



26.4.2018

STANOVISKO

Hospodářského a měnového výboru

pro Výbor pro dopravu a cestovní ruch

k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 1999/62/ES o výběru poplatků za užívání určitých pozemních komunikací těžkými nákladními vozidly, pokud jde o jistá ustanovení o zdanění vozidel (COM(2017)0276 – C8-0196/2017 – 2017/0115(CNS))

Zpravodaj: Markus Ferber

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

I – Souvislosti návrhu

Dne 31. května 2017 Komise oznámila dlouhodobou strategii pro modernizaci evropských dopravních sítí pod názvem *Evropa v pohybu*. Tato strategie přichází se řadou iniciativ s cílem pomoci při přechodu k čistým energiím, při spravedlivějším stanovování cen za silniční dopravu a při snižování dopravního přetížení a ve snaze zohlednit nový vývoj v oblasti digitalizace. Účinný a spolehlivý systém dopravy má zásadní význam pro hladké fungování vnitřního trhu a je klíčovým odvětvím hospodářství.

Navrhovaná směrnice Rady má za cíl dát členským státům prostor ke snížení minimálních sazeb daně uplatňovaných u těžkých nákladních vozidel s cílem postupně zrušit roční daně z těchto vozidel.

Roční daně z vozidla jsou ve své podstatě platby související se skutečností, že vozidlo bylo registrováno jménem daňového poplatníka během daného časového období, a jako takové nijak nezohledňují konkrétní užívání pozemních komunikací.

Navrhovaná směrnice proto počítá s postupným nahrazením daní z těžkých nákladních vozidel mýtným a poplatky za jejich používání. Tento návrh je předložen společně s dalším návrhem, který prosazuje vybírání mýtného, tj. formu zpoplatnění silnic, která se váže k ujeté vzdálenosti. Zrušení roční daně z těchto vozidel by mělo usnadnit přechod k výběru silničních poplatků za ujetou vzdálenost, který by byl účinnější v tom, že by motivoval ke snižování dopravního přetížení a emisí.

Postupné snižování daně z těchto vozidel proběhne tak, že budou změněny minimální sazby stanovené ve směrnici 1999/62/ES v pěti krocích během pěti po sobě následujících let. Postupné snižování minimálních sazeb daně má za cíl minimalizovat riziko narušení hospodářské soutěže mezi provozovateli silniční dopravy usazenými v různých členských státech.

Podle posouzení dopadu provedeného Komisí by možnost snížit daň z vozidel mohla snížit zátěž pro dopravce o 2 miliardy EUR ročně, přičemž výběr silničních poplatků za ujetou vzdálenost by mohl přinést dodatečné příjmy z mýtného ve výši 10 miliard EUR ročně.

II – Stanovisko zpravodaje

Zpravodaj podporuje cíle navrhované směrnice Rady postupně zrušit roční poplatky z vozidel a usnadnit přechod k výběru silničních poplatků za ujetou vzdálenost, který by podpořil cíle snížit dopravní přetížení a znečištění ovzduší. Navrhované změny zajistí, aby režimy zpoplatnění silnic byly více v souladu se zásadami „znečišťovatel platí“ a „uživatel platí“. Zpravodaj vítá skutečnost, že Komise navrhuje zabránit dvojímu zdanění tím, že daň bude nahrazena režimem výběru poplatků za ujetou vzdálenost ve výhledu do roku 2024.

Zpravodaj nicméně vyjadřuje určité obavy v souvislosti se záměrem postupně zrušit minimální sazby během pětiletého období. Podle současného znění návrhů budou minimální sazby postupně rušeny snížením jejich stávající výše o 20 % v pěti ročních krocích až do snížení minimálních sazeb na nulu. V důsledku toho jakýkoli členský stát, který se rozhodne postupně zrušit minimální sazby tímto rychlým tempem, které navrhovaná směrnice umožňuje, bude muset zavést každý rok nové sazby, a to po pět let, což přinese značné administrativní náklady pro vnitrostátní orgány a zvýší zátěž pro odvětví dopravy.

Z tohoto důvodu zpravodaj navrhuje změnit navrhovanou směrnici Rady tak, aby dávala možnost postupného rušení minimálních sazeb flexibilněji, což by členským státům umožnilo provést větší snížení minimálních sazeb v menším počtu kroků.

Vzhledem k tomu, že navrhovaná směrnice spadá svým předmětem (zdanění) výlučně do příslušnosti Hospodářského a měnového výboru (ECON), žádá zpravodaj Výbor pro dopravu a cestovní ruch, aby do své zprávy vložil pozměňovací návrhy výboru ECON v nezměněné podobě.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Hospodářský a měnový výbor vyzývá Výbor pro dopravu a cestovní ruch jako věcně příslušný výbor, aby zohlednil následující pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh směrnice Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

(5) Členským státům by tedy měl být dán větší prostor, aby mohly snížit daně z vozidla, a to konkrétně snížením minimálních sazeb stanovených ve směrnici 1999/62/ES. ***V zájmu minimalizace rizika narušení hospodářské soutěže mezi dopravci usazenými v různých členských státech by snižování mělo probíhat postupně.***

Pozměňovací návrh

(5) Členským státům by tedy měl být dán větší prostor, aby mohly snížit daně z vozidla, a to konkrétně snížením minimálních sazeb stanovených ve směrnici 1999/62/ES. ***Přechod od daní z vozidel na mýtné by nicméně v členských státech neměl vést ke ztrátě příjmů. Postupné snižování daně z vozidla uplatňované členským státem by mělo být plně vykompenzováno dodatečnými příjmy ze systému vybírání mýtného. Do 1. ledna 2024 by měly mít všechny členské státy zaveden systém vybírání mýtného v souladu s touto směrnicí.***

Pozměňovací návrh 2

Návrh směrnice Čl. 1 – odst. 1 – bod 2 a (nový) Směrnice 1999/62/ES Čl. 6 – odst. 4 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2a) V článku 6 se doplňuje nový odstavec, který zní:

„4a. Postupné snižování daně z vozidla uplatňované členským státem by mělo být plně vykompenzováno dodatečnými příjmy ze systému vybírání mýtného. Do 1. ledna 2024 budou mít všechny členské státy zaveden systém vybírání mýtného v souladu s touto směrnicí.“

Pozměňovací návrh 3

Návrh směrnice

Příloha – odst. 1 – písm. a

Směrnice 1999/62/ES

Příloha I – tabulka A – název

Znění navržené Komisí

**TABULKA A: MINIMÁLNÍ SAZBY
DANĚ UPLATŇOVANÉ U TĚŽKÝCH
NÁKLADNÍCH VOZIDEL DO 31.
PROSINCE [...]“ [doplňte rok vstupu této
směrnice v platnost]**

Pozměňovací návrh

**TABULKA A: MINIMÁLNÍ SAZBY
DANĚ UPLATŇOVANÉ U TĚŽKÝCH
NÁKLADNÍCH VOZIDEL DO 31.
PROSINCE 2018**

Pozměňovací návrh 4

Návrh směrnice

Příloha – odst. 1 – písm. b

Směrnice 1999/62/ES

Příloha I – tabulka B

Znění navržené Komisí

[...]

Pozměňovací návrh

vypouští se

Pozměňovací návrh 5

Návrh směrnice

Příloha – odst. 1 – písm. b

Směrnice 1999/62/ES

Příloha I – tabulka C

Znění navržené Komisí

[...]

Pozměňovací návrh

vypouští se

Pozměňovací návrh 6

Návrh směrnice

Příloha – odst. 1 – písm. b

Směrnice 1999/62/ES

Příloha I – tabulka D

Znění navržené Komisí

[...]

Pozměňovací návrh

vypouští se

Pozměňovací návrh 7

Návrh směrnice

Příloha – odst. 1 – písm. b

Směrnice 1999/62/ES

Příloha I – tabulka E

Znění navržené Komisí

[...]

Pozměňovací návrh

vypouští se

Pozměňovací návrh 8

Návrh směrnice

Příloha – odst. 1 – písm. b

Směrnice 1999/62/ES

Příloha I – tabulka F – název

Znění navržené Komisí

Tabulka F: MINIMÁLNÍ SAZBY DANĚ
UPLATŇOVANÉ U TĚŽKÝCH
NÁKLADNÍCH VOZIDEL OD 1.
LEDNA [...] *[doplňte pátý rok následující
po vstupu této směrnice v platnost]*

Pozměňovací návrh

Tabulka F: MINIMÁLNÍ SAZBY DANĚ
UPLATŇOVANÉ U TĚŽKÝCH
NÁKLADNÍCH VOZIDEL OD 1.
LEDNA **2024**

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Výběr poplatků za užívání určitých pozemních komunikací těžkými nákladními vozidly, pokud jde o některá ustanovení o zdanění vozidel	
Referenční údaje	COM(2017)0276 – C8-0196/2017 – 2017/0115(CNS)	
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	TRAN 3.7.2017	
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	ECON 16.11.2017	
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Markus Ferber 5.10.2017	
Projednáni ve výboru	27.2.2018	24.4.2018
Datum přijetí	24.4.2018	
Výsledek konečného hlasování	+: 36 -: 15 0: 3	
Členové přítomní při konečném hlasování	Burkhard Balz, Hugues Bayet, Pervenche Berès, Thierry Cornillet, Markus Ferber, Sven Giegold, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Cătălin Sorin Ivan, Petr Ježek, Barbara Kappel, Wolf Klinz, Georgios Kyrtzos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Gabriel Mato, Costas Mavrides, Alex Mayer, Bernard Monot, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Dimitrios Papadimoulis, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Pirkko Ruohonen-Lerner, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Theodor Dumitru Stolojan, Paul Tang, Ramon Tremosa i Balcells, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Miguel Viegas, Jakob von Weizsäcker, Marco Zanni	
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Mady Delvaux, Manuel dos Santos, Ashley Fox, Krišjānis Kariņš, Paloma López Bermejo, Thomas Mann, Eva Maydell, Michel Reimon, Romana Tomc	

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

36	+
ALDE	Caroline Nagtegaal
ENF	Barbara Kappel, Bernard Monot
PPE	Burkhard Balz, Markus Ferber, Brian Hayes, Gunnar Hökmark, Danuta Maria Hübner, Krišjānis Kariņš, Georgios Kyrtos, Werner Langen, Ivana Maletić, Thomas Mann, Gabriel Mato, Eva Maydell, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Dariusz Rosati, Theodor Dumitru Stolojan, Romana Tomc, Tom Vandenkendelaere
S&D	Hugues Bayet, Pervenche Berès, Mady Delvaux, Neena Gill, Roberto Gualtieri, Cătălin Sorin Ivan, Olle Ludvigsson, Costas Mavrides, Alex Mayer, Alfred Sant, Manuel dos Santos, Pedro Silva Pereira, Peter Simon, Paul Tang, Jakob von Weizsäcker

15	-
ALDE	Thierry Cornillet, Petr Ježek, Ramon Tremosa i Balcells
ECR	Ashley Fox, Bernd Lucke, Stanisław Ożóg
EFDD	Marco Valli
GUE/NGL	Paloma López Bermejo, Dimitrios Papadimoulis, Martin Schirdewan, Miguel Viegas
VERTS/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Michel Reimon, Molly Scott Cato

3	0
ALDE	Wolf Klinz
ECR	Pirkko Ruohonen-Lerner
ENF	Marco Zanni

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se