



**2020/1998(BUD)**

25.9.2020

## **ADVIES**

van de Commissie economische en monetaire zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het  
begrotingsjaar 2021  
(2020/1998(BUD))

Rapporteur voor advies: Margarida Marques

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. dringt erop aan dat de begroting van de Unie voor 2021 de Europese burgers centraal plaatst in een rechtvaardige, inclusieve en duurzame herstelstrategie die de gevolgen van de COVID-19-crisis verzacht, de Europese Green Deal, de digitale agenda, een inclusieve industriële strategie en de Europese pijler van sociale rechten ten uitvoer legt, en tegelijkertijd de klimaatverbintenissen van de EU tegen 2030 en de toezegging om uiterlijk in 2050 koolstofneutraal te zijn in het kader van de Overeenkomst van Parijs en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN te verwezenlijken;
2. dringt erop aan dat de begroting van de Unie voor 2021, dat wil zeggen het eerste jaar van het meerjarig financieel kader voor de periode 2021-2027, gezien de gevolgen van de COVID-19-pandemie een ambitieuze, effectieve en doeltreffende bijdrage levert aan het herstel van de economie in de Unie; is ingenomen met het akkoord van de Europese Raad over een nieuw herstelinstrument, NextGenerationEU (NGEU), dat gebaseerd is op gemeenschappelijke leningen van de Unie, als een belangrijke stap voor de Unie die afhankelijk is van de noodzakelijke solidariteit om een symmetrische schok het hoofd te bieden, en dringt aan op snelle goedkeuring ervan; betreurt evenwel de bezuinigingen op de subsidiecomponent van NGEU, die hebben geleid tot bezuinigingen op toekomstgerichte programma's en de annulering van innovatieve programma's; is ingenomen met het initiatief van de voorzitter van de Commissie om het Parlement rechtstreeks bij de onderhandelingen over het herstelplan te betrekken middels activering van artikel 324 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; dringt aan op de volledige betrokkenheid van het Europees Parlement, in zijn hoedanigheid van begrotingsautoriteit, bij het herstelinstrument;
3. benadrukt het belang van verantwoordingsplicht en transparantie voor organen die financiering van de Unie ontvangen;
4. dringt erop aan dat een ambitieuzere begroting van de Unie voor 2021 de snelle uitvoering ondersteunt van de faciliteit voor herstel en veerkracht (RRF), die tot doel heeft de uitdagingen aan te pakken die in het Europees Semester zijn geïdentificeerd en waarin de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling moeten worden geïntegreerd, en ook het creëren van banen en de convergentie in de Unie ondersteunt; beklemtoont dat de RRF vanaf 2021 gericht moet zijn op duurzame groeibevorderende investeringen in overeenstemming met de Europese pijler van sociale rechten, de Overeenkomst van Parijs, het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" en de toezegging van de EU om tegen uiterlijk 2050 over een koolstofneutrale economie te beschikken; is van mening dat de RRF ook in overeenstemming moet zijn met de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen;

herinnert eraan dat de begroting van de Unie ook ondersteuning moet bieden voor duurzame en sociaal evenwichtige structurele hervormingen die tot meer concurrentievermogen, veerkracht, convergentie en duurzame, inclusieve en cohesieve groei leiden, en dringt er in dit verband op aan de eerste betalingen reeds begin 2021 te verrichten;

dringt hierbij aan op democratisch en parlementair toezicht vooraf om te zorgen voor institutioneel evenwicht en om de Commissie bevoegdheid te geven voor het monitoren van de herstel- en veerkrachtplannen, en verlangt in dit verband dat het Europees Parlement een rol krijgt middels gedelegeerde handelingen, alsook een rol bij de verificatie achteraf dat de financiële middelen van de faciliteit voor herstel en veerkracht goed worden besteed, in het belang van de Europese burgers en om ervoor te zorgen dat een daadwerkelijke Europese meerwaarde wordt gerealiseerd;

5. is van oordeel dat aanzienlijke technische ondersteuning nodig is voor het versterken van de administratieve capaciteiten van de lidstaten, teneinde de hervormingen die nodig zijn voor veerkracht en herstel reeds in 2021 in gang te zetten en te implementeren; verzoekt de Commissie samen met de lidstaten te werken aan groene begrotingsinstrumenten;
6. wijst op het symmetrische karakter van de schok als gevolg van de COVID-19-pandemie, maar benadrukt de asymmetrische impact ervan op de economieën van de lidstaten; benadrukt dat het belangrijk is bedrijven te ondersteunen die kampen met solvabiliteitsproblemen als gevolg van COVID-19, weliswaar in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie op sociaal, klimaat- en milieugebied; waarschuwt voor het risico van verstoringen binnen de interne markt doordat niet alle lidstaten in gelijke mate in staat zijn financiële steun te verlenen; betreurt het dat de Europese Raad het tijdelijke instrument voor solvabiliteitssteun heeft ingetrokken; vindt het belangrijk dat bedrijven die insolvent dreigen te worden snel steun krijgen in het kader van het huidige meerjarig financieel kader van de Unie, teneinde bijkomende negatieve gevolgen voor investeringen en de werkgelegenheid te vermijden;
7. wijst erop dat het belangrijk is dat de begroting van de Unie voor 2021 waarborgt dat het programma InvestEU zowel zijn langetermijndoelstelling haalt, middels het creëren van meer investeringscapaciteit ter ondersteuning van banen, kmo's, duurzame infrastructuur en onderzoek, alsook zijn nieuwe kortetermijndoelstelling van het ondersteunen van het economisch herstel via strategische investeringen; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de bedrijven die een rol spelen in de Europese waardeketen, zoals onderaannemers, levensvatbaar blijven en mee blijven doen aan de groene en de digitale transitie;
8. is ingenomen met de tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19-pandemie; dringt aan op meer middelen om te zorgen voor een volledige en snelle uitvoering van het mededingingsbeleid van de Unie; wijst in dit verband op de specifieke mogelijkheden om overheidssteun toe te kennen aan alle micro- en kleine ondernemingen, ook indien zij zich reeds op 31 december 2019 in financieel zwaar weer bevonden, en steunt de toepassing van de tijdelijke kaderregeling zo lang als nodig gedurende de herstelperiode; moedigt de lidstaten aan ten volle gebruik te maken van de tijdelijke kaderregeling, ook via het nieuwe herstelinstrument NGEU; gaat ervan uit dat de Commissie ook voor monitoring moet zorgen van dergelijke, in de context van de tijdelijke kaderregeling goedgekeurde staatssteun en de gevolgen daarvan voor de werking van de interne markt; herinnert aan de uiteenlopende capaciteiten van de lidstaten om dergelijke economische staatssteun te verlenen en aan het feit dat dit leidt tot marktverstoringen en oneerlijke concurrentievoorwaarden; verzoekt de Commissie Europese bedrijven te steunen die investeren in nieuwe technologieën, en gemeenschappelijke minimumnormen vast te stellen om te specificeren dat bedrijven die financiële steun ontvangen aan milieu-, sociale en governancecriteria moeten voldoen en fiscale transparantie aan de dag moeten leggen, teneinde te voorkomen dat verschillende

nationale criteria tot verdere discrepanties leiden, en aan moeten tonen hoe de ontvangen overheidssteun wordt aangewend om hun activiteiten in overeenstemming te brengen met de klimaat- en milieudoelstellingen van de Unie en de Overeenkomst van Parijs; herinnert eraan dat er alleen steun mag worden verleend om de verliezen als gevolg van de COVID-19-pandemie te dekken; dringt erop aan dat bedrijven die in belastingparadijzen geregistreerd zijn geen toegang krijgen tot staatssteun of financiële steunpakketten als ze zich er niet toe verbinden hun gedrag te veranderen; verzoekt de Commissie te zorgen voor een gelijk speelveld ten opzichte van ondernemingen uit derde landen;

9. is ingenomen met de Europese Green Deal als één van de voornaamste pijlers voor de transformatie van de economie van de Unie; dringt aan op toereikende financiering om de uitdagingen in verband met duurzame ontwikkeling aan te kunnen, onder meer via het investeringsplan voor een duurzaam Europa; herinnert aan het belang van de overgang van de economieën van de lidstaten naar de doelstelling van de Unie voor een klimaatneutrale economie, aan het standpunt van het Parlement om een uitgavenniveau voor klimaatmainstreaming van 30 % en een uitgavenniveau voor biodiversiteit van 10 % te bereiken, en aan de toezegging van de Europese Investeringsbank om de financiële steun voor fossiele brandstoffen vanaf eind 2021 geleidelijk af te schaffen;
10. dringt aan op voldoende middelen voor de bestrijding van belastingontduiking, belastingontwijking, financiële criminaliteit en witwaspraktijken, en voor de naleving van het kader voor economische governance; beklemtoont dat de jaarlijkse verliezen voor alle lidstaten als gevolg van belastingontduiking en -ontwijking naar schatting 750 tot 1 000 miljard EUR bedragen; is in het bijzonder ingenomen met het actieplan van de Commissie voor een alomvattend beleid van de Unie ter voorkoming van het witwassen van geld of terrorismefinanciering, dat in 2020 en 2021 ten uitvoer moet worden gelegd en dat uit zes pijlers bestaat, waaronder één voor toezicht op EU-niveau; is ingenomen met het actieplan van de Commissie voor billijke en eenvoudige belastingen ter ondersteuning van het herstel;
11. benadrukt de blijvende noodzaak van meer personeel en financiële middelen voor boekhoudkundige entiteiten en belastingautoriteiten, onder meer om de Unie te steunen bij de bestrijding van belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking; is ingenomen met de oprichting van het EU-observatorium voor belastingen en financiële criminaliteit als voorbereidende actie, en met de opname ervan in het actieplan van de Commissie voor billijke en eenvoudige belastingen ter ondersteuning van het herstel; dringt aan op de terbeschikkingstelling van voldoende financiële middelen en personeel aan de desbetreffende programma's en agentschappen;
12. herinnert eraan dat de invoering van een pakket nieuwe eigen middelen van essentieel belang is om te kunnen voldoen aan de financiële behoeften voor de ondersteuning van het herstel en voor andere prioriteiten van de Unie, en dat dit nog altijd de enige manier is om te bewerkstelligen dat de financiering van de groene en de digitale transitie niet rechtstreeks op het bordje van de burgers en de toekomstige generaties wordt gelegd; spoort de lidstaten aan snel tot overeenstemming te komen over een verhoging van de plafonds voor eigen middelen en dringend wetgevingsvoorstellen goed te keuren om in nieuwe eigen middelen te voorzien, zoals een deel van de inkomsten van een gemeenschappelijke geconsolideerde grondslag voor de vennootschapsbelasting, een belasting op digitale diensten, een belasting op financiële transacties, een heffing op plastic en een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens; geeft aan dat het

belangrijk is ervoor te zorgen dat Europa op digitaal en industrieel gebied autonoom is; beklemtoont dat er een bindend tijdschema voor de invoering ervan moet worden vastgesteld;

13. vindt dat de begroting van de Unie voor 2021 moet bijdragen aan het uitvoeren van beleidsprioriteiten zoals de voltooiing van de kapitaalmarktenunie, onder meer door het faciliteren van investeringen in het kader van het herstel na de pandemie;
14. vraagt om voldoende financiële middelen en personeel voor de Europese toezichthoudende autoriteiten (ETA's) met het oog op de nieuwe taken en bevoegdheden die zij hebben gekregen als gevolg van de vaststelling van Verordening (EU) 2019/2175 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup>; wijst erop dat er actief moet worden gewerkt aan meer transparantie over de werking van de raden van toezichthouders van de verschillende ETA's, wat zou bijdragen tot een verbetering van de verantwoordingsplicht en de governancestructuur; geeft aan dat de ontwikkelingen op de gebieden fintech, betalingen en niet-bancaire financiële bemiddeling in nieuwe bevoegdheden en taken voor de ETA's kunnen resulteren, waarvoor voldoende bijkomende middelen ter beschikking moeten worden gesteld.

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2019/2175 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2019 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1093/2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Bankautoriteit), Verordening (EU) nr. 1094/2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen), Verordening (EU) nr. 1095/2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Autoriteit voor effecten en markten), Verordening (EU) nr. 600/2014 betreffende markten in financiële instrumenten, Verordening (EU) 2016/1011 betreffende indices die worden gebruikt als benchmarks voor financiële instrumenten en financiële overeenkomsten of om de prestatie van beleggingsfondsen te meten, en Verordening (EU) 2015/847 betreffende bij geldovermakingen te voegen informatie (PB L 334 van 27.12.2019, blz. 1).

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	10.9.2020
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 44 -: 11 0: 2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Francesca Donato, Derk Jan Eppink, Engin Eroglu, Jonás Fernández, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Aušra Maldeikienė, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pîslaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Christian Doleschal, Patryk Jaki, Eugen Jurzyca, Eva Kaili, Chris MacManus, Margarida Marques, Eva Maydell, Pina Picierno, Stéphane Séjourné

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

44	+
ECR	Johan Van Overtveldt
GUE	José Gusmão, Chris MacManus, Dimitrios Papadimoulis
NI	Piernicola Pedicini
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Christian Doleschal, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Georgios Kyrtos, Aušra Maldeikienė, Eva Maydell, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Engin Eroglu, Luis Garicano, Ondřej Kovařík, Dragoş Pîslaru, Stéphane Séjourné, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Eva Kaili, Aurore Lalucq, Margarida Marques, Csaba Molnár, Pina Picierno, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira
Verts/ALE	Damien Carême, Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

11	-
ECR	Derk Jan Eppink, Eugen Jurzyca, Roberts Zīle
ID	Gunnar Beck, Francesca Donato, Valentino Grant, Jörg Meuthen, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos
Renew	Caroline Nagtegaal

2	0
PPE	Frances Fitzgerald
Renew	Billy Kelleher

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding