



2020/2174(DEC)

4.2.2021

СТАНОВИЩЕ

на комисията по икономически и парични въпроси

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския банков орган (ЕБО) за финансовата 2019 година (2020/2174(DEC))

Докладчик по становище: Дерк Ян Епинк

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че съгласно становището на Палатата операциите на Органа, свързани с годишните отчети за 2019 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти;
2. приветства усилията на Органа за по-координиран надзорен режим в цялата европейска финансова система; подчертава неговата роля за осигуряването на стабилен, добре интегриран, ефикасен и сигурен финансов пазар; подчертава значението на защитата на потребителите в Съюза чрез насърчаване на справедливост и прозрачност на пазара на продукти и финансови услуги и очаква да получи актуална информация относно бъдещите мерки, предприети в тази насока, включително действията в отговор на предизвикателствата във връзка с цифровизацията на икономиката и мерките за устойчивост;
3. подчертава, че надзорът на публичния финансов сектор допринася положително за борбата с данъчните измами и изпирането на пари;
4. припомня значението на Органа за предотвратяването на изпирането на пари и финансирането на тероризма; очаква да получи плана за действие от десет точки за 2020 — 2021 г. на Органа за укрепване на бъдещата рамка на пруденциалните изисквания и изискванията за борба с изпирането на пари във връзка със схемите за арбитраж на дивиденди;
5. подчертава задължението на финансовата система да предприема подходящи действия в отговор на свързаните с финансовата устойчивост предизвикателства, Европейския зелен пакт и Парижкото споразумение; поради това приветства усилията на Органа за пълноценно включване на факторите, свързани с околната среда, социалните въпроси и управлението, в своята работа; изразява интерес по-специално относно намерението на Органа да събира данни с течение на времето относно експозициите във връзка с активи от дейности, които са в тясна връзка с цели в областта на околната среда и/или със социални цели, и очаква актуална информация за тази дейност;
6. споделя загрижеността на Палатата във връзка с нейната констатация, че за да компенсира недостига на работни места, особено в сектора на информационните технологии, Органът разчита на временно нает персонал, вследствие на което може да възникне зависимост от агенциите за временна заетост и това да създаде риск от неадекватен надзор върху сложните дейности от страна на външните изпълнители и от проблеми със спорове по договорите поради неясно определени отговорности; съзнава, че до момента на преместването си Органът е бил подчинен на трудовото право на Обединеното кралство, което води до различия по отношение на възлагането на дейности на подизпълнители чрез срочни договори; призовава Органа да осигурява оттук нататък по-голяма яснота при наемането на служители в съответствие с трудовите норми на Съюза;

7. отбелязва, че според доклада на Палатата Органът може да е използвал договори за ИТ услуги за наемането на работници, което не е в съответствие с правилата на Съюза в областта на социалните въпроси и заетостта; призовава следователно Органа да гарантира, че с договорите се избягва всякакво възможно объркване между поръчките за ИТ услуги и наемането на временни работници в съответствие с трудовите стандарти на Съюза;
8. подчертава, че в определени случаи мандатите, приети на първо законодателно равнище, не вземат под внимание минималните срокове, от които се нуждае Органът, за да изпълни необходимите дейности за разработване и приемане на мерките от второ равнище, в резултат на което налагат преразпределяне на ресурси и водят до закъснение в прилагането на определени мерки;
9. подчертава значението на открита, ефикасна и независима администрация за всички агенции на Съюза и за Съюза като цяло; подчертава необходимостта от единна правна уредба за справяне с тези проблеми;
10. припомня своята резолюция от 16 януари 2020 г. относно институции и органи в рамките на Икономическия и паричен съюз: предотвратяване на конфликти на интереси след приключване на трудово или служебно правоотношение в публичната администрация¹ и решението от 18 ноември 2020 г. и препоръката от 7 май 2020 г. на Европейския омбудсман по случай 2168/2019/KR; подчертава, че в случая с бившия изпълнителен директор на Органа е можело да се обмисли налагането на забрана върху прякото му преместване в Асоциацията за финансови пазари в Европа (AFME); приветства приемането от Съвета на надзорниците на Органа на неговата политика относно независимостта и процесите на вземане на решения с цел избягване на конфликти на интереси като първа стъпка в посока към предотвратяване и правилно управление на конфликтите на интереси и мерки за прозрачност вследствие на препоръките на Омбудсмана; очаква да получи изчерпателна информация относно актуалното състояние на предприятиите и/или предвидени превантивни и управленски мерки; призовава Органа да последва примера на публикуваните от Комитета по етика на Европейската централна банка становища относно случаите на конфликт на интереси и на платена заетост след приключване на мандат, за да повиши прозрачността относно възможните конфликти на интереси и относно случаите на платена заетост след приключване на мандат;
11. призовава Палатата да следи конкретно в бъдещите си одити на Органа i) дали представителите на ръководството са заели определени длъжности във финансовия сектор след изтичането на мандата си и ii) навременното отнемане на достъпа до поверителна информация на служителите, след като стане известно, че ще се преместват на ново работно място;
12. отново призовава за балансирана по отношение на половете кадрова политика, както и за прилагането на политика по заетостта, която да е в пълно съответствие с правилата на Съюза в областта на социалните въпроси и заетостта; отбелязва в това отношение писмените публични ангажименти на новия изпълнителен директор на Органа и призовава Органа да докладва редовно на Парламента

¹ Приети текстове, P9_TA(2020)0017.

относно напредъка във връзка с неговите ангажименти в областта на равната представеност и многообразието;

13. потвърждава, че съставът на Съвета на надзорниците на Органа се оценява като подходящ за изпълнението на отговорностите на Органа във връзка с разработването на правила, но в по-слаба степен по отношение на надзорните му функции, пример за което беше неприемането на препоръка по датско-естонския случай на изпиране на пари; изразява загриженост във връзка с нежеланието на надзорниците да санкционират свои колеги, което може да възпрепятства ефикасното вземане на решения; счита, че способността на Органа да получава точна информация от финансовите институции не е достатъчна за изпълнението на разнообразните му отговорности; препоръчва на Органа да бъдат предоставени достатъчно средства с цел по-голяма независимост от националните органи на държавите членки;
14. припомня в този контекст новия мандат на Органа в борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма; подчертава освен това, че Органът следва да използва в пълна степен правомощията, които са му предоставени съгласно глава II от Регламент (ЕС) № 1093/2010, за да гарантира, че всички задачи се изпълняват правилно и навреме, и за да осигури осъществяването на задачите и постигането на целите, определени в същата глава, по-специално по отношение на защитата на потребителите в бързо разрастващата се област на цифровите финансови услуги, включително необанките;
15. отбелязва, че Органът е провел разследване във връзка със схемите за търговия чрез арбитраж на дивиденди, като Cum-Ex или Cum-Cum, както беше поискано от Парламента в неговата резолюция от 29 ноември 2018 г. относно скандала със сделките Cum-Ex: финансови престъпления и пропуски в настоящата правна рамка²; отбелязва обаче недостатъците на доклада по отношение на разкриването на тези незаконни практики и изразява съжаление, че не е определена дата за започването на официално разследване;
16. посочва, че при изпълнението на своите дейности Органът трябва да гарантира съответствието с правото на Съюза, спазването на принципа на пропорционалност, по целесъобразност, и зачитането на основните принципи, които управляват вътрешния пазар; приветства създаването на консултативен комитет по пропорционалността с цел наблюдение на спазването на принципа на пропорционалност и очаква да получи предложената методология относно начина, по който комитетът ще допринася за годишната работна програма на Органа; посочва, че принципът на пропорционалност следва да бъде водещ принцип за работата на Органа, където това е целесъобразно;
17. изразява загриженост, че за разлика от установения бюджет, вноските от националните компетентни органи на държавите – членки на Европейската асоциация за свободна търговия (ЕАСТ), не са изчислени по формулата, определена в самия бюджет, и по този начин плащанията на националните компетентни органи на държавите от Съюза и на държавите от ЕАСТ са били намалени с 0,7 милиона евро; отбелязва, че изчисляването на пенсионните вноски

² ОВ С 363, 28.10.2020 г., стр. 102.

се нуждае от допълнително уточняване; съзнава, че изчислението е прогнозно и че зависи от състава на служителите през годината, както и от възможността да се нанасят корекции на годишна основа; призовава Комисията да осигури получаването на дължимите плащания;

18. отбелязва, че предвид на все по-голямото изместване на работата на Органа от регулаторни задачи към изпълнение и прилагане на правото на Съюза бюджетните и човешките ресурси трябва да се преразпределят вътрешно; посочва, че стриктното съсредоточаване върху мандата, възложен от законодателя на Съюза, ще осигури по-ефективно и по-ефикасно използване на ресурсите; отбелязва, че увеличението на бюджета следва да бъдат постепенни и непрекъснати във времето, в съответствие с увеличаването на правомощията; счита, че бъдещите отговорности, произтичащи, наред с другото, от стратегията за цифровите финансови услуги, както и отговорностите във връзка с борбата с изпирането на пари, изискват адаптиране на финансирането на Органа; подчертава спешната необходимост от предоставяне на достатъчно ресурси на Органа, за да може той да изпълнява възложените му задачи надлежно и ефикасно;
19. приветства факта, че Органът е задълбочил административното си сътрудничество с Европейския орган за ценни книжа и пазари в областта на процедурите за възлагане на обществени поръчки, по-специално когато и двата органа използват рамкови договори, сключени от съответния друг орган, а също така и когато участват в процедури за възлагане на обществени поръчки, провеждани от Европейската централна банка и от Службата за координиране на обществените поръчки на Евросистемата; призовава за непрекъснато търсене на полезно взаимодействие в интерес на ефикасността на двата Органа;
20. отбелязва, че след преместването на седалището на Органа от Лондон в Париж вследствие на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза в бюджета е предвидена провизия в размер на 10,1 милиона евро във връзка с договора за наем на офисите на Органа в Лондон; отбелязва, че новата приемаща държава членка, Франция, е предоставила през януари 2019 г. 2,5 милиона евро за покриване на текущите разходи на Органа; изразява съжаление, че коригираният бюджет за 2019 г. не съдържа адекватна информация относно тази вноска; призовава Органа да публикува въпросните цифри в най-кратки срокове; предлага да се извърши одит, след като има яснота по отношение на всички разходи и последствия от преместването, за да се определят най-добрите практики и областите, в които може да се постигне подобрене;
21. счита, че съчетаването на опита на служителите в публичната и в частната сфера е от полза за Органа; счита, че следва да се проучат системи за привличане на таланти от частния в публичния сектор и обратно, с прилагането на минимални предпазни механизми за насърчаване на независимостта на двата сектора; счита, че прилагането на правилата в тази област следва да се контролира от общи органи на Съюза и следва да взема под внимание конкретните обстоятелства при всеки един случай;
22. счита, че Органът трябва да взема под внимание новите предизвикателства,

свързани с цифровите технологии и устойчивостта; счита, че постигането на тези определени цели и интеграцията им в нормативната уредба и в надзорната рамка трябва винаги да бъдат в съответствие с укрепването на пазара, без да се нарушава неговата компетентност и без да се налага прекалена тежест на участниците на пазара, и по-специално малките и средните участници; счита, че мониторингът на изпълнението на тези цели трябва да бъде придружен от предоставянето на достатъчно ресурси.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	4.2.2021
Резултат от окончателното гласуване	+: 51 -: 4 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Francesca Donato, Derk Jan Eppink, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Raffaele Fitto, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, Billy Kelleher, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Costas Mavrides, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pişlaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Cristian Terheş, Irene Tinagli, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Eva Maydell, Mick Wallace

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

51	+
ECR	Derk Jan Eppink, Raffaele Fitto, Cristian Terheş, Johan Van Oortveldt, Roberts Zīle
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Georgios Kyrtzos, Aušra Maldeikienė, Eva Maydell, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Billy Kelleher, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão, Dimitrios Papadimoulis, Mick Wallace
Verts/ALE	Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

4	-
ID	Gerolf Annemans, Gunnar Beck, Jörg Meuthen
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

4	0
ID	Francesca Donato, Valentino Grant, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“