



**2020/1998(BUD)**

25.9.2020

# **LAUSUNTO**

talous- ja raha-asioiden valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi  
2021  
(2020/1998(BUD))

Valmistelija: Margarida Marques

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Talous- ja raha-asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. kehottaa asettamaan unionin vuoden 2021 talousarviossa unionin kansalaiset sellaisen oikeudenmukaisen, osallistavan ja kestävä elpymisen strategian keskiöön, jonka avulla lievennetään covid-19-kriisin vaikutuksia ja toteutetaan vihreän kehityksen ohjelma, Euroopan digitaalistrategia ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari ja autetaan saavuttamaan unionin vuoden 2030 ilmastotavoitteet ja siirtymään hiilineutraaliin talouteen viimeistään vuoteen 2050 mennessä Pariisin sopimuksen sitoumusten ja YK:n kestävä kehityksen tavoitteiden mukaisesti;
2. kehottaa tukemaan unionin vuoden 2021 talousarviolla, joka on vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen ensimmäinen talousarvio, kunnianhimoisesti, tehokkaasti ja tuloksellisesti unionin talouden elpymistä covid-19-pandemian seurauksista; pitää myönteisenä Eurooppa-neuvoston sopimusta uudesta Next Generation EU - elpymisvälineestä, joka on tärkeä askel unionille, sillä se perustuu unionin yhteiseen lainanottoon ja tukeutuu symmetrisen häiriön edellyttämään solidaarisuuteen, ja kehottaa hyväksymään välineen pikaisesti; pitää kuitenkin valitettavana, että Next Generation EU -välineen avustusosuuteen tehtiin leikkauksia, mikä johti tulevaisuuteen suuntautuneiden ohjelmien leikkauksiin ja innovatiivisten ohjelmien peruuttamiseen; panee tyytyväisenä merkille komission puheenjohtajan aloitteen ottaa parlamentti suoraan mukaan elpymissuunnitelmaa koskeviin neuvotteluihin soveltamalla Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 324 artiklaa; vaatii, että budjettivallan käyttäjänä Euroopan parlamentin on oltava mukana kaikissa elpymisvälinettä koskevissa päätöksissä;
3. korostaa unionin rahoitusta saavien elinten vastuuvollisuuden ja avoimuuden merkitystä;
4. vaatii kunnianhimoisempaa unionin vuoden 2021 talousarviota, jolla voidaan tukea elpymis- ja palautumistukivälineen pikaista täytäntöönpanoa, sillä tämän avulla pyritään tukemaan työpaikkojen luomista ja lähentymistä unionissa ja vastaamaan haasteisiin, jotka määriteltiin eurooppalaisessa ohjausjaksossa, johon kestävä kehityksen tavoitteet integroidaan; korostaa, että vuodesta 2021 lähtien elpymis- ja palautumistukivälineestä olisi keskityttävä tukemaan kestävä kasvua edistäviä investointeja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin, Pariisin sopimuksen ja ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen ja hiilineutraaliin talouteen siirtymistä vuoteen 2050 mennessä koskevan unionin sitoumuksen mukaisesti; katsoo, että tukivälineen olisi oltava johdonmukainen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien kanssa;

muistuttaa, että unionin talousarviosta olisi myös tuettava kestäviä ja sosiaalisesti tasapainoisia rakenneuudistuksia, joilla lisätään kilpailukykyä, selviytymis- ja palautumiskykyä, lähentymistä, kestävä, osallistavaa ja koheesiota edistävää kasvua, ja kehottaa tässä yhteydessä suorittamaan ensimmäiset maksut mahdollisimman varhaisessa vaiheessa vuonna 2021;

vaatii demokraattista ja parlamentaarista ennakkovalvontaa sen varmistamiseksi, että toimielinten toimivalta on tasapainossa ja että komissiolle siirretään valta seurata

elpymis- ja palautumissuunnitelmia, ja vaatii siksi, että Euroopan parlamentti otetaan mukaan delegeoitujen säädösten avulla ja niihin jälkitarkastuksiin, joissa tarkastetaan, että elpymis- ja palautumistukivälineen varat on käytetty moitteettomasti unionin kansalaisten edun mukaisesti ja että todellinen eurooppalainen lisäarvo on varmistettu;

5. katsoo, että merkittävä tekninen tuki on olennaisen tärkeää jäsenvaltioiden hallinnollisten valmiuksien vahvistamiseksi, jotta elpymisen ja palautumisen edellyttämiä uudistuksia voidaan laatia ja toteuttaa jo vuonna 2021; kehottaa komissiota tekemään jäsenvaltioiden kanssa vihreän budjetoinnin välineitä koskevaa yhteistyötä;
6. korostaa covid-19-pandemian aiheuttaman häiriötilan symmetrisyyttä mutta toteaa kuitenkin, että se on vaikuttanut jäsenvaltioiden talouksiin epäsymmetrisellä tavalla; korostaa, että on tärkeää tukea covid-19-kriisin takia vakavaraisuusongelmiin joutuneita yrityksiä sosiaalisten ja ilmaston ja ympäristöön liittyvien unionin sitoumusten mukaisesti; varoittaa sisämarkkinoiden vääristymisen riskistä, joka johtuu epätasaisista valmiuksista tarjota taloudellista tukea jäsenvaltioille; pitää valitettavana, että Eurooppa-neuvosto peruutti väliaikaisen vakavaraisuustukivälineen; korostaa, että yritykset, joita uhkaa maksukyvyttömyyden vaara, tarvitsevat nopeasti tukea, jotta vältetään mahdolliset kielteiset lisävaikutukset investointeihin ja työttömyyteen, ja että tukea olisi annettava osana unionin nykyistä monivuotista rahoituskehystä;
7. kehottaa varmistamaan unionin vuoden 2021 talousarviossa, että InvestEU-ohjelmalla saavutetaan sekä sen pitkän aikavälin tavoite tarjoamalla enemmän investointikapasiteettia, jolla tuetaan työpaikkoja, pk-yrityksiä, kestäväää infrastruktuuria ja tutkimusta, että sen uusi lyhyen aikavälin tehtävä tukea talouden elpymistä strategisten investointien avulla; kehottaa komissiota varmistamaan, että eurooppalaisessa arvoketjussa mukana olevat yritykset, kuten alihankkijat, pysyvät elinkelpoisina ja pyrkivät viherryttämiseen ja digitaalisiin muutoksiin;
8. pitää myönteisenä tilapäisiä valtiontukipuitteita talouden tukemiseksi covid-19-kriisin yhteydessä; kehottaa vahvistamaan resursseja unionin kilpailupolitiikan täysimääräisen ja nopean soveltamisen varmistamiseksi; korostaa tässä yhteydessä erityismahdollisuuksia antaa julkista tukea kaikille mikro- ja pienyrityksille, vaikka ne olisivatkin olleet taloudellisissa vaikeuksissa jo 31. joulukuuta 2019, ja kannattaa tilapäisten puitteiden soveltamista niin kauan kuin se on tarpeen elpymiskauden aikana; kannustaa jäsenvaltioita hyödyntämään täysimääräisesti tilapäisiä puitteita myös uuden Next Generation EU -elpymisvälineen välityksellä; odottaa, että komission on myös seurattava tilapäisten puitteiden mukaisesti hyväksytyjä järjestelmiä ja niiden vaikutusta sisämarkkinoiden toimintaan; palauttaa mieliin, että jäsenvaltioiden valmiudet tarjota tällaista taloudellista tukea valtiontuen muodossa ovat erilaiset, mikä voi vääristää markkinoita ja tasapuolisia toimintaedellytyksiä; kehottaa komissiota tukemaan uusiin teknologioihin investoivia eurooppalaisia yrityksiä ja asettamaan yhteiset vähimmäisvaatimukset, jotta voidaan täsmentää vaatimus, jonka mukaan rahoitustukea saavien yritysten on noudatettava ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviä kriteerejä ja verotuksen avoimuutta, jotta vältetään erojen lisääntyminen erilaisten kansallisten kriteereiden johdosta ja jotta osoitetaan, miten yritykset käyttävät saamansa julkisen tuen toimintansa yhdenmukaistamiseksi unionin ilmasto- ja ympäristötavoitteiden ja Pariisin sopimuksen kanssa; muistuttaa, että tukea olisi myönnettävä ainoastaan covid-19-kriisiin liittyvien tappioiden kattamiseen; kehottaa kieltämään valtiontuen tai rahoitustukipakettien myöntämisen veroparatiiseihin rekisteröityneille yrityksille, jos ne eivät sitoudu muuttamaan toimintamalliaan; kehottaa

komissiota varmistamaan tasapuoliset toimintaedellytykset kolmansien maiden yrityksiin verrattuna;

9. pitää myönteisenä Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa, joka on yksi unionin talouden muutoksen tärkeimmistä pilareista; kehottaa varaamaan riittävästi määrärahoja kestäväan kehitykseen liittyviin haasteisiin vastaamiseksi, myös Kestävä Eurooppa - investointiohjelman avulla; palauttaa mieliin, että on tärkeää, että jäsenvaltioiden taloudet siirtyvät kohti ilmastoneutraalia taloutta koskevaa unionin tavoitetta, parlamentin kantaa, jonka mukaan ilmastotoimien valtavirtaistamisen menotason olisi oltava 30 prosenttia ja biologisen monimuotoisuuden alan menotason olisi oltava 10 prosenttia, ja Euroopan investointipankin sitoumusta poistaa vaiheittain fossiilisten polttoaineiden rahoitustuet vuodesta 2021 alkaen;
10. kehottaa varaamaan riittävästi resursseja veropetosten, veronkierron, talousrikosten ja rahanpesun torjuntaan ja talouden ohjausjärjestelmän noudattamiseen; korostaa, että veropetosten ja veronkierron arvioidaan aiheuttavan vuosittain 750–1 000 miljardin euron tappiot kaikissa jäsenvaltioissa; pitää erityisen myönteisenä rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevaa kokonaisvaltaista unionin toimintapolitiikkaa varten laadittua komission toimintasuunnitelmaa, joka on tarkoitus panna täytäntöön vuosina 2020 ja 2021 ja johon sisältyy kuusi pilaria, joista yksi koskee EU:n tason valvonnan varmistamista; pitää myönteisenä oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskevaa komission toimintasuunnitelmaa elpymisen tukemiseksi;
11. korostaa, että raportoivien yksiköiden ja veroviranomaisten henkilöstö- ja taloudellisia resursseja on edelleen tarpeen lisätä, myös veropetosten, verovilpin ja veronkierron torjuntaa koskevien unionin toimien tukemiseksi; pitää myönteisenä EU:n vero- ja talousrikosten seurantakeskuksen perustamista valmistelutoimena ja sen sisällyttämistä oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskevaan komission toimintasuunnitelmaan elpymisen tukemiseksi; kehottaa osoittamaan riittävästi rahoitusta ja henkilöresursseja asianomaisille ohjelmille ja virastoille;
12. muistuttaa, että uusien omien varojen korin käyttöönotto on olennaisen tärkeää elpymisen tukemista ja muita unionin ensisijaisia kohteita koskeviin rahoitustarpeisiin vastaamiseksi ja että se on edelleen ainoa tapa varmistaa, että vihreän ja digitaalisen siirtymän rahoitus ei rasita suoraan kansalaisia ja tulevia sukupolvia; kehottaa jäsenvaltioita sopimaan pikaisesti omien varojen enimmäismäärien korottamisesta ja hyväksymään nopeasti lainsäädäntöehdotukset, joilla luodaan uusia omia varoja, kuten osa yhteiseen yhdistettyyn yhtiöveropohjaan, digitaalisten palvelujen verotukseen, finanssitransaktioveroon, muovimaksuihin ja hiilitullimekanismiin perustuvista tuloista; muistuttaa, että on tärkeää huolehtia Euroopan itsemääräämisoikeudesta digitaali-alalla ja teollisuudessa; korostaa, että niiden käyttöönotolle on asetettava selkeä ja sitova aikataulu;
13. kehottaa tukemaan unionin vuoden 2021 talousarviolla toimintapoliittisten painopisteiden toteuttamista pääomamarkkinaunionin loppuun saattamiseksi, mukaan lukien investointien edistäminen pandemian jälkeisen elpymisen yhteydessä;
14. kehottaa myöntämään Euroopan valvontaviranomaisille riittävästi taloudellisia ja henkilöstöresursseja, kun otetaan huomioon näiden viranomaisten uudet tehtävät ja toimivaltuudet, jotka perustuvat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU)

