



2017/2053(INI)

29.1.2018

YTTRANDE

från utskottet för ekonomi och valutafrågor

till budgetutskottet

över reformen av systemet för Europeiska unionens egna medel
(2017/2053(INI))

Föredragande av yttrande: Luigi Morgano

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för ekonomi och valutafrågor uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Nyligen gjorda undersökningar visar att en majoritet av EU:s medborgare vill ha ökade EU-insatser på områden såsom försvar och säkerhet, utbildning och innovation samt social och ekonomisk politik, och att dessa får budgetkonsekvenser.
- B. Brexit kommer att ha en betydande inverkan på inkomstsidan av EU:s budget.
- C. Det BNI-baserade bidraget infördes för att balansera de utgifter som inte täcks av andra inkomster på EU-nivå, och är därmed av kompletterande karaktär. Det BNI-baserade bidragets andel har ökat från 13,2 % 1991 till 66,3 % 2016 och är i dag EU-budgetens huvudsakliga finansieringskälla.
 - 1. Europaparlamentet välkomnar den strategi som antogs i diskussionsunderlaget om framtiden för EU:s finanser, enligt vilken de grundläggande principerna i EU:s budget måste vara att skapa ett europeiskt mervärde jämfört med nationella budgetar, uppnå stordriftsfördelar och säkerställa att EU:s medel används på ett så effektivt och ändamålsenligt sätt som möjligt, i syfte att få ut så mycket som möjligt av varje euro som spenderas.
 - 2. Europaparlamentet betonar att ett reformerat system för EU:s egna medel inte får skapa en ytterligare skattebörda för EU-medborgarna och bör undvika att göra EU:s system för egna medel mer regressivt.
 - 3. Europaparlamentet anser att det alltför stora beroendet av BNI-baserade bidrag som den huvudsakliga finansieringskällan för EU-budgeten innebär att logiken om ett ”rättvist återflöde” biter sig fast. Parlamentet välkomnar därför det arbete som gjorts av högnivågruppen för egna medel, särskilt de åtgärder som föreslagits i syfte att kompensera det BNI-baserade bidragets andel. Parlamentet anser att användningen av traditionella och nya genuint egna medel åtminstone delvis skulle kunna ersätta och därigenom minska det BNI-baserade bidraget.
 - 4. Europaparlamentet anser att reformen av systemet för egna medel bör vägledas av principerna om enkelhet, stabilitet, flexibilitet, transparens, rättvisa, demokrati och EU-mervärde, och ha som syfte att ge medborgarna en möjlighet att bättre förstå hur EU-budgeten finansieras.
 - 5. Europaparlamentet anser att företrädare bör ges till genuina egna medel med en tydlig europeisk dimension, vilket också betonas i rapporten från högnivågruppen.
 - 6. Europaparlamentet välkomnar högnivågruppens förslag om ett momsaserat system för egna medel med målet att göra det enklare, sänka dess administrativa kostnader och stärka kopplingen till EU:s momspolitik och de faktiska momsintäkterna. Parlamentet anser att en sådan reform av de momsaserade egna medlen skulle bidra till kampen mot skattebedrägeri, skatteundandragande och skatteflykt på ett mer effektivt sätt. Parlamentet anser vidare att endast ett slutgiltigt EU-momssystem och de egna medlen från detta skulle skapa ett rättvist system för EU-medborgarna när det gäller EU-budgeten.

7. Europaparlamentet anser att kommissionen, mot bakgrund av slutsatserna från översynen av direktivet om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas, bör föreslå villkoren för att tilldela en del av intäkterna från den gemensamma konsoliderade bolagsskattebasen till unionens budget, i syfte att proportionellt minska medlemsstaternas bidrag.
8. Europaparlamentet välkomnar diskussionen om möjliga alternativ för att med skatter stödja EU:s åtgärder för att hantera utmaningarna på miljöområdet.
9. Europaparlamentet understryker att alla rabatter på inkomstsidan bör avskaffas. Parlamentet anser att den andel förvaltningskostnader som de nationella tullmyndigheterna tar in från tullar och avgifter inte får överstiga de därmed sammanhängande administrativa kostnaderna.
10. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikt att lägga fram ett förslag om att inrätta en särskild budgetpost för euroområdet i EU-budgeten.
11. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att inte öka skattebördan för medborgarna, trots EU:s behov av tillräckliga finansiella resurser.
12. Europaparlamentet noterar kommissionens EMU-paket av den 6 december 2017, som innehåller förslag om att skapa en tjänst som ”europeisk ekonomi- och finansminister”, att omvandla Europeiska stabilitetsmekanismen till en europeisk valutafond och att inrätta nya budgetinstrument för ett stabilt euroområde inom EU.
13. Europaparlamentet anser att det för att säkerställa att euroområdet tillgodoser alla medborgares behov skulle kunna vara till fördel att inrätta en budgetkapacitet för euroområdet, med en särskild budgetpost i EU:s budget, inom unionens ramar men utöver beräkningen av taket för åtaganden och betalningar i den fleråriga budgetramen och inom fördragens rättsliga ramar, för att undvika överlappningar med befintlig policy och utan att skapa splittring inom budgeten. Parlamentet rekommenderar att denna budgetkapacitet förses med medel och instrument som gör det möjligt för den att uppfylla sin makroekonomiska stabiliseringsfunktion. Parlamentet betonar dock att medlemsstaterna måste leva upp till kraven i stabilitets- och tillväxtpakten, inklusive respekten för dess befintliga flexibilitetsklausuler. Parlamentet betonar även behovet av att skydda investeringar, förebygga arbetslöshet och otrygghet, skapa incitament för strukturreformer för att modernisera medlemsstaternas ekonomier, skapa ekonomisk och social konvergens, och stärka det finansiella systemet i Europa som helhet.
14. Europaparlamentet anser i enlighet med förslaget från högnivågruppen att euroområdets budgetkapacitet delvis skulle kunna finansieras med egna medel vilket kan vara lättare att genomföra inom euroområdet, såsom en andel av intäkterna från en skatt på finansiella transaktioner. Parlamentet betonar emellertid att en sammankoppling av specifika typer av inkomster och utgifter bör undvikas i budgeten.
15. Europaparlamentet anser att en tydlig koppling mellan budgetutgifter och strategiska mål bör upprättas, i syfte att garantera demokratisk legitimitet för de åtgärder som beslutas på europeisk nivå. Parlamentet anser att EU:s egna medel bör ha ett tydligt EU-mervärde för att få ökat stöd från allmänheten.

16. Europaparlamentet anser att demokrati, transparens och en tydlig koppling mellan beslutsfattande, ansvarsskyldighet och ansvar ligger till grund för den offentliga politikens legitimitet på EU-nivå och nationell nivå, särskilt när det gäller budget- och skattepolitiken. Parlamentet noterar förslaget från kommissionens ordförande om att inrätta en tjänst inom kommissionen som ”europeisk ekonomi- och finansminister”. Parlamentet anser att detta skulle kunna förbättra den demokratiska ansvarsskyldigheten för EU:s ekonomiska styrning, särskilt gentemot Europaparlamentet.
17. Europaparlamentet anser att rådets beslut om egna medel bör fattas med starkare deltagande av Europaparlamentet.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

| | | | | | | | |
|--|---|----|----|----|----|----|---|
| Antagande | 24.1.2018 | | | | | | |
| Slutomröstning: resultat | <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">39</td> </tr> <tr> <td>–:</td> <td style="text-align: right;">13</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">3</td> </tr> </table> | +: | 39 | –: | 13 | 0: | 3 |
| +: | 39 | | | | | | |
| –: | 13 | | | | | | |
| 0: | 3 | | | | | | |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Gerolf Annemans, Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, David Coburn, Esther de Lange, Markus Ferber, Jonás Fernández, Sven Giegold, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Barbara Kappel, Wajid Khan, Wolf Klinz, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Fulvio Martusciello, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Kay Swinburne, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtasun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Jakob von Weizsäcker | | | | | | |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | Enrique Calvet Chambon, Matt Carthy, Mady Delvaux, Herbert Dorfmann, Ramón Jáuregui Atondo, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Luigi Morgano, Lieve Wierinck | | | | | | |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2) | Edward Czesak, Manolis Kefalogiannis, Rainer Wieland | | | | | | |

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

| 39 | + |
|-----------|---|
| ALDE | Enrique Calvet Chambon, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck |
| PPE | Burkhard Balz, Herbert Dorfmann, Markus Ferber, Brian Hayes, Danuta Maria Hübner, Manolis Kefalogiannis, Esther de Lange, Werner Langen, Verónica Lope Fontagné, Ivana Maletić, Thomas Mann, Fulvio Martusciello, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Anne Sander, Tom Vandenkendelaere, Rainer Wieland |
| S&D | Hugues Bayet, Pervenche Berès, Udo Bullmann, Mady Delvaux, Jonás Fernández, Roberto Gualtieri, Cătălin Sorin Ivan, Ramón Jáuregui Atondo, Wajid Khan, Olle Ludvigsson, Luigi Morgano, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Jakob von Weizsäcker |
| VERTS/ALE | Sven Giegold, Philippe Lamberts, Molly Scott Cato, Ernest Urtasun |

| 13 | - |
|-----------|--|
| ALDE | Caroline Nagtegaal |
| ECR | Edward Czesak, Sander Loones, Bernd Lucke, Stanisław Ożóg, Pirkko Ruohonen-Lerner, Kay Swinburne |
| EFDD | David Coburn, Marco Valli |
| ENF | Gerolf Annemans, Bernard Monot |
| GUE/NGL | Matt Carthy, Martin Schirdewan |

| 3 | 0 |
|----------|------------------------|
| ALDE | Wolf Klinz |
| ENF | Barbara Kappel |
| GUE/NGL | Dimitrios Papadimoulis |

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster