



Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

2021/0227(BUD)

8.9.2021

MIŠLJENJE

Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku

upućeno Odboru za proračune

o nacrtu općeg proračuna Europske unije za finansijsku godinu 2022.
(2021/0227(BUD))

Izvjestitelj za mišljenje: Luděk Niedermayer

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. poziva na to da se proračunom Unije za 2022. ostvari europski zeleni plan; poziva na usklađivanje proračuna Unije za 2022. s klimatskim obvezama Unije u okviru Pariškog sporazuma;
2. poziva na to da se proračunom za 2022. doprinese ispunjavanju prioriteta navedenih u europskom semestru, uz istodobno omogućavanje provedbe europskog zelenog plana, europskog stupa socijalnih prava i ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda te poziva na to da se njegova potrošnja povezana s Mechanizmom za oporavak i otpornost (RRF) iskoristi za ciljeve politike koji su ustrojeni u šest stupova te da se doprinese učinkovitom rješavanju svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u relevantnim preporukama po državama članicama;
3. žali zbog rezova proračuna Unije za 2022. koje je predložilo Vijeće i podsjeća na potrebu da se zadrže obveze za VFO dogovorene na međuinstitucijskoj razini;
4. smatra da bi se proračunom Unije trebao nastaviti podupirati održiv i uključiv socijalni i gospodarski oporavak u Uniji nakon pandemije bolesti COVID-19 te da bi se njime trebali podupirati prioriteti Unije; ističe da je simetričan šok uzrokovan pandemijom bolesti COVID-19 prouzročio asimetrične posljedice za države članice i upozorava na rizik od neujednačenog i nepravednog oporavka i na razini Unije i na nacionalnoj razini;
5. poziva na uključiv proračun Unije kojim će se Euroljanim pomoći da se nose s digitalnom tranzicijom; poziva na provedbu politike digitalnog obrazovanja EU-a i europskog prostora obrazovanja kako bi se ostvarili ciljevi u pogledu digitalnih vještina;
6. podržava pristup institucija Unije za potporu zdravlju i suočavanje s gospodarskim i socijalnim šokovima koji su posljedica pandemije bolesti COVID-19; ističe da su poduzeća i kućanstva primili potrebnu finansijsku potporu od izbjivanja pandemije bolesti COVID-19;
7. naglašava da Next Generation EU (NGEU) predstavlja važnu odluku u proračunu Unije i da samo učinkovita uporaba sredstava može dovesti do uspjeha tog instrumenta; podsjeća da je odobrenje nacionalnih planova tek početak i traži od Komisije da zajamči da će se financirati samo projekti koji su u skladu s NGEU-om;
8. zahtijeva proaktivniji pristup Komisije u borbi protiv zlouporabe sredstava Unije, prijestupa i sukoba interesa; naglašava da su potrebna znatna poboljšanja kako bi se održala vjerodostojnost ključnih načela proračunske politike Unije; izražava zabrinutost zbog nedovoljnog napretka, posebno u pogledu potrošnje, u području zajedničke poljoprivredne politike, gdje je transparentnost manja, a uloga Komisije u pogledu pravilnog korištenja sredstava Unije slabija u usporedbi s drugim dijelovima proračuna Unije;
9. naglašava da su potrebne poboljšane i ciljane mjere kako bi se brzo i učinkovito pružila

potpora ljudima, radnicima, samozaposlenim osobama, sektorima i regijama koji su jače pogodjeni pandemijom; poziva na povećanje sredstava za borbu protiv društvenih i rodnih nejednakosti, siromaštva i nezaposlenosti te da se posebna pozornost prida ženama, mladima i ranjivim skupinama;

10. naglašava važnost dostačnih sredstava za koordinaciju i nadzor makroekonomskih, socijalnih i okolišnih politika, borbu protiv pranja novca i financijskog kriminala te za provedbu okvira gospodarskog upravljanja; žali zbog toga što Unija, države članice i proračun Unije svake godine gube stotine milijardi EUR zbog utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, a ta bi se sredstva mogla usmjeriti na oporavak;
11. posebno ističe da je, s obzirom na zaključke tematskog izvješća Europskog revizorskog suda 13/2021., potrebno odmah dodijeliti odgovarajuća sredstva za jačanje kapaciteta Komisije kako bi se zajamčila učinkovita provedba i primjena postojećeg zakonodavstva o sprečavanju pranja novca i financiranju terorizma diljem Unije;
12. ustraje u svojim zahtjevima da Revizorski sud, Europski ured za borbu protiv prijevara i Ured europskog javnog tužitelja dobiju dovoljno financijskih i ljudskih resursa za kontrolu nad korištenjem sredstava Unije; zabrinut je zbog toga što su Komisija i Vijeće predložili samo minimalna povećanja proračuna za te institucije i tijela;
13. podsjeća da je uvođenje skupa novih vlastitih sredstava najbolji način osiguravanja dugoročne održivosti proračuna Unije;
14. naglašava potrebu za poticanjem pravednog održivog gospodarskog oporavka uz istodobno provođenje socijalno uravnoteženih reformi za modernizaciju gospodarstava Unije i povećanje njihove otpornosti, kohezije, konkurentnosti, kao i olakšavanje pristupa financiranju za MSP-ove i novoosnovana poduzeća; naglašava da je kriza uzrokovana bolešcu COVID-19 ozbiljno pogodila MSP-ove; naglašava važnost odgovarajućeg financiranja kako bi se učinkovito poduprlo MSP-ove i novoosnovana poduzeća; poziva na to da se proračunom Unije za 2022. olakša pristup financiranju kojim se podupiru poduzeća u ispunjavanju cilja Unije o postizanju klimatski neutralnoga gospodarstva;
15. pozdravlja usvajanje programa InvestEU; ustraje u tome da bi 2022. program InvestEU trebao dati prednost olakšanom pristupu financiranju za mala i srednja poduzeća, kao i financiranju socijalnih ulaganja i vještina;
16. pozdravlja produljenje privremenog okvira za državne potpore do 31. prosinca 2021. u kontekstu krize uzrokovane bolešcu COVID-19; poziva na povećanje sredstava kako bi se osigurala potpuna i brza primjena politike Unije za tržišno natjecanje; potiče države članice i Uniju da putem svojeg novog instrumenta za oporavak, RRF-a, u potpunosti iskoriste privremeni okvir za državne potpore u pogledu financijskih potreba izravno povezanih s pandemijom bolesti COVID-19; očekuje od Komisije da prati sve programe odobrene u okviru Privremenog okvira i njihov utjecaj na funkcioniranje unutarnjeg tržišta;
17. naglašava