



2020/2175(DEC)

4.2.2021

СТАНОВИЩЕ

на комисията по икономически и парични въпроси

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕЮРА) за финансовата 2019 година (2020/2175(DEC))

Докладчик по становище: Дерк Ян Епинк

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че съгласно становището на Палатата операциите на Органа, свързани с годишните отчети за 2019 г., са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти;
2. приветства усилията на Органа за по-координиран надзорен режим в цялата европейска финансова система; подчертава неговата роля за осигуряването на стабилен, добре интегриран, ефикасен и сигурен финансов пазар; подчертава значението на защитата на потребителите в Съюза чрез насърчаване на справедливост и прозрачност на пазара на продукти и финансови услуги и очаква да получи актуална информация относно бъдещите мерки, предприети в тази насока, включително действията в отговор на предизвикателствата във връзка с цифровизацията на икономиката и мерките за устойчивост;
3. приветства новите мерки на Органа с оглед на повишаване на защитата на потребителите, включително двустранни посещения в държави с акцент върху въпроси, свързани с поведението, подкрепа в полза на национални компетентни органи и разработването на платформи за сътрудничество, насочени към решаването на трансгранични въпроси, така че да се отговори на необходимостта от по-строг надзор в някои държави членки, като по този начин се преодоляват слабостите на застрахователните пазари и се защитават потребителите от нелоялните практики на многонационални застрахователни дружества;
4. подчертава задължението на финансовата система да предприема подходящи действия в отговор на свързаните с финансовата устойчивост предизвикателства, Европейския зелен пакт и Парижкото споразумение;
5. подчертава значението на открита, ефикасна и независима европейска администрация за всички агенции на Съюза и за Съюза като цяло; приветства във връзка с това преразглеждането от страна на Органа на неговите етични правила, което очаква одобрението на Комисията, и приветства работата на Органа за задълбочаване на сътрудничество с другите агенции, но припомня необходимостта от единна правна уредба за справяне с тези проблеми;
6. приветства като цяло усилията на Органа за повишаване на ефективността на процедурата за набиране на служители, наред с другото чрез координиране в рамките на съществуващи инструменти на други институции и органи на Съюза; споделя констатацията на Палатата, че за да компенсира недостига на работни места, Органът разчита на консултанти и временно нает персонал, което може да създаде риск, в случай че прекалено малко на брой квалифицирани служители трябва да упражняват надзор върху сложните дейности на външните изпълнители, или да породи риск от спорове по договорите; отбелязва неотдашните подобрения в пренасочването на разпределянето на човешките ресурси от изпълнението на регулаторни задачи към изпълнението на надзорни задачи и

разбира, че регулаторните задачи ще се увеличат в близко бъдеще с оглед на предстоящите мащабни регулаторни прегледи, което ще създаде допълнителни структурни предизвикателства; приветства освен това неотдашните усилия за постигане на по-балансирана по отношение на половете кадрова политика; настоятелно призовава Органа да гарантира, че с договорите се избягва всякакво възможно объркване между поръчките за услуги и наемането на временни работници;

7. припомня своята резолюция от 13 януари 2020 г. относно институции и органи в рамките на Икономическия и паричен съюз: предотвратяване на конфликти на интереси след приключване на трудово или служебно правоотношение в публичната администрация; призовава Органа да гарантира, че неговите вътрешни процедури за справяне с конфликтите на интереси са в съответствие с препоръките на Омбудсмана след извършената от нея проверка във връзка с преместването на изпълнителния директор на Европейския банков орган в група за финансово лобиране, в случай че те все още не са напълно приведени в съответствие; призовава освен това Органа да разгледа възможността за удължаване на задължителния 12-месечен период на прекъсване за представителите на ръководството, които предвиждат преместване на ново работно място, което може да доведе до конфликти на интереси след приключване на трудово или служебно правоотношение в публичната администрация;
8. счита, че след създаването му отговорностите на Органа постепенно се увеличиха; отбелязва, че увеличенията на бюджета следва да бъдат постепенни и непрекъснати във времето, в съответствие с увеличаването на правомощията; счита, че бъдещите отговорности, произтичащи, наред с другото, от стратегията за цифровите финансови услуги, както и отговорностите във връзка с борбата с изпирането на пари, изискват адаптиране на финансирането на Органа;
9. подчертава, че в определени случаи мандатите, приети на първо законодателно равнище, не вземат под внимание минималните срокове, от които се нуждае Органът, за да изпълни необходимите дейности за разработване и приемане на мерките от второ равнище, в резултат на което налагат преразпределяне на ресурси и водят до закъснение в прилагането на определени мерки;
10. счита, че Органът следва да разполага с известна гъвкавост при назначаването на служители и управлението на ресурсите си, тъй като трябва да посреща спешните, конкретни и технически потребности на секторите, над които упражнява надзор;
11. изразява съжаление, че бюджетът не разкрива напълно по какъв начин са изчислени вноските от държавите членки и от държавите – членки на Европейската асоциация за свободна търговия (ЕАСТ), нито дали вноските на държавите членки са били коригирани, за да съответстват на действителния размер на пенсионните вноски на Органа;
12. отбелязва, че предвид на все по-голямото изместване на работата на Органа от регулаторни задачи към изпълнение и прилагане на правото на Съюза бюджетните и човешките ресурси трябва да се преразпределят вътрешно;

посочва, че стриктното съсредоточаване върху мандата, възложен от законодателя на Съюза, ще осигури по-ефективно и по-ефикасно използване на ресурсите; счита, че са необходими допълнителни усилия в областта на бюджета и на назначаването на служители, на ръководството на управлението и на процедурите, за да се насърчи сближаването в областта на надзора, като по този начин се допринася за функционирането на единния пазар; подчертава спешната необходимост от предоставяне на достатъчно ресурси на Органа, за да може той да изпълнява възложените му задачи надлежно и ефикасно;

13. потвърждава, че съставът на Съвета на надзорниците на Органа се оценява като подходящ за изпълнението на отговорностите на Органа във връзка с разработването на правила, но в по-слаба степен по отношение на надзорните му функции; отново изразява загриженост, че националните надзорни органи имат решаващ глас в основния ръководен орган на Органа, което означава, че те са в състояние да вземат решения относно обхвата на действие на Органа за преразглеждане на собствената им ефективност (партньорски проверки); подчертава, че недостигът на ресурси пречи на Органа да изпълнява своите задължения независимо от държавите членки¹;
14. счита, че Органът следва да вземе под внимание новите предизвикателства, свързани с цифровите технологии и устойчивостта; счита, че постигането на тези определени цели и интеграцията им в нормативната уредба и в надзорната рамка трябва винаги да бъдат в съответствие с укрепването на пазара, без да се нарушава неговата компетентност и без да се налага прекалена тежест на участниците на пазара, и по-специално малките и средните участници; счита, че мониторингът на изпълнението на тези цели трябва да бъде придружен от предоставянето на достатъчно ресурси;
15. посочва, че при изпълнението на своите дейности Органът трябва да гарантира съответствието с правото на Съюза, спазването на принципа на пропорционалност и зачитането на основните принципи, които управляват вътрешния пазар;
16. счита, че съчетаването на опита на служителите в публичната и в частната сфера е от полза за Органа; счита, че следва да се проучат системи за привличане на таланти от частния в публичния сектор и обратно, с прилагането на минимални предпазни механизми за насърчаване на независимостта на двата сектора; счита, че прилагането на правилата в тази област следва да се контролира от общи органи на Съюза и следва да взема под внимание конкретните обстоятелства при всеки един случай;
17. отбелязва със задоволство, че Органът предприема активни действия за набелязване на възможности за ефикасност и полезни взаимодействия с други агенции, и по-специално с Европейския банков орган и Европейския орган за

¹ Вж. специалния доклад на Сметната палата: „Във всички свои дейности ЕОЗППО разчита до голяма степен на сътрудничество с НКО [националните компетентни органи], но невинаги получава тяхната пълна подкрепа. [...] С едва 20 служители, работещи по въпросите на надзора, и още седем по други свързани с тях теми, ЕОЗППО се сблъсква с истинско предизвикателство по отношение на изпълнението на широкия набор от сложни задачи, за които отговаря.“ — https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR18_29/SR_EIOPA_bg.pdf.

ценни книжа и пазари;

18. посочва, че принципът на пропорционалност следва да бъде водещ принцип за работата на Органа;
19. призовава Органа да осигури предприемането на подходящи последващи действия и изпълнението на препоръките на Палатата;
20. призовава Органа да предприеме действия във връзка с дългосрочните системни предизвикателства, произтичащи от средата с ниски реални лихвени проценти, които са от особено значение за капиталовите пенсионни схеми и за някои животозастрахователни и основаващи се на застраховане инвестиционни продукти, и да проучи също така възможни решения на равнището на Съюза, които биха били от полза за потребителите/инвеститорите и биха гарантирали финансова стабилност на доставчиците на услуги;
21. призовава Органа да последва примера на публикуваните от Комитета по етика на Европейската централна банка становища относно случаите на конфликт на интереси и на платена заетост след приключване на мандат, за да повиши прозрачността относно възможните конфликти на интереси и относно случаите на платена заетост след приключване на мандат;
22. изисква от Органа да разглежда проактивно въпросите, свързани с устойчивостта и разнородността на частно финансираните системи за пенсионно осигуряване в Съюза, по начин, който защитава потребителите/инвеститорите, както и целостта на пазара;
23. призовава Органа да последва примера на инициативите на Европейската централна банка, за да предложи вътрешни програми за насърчаване на жените и за по-голямо многообразие сред своите служители;
24. приветства намерението на Органа да публикува кратък списък, включващ най-малко една жена и един мъж, за назначаването на председател на Органа.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	4.2.2021
Резултат от окончателното гласуване	+: 51 -: 4 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Francesca Donato, Derk Jan Eppink, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Raffaele Fitto, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, Billy Kelleher, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Costas Mavrides, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pîslaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Cristian Terheş, Irene Tinagli, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Eva Maydell, Mick Wallace

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

51	+
ECR	Derk Jan Eppink, Raffaele Fitto, Cristian Terheş, Johan Van Oortveldt, Roberts Zīle
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Georgios Kyrtos, Aušra Maldeikienė, Eva Maydell, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Billy Kelleher, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão, Dimitrios Papadimoulis, Mick Wallace
Verts/ALE	Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

4	-
ID	Gerolf Annemans, Gunnar Beck, Jörg Meuthen
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

4	0
ID	Francesca Donato, Valentino Grant, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“