



**2018/0135(CNS)**

11.10.2018

## **AVIZ**

al Comisiei pentru afaceri economice și monetare

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la propunerea de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse  
proprii ale Uniunii Europene  
(COM(2018)0325 – C8-0201/2018 – 2018/0135(CNS))

Raportor pentru aviz: Ramón Jáuregui Atondo

PA\_Legam

## AMENDAMENTE

Comisia pentru afaceri economice și monetare recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele amendamente:

### Amendamentul 1

#### Propunere de decizie Considerentul 1

*Textul propus de Comisie*

(1) Sistemul de resurse proprii ale Uniunii trebuie să asigure resurse adecvate pentru dezvoltarea armonioasă a politicilor Uniunii și să *se supună unei discipline bugetare stricte. Stabilirea sistemului de resurse proprii poate și* ar trebui, de asemenea, să participe, în cea mai mare măsură posibilă, la dezvoltarea politicilor Uniunii.

*Amendamentul*

(1) Sistemul de resurse proprii ale Uniunii trebuie să asigure resurse adecvate pentru dezvoltarea armonioasă *și eficientă* a politicilor Uniunii și să *contribuie la soluționarea actualelor probleme, respectând cerința privind echilibrul bugetar. În cea mai mare măsură posibil, bugetul Uniunii ar trebui finanțat prin dezvoltarea sistemului de resurse proprii pentru a servi punerii în aplicare a politicilor Uniunii. În prezent, aproximativ 80 % din bugetul Uniunii este finanțat prin contribuții naționale.*

### Amendamentul 2

#### Propunere de decizie Considerentul 1 a (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

*(1a) Orice reformă a sistemului de resurse proprii ar trebui avută în vedere cu respectarea neutralității bugetare, astfel încât reforma resurselor proprii prevăzute să nu introducă alte taxe directe pentru cetățenii UE.*

### Amendamentul 3

#### Propunere de decizie Considerentul 1 b (nou)

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(1b)** În acord cu raportul elaborat de Grupul la nivel înalt privind resursele proprii în decembrie 2016, următoarele criterii ar trebui luate în considerare pentru a identifica potențiale noi resurse proprii: echitatea/corectitudinea, eficiența, suficiența și stabilitatea, transparența și simplitatea, răspunderea democratică și accentul pe valoarea adăugată europeană.

#### **Amendamentul 4**

##### **Propunere de decizie Considerentul 1 c (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(1c)** Materializarea Brexitului va avea un impact negativ considerabil asupra bugetului Uniunii. Pentru ca Uniunea să își îndeplinească în continuare obligațiile față de cetățenii săi și pentru a-și proteja cetățenii și statele membre de potențialele consecințe, trebuie alocate de urgență noi resurse proprii Uniunii.

#### **Amendamentul 5**

##### **Propunere de decizie Considerentul 1 d (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(1d)** Poziția dominantă a resurselor bazate pe VNB a condus la perpetuarea logicii bugetare a „rentabilității echitabile”, atât pentru componenta de venituri, cât și pentru cea de cheltuieli a bugetului Uniunii, creând astfel constrângeri în contextul negocierilor bugetare și având drept rezultat final încheierea unor acorduri cu sumă nulă. Prin urmare, o reformă aprofundată a

*resurselor Uniunii este imperativă pentru a realinia finanțarea bugetului Uniunii la cerințele Tratatului privind Uniunea Europeană, în special la cele prevăzute la articolul 3, precum și la nevoile Uniunii în ansamblul său.*

## **Amendamentul 6**

### **Propunere de decizie Considerentul 1 e (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

*(1e) Din punctul de vedere al stadiului lor actual de integrare, diferența dintre zona euro și restul Uniunii constă în faptul că există resurse proprii specifice pentru statele membre care au adoptat moneda unică.*

## **Amendamentul 7**

### **Propunere de decizie Considerentul 2 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

*(2a) Este necesar să se introducă alte noi resurse proprii, cum ar fi cele identificate în raportul Grupului la nivel înalt privind resursele proprii din decembrie 2016. Ar trebui abordate aspectele legate de responsabilitatea democratică, coeziune, echitate, protecția mediului, creșterea durabilă și crearea de sinergii, care sunt evidențiate în raportul Grupului la nivel înalt privind resursele proprii din decembrie 2016.*

