punt 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. “begunstigde lidstaat”: een lidstaat die in het kader van het programma steun van de Unie ontvangt;

*Amendement*

1. “begunstigde lidstaat”: een lidstaat die in het kader van het programma steun van de Unie **aanvraagt en** ontvangt;

#### **Amendement 17**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) door oplossingen te ontwikkelen en uit te voeren die gericht zijn op nationale uitdagingen **die** gevolgen hebben voor grensoverschrijdende of Uniebrede uitdagingen;

*Amendement*

(a) door oplossingen te ontwikkelen en uit te voeren die gericht zijn op nationale uitdagingen **welke ontstaan door of** gevolgen hebben voor grensoverschrijdende of Uniebrede uitdagingen, **en die bijdragen aan de sociale en economische cohesie**;

#### **Amendement 18**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) door erop toe te zien dat wordt bijgedragen tot een consistente en coherente uitvoering van het Unierecht;

*Amendement*

(c) door erop toe te zien dat wordt bijgedragen tot een consistente en coherente uitvoering van het Unierecht **en het EU-beleid**;

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Artikel 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De algemene doelstelling van het programma is bij te dragen tot de institutionele, administratieve en structurele hervormingen in de lidstaten door de nationale autoriteiten steun te verlenen voor maatregelen die gericht zijn op de hervorming van instellingen, bestuur, overheidsdiensten, **economische en sociale sectoren**, als antwoord op de economische en sociale problemen, om zo te komen tot een beter concurrentievermogen en meer groei, **banen** en investeringen, **in het bijzonder in het kader van economische beleidsprocessen, inclusief de** bijstand voor de efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie.

*Amendement*

De algemene doelstelling van het programma is bij te dragen tot de institutionele, administratieve en **groeibevorderende** structurele hervormingen in de lidstaten door de nationale **en, waar van toepassing, lokale en regionale** autoriteiten steun te verlenen voor maatregelen die gericht zijn op de hervorming **en versterking of de opbouw** van instellingen, bestuur, overheidsdiensten, als antwoord op de economische en sociale problemen, om zo te komen tot **meer cohesie**, een beter concurrentievermogen, **grotere productiviteit** en meer **duurzame** groei, **kwaliteitsbanen** en investeringen, **onder meer door** bijstand voor de efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Om de in artikel 4 genoemde algemene doelstelling te verwezenlijken, heeft het programma de volgende specifieke doelstellingen:

*Amendement*

1. Om de in artikel 4 genoemde algemene doelstelling te verwezenlijken, heeft het programma de volgende specifieke doelstellingen, **die in nauwe samenwerking met de begunstigde lidstaten zullen worden nagestreefd**:

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1 – alinea 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) steun verlenen aan initiatieven van nationale autoriteiten om **hun** hervormingen **af** te **stemmen** op prioriteiten, rekening houdend met de beginsituatie en **de** verwachte sociaal-economische effecten;

*Amendement*

(a) steun verlenen aan initiatieven van nationale autoriteiten om **duurzame** hervormingen **te ontwikkelen en uit** te **voeren, afgestemd** op prioriteiten **en het subsidiariteitsbeginsel en** rekening houdend met de beginsituatie en verwachte sociaal-economische effecten;

**Amendement 22**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – lid 1 – alinea 1 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) de nationale autoriteiten ondersteunen bij het versterken van hun vermogen om hervormingsbeleid en -strategieën te formuleren, te ontwikkelen en uit te voeren en een geïntegreerde aanpak te hanteren die voor alle sectoren consistentie van doelen en middelen garandeert;

*Amendement*

(b) de nationale autoriteiten ondersteunen bij het versterken van hun vermogen om hervormingsbeleid en -strategieën te **plannen en** formuleren, te ontwikkelen en uit te voeren en een geïntegreerde aanpak te hanteren die voor alle sectoren consistentie van doelen en middelen garandeert;

**Amendement 23**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – lid 1 – alinea 1 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) de nationale autoriteiten ondersteunen bij het **vaststellen** en uitvoeren van geschikte processen en methoden, rekening houdend met de goede praktijken en lessen die andere landen in soortgelijke situaties al hebben geleerd;

*Amendement*

(c) de nationale autoriteiten ondersteunen bij het **ontwerpen** en uitvoeren van geschikte processen en methoden, rekening houdend met de goede praktijken en lessen die andere landen in soortgelijke situaties al hebben geleerd;

**Amendement 24**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 5 – lid 1 – alinea 1 – letter d**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(d) de nationale autoriteiten ondersteunen om de efficiëntie en effectiviteit van het personeelsbeheer waar nodig te versterken, door duidelijk de verantwoordelijkheden te bepalen en de professionele kennis en vaardigheden te verbeteren.

**Amendement 25**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – lid 1 – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***Deze doelstellingen worden nagestreefd in nauwe samenwerking met de begunstigde lidstaten.***

**Amendement 26**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – lid 2 – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De in lid 1 vastgestelde specifieke doelstellingen hebben betrekking op beleidsgebieden die samenhangen met concurrentievermogen, groei, werkgelegenheid en investeringen, en met name de volgende:

**Amendement 27**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – lid 2 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) institutionele hervorming en

*Amendement*

(d) de nationale autoriteiten ondersteunen om de efficiëntie en effectiviteit van ***de sociale dialoog en*** het personeelsbeheer waar nodig te versterken, door duidelijk de verantwoordelijkheden te bepalen en de professionele kennis en vaardigheden te verbeteren.

*Amendement*

***Schrappen***

*Amendement*

2. De in lid 1 vastgestelde specifieke doelstellingen hebben betrekking op beleidsgebieden die samenhangen met ***cohesie***, concurrentievermogen, ***innovatie***, ***duurzame*** groei, werkgelegenheid en investeringen, en met name de volgende:

*Amendement*

(b) institutionele hervorming en

efficiënt, servicegericht functioneren van het overheidsbestuur, een doeltreffende rechtsstaat, hervorming van het justitiële stelsel en versterking van de bestrijding van fraude, corruptie en witwassen;

efficiënt, servicegericht functioneren van het overheidsbestuur, een doeltreffende rechtsstaat, **met inbegrip van de correcte toepassing van het recht en het beleid van de EU**, hervorming van het justitiële stelsel en versterking van de bestrijding van fraude, corruptie en witwassen;

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) het ondernemingsklimaat, ontwikkeling van de particuliere sector, investeringen, **privatiseringsprocessen**, handel en buitenlandse directe investeringen, concurrentie en overheidsopdrachten, duurzame sectorale ontwikkeling en ondersteuning van innovatie;

*Amendement*

(c) het ondernemingsklimaat, ontwikkeling van de particuliere sector, investeringen, **overheidsparticipatie in ondernemingen**, handel en buitenlandse directe investeringen, concurrentie en overheidsopdrachten, duurzame sectorale ontwikkeling en ondersteuning van innovatie;

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(e) beleid voor de landbouwsector en duurzame ontwikkeling van plattelandsgebieden;

*Amendement*

(e) beleid voor **het uitvoeren van klimaatmaatregelen, bevorderen van energie-efficiëntie, bewerkstelligen van energiediversificatie en beëindigen van het isolement op energiegebied van lidstaten en regio's, alsmede voor de** landbouwsector en duurzame ontwikkeling van plattelandsgebieden;

## Amendement 30

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter f

PE585.572v01-00

16/23

AD\1110596NL.docx



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(f) beleid voor de financiële sector *en* toegang tot financiering.

*Amendement*

(f) beleid voor de financiële sector, **met inbegrip van de bevordering van financiële geletterdheid, financiële stabiliteit**, toegang tot financiering en **leningverstrekking aan de reële economie; productie, verstrekking en kwaliteitsmonitoring van gegevens en statistieken; en beleidsmaatregelen ter bestrijding van belastingontwijking.**

**Amendement 31**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 7 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een lidstaat die steun wenst te ontvangen in het kader van het programma dient daartoe bij de Commissie een verzoek in, waarin hij de beleidsgebieden en prioriteiten voor de steun aanduidt die binnen het in artikel 5, lid 2, vermelde toepassingsgebied van het programma vallen. Dit verzoek kan in ieder kalenderjaar uiterlijk op 31 oktober worden ingediend.

*Amendement*

1. Een lidstaat die **technische** steun wenst te ontvangen in het kader van het programma dient daartoe bij de Commissie een verzoek **om technische steun** in, waarin hij de beleidsgebieden en prioriteiten voor de steun aanduidt die binnen het in artikel 5, lid 2, vermelde toepassingsgebied van het programma vallen. Dit verzoek kan in ieder kalenderjaar uiterlijk op 31 oktober worden ingediend.

**Amendement 32**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 7 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Met inachtneming van de beginselen van transparantie, gelijke behandeling en goed financieel beheer beoordeelt de Commissie, na een dialoog met de lidstaat die ook in de context van het Europees semester kan plaatsvinden,

*Amendement*

2. Met inachtneming van de beginselen van transparantie, gelijke behandeling, **subsidiariteit, respect voor de sociale partners** en goed financieel beheer beoordeelt de Commissie, na een dialoog met de lidstaat die ook in de context van

het in lid 1 bedoelde verzoek om steun op basis van de urgentie, omvang en impact van de vastgestelde problemen, de steunbehoeften voor de betrokken beleidsterreinen, een analyse van de *sociaal-economische* indicatoren en de algemene bestuurlijke capaciteit van de lidstaat. Rekening houdende met de acties en maatregelen die al via de fondsen van de Unie of andere Unieprogramma's worden uitgevoerd, en in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaat, stelt de Commissie de *prioriteitsgebieden* voor de *steun*, het toepassingsgebied van de uit te voeren steunmaatregelen en de algemene financiële bijdrage voor de steun vast.

het Europees semester kan plaatsvinden, het in lid 1 bedoelde verzoek om steun op basis van de urgentie, omvang en impact van de vastgestelde problemen, de steunbehoeften voor de betrokken beleidsterreinen, een analyse van de *sociaaleconomische* indicatoren en de algemene bestuurlijke capaciteit van de lidstaat. Rekening houdende met de acties en maatregelen die al via de fondsen van de Unie of andere Unieprogramma's, *met name de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF) en EFSI*, worden uitgevoerd, en in nauwe samenwerking met de betrokken lidstaat, stelt de Commissie de *prioritaire maatregelen* voor *effectieve steun*, de *specifieke doelstellingen voor die lidstaat overeenkomstig art. 5 van onderhavige verordening, een tijdschema*, het toepassingsgebied van de uit te voeren steunmaatregelen en de *geraamde* algemene financiële bijdrage voor de steun vast.

### Amendement 33

#### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het verzoek om steun kan worden ingediend voor:
- (a) *de uitvoering van hervormingen in het kader van economische beleidsprocessen, met name de landspecifieke aanbevelingen die in de context van het Europees semester zijn vastgesteld of relevante maatregelen die verband houden met de uitvoering van het Unierecht;*
- (b) de uitvoering van economische aanpassingsprogramma's in lidstaten die van de Unie financiële bijstand krijgen op grond van reeds bestaande programma's, met name overeenkomstig Verordening

##### *Amendement*

3. Het verzoek om steun kan worden ingediend voor:
- (a) *de uitvoering van duurzame hervormingen door lidstaten op eigen initiatief, met name om economische groei en werkgelegenheid te creëren;*
- (b) de uitvoering van economische aanpassingsprogramma's in lidstaten die van de Unie financiële bijstand krijgen op grond van reeds bestaande programma's, met name overeenkomstig Verordening

(EU) nr. 472/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>23</sup>, wat lidstaten van de eurozone betreft, en Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad<sup>24</sup>, wat lidstaten buiten de eurozone betreft;

(c) *de uitvoering van hervormingen door lidstaten op eigen initiatief, met name om duurzame investeringen, groei en werkgelegenheid te creëren.*

---

<sup>23</sup>Verordening (EU) nr. 472/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 21 mei 2013 betreffende de versterking van het economische en budgettaire toezicht op lidstaten in de eurozone die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit (PB L 140 van 27.5.2013, blz. 1).

<sup>24</sup>Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad van 18 februari 2002 houdende instelling van een mechanisme voor financiële ondersteuning op middellange termijn van de betalingsbalansen van de lidstaten (PB L 53 van 23.2.2002, blz. 1).

(EU) nr. 472/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>23</sup>, wat lidstaten van de eurozone betreft, en Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad<sup>24</sup>, wat lidstaten buiten de eurozone betreft;

(c) *de uitvoering van duurzame hervormingen in het kader van economische beleidsprocessen, met name de landspecifieke aanbevelingen die in de context van het Europees semester zijn vastgesteld of relevante maatregelen die verband houden met de uitvoering van het Unierecht;*

---

<sup>23</sup>Verordening (EU) nr. 472/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 21 mei 2013 betreffende de versterking van het economische en budgettaire toezicht op lidstaten in de eurozone die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit (PB L 140 van 27.5.2013, blz. 1).

<sup>24</sup>Verordening (EG) nr. 332/2002 van de Raad van 18 februari 2002 houdende instelling van een mechanisme voor financiële ondersteuning op middellange termijn van de betalingsbalansen van de lidstaten (PB L 53 van 23.2.2002, blz. 1).

*(De letters a) en c) in de Commissietekst zijn in de amendementen van het Parlement c) en a) geworden. Beide punten zijn tevens gewijzigd.)*

## **Amendement 34**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – titel**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Organisatie van de steun

*Amendement*

Organisatie van de *technische* steun

## **Amendement 35**

### **Voorstel voor een verordening**

## Artikel 8 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie kan de voorgenomen steun aan begunstigde lidstaten vaststellen in samenwerking met andere lidstaten of internationale organisaties.

*Amendement*

1. De Commissie kan de voorgenomen **technische** steun aan begunstigde lidstaten vaststellen in samenwerking met andere lidstaten of internationale organisaties.

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. In **coördinatie** met de Commissie kan de begunstigde lidstaat een partnerschap aangaan met een of meer andere lidstaten, die ten aanzien van specifieke hervormingsgebieden als hervormingspartners optreden. Een hervormingspartner verleent in **coördinatie** met de Commissie hulp bij het formuleren van de strategie, het opzetten van stappenplannen voor de hervormingen, het uitstippelen van hoogwaardige bijstand of het toezicht op de uitvoering van de strategie en projecten.

*Amendement*

2. In **samenwerking** met de Commissie kan de begunstigde lidstaat een partnerschap aangaan met een of meer andere lidstaten, die ten aanzien van specifieke hervormingsgebieden als hervormingspartners optreden. Een hervormingspartner verleent in **samenwerking** met de Commissie hulp bij het formuleren van de strategie, het opzetten van stappenplannen voor de hervormingen, het uitstippelen van hoogwaardige bijstand of het toezicht op de uitvoering van de strategie en projecten.

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Ter aanvulling van de in artikel 9 genoemde financiële middelen kan het programma worden gefinancierd door aanvullende bijdragen van de lidstaten.

*Amendement*

1. Ter aanvulling van de in artikel 9 genoemde financiële middelen kan het programma worden gefinancierd door aanvullende **vrijwillige** bijdragen van de lidstaten.

## Amendement 38

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie brengt aan het Europees Parlement en de Raad ***uiterlijk medio 2019 een tussentijds evaluatieverslag uit*** en uiterlijk eind december 2021 een ex-postevaluatieverslag.

*Amendement*

2. De Commissie brengt ***jaarlijks*** aan het Europees Parlement en de Raad ***verslag uit van de tenuitvoerlegging van het programma*** en ***legt*** uiterlijk eind december 2021 een ex-postevaluatieverslag ***voor***. ***In het jaarlijkse verslag wordt informatie opgenomen over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma, een motivering bij eventuele besluiten om lidstaten steun te weigeren, de doeltreffendheid van het gebruik van de middelen, de Europese meerwaarde van het programma en een beoordeling of de financiering op de door het programma bestreken terreinen na 2020 moet worden verlengd of gewijzigd. In het verslag wordt tevens beoordeeld of alle doelstellingen en maatregelen nog relevant zijn. Het ex-postevaluatieverslag bevat informatie over de langeretermijneffecten van het programma.***

## Amendement 39

### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. ***In het tussentijdse evaluatieverslag wordt informatie opgenomen over de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma, de doeltreffendheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van het programma, om te beoordelen of de financiering op de door het programma bestreken terreinen na 2020 moet worden***

*Amendement*

***Schrappen***

*verlengd of gewijzigd. In het tussentijdse verslag wordt tevens beoordeeld of alle doelstellingen en maatregelen nog relevant zijn. Het ex-postevaluatieverslag bevat informatie over de langeretermijneffecten van het programma.*

#### **Amendement 40**

##### **Voorstel voor een verordening Bijlage I – paragraaf 1 – letter i bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*i bis) het aantal doelstellingen in het steunplan die de begunstigde lidstaat heeft verwezenlijkt.*

## PROCEDURE VAN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Vaststelling van het steunprogramma voor structurele hervormingen voor de periode 2017–2020	
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0701 – C8-0373/2015 – 2015/0263(COD)	
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	REGI 2.12.2015	
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	ECON 2.12.2015	
<b>Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking</b>	12.5.2016	
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Costas Mavrides 12.5.2016	
<b>Behandeling in de commissie</b>	13.7.2016	10.10.2016
<b>Datum goedkeuring</b>	10.11.2016	
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 40	–: 8
	0: 1	
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Pervenche Berès, Udo Bullmann, Fabio De Masi, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Danuta Maria Hübner, Barbara Kappel, Alain Lamassoure, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Costas Mavrides, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Renato Soru, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Michael Theurer, Ernest Urtsun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Pablo Zalba Bidegain, Marco Zanni	
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Ashley Fox, Doru-Claudian Frunzuliță, Ildikó Gáll-Pelcz, Sophia in 't Veld, Ramón Jáuregui Atondo, Verónica Lope Fontagné, Eva Paunova, Romana Tomc	
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Andrea Bocskor, Franc Bogovič, Hans-Olaf Henkel, Sandra Kalniete, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz	