



2020/2174(DEC)

4.2.2021

ARVAMUS

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: eelarvekontrollikomisjon

Euroopa Pangandusjärelevalve (EBA) 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta
(2020/2174(DEC))

Arvamuse koostaja: Derk Jan Eppink

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Majandus- ja rahanduskomisjon palub vastutaval eelarvekontrollikomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. rõhutab, et kontrollikoja hinnangul on asutuse 2019. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tehingud kõigis olulistest aspektidest seaduslikud ja korrektsed;
2. väljendab heameelt asutuse jõupingutuste üle saavutada kooskõlastatum järelevalvekord kogu Euroopa finantssüsteemis; rõhutab asutuse rolli stabiilse, hästi integreeritud, tõhusa ja turvalise finantsturu tagamisel; toonitab tarbijakaitse tähtsust liidus õigluse ja läbipaistvuse edendamise kaudu toote- ja finantsteenuste turul ning ootab ajakohastatud teavet selles suunas võetavate tulevaste meetmete kohta, sealhulgas majanduse digitaliseerimisega seotud probleemide lahendamise ja kestlikkusmeetmete kohta;
3. rõhutab, et avaliku finantssektori järelevalve aitab positiivselt kaasa maksupettuste ja rahapesu vastasele võitlusele;
4. tuletab meelde asutuse tähtsust rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamisel; ootab, et asutus esitaks 2020./21. aastaks 10 punktist koosneva tegevuskava, et tõhustada tulevast usaldatavusnõuete ja rahapesuvastaste nõuete raamistikku, mis hõlmab dividendiarbitraaži kauplemissüsteeme;
5. rõhutab finantssüsteemi kohustust reageerida asjakohaselt rahalise kestlikkuse probleemidele, Euroopa rohelisele kokkuleppele ja Pariisi kokkuleppele; väljendab seetõttu heameelt asutuse jõupingutuste üle integreerida oma töösse täielikult keskkonna-, sotsiaal- ja juhtimistegurid; on eelkõige huvitatud asutuse kavatsusest koguda aja jooksul tõendeid keskkonna ja/või sotsiaalsete eesmärkidega olulisel määral seotud tegevuste riskipositsioonide kohta ning jääb ootama ajakohastatud ülevaadet selle töö kohta;
6. jagab muret seoses kontrollikoja tähelepanekuga, et ametikohtade nappuse kompenseerimiseks tugineb asutus eelkõige IT-sektoris ajutistele töötajatele, mis võib põhjustada sõltuvust ajutist tööd pakkuvatest büroodest ning ohtu, et järelevalve välistöövõtjate tehtava keerulise töö üle jääb ebapiisavaks ja et ebaselgete kohustustega võivad kaasneda lepingulised vaidlused; on teadlik sellest, et kuni asutuse ümberpaigutamiseni kohaldati selle suhtes Ühendkuningriigi tööõigust, mis tõi kaasa erineva praktika ajutise alltöövõtu osas; kutsub asutust üles edaspidi tagama suurema selguse töötajate töölevõtmisel kooskõlas liidu tööstandarditega;
7. märgib, et kontrollikoja aruande kohaselt võis asutus kasutada töötajate leidmiseks IT-teenuslepinguid, mis ei ole kooskõlas liidu sotsiaal- ja tööhõiveeeskirjadega; kutsub seetõttu asutust üles tagama, et lepingutes tehtaks selget vahet IT-teenuste osutamise ja ajutiste töötajate värbamise vahel kooskõlas liidu tööstandarditega;
8. rõhutab, et teatavatel juhtudel ei võeta õigusaktide 1. tasandil vastu võetud volitustes arvesse minimaalset ajavahemikku, mis on asutusele vajalik 2. tasandi meetmete väljatöötamiseks ja vastuvõtmiseks, mis eeldab vahendite ümberjaotamist ja põhjustab

viivitusi teatavate meetmete võtmisel;

9. rõhutab, et kõigi liidu asutuste ja liidu kui terviku jaoks on tähtis avatud, tõhus ja sõltumatu haldus; rõhutab, et nende küsimustega tegelemiseks on vaja ühtset õigusraamistikku;
10. tuletab meelde oma 16. jaanuari 2020. aasta resolutsiooni majandus- ja rahaliidu institutsioonide ja asutuste kohta: huvide konflikti ennetamine pärast avalikus sektoris töötamist¹ ning Euroopa Ombudsmani 18. novembri 2020. aasta otsust ja 7. mai 2020. aasta soovitus juhtumi 2168/2019/KR kohta; rõhutab, et asutuse endise tegevdirektori puhul oleks võinud kaaluda tema otse Euroopa Finantssturgude Assotsiatsiooni (AFME) üle minemise keelamist; väljendab heameelt selle üle, et asutuse järelevalvenõukogu võttis ombudsmani soovitusel järelmeetmena vastu poliitika „Sõltumatus ja otsustusprotsessid huvide konfliktide vältimiseks“, mis on esimene samm huvide konfliktide ennetamise ja nõuetekohase haldamise ning läbipaistvusmeetmete suunas; ootab täielikku ajakohastatud teavet võetud ja/või kavandatud ennetus- ja juhtimismeetmete hetkeolukorra kohta; kutsub asutust üles ammutama inspiratsiooni Euroopa Keskpannga eetikakomitee avaldatud arvamustest huvide konflikti juhtumite ja mandaadijärgse tasustatava töö kohta, et suurendada läbipaistvust seoses võimalike huvide konfliktide ja mandaadijärgse tasustatava tööga;
11. kutsub kontrollikoda üles oma tulevastes asutuse auditites konkreetselt kontrollima, i) kas juhtivtöötajad on pärast oma ametiaja lõppu asunud teatud ametikohtadele finantssektoris ja ii) kas töötajate juurdepääs konfidentsiaalsele teabele on õigeaegselt ära võetud, kui on selgunud, et nad asuvad teisele tööle;
12. kordab oma nõudmist sooliselt tasakaalustatud personalipoliitika ning sellise tööhõivepoliitika rakendamise järele, mis on täielikult kooskõlas liidu sotsiaal- ja tööhõiveeskirjadega; võtab sellega seoses teadmiseks asutuse uue tegevdirektori võetud avalikud ja kirjalikud kohustused ning kutsub asutust üles andma parlamendile korrapäraselt aru võrdsuse ja mitmekesisusega seotud kohustuste täitmisel tehtud edusammudest;
13. tunnistab, et asutuse järelevalvenõukogu koosseis tundub olevat asjakohane selleks, et tegeleda asutuse eeskirjade koostamisega seotud ülesannetega, kuid mitte niivõrd oma järelevalveülesannetega, mida näitlikustas soovitusel vastu võtmata jätmine Taani-Eesti rahapesujuhtumise; väljendab muret seoses järelevalveasutuste vastumeelsusega oma kolleegide karistada, mis võib takistada tõhusat otsuste tegemist; on seisukohal, et asutuse suutlikkus saada finantsasutustelt täpset teavet ei ole piisav selleks, et võimaldada tal täita oma erinevaid ülesandeid; soovib eraldada asutusele piisavad vahendid suurema autonoomia saavutamiseks liikmesriikide ametiasutustest;
14. võtab sellega seoses uuesti teadmiseks asutuse uued volitused rahapesu ja terrorismi rahastamise vastases võitluses; rõhutab lisaks, et asutus peaks täielikult ära kasutama talle määruse (EL) nr 1093/2010 II peatükiga antud volitusi, et tagada kõikide kohustuste ja ülesannete nõuetekohane ja õigeaegne täitmine ning samas peatükis sätestatud ülesannete ja eesmärkide saavutamine, eelkõige seoses tarbijakaitsega kiiresti

¹ Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2020)0017.

kasvavas digitaalse rahanduse valdkonnas, sealhulgas uuspankade puhul;