## **Amendamentul 8**

### **Propunere de decizie Considerentul 4 a (nou)**

**(4a) Dispozițiile financiare sunt definite în tratate după cum urmează: procedura bugetară anuală la articolele 313 - 316 din TFUE; cadrul financiar multianual la articolul 312 din TFUE; sistemul de resurse proprii la articolele 311 și 322 din TFUE.**

## Amendamentul 9

### Propunere de decizie Considerentul 4 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

**(4b) Prezenta decizie se adoptă printr-o procedură legislativă specială prin care Parlamentul European este doar consultat. Finanțarea viitoarelor politici ale Uniunii ar trebui decisă cu o majoritate calificată în Consiliu și acordându-se un rol mai puternic Parlamentului European, cu scopul de a garanta o mai mare legitimitate.**

## Amendamentul 10

### Propunere de decizie Considerentul 6

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(6) Pentru a alinia mai bine instrumentele de finanțare ale Uniunii la prioritățile politicilor sale, pentru a reflecta mai bine rolul bugetului Uniunii în funcționarea pieței unice, pentru a sprijini mai bine realizarea obiectivelor urmărite de politicile Uniunii și pentru a reduce contribuțiile statelor membre bazate pe venitul național brut la bugetul anual al Uniunii, ar trebui să se introducă noi categorii de resurse proprii **bazate pe** baza fiscală consolidată comună a societăților, **pe** veniturile naționale provenite din

(6) Pentru a alinia mai bine instrumentele de finanțare ale Uniunii la prioritățile politicilor sale, pentru a reflecta mai bine rolul bugetului Uniunii în funcționarea pieței unice, pentru a sprijini mai bine realizarea obiectivelor urmărite de politicile Uniunii și pentru a reduce contribuțiile statelor membre bazate pe venitul național brut la bugetul anual al Uniunii, ar trebui să se introducă noi categorii **ambicioase** de resurse proprii, **inclusiv (dar nu numai)** baza fiscală consolidată comună a societăților,

sistemul Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii și pe o contribuție națională calculată pe baza deșeurilor de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate.

veniturile naționale provenite din sistemul Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii, ***o taxă UE pe tranzacțiile financiare, veniturile provenind din mecanismul de ajustare fiscală la frontieră pentru emisiile de carbon, încasările din amenzile impuse prin hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene și o contribuție națională calculată pe baza deșeurilor de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate. În plus față de categoriile de resurse proprii, este necesar să se introducă și contribuțiile statelor membre la fondul de sprijin pentru stabilizare, care ar trebui să fie calculate mai ales pe baza sumelor veniturilor monetare alocate băncilor centrale naționale din Eurosistem în temeiul articolul 32 din Protocolul nr. 4 privind Statutul Sistemului European al Băncilor Centrale și al Băncii Centrale Europene, în conformitate cu acordul care însoțește Regulamentul privind o funcție europeană de stabilizare a investițiilor.***

## Amendamentul 11

### Propunere de decizie Considerentul 7

#### *Textul propus de Comisie*

(7) Piața unică europeană prezintă avantaje deosebite pentru societățile care își desfășoară activitatea în mai multe state membre. Cu toate acestea, eterogenitatea sistemelor fiscale din Uniune creează un avantaj necuvenit pentru societățile care se pot sustrage de la plata impozitului pe profit în țările în care creează valoare. Prin propunerile sale<sup>19</sup> privind o bază fiscală comună a societăților și, respectiv, o bază fiscală consolidată comună a societăților, prezentate în 2016, Comisia urmărește să pună capăt acestei nedreptăți, restabilind condiții de concurență echitabile. Resursa proprie ar trebui să conștie în aplicarea

#### *Amendamentul*

(7) Piața unică europeană prezintă avantaje deosebite pentru societățile care își desfășoară activitatea în mai multe state membre. Cu toate acestea, eterogenitatea sistemelor fiscale din Uniune creează un avantaj necuvenit pentru societățile care se pot sustrage de la plata impozitului pe profit în țările în care creează valoare. Prin propunerile sale<sup>19</sup> privind o bază fiscală comună a societăților (***CCTB***) și, respectiv, o bază fiscală consolidată comună a societăților (***CCCTB***), prezentate în 2016, Comisia urmărește să pună capăt acestei nedreptăți, restabilind condiții de concurență echitabile. ***Statele membre*** ar

unui coeficient de apel părții din profiturile impozabile atribuite fiecărui stat membru în temeiul normelor Uniunii privind baza fiscală consolidată comună a societăților. **Resursa proprie ar trebui să se aplice numai entităților pentru care normele Uniunii privind baza fiscală consolidată comună a societăților sunt obligatorii.**

---

<sup>19</sup>COM (2016)0683 din 25.10.2016.

## Amendamentul 12

### Propunere de decizie Considerentul 10

#### *Textul propus de Comisie*

(10) *Este necesar să se evite situația în care statele membre care beneficiază de corecții se confruntă cu o creștere importantă și bruscă a contribuțiilor lor naționale. Prin urmare, este necesar să se prevadă corecții temporare în favoarea Austriei, a Danemarcei, a Germaniei, a Țărilor de Jos și a Suediei, prin aplicarea unor reduceri forfetare contribuțiilor lor respective bazate pe venitul național brut, în decursul unei perioade de tranziție. Aceste corecții ar trebui să fie eliminate treptat până la sfârșitul anului 2025.*

trebui să **adopte** în **unanimitate aceste două propuneri cât mai curând posibil și nu mai târziu de alegerile din 2019, deoarece nu se poate introduce un coeficient uniform de apel la nivelul UE pentru impozitarea veniturilor societăților, atât timp cât CCTB și CCCTB nu sunt adoptate.** Resursa proprie ar trebui să constea în aplicarea unui coeficient de apel părții din profiturile impozabile atribuite fiecărui stat membru în temeiul normelor Uniunii privind baza fiscală consolidată comună a societăților.

---

<sup>19</sup>COM (2016)0683 din 25.10.2016.

#### *Amendamentul*

(10) **În urma concluziilor Grupului la nivel înalt privind resursele proprii, trebuie reamintit că, atunci când Regatul Unit se va retrage din Uniune, corecția în favoarea Regatului Unit va deveni caducă. În consecință, toate corecțiile legate de finanțarea corecției în favoarea Regatului Unit ar trebui să fie anulate imediat după retragerea Regatului Unit din Uniune. Contextul Brexitului este, de asemenea, o ocazie de a analiza eliminarea tuturor celorlalte mecanisme de corecție acordate unor state membre, care nu se mai justifică în noul cadru financiar multianual al UE. Astfel se va putea reveni la un perfect tratament egal al statelor membre în ceea ce privește contribuția lor la bugetul Uniunii. Pentru a evita ca statele membre care beneficiază de corecții să se confrunte cu o creștere bruscă a contribuțiilor lor naționale, este posibil să se prevadă corecții temporare în favoarea Austriei, Danemarcei, Germaniei, Țărilor de Jos și Suediei prin**



*intermediul unor reduceri forfetare ale contribuțiilor lor calculate în funcție de venitul național brut. Aceste corecții ar trebui să fie eliminate treptat pe parcursul viitorului cadru financiar multianual.*

### **Amendamentul 13**

#### **Propunere de decizie**

#### **Articolul 2 – alineatul 1 – paragraful 1 – litera ea (nouă)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

*(ea) o taxă pe tranzacțiile financiare la nivelul UE: aplicarea unui coeficient uniform de apel pentru tranzacțiile financiare cu titluri de valoare și instrumente financiare derivate pentru țările care participă la procedura actuală de cooperare consolidată. Contribuțiile acestora se deduc apoi din contribuțiile lor bazate pe VNB la bugetul UE;*

### **Amendamentul 14**

#### **Propunere de decizie**

#### **Articolul 2 – alineatul 1 – paragraful 1 – litera eb (nouă)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

*(eb) amenzile decise de Curtea de Justiție: încasările provenite din amenzile impuse prin hotărârile Curții de Justiție a Uniunii Europene. Veniturile generate de Curtea de Justiție a UE ar trebui considerate ca resurse proprii suplimentare și nu ar mai trebui să reducă cuantumul contribuției bazate pe VNB a fiecărui stat membru.*

### **Amendamentul 15**

#### **Propunere de decizie**

#### **Articolul 2 – alineatul 1 – paragraful 1 – litera ec (nouă)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**(ec) un mecanism de ajustare fiscală la frontieră pentru emisiile de carbon: obligația de a achiziționa certificate de emisii pentru importatorii de bunuri energofage, compensând diferența de preț la emisiile de carbon în interiorul și în afara UE;**

## **Amendamentul 16**

### **Propunere de decizie**

#### **Articolul 2 – alineatul 1 – paragraful 2**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**În sensul literei (c) de la primul paragraf, coeficientul uniform de apel se aplică numai profiturilor impozabile ale contribuabililor în cazul cărora sunt obligatorii normele Uniunii privind baza fiscală consolidată comună a societăților.**

**eliminat**

*Justificare*

*Pentru a asigura coerența cu cele menționate în poziția Parlamentului European privind propunerea Comisiei referitoare la o bază fiscală comună a societăților, care solicită aplicarea măsurii în cazul tuturor societăților stabilite în Uniune.*

## **Amendamentul 17**

### **Propunere de decizie**

#### **Articolul 2 – alineatul 1 – paragraful 4**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

**Austria beneficiază de reduceri brute ale contribuției sale anuale bazate pe venitul național brut de 110 milioane EUR în 2021, de 88 de milioane EUR în 2022, de 66 de milioane EUR în 2023, de 44 de milioane EUR în 2024 și de 22 milioane EUR în 2025. Danemarca beneficiază de reduceri brute ale contribuției sale anuale bazate pe venitul național brut de 118**

**eliminat**

*milioane EUR în 2021, de 94 de milioane EUR în 2022, de 71 de milioane EUR în 2023, de 47 de milioane EUR în 2024 și de 24 milioane EUR în 2025. Germania beneficiază de reduceri brute ale contribuției sale anuale bazate pe venitul național brut de 2 799 de milioane EUR în 2021, de 2 239 de milioane EUR în 2022, de 1 679 de milioane EUR în 2023, de 1 119 milioane EUR în 2024 și de 560 de milioane EUR în 2025. Țările de Jos beneficiază de reduceri brute ale contribuției sale anuale bazate pe venitul național brut de 1 259 de milioane EUR în 2021, de 1 007 milioane EUR în 2022, de 755 de milioane EUR în 2023, de 503 milioane EUR în 2024 și de 252 milioane EUR în 2025. Suedia beneficiază de reduceri brute ale contribuției sale anuale bazate pe venitul național brut de 578 de milioane EUR în 2021, de 462 de milioane EUR în 2022, de 347 de milioane de EUR în 2023, de 231 de milioane EUR în 2024 și de 116 milioane EUR în 2025. Sumele menționate se calculează în funcție de prețurile anului 2018 și se ajustează la prețuri curente prin aplicarea celui mai recent deflator al produsului intern brut pentru Uniune, exprimat în euro, astfel cum este furnizat de Comisie, care este disponibil la întocmirea proiectului de buget. Reducerile brute menționate sunt finanțate de toate statele membre.*

## **Amendamentul 18**

### **Propunere de decizie**

#### **Articolul 2 – alineatul 1 a (nou)**

*Textul propus de Comisie*

*Amendamentul*

*În plus față de categoriile de resurse proprii menționate la alineatul (1), contribuțiile statelor membre la fondul de sprijin pentru stabilizare, care se calculează mai ales pe baza sumelor veniturilor monetare alocate băncilor*

*centrale naționale din Eurosistem în temeiul articolul 32 din Protocolul nr. 4 privind Statutul Sistemului European al Băncilor Centrale și al Băncii Centrale Europene, în conformitate cu acordul care însoțește Regulamentul privind o funcție europeană de stabilizare a investițiilor.*

## **Amendamentul 19**

### **Propunere de decizie Articolul 4 – paragraful 1**

#### *Textul propus de Comisie*

Veniturile menționate la articolul 2 se folosesc fără distincție pentru a finanța toate cheltuielile înscrise în bugetul anual al Uniunii.

#### *Amendamentul*

Veniturile menționate la articolul 2 se folosesc fără distincție pentru a finanța toate cheltuielile înscrise în bugetul anual al Uniunii, *cu excepția contribuțiilor vizate la alineatul (1a), care nu pot fi utilizate decât la fondul de sprijin pentru stabilizare, astfel cum se prevede în Regulamentul privind o funcție europeană stabilizare a investițiilor.*

## **Amendamentul 20**

### **Propunere de decizie Articolul 8 – alineatul 6 a (nou)**

#### *Textul propus de Comisie*

#### *Amendamentul*

**6a. În conformitate cu articolul 48 alineatul (7) din TUE, Consiliul European poate adopta o decizie care să permită adoptarea prin procedură legislativă ordinară a actelor care fac obiectul procedurii legislative speciale, inclusiv a celor privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene.**

## PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

<b>Titlu</b>	Propunere de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene	
<b>Referințe</b>	COM(2018)0325 – C8-0201/2018 – 2018/0135(CNS)	
<b>Comisie competentă</b> Data anunțului în plen	BUDG 31.5.2018	
<b>Aviz emis de către</b> Data anunțului în plen	ECON 31.5.2018	
<b>Raportor/Raportoare pentru aviz:</b> Data numirii	Ramón Jáuregui Atondo 20.6.2018	
<b>Examinare în comisie</b>	29.8.2018	8.10.2018
<b>Data adoptării</b>	9.10.2018	
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 32 –: 9 0: 3	
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Pervenche Berès, Markus Ferber, Jonás Fernández, Stefan Gehroid, Sven Giegold, Roberto Gualtieri, Brian Hayes, Georgios Kyrtos, Philippe Lamberts, Werner Langen, Sander Loones, Bernd Lucke, Olle Ludvigsson, Ivana Maletić, Marisa Matias, Gabriel Mato, Alex Mayer, Bernard Monot, Luděk Niedermayer, Stanisław Ożóg, Pirkko Ruohonen-Lerner, Anne Sander, Martin Schirdewan, Molly Scott Cato, Peter Simon, Ramon Tremosa i Balcells, Ernest Urtsun, Marco Valli, Tom Vandenkendelaere, Miguel Viegas, Sotirios Zarianopoulos	
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Mady Delvaux, Ashley Fox, Ramón Jáuregui Atondo, Jan Keller, Jeppe Kofod, Alain Lamassoure, Thomas Mann, Nils Torvalds, Lieve Wierinck	
<b>Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Gérard Deprez, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Paul Rübig	

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>32</b>	<b>+</b>
ALDE	Gérard Deprez, Nils Torvalds, Ramon Tremosa i Balcells, Lieve Wierinck
PPE	Markus Ferber, Stefan Gehroid, Brian Hayes, Monika Hohlmeier, Georgios Kyrtos, Alain Lamassoure, Werner Langen, Ivana Maletić, Thomas Mann, Gabriel Mato, Luděk Niedermayer, Paul Rübig, Anne Sander, Tom Vandenkendelaere
S&D	Pervenche Berès, Mady Delvaux, Jonás Fernández, Roberto Gualtieri, Ramón Jáuregui Atondo, Jan Keller, Jeppe Kofod, Olle Ludvigsson, Alex Mayer, Peter Simon
Verts/ALE	Sven Giegold, Philippe Lamberts, Molly Scott Cato, Ernest Urtasun

<b>9</b>	<b>-</b>
ECR	Ashley Fox, Bernd Kölmel, Sander Loones, Bernd Lucke, Stanisław Ożóg, Pirkko Ruohonen-Lerner
EFDD	Bernard Monot
GUE/NGL	Miguel Viegas
NI	Sotirios Zarianopoulos

<b>3</b>	<b>0</b>
EFDD	Marco Valli
GUE/NGL	Marisa Matias, Martin Schirdewan

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri