



Комисия по икономически и парични въпроси

2017/2071(INI)

23.11.2017

СТАНОВИЩЕ

на комисията по икономически и парични въпроси

на вниманието на комисията по бюджети

относно годишния доклад относно финансовите дейности на
Европейската инвестиционна банка
(2017/2071(INI))

Докладчик по становище (*): Лудек Нидермайер

(*) Процедура с асоциирани комисии – член 54 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. признава приноса на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) за възстановяването на инвестиционната дейност в ЕС след икономическата и финансовата криза; подчертава, че дейностите на ЕИБ по време на настоящия период на икономическо възстановяване и подобряване на достъпа до кредитиране в повечето държави и сектори трябва да бъдат внимателно насочени към продукти и проекти, осигуряващи висока добавена стойност, като специално се вземат под внимание регионите с ниско ниво на инвестиционна активност и държавите със системен недостиг на инвестиции както в публичния, така и в частния сектор; подчертава, че ЕИБ следва да продължи да предоставя консултантски услуги и финансиране в ключови области, като например финансирането на инфраструктурата, смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към него, градското развитие и подкрепата за МСП; подчертава, че разширяването на дейностите на ЕИБ по предоставяне на финансиране не може да замести социално балансираните и устойчиви структурни реформи и устойчивата фискална политика в държавите членки;
2. приветства факта, че според бюлетина на Отдела на ЕИБ по икономическите въпроси от 28 септември 2017 г. кумулативните инвестиции, одобрени от групата на ЕИБ през 2015 и 2016 г., ще добавят 2,3% към БВП на ЕС до 2020 г. и ще прибавят 2,25 милиона работни места, което показва значителното макроикономическо въздействие на дейността на ЕИБ; насърчава ЕИБ да продължи да разширява капацитета си за макроикономически анализи, включително за изследвания на макроикономическото въздействие на нейните дейности, както и да продължи с общата си аналитична дейност, секторни проучвания и с широкия спектър на емпирични изследвания и публикации, като по този начин се превърне и в „банка на знанието“; призовава ЕИБ за продължи да подобрява оценката на проектите, като използва по-разнообразни, по-прецизни и по-точни показатели за въздействието;
3. подчертава необходимостта от свеждане до минимум на риска от изместване на частния сектор, като се постави акцент върху дългосрочното финансиране, което иначе не е достъпно на пазарите за клиентите на ЕИБ, или чрез поемане на по-голям риск при едновременно запазване на високия кредитен рейтинг на ЕИБ, а именно чрез оказване на подкрепа за финансирането на проекти, които не биха получили финансиране по друг начин, и по-специално в подкрепа на иновативните стартиращи предприятия и МСП; подкрепя подхода на ЕИБ да подпомага мобилизирането на частен капитал посредством заеми и гаранции; отбелязва освен това, че добавената стойност на финансирането от ЕИБ се състои също така и в предоставянето на технически съвети и изграждането на капацитет с цел да се помогне на проектите да достигнат фаза на готовност за инвестиции, както и в бързото мобилизиране на ресурси, което често се осъществява по-експедитивно в сравнение с частния сектор;
4. признава значението на антицикличната роля, която ЕИБ изигра през последните

години; счита, че един от основните приоритети на ЕИБ, след като икономиката се върне към предкризисните равнища на инвестициите, следва да бъде насочен към подпомагане на преодоляването на недостига на инвестиции в области, в които пазарите не функционират, например поради тяхната трайна насоченост към краткосрочни цели и неспособността им за правилно определяне на цената на дългосрочните външни фактори, с цел да се даде тласък на устойчивите инвестиции, технологичния напредък и иновациите, което ще доведе до устойчив растеж; подчертава необходимостта от отдаване на приоритет на основани на иновации проекти с ясно изразена добавена стойност за ЕС, както и на проекти, подпомагащи регионалното развитие, като например за съживяването на селски и други по-малко достъпни и по-слабо развити райони; припомня, че ЕИБ следва да изпълнява основна роля в прилагането на стратегията „Европа 2020“ посредством инструмента „Хоризонт 2020“;

5. призовава ЕИБ да продължи финансовата подкрепа за устойчиви местни енергийни източници, с цел преодоляване на голямата външна енергийна зависимост на Европа и гарантиране на сигурността на доставките;
6. припомня, че над 90% от МСП в ЕС са микропредприятия, осигуряващи почти 30% от заетостта в частния сектор; посочва, че микропредприятията са по-уязвими за икономически сътресения в сравнение с по-големите предприятия и достъпът им до кредитиране може да се окаже недостатъчен, особено когато са установени в регион, където икономическата и банкова среда са неблагоприятни; призовава ЕИБ да обмисли стратегия за решаване на проблема във връзка с това, че тези МСП срещат трудности при получаването на достъп до финансиране на проекти;
7. подчертава, че ЕИБ е играла и продължава да играе положителна роля за намаляване на недостига на публични инвестиции; подчертава, че инвестициите, отговорните и устойчиви структурни реформи и добрите бюджетни политики трябва да бъдат неделима част от една цялостна стратегия; призовава за координация между дейностите на ЕИБ в държавите членки и дейностите, политиките и целите на правителствата, определени в националните програми за реформи, както и в специфичните за всяка държава препоръки, във всички случаи, когато такава координация е възможна;
8. подчертава, че на равнището на ЕС са налице сериозни структурни причини за увеличаващата се разлика между отделните държави членки, що се отнася до недостига на инвестиции; призовава ЕИБ да даде тласък на техническата помощ с цел преодоляване на слабия капацитет за генериране на проекти в някои държави членки; призовава ЕИБ да предоставя по-подробна информация относно работните места, създадени пряко и непряко вследствие на всеки един финансиран проект;
9. припомня спешната необходимост от изясняването на последиците за текущия бюджет на ЕИБ и нейните дейности, произтичащи от излизането на Великобритания от ЕС, за да може банката да продължи да изпълнява своята роля; отбелязва, че Обединеното кралство участва с дял от 16,11% в капитала на ЕИБ, което представлява 3,5 милиарда евро от внесения и 35,7 милиарда евро от невнесения капитал на банката; подчертава, че е важно да бъде уточнен размерът на вноската на Обединеното кралство в бюджета на ЕИБ, както и бъдещото икономическото участие на Обединеното кралство; призовава държавите членки да

гарантират, че напускането на Обединеното кралство няма да доведе до загуба на способността на ЕИБ да подкрепя икономиката на ЕС; подчертава в тази връзка, че е необходимо да се създаде във възможно най-кратък срок правна сигурност по отношение на текущи проекти в Обединеното кралство, съфинансирани от ЕИБ; счита, че макар от гледна точка на инвестициите Обединеното кралство следва да бъде третирано като всяка друга държава членка преди официалното си напускане на Съюза, ЕИБ има право да обвърже инвестициите с гаранции за това, че критериите за допустимост на инвестициите, по-специално що се отнася до екологичните стандарти, ще бъдат изпълнени за цялата продължителност на подобни инвестиции;

10. приветства заключението на Съвета от 10 октомври 2017 г. относно финансирането във връзка с изменението на климата¹ и поетото от ЕИБ задължение да подкрепи ангажиментите на Съюза по силата на Парижкото споразумение; подчертава колко е важно да се предостави достатъчно финансиране за устойчиви „зелени“ инвестиции, включително за биотехнологични производства²; счита, че прегледът на енергийната политика на ЕИБ, който е предвиден за 2018 г., следва да доведе до амбициозен план за действие с цел привеждане на инвестициите ѝ в съответствие с целта от 1,5 градуса, което ще намали значително рисковете и въздействието от изменението на климата чрез постепенно прекратяване на проектите, свързани с изкопаеми горива, и отдаване на приоритет на проекти, увеличаващи енергията, осигурена от възобновяеми енергийни източници и чрез енергийна ефективност;
11. отбелязва, че въпреки постигането на общата цел от 25%, подкрепата от страна на ЕИБ за действия в областта на климата продължава да отразява различните пазарни условия и поради това не е достигнала равнище от 20% в 16 държави членки; изтъква, че през 2016 г. инвестициите за действия в областта на климата бяха съсредоточени предимно в по-силните икономики на ЕС;
12. призовава ЕИБ да работи заедно с малките участници на пазара и общностни кооперации с цел групиране на дребномащабни проекти за възобновяема енергия, така че те да бъдат допустими за финансиране от ЕИБ;
13. призовава Комисията да направи оценка и внимателен мониторинг на разходите, обусловени от броя на предоставените на ЕИБ мандати; припомня, че свързаните с това административни разходи могат да окажат въздействие върху цялостната ѝ ефективност предвид на сегашното равнище на финансовите и човешките ресурси;
14. подчертава необходимостта ЕИБ да осъществява външните си операции по такъв начин, че нейната дейност да бъде специално насочена към области с голямо значение за ЕС; подчертава във връзка с това разширяването на мандата на ЕИБ за външно кредитиране, с цел да се активизират дейностите в държавите в процес на присъединяване, в южните съседни страни, Средиземноморския регион, Латинска Америка и Азия; подчертава освен това големия потенциал, който имат операциите на ЕИБ за подобряване на икономическото положение в регионите от ключово геополитическо значение, и по-специално в Украйна, която е изправена пред голям

¹ http://www.consilium.europa.eu/pressreleases-pdf/2017/10/47244665508_en.pdf

² Например жизнеспособни проекти с добър кредитен рейтинг, които не получават финансиране от съвместното предприятие „Биотехнологични производства“.

икономически натиск в резултат на продължаващия въоръжен конфликт в източната част на Украйна;

15. призовава за увеличаване на финансовата помощ за проекти, които ще спомогнат за намаляване на икономическите разходи, свързани с миграционната криза, като същевременно се окаже положително въздействие върху гражданите, бежанците и другите мигранти в държавите членки, в които има най-голям приток на бежанци и мигранти;
16. приветства волята на ЕИБ да приеме възможно най-високите стандарти с цел предотвратяване на данъчните измами, отклонението от данъчно облагане, избягването на данъци, агресивното данъчно планиране, изпирането на пари и финансирането на тероризма¹; въпреки това счита, че има още възможности за подобрения; във връзка с това призовава ЕИБ да прекрати сътрудничеството си с посредници, юрисдикции и държави, които не отговарят на стандартите на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и на ЕС, включително тези, които развиват дейност в държави, които са в списъка на ЕС на високорискови трети държави в областта на прането на пари, както и в предстоящия списък на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие по данъчни въпроси;
17. призовава ЕИБ да взема под внимание местните условия, когато инвестира в трети държави; припомня, че инвестициите в трети държави не могат да се основават единствено на подход за максимална печалба, а трябва да бъдат насочени и към създаване на дългосрочен устойчив икономически растеж, при който водеща роля има частният сектор, и към намаляване на бедността посредством създаване на работни места и подобряване на достъпа до производствени ресурси;
18. подчертава необходимостта ЕИБ да разполага с надеждна и пълна информация относно действителните собственици на крайните получатели на финансиране от ЕИБ, включително в случаите, когато финансирането разчита на фондове за дялово участие; ето защо настоятелно призовава ЕИБ да укрепи своята процедура за надлежна проверка, както и прозрачността в работата си с финансови посредници;
19. отбелязва, че в миналото Комисията е блокирала някои проекти, представени от международните финансови институции,² тъй като тези проекти са били свързани с неоправдано сложни данъчни договорености, предвид на вредните данъчни режими в трети държави или изобщо на липсата на такива режими; призовава Комисията и ЕИБ да включат в своя годишен доклад информация за проекти, по които средствата са били прехвърлени в офшорни юрисдикции; подчертава необходимостта международните финансови институции да премахнат риска от това средства на ЕС пряко или непряко да подпомагат избягването на данъци и данъчните измами;
20. отново призовава Комисията да внесе изменения в европейското законодателство,

¹ <http://www.eib.org/about/compliance/tax-good-governance/index.htm> и <http://www.eib.org/infocentre/publications/all/eib-group-anti-money-laundering-policy-and-combating-finance-of-terrorism-framework.htm>

² Европейската инвестиционна банка, Европейският инвестиционен фонд и Световният фонд за енергийна ефективност и възобновяема енергия.

включително в устава на Европейската инвестиционна банка, в Регламента за Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ), в четирите регламента в областта на общата селскостопанска политика (ОСП) и в петте европейски структурни и инвестиционни фонда (Европейски фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство), за да се забрани насочването на средства, осигурявани от ЕС, към крайни бенефициенти или финансови посредници, за които е доказано, че участват в избягване на данъци или данъчни измами;

21. отбелязва, че от 120 случая, докладвани на Отдела за разследване на измами към Генералната инспекция през 2016 г., 53% са докладвани от персонала на групата на ЕИБ; приветства факта, че механизмът за докладване на измами, функциониращ на уебсайта на ЕИБ, понастоящем е на разположение на 30 езика¹; счита, че ЕИБ следва да следи внимателно текущата работа по защитата на лицата, сигнализиращи за нередности на равнището на ЕС, и, следователно, да подобри допълнително възможностите за докладване;
22. отбелязва широкия спектър от натрупан опит от проектите по линия на Европейския фонд за стратегически инвестиции; подкрепя и насърчава по-нататъшния обмен на най-добри практики между ЕИБ и държавите членки, за да се гарантира икономическа ефективност и подходящ капиталов лост на плана „Юнкер“, които ще променят качествено живота на гражданите на ЕС;
23. признава, че достъпът до финансиране продължава да бъде основна пречка пред растежа на културните и творческите индустрии (КТИ); подчертава неотложната необходимост от инициативи за финансиране с цел укрепване на тези индустрии; подчертава потенциала на ЕИБ и ЕФСИ за подпомагане на творческия сектор основно чрез финансиране на МСП; призовава ЕИБ да разгледа въпроса за липсата на финансиране по линия на ЕФСИ за КТИ, като проучи възможните взаимодействия с програмата „Творческа Европа“;
24. припомня обаче, че ако искаме инструментите, основани на прехвърлянето на риск, да допринасят за икономическото развитие на ЕС и за икономическото, социалното и териториалното сближаване, те не могат да бъдат безрискови; подчертава, че ЕИБ и нейните акционери трябва да бъдат напълно наясно с това; насърчава ЕИБ да оцени възможността за предлагане на облигации на ЕИБ за пряко закупуване;
25. приветства Стратегията на групата на ЕИБ относно равенството между половете и икономическото овластяване на жените, публикувана през 2017 г.; предлага групата на ЕИБ да взема под внимание интегрирането на принципа на равенство между половете в своите финансови операции; призовава за скорошно прилагане на план за действие за равенство между половете, в който да бъдат определени амбициозни цели и който да бъде придружен от конкретни показатели;
26. счита, че следва да се подобри комуникацията на групата на ЕИБ в сътрудничество със съответните ѝ национални партньори, с цел повишаване на осведомеността на МСП по отношение на възможностите за финансиране и по-добро информиране на

¹ http://www.eib.org/attachments/general/reports/ig_fraud_investigations_activity_report_2016_en.pdf

гражданите във връзка с местните и конкретните проекти, финансирани от ЕС;

27. признава, че ежегодно ЕИБ представя три доклада относно дейностите си пред Европейския парламент и че председателят и служители на ЕИБ редовно присъстват на изслушвания по искане на Европейския парламент и неговите комисии; въпреки това припомня искането си за по-висока степен на парламентарен контрол и прозрачност на ЕИБ; в тази връзка отново призовава за подписването на междуинституционално споразумение между ЕИБ и Парламента относно обмена на информация, включително за възможността членовете на ЕП да изпращат писмени въпроси до председателя на ЕИБ;
28. призовава докладите за отделните държави без изключения да се превърнат в основна част от стратегията на ЕИБ за корпоративна социална отговорност;
29. препоръчва новата Европейска прокуратура да разгледа възможността да включи в обхвата на своята дейност и операциите на ЕИБ в държавите членки;
30. настоятелно призовава групата на ЕИБ да приеме възможно най-скоро прегледа на своята политика за подаване на сигнали за нередности, както и да укрепи независимостта, легитимността, достъпността, предсказуемостта и прозрачността на своя механизъм за разглеждане на жалби, в т.ч. чрез включване на директорите и засилване на защитата на жалбоподателите; счита, че подобни мерки без съмнение са в интерес на банката, заинтересованите страни и институциите на ЕС.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	21.11.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 44 -: 4 0: 5
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Thierry Cornillet, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Barbara Kappel, Wajid Khan, Georgios Kyrtos, Philippe Lamberts, Sander Loones, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Gabriel Mato, Costas Mavrides, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Alfred Sant, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Kay Swinburne, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtezar, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Matt Carthy, Andrea Cozzolino, Herbert Dorfmann, Frank Engel, Ashley Fox, Ramón Jáuregui Atondo, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Siegfried Mureşan
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Bogdan Brunon Wenta, Sotirios Zarianopoulos, Wim van de Camp

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

44	+
ALDE	Caroline Nagtegaal, Ramon Tremosa i Balcells, Thierry Cornillet
ECR	Ashley Fox, Kay Swinburne, Pirkko Ruohonen-Lerner, Stanisław Ożóg, Sander Loones
ENF	Barbara Kappel
PPE	Anne Sander, Bogdan Brunon Wenta, Brian Hayes, Frank Engel, Gabriel Mato, Georgios Kyrtzos, Gunnar Hökmark, Herbert Dorfmann, Ivana Maletić, Luděk Niedermayer, Markus Ferber, Siegfried Mureşan, Theodor Dumitru Stolojan, Thomas Mann, Tom Vandenkendelaere, Wim van de Camp
S&D	Alfred Sant, Andrea Cozzolino, Costas Mavrides, Hugues Bayet, Jakob von Weizsäcker, Jonás Fernández, Neena Gill, Olle Ludvigsson, Pedro Silva Pereira, Pervenche Berès, Peter Simon, Ramón Jáuregui Atondo, Roberto Gualtieri, Udo Bullmann, Wajid Khan
VERTS/ALE	Ernest Urtasun, Molly Scott Cato, Philippe Lamberts, Sven Giegold

4	-
ENF	Gerolf Annemans, Marco Zanni
GUE/NGL	Miguel Viegas
NI	Sotirios Zarianopoulos

5	0
EFDD	Marco Valli
ENF	Bernard Monot
GUE/NGL	Dimitrios Papadimoulis, Matt Carthy, Paloma López Bermejo

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“