2019/2175<sup>1</sup> hyväksymiseen; toteaa, että on kannustettava lisäämään Euroopan valvontaviranomaisten hallintoneuvostojen toiminnan avoimuutta, mikä auttaisi parantamaan vastuuvollisuutta ja hallintorakennetta; korostaa, että rahoitusteknologian, maksujen ja pankkialan ulkopuolisen rahoituksen välityksen alalla tapahtunut kehitys voi merkitä Euroopan valvontaviranomaisille uusia toimivaltuuksia ja tehtäviä, joita varten olisi osoitettava riittävät resurssit.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/2175, annettu 18 päivänä joulukuuta 2019, Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan pankkiviranomainen) perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1093/2010, Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan vakuutus- ja lisäläkeviranomainen) perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1094/2010, Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen) perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1095/2010, rahoitusvälineiden markkinoista annetun asetuksen (EU) N:o 600/2014, rahoitusvälineissä ja rahoitussopimuksissa vertailuarvoina tai sijoitusrahastojen arvonkehityksen mittaamisessa käytettävistä indekseistä annetun asetuksen (EU) 2016/1011 ja varainsiirtojen mukana toimitettavista tiedoista annetun asetuksen (EU) 2015/847 muuttamisesta (EUVL L 334, 27.12.2019, s. 1).

## TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	10.9.2020
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+:           44 -:           11 0:           2
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Francesca Donato, Derk Jan Eppink, Engin Eroglu, Jonás Fernández, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtsos, Aurore Lalucq, Aušra Maldeikienė, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pîslaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Christian Doleschal, Patryk Jaki, Eugen Jurzyca, Eva Kaili, Chris MacManus, Margarida Marques, Eva Maydell, Pina Picierno, Stéphane Séjourné

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ LAUSUNNON  
ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>44</b>	<b>+</b>
ECR	Johan Van Overtveldt
GUE	José Gusmão, Chris MacManus, Dimitrios Papadimoulis
NI	Piernicola Pedicini
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Christian Doleschal, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Georgios Kyrtsos, Aušra Maldeikienė, Eva Maydell, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
RENEW	Engin Eroglu, Luis Garicano, Ondřej Kovařík, Dragoş Pîslaru, Stéphane Séjourné, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Eva Kaili, Aurore Lalucq, Margarida Marques, Csaba Molnár, Pina Picierno, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Damien Carême, Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

<b>11</b>	<b>-</b>
ECR	Derk Jan Eppink, Eugen Jurzyca, Roberts Zīle
ID	Gunnar Beck, Francesca Donato, Valentino Grant, Jörg Meuthen, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos
Renew	Caroline Nagtegaal

<b>2</b>	<b>0</b>
PPE	Frances Fitzgerald
Renew	Billy Kelleher

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää