



2016/2244(INI)

29.3.2017

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

προς την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών

σχετικά με τη λειτουργία της δικαιόχρησης στον τομέα του λιανικού εμπορίου
(2016/2244(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης (*): Doru-Claudian Frunzuliță

(*): Διαδικασία συνδεδεμένης επιτροπής – άρθρο 54 του Κανονισμού

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής καλεί την Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. τονίζει ότι ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 330/2010 της Επιτροπής πρέπει να εφαρμόζεται ομοιόμορφα στα κράτη μέλη, και εκφράζει δυσαρέσκεια για την έλλειψη πληροφόρησης σχετικά με την εφαρμογή του· τονίζει την ανάπτυξη του ηλεκτρονικού εμπορίου και τον αντίκτυπό της στο επιχειρηματικό μοντέλο της δικαιόχρησης ως σημαντική πρόκληση για τον κλάδο·
2. θεωρεί ότι η Επιτροπή θα πρέπει να εξασφαλίσει την ισόρροπη εκπροσώπηση των δύο μερών στη δικαιόχρηση και να εξετάσει κατά πόσο η αποτελεσματικότητα του εν λόγω κανονισμού υπονομεύεται αυτή τη στιγμή από την ανομοιόμορφη εφαρμογή του στα κράτη μέλη και κατά πόσο είναι σύμφωνη με τις πρόσφατες εξελίξεις στην αγορά, ιδίως όσον αφορά τις απαλλασσόμενες μετασυμβατικές ρήτρες και τους όρους αγοράς·
3. θεωρεί ότι η Επιτροπή πρέπει να εξετάσει, σε ποιο βαθμό θα μπορούσε να βελτιωθεί η εφαρμογή του κανονισμού μέσω ενός μηχανισμού αξιολόγησης στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού δικτύου αρχών ανταγωνισμού· τονίζει ότι η ασυνέπεια στην επακολούθηση από την Επιτροπή αποτρέπει τη διασυνοριακή λιανική δραστηριότητα και δεν επιτρέπει να δημιουργηθούν ίσοι όροι ανταγωνισμού στην ενιαία αγορά·
4. επισημαίνει ότι ορισμένα κράτη μέλη έχουν ήδη θεσπίσει νομοθεσία σχετικά με τη δικαιόχρηση, η οποία τελικά οδηγεί σε περαιτέρω κατακερματισμό της αγοράς· πιστεύει ότι η καλύτερη εφαρμογή της νομοθεσίας σε εθνικό επίπεδο θα βελτιώσει τη διανομή, θα αυξήσει την πρόσβαση στην αγορά για τις επιχειρήσεις άλλων κρατών μελών και θα εξασφαλίσει ενδεχομένως καλύτερους όρους για τους τελικούς καταναλωτές·
5. πιστεύει ότι η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να αναλύσει τον ακούσιο αντίκτυπο του δικαίου του ανταγωνισμού σε κάθε επιμέρους κράτος μέλος·
6. παροτρύνει την Επιτροπή να αρχίσει δημόσιες διαβουλεύσεις και να ενημερώσει το Κοινοβούλιο για την καταλληλότητα του μοντέλου στο οποίο βασίζεται ο μελλοντικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία, προκειμένου να καθιερωθεί η έννοια της χρήσης συμβάσεων δικαιόχρησης σε κάθε μελλοντική νομοθετική πράξη της ΕΕ, και να αναληφθούν πιθανές ενέργειες στον τομέα του ιδιωτικού δικαίου·
7. καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει επίσης την ανάκτηση κάθε παράνομης κρατικής ενίσχυσης μέσω φορολογικών πλεονεκτημάτων στον τομέα της δικαιόχρησης και να επιδείξει σταθερότητα κατά τη διεξαγωγή των τρεχουσών ερευνών· τονίζει, ακόμα, ότι η ΕΕ χρειάζεται να έχει σαφέστερη νομοθεσία για τις φορολογικές συμφωνίες τύπου *tax ruling*· καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίζει τυχόν παραβάσεις στον τομέα της δικαιόχρησης, προκειμένου να εξασφαλίζεται θεμιτός ανταγωνισμός σε ολόκληρη την ενιαία αγορά·
8. πιστεύει ότι χρειάζεται να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητα του πλαισίου αυτορρύθμισης και της ενωσιακής πρωτοβουλίας για την αλυσίδα εφοδιασμού,

δεδομένου ότι η ιδιότητα του μέλους των εθνικών οργανισμών δικαιόχρησης αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη συμμετοχή σε αυτή την πρωτοβουλία·

9. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει αν είναι απαραίτητο να αναθεωρηθεί ο κανονισμός και στο πλαίσιο αυτό να επαληθεύσει και να ενημερώσει το Κοινοβούλιο για (1) την επίδραση της οριζόντιας προσέγγισης στη λειτουργία της δικαιόχρησης· (2) αν το μοντέλο της δικαιόχρησης που εγκρίθηκε με τον κανονισμό αντανάκλα την πραγματικότητα της αγοράς· (3) σε ποιο βαθμό οι λεγόμενοι «επιτρεπόμενοι κάθετοι περιορισμοί», δηλαδή οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες οι δικαιοδόχοι μπορούν να αγοράζουν, να πωλούν ή να μεταπωλούν ορισμένα αγαθά ή υπηρεσίες, είναι αναλογικοί ή έχουν αρνητικές συνέπειες για την αγορά και τους καταναλωτές· (4) ποιες είναι οι νέες προκλήσεις που αντιμετωπίζουν γενικά οι δικαιοπάροχοι και οι δικαιοδόχοι στο πλαίσιο του ηλεκτρονικού εμπορίου και της ψηφιοποίησης· (5) και να συλλέξει πληροφορίες για την αγορά όσον αφορά τις νέες τάσεις, την ανάπτυξη της αγοράς σε σχέση με την οργάνωση του δικτύου, και την τεχνολογική πρόοδο·
10. σημειώνει ότι οι εθνικές νομοθεσίες διαφέρουν κατά πολύ από το ένα κράτος μέλος στο άλλο· τονίζει ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα πρέπει να συμμετέχει ενεργά σε όλες τις εργασίες για τη δικαιόχρηση και τον τομέα της λιανικής, μεταξύ άλλων όταν προσαρμόζονται κανονισμοί ή οδηγίες για τη δικαιόχρηση, προκειμένου να δημιουργηθεί ένα συνεκτικότερο ρυθμιστικό πλαίσιο·
11. πιστεύει ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να αναπτύξουν ένα μοντέλο αναφοράς για την υποβολή καταγγελιών και άλλων σχετικών πληροφοριών που λαμβάνουν μέσω σημείων επαφής ή με οποιονδήποτε άλλον τρόπο, προκειμένου να απλουστευτεί η διαδικασία συγκέντρωσης πληροφοριών σχετικά με την κατάσταση της αγοράς· ζητεί από την Επιτροπή να καταρτίσει, με βάση τις πληροφορίες αυτές, έναν μη εξαντλητικό κατάλογο καταχρηστικών συμβατικών ρητρών και αθέμιτων πρακτικών·
12. αναγνωρίζει ότι, σε εθνικό επίπεδο, υπάρχει νομοθεσία για την προστασία των δικαιοδόχων, αλλά το βάρος δίνεται στο προσυμβατικό στάδιο, με την επιβολή υποχρεώσεων γνωστοποίησης στον δικαιοπάροχο· καλεί, συνεπώς, την Επιτροπή να αναθεωρήσει τους κανόνες σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού από τα κράτη μέλη, ενώ η εφαρμογή του θα πρέπει να αναπροσαρμοστεί αναλογικά για να εκπληρώνει τον στόχο της· αποδοκιμάζει το γεγονός ότι τα εθνικά συστήματα δεν έχουν προβλέψει μηχανισμούς επιβολής που να είναι αποτελεσματικοί στη διασφάλιση της συνέχειας της σχέσης δικαιόχρησης·
13. καλεί την Επιτροπή να εργαστεί για την εξασφάλιση κατάλληλης και ανεξάρτητης εκπροσώπησης των ενδιαφερόμενων μερών στις συμβάσεις δικαιόχρησης στην ευρωπαϊκή πρωτοβουλία για την αλυσίδα εφοδιασμού και να αναλάβει δράση για την ενίσχυση της αυτοοργάνωσης των δικαιοδόχων τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και σε εθνικό επίπεδο, προκειμένου να προσφέρεται δυνατότητα καλύτερης συμμετοχής των δικαιοδόχων στον δημόσιο προβληματισμό για τη δικαιόχρηση και να εξασφαλιστούν ίσοι όροι ανταγωνισμού· τονίζει ότι η ρύθμιση θα πρέπει να διατηρήσει και να αυξήσει την εμπιστοσύνη της αγοράς στη δικαιόχρηση ως τρόπο επιχειρηματικής δραστηριότητας, δεδομένου ότι ενθαρρύνει την επιχειρηματικότητα όχι μόνο στις πολύ μικρές και μικρές επιχειρήσεις που γίνονται δικαιοπάροχοι, αλλά και για τα πρόσωπα που γίνονται δικαιοδόχοι·

14. καλεί την Επιτροπή να καθορίσει κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις συμβάσεις δικαιόχρησης, ώστε να διαμορφωθεί καλύτερα το κανονιστικό περιβάλλον των συμβάσεων δικαιόχρησης και να εξασφαλιστούν η συμμόρφωση προς τα εργασιακά πρότυπα και καλές υπηρεσίες με υψηλή ποιότητα·
15. καλεί την Επιτροπή να διορθώσει τις αδυναμίες της αγοράς και να εξασφαλίσει την αποτελεσματική καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής στον τομέα της δικαιόχρησης· τονίζει την ανάγκη για πολυμερή διάλογο των συμφεροντούχων, στον οποίο να συζητηθούν οι αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις αλυσίδες εφοδιασμού με δικαιόχρηση και οι πιθανές λύσεις μέσω της οργάνωσης μιας πλατφόρμας ειδικών, όπως έγινε για τις αλυσίδες εφοδιασμού με τρόφιμα, ή με τη διεξαγωγή δημόσιας διαβούλευσης για κάθε μελλοντική κανονιστική ρύθμιση.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	27.3.2017
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 42 -: 1 0: 1
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Esther de Lange, Anneliese Dodds, Markus Ferber, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Marisa Matias, Bernard Monot, Luigi Morgano, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Sirpa Pietikäinen, Pirkko Ruohonen-Lerner, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Kay Swinburne, Paul Tang, Ernest Urtsun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Cora van Nieuwenhuizen, Jakob von Weizsäcker, Steven Woolfe, Γεώργιος Κύρτσος, Κώστας Μαυρίδης
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Simona Bonafè, Enrique Calvet Chambon, David Coburn, Mady Delvaux, Doru-Claudian Frunzuliță, Ildikó Gáll-Pelcz, Sophia in 't Veld, Thomas Mann, Joachim Starbatty, Nils Torvalds
Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Carlos Iturgaiz, Thomas Mann, Bogdan Andrzej Zdrojewski

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

42	+
ALDE	Enrique Calvet Chambon, Sylvie Goulard, Nils Torvalds
ECR	Sander Loones, Stanisław Ożóg, Pirkko Ruohonen-Lerner, Joachim Starbatty, Kay Swinburne
EFDD	Marco Valli
GUE/NGL	Marisa Matias
PPE	Burkhard Balz, Markus Ferber, Ildikó Gáll-Pelcz, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Carlos Iturgaiz, Γεώργιος Κύρτσος, Werner Langen, Ivana Maletić, Thomas Mann, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Bogdan Andrzej Zdrojewski
S&D	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Anneliese Dodds, Doru-Claudian Frunzuliță, Roberto Gualtieri, Cătălin Sorin Ivan, Olle Ludvigsson, Κώστας Μαυρίδης, Luigi Morgano, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker
Verts/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Molly Scott Cato, Ernest Urtasun

1	-
NI	Steven Woolfe

1	0
EFDD	Bernard Monot

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

- + : υπέρ
- : κατά
- 0 : αποχή