15. võtab teadmiseks, et asutus on viinud läbi uurimise selliste dividendiarbitraaži vormide kohta nagu cum-ex ja cum-cum, nagu nõudis parlament oma 29. novembri 2018. aasta resolutsioonis majanduskuritegevuse ja kehtiva õigusraamistiku nõrkade kohtade kohta cum-ex skandaali valguses²; märgib siiski aruande puudusi nende ebaseaduslike tavade valgustamisel ning peab kahetsusväärseks, et ametliku uurimise tähtaega ei ole kindlaks määratud;
16. juhib tähelepanu, et asutus peab oma tegevuses pöörama erilist tähelepanu liidu õiguse järgimise tagamisele, vajaduse korral proportsionaalsuse põhimõtetest kinnipidamisele ning siseturu aluspõhimõtete järgimisele; väljendab heameelt proportsionaalsuse nõuandekomitee loomise üle, et teostada järelevalvet proportsionaalsuse põhimõtte järgimise üle, ning ootab kavandatud metoodika esitamist selle kohta, kuidas komitee annab oma panuse ameti iga-aastasessse tööprogrammi; juhib tähelepanu, et proportsionaalsuse põhimõtte peaks olema asutuse töö juhtpõhimõtte, kui see on asjakohane;
17. väljendab muret selle pärast, et erinevalt kindlaksmääratud eelarvest ei arvatud EFTA liikmesriikide pädevate asutuste osamakseid samas eelarves esitatud valemi alusel ja nii vähenesid liidu ning EFTA riikide pädevate asutuste maksed 0,7 miljoni euro võrra; märgib, et pensioniskeemi sissemaksete arvutused vajavad täiendavat selgitamist; on teadlik, et need arvutused on hinnangulised ja sõltuvad töötajate koosseisust aasta jooksul ning võimalusest teha igal aastal kohandusi; palub komisjonil tagada puuduvate maksete laekumine;
18. märgib, et kuna asutuse töökoormuses on reguleerimisülesannete asemel üha suurem osa liidu õigusaktide jõustamisel ja kohaldamisel, tuleb eelarve- ja inimressursid asutusesiseselt ümber jagada; juhib tähelepanu sellele, et range keskendumine liidu seadusandja antud volitustele tagab ressurside tõhusama ja tulemuslikuma kasutamise; märgib, et eelarve suurendamine peaks toimuma järk-järgult ja pidevalt kooskõlas pädevuste suurenemisega; on seisukohal, et tulevane vastutus, mis muu hulgas tuleneb digirahanduse strateegiast, ja rahapesu vastasele võitlusele omased kohustused eeldavad asutuse rahastamise kohandamist; rõhutab, et asutusele tuleb kiiresti eraldada piisavad vahendid, et asutus saaks talle määratud ülesandeid nõuetekohaselt ja tõhusalt täita;
19. väljendab heameelt seoses asjaoluga, et asutus on hankemenetluste osas tõhustanud halduskoostööd Euroopa Väärtpaberiturujärelevalvega, eelkõige juhul, kui mõlemad asutused kasutavad raamlepinguid, mille on kehtestanud teine asutus, aga ka Euroopa Keskpanga ja eurosüsteemi hangete koordineerimisbüroo korraldatud hankemenetlustes osalemisel; nõuab, et mõlema asutuse tõhususe huvides otsitaks jätkuvalt koostoimevõimalusi;
20. märgib, et pärast seda kui on lõpule viidud asutuse ümberkolimine Londonist Pariisi seoses Ühendkuningriigi Euroopa Liidust väljaastumisega, nähakse ette 10,1 miljoni euro suurune eraldis asutuse Londoni büroo rentimiseks; märgib, et uus vastuvõttev liikmesriik Prantsusmaa panustas 2019. aasta jaanuaris asutuse jooksvatesse kuludesse 2,5 miljonit eurot; peab kahetsusväärseks, et 2019. aasta muudetud eelarve ei sisalda

² ELT C 363, 28.10.2020, lk 102.

ammendavat teavet selle panuse kohta; palub asutusel need andmed võimalikult kiiresti avaldada; teeb ettepaneku korraldada audit, kui kõik kolimise kulud ja tagajärjed on selged, et välja selgitada parimad tavad ja parandamist vajavad valdkonnad;

21. on arvamusel, et töötajatega kaasnev avaliku ja erasektori kogemuste kombineerimine on asutusele kasulik; on seisukohal, et tuleks uurida süsteeme andekate inimeste kaasamiseks erasektorist avalikku sektorisse ja vastupidi, kehtestades minimaalsed kaitsemeetmed mõlema sektori sõltumatuse edendamiseks; on veendunud, et eeskirjade rakendamist selles valdkonnas peaksid jälgima liidu ühised organid ja arvesse tuleks võtta iga juhtumi konkreetseid asjaolusid;
22. usub, et asutus peaks võtma arvesse uusi digitaalvaldkonna probleeme ja kestlikkusega seotud probleeme; on seisukohal, et nende seatud eesmärkide täitmine ning nende integreerimine õigus- ja järelevalveraamistikku peab alati olema kooskõlas turu tugevdamisega, kahjustamata selle konkurentsivõimet ja tekitamata liigset koormust turuosalistele, eriti väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele; on seisukohal, et nende eesmärkide täitmise järelevalveks tuleb eraldada piisavad vahendid.

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	4.2.2021
Lõpphääletuse tulemus	+: 51 -: 4 0: 4
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Francesca Donato, Derk Jan Eppink, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Raffaele Fitto, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, Billy Kelleher, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Costas Mavrides, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pişlaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Cristian Terheş, Irene Tinagli, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Gerolf Annemans, Eva Maydell, Mick Wallace

NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

51	+
ECR	Derk Jan Eppink, Raffaele Fitto, Cristian Terheş, Johan Van Overtveldt, Roberts Zīle
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Georgios Kyrtos, Aušra Maldeikienė, Eva Maydell, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Billy Kelleher, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão, Dimitrios Papadimoulis, Mick Wallace
Verts/ALE	Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

4	-
ID	Gerolf Annemans, Gunnar Beck, Jörg Meuthen
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

4	0
ID	Francesca Donato, Valentino Grant, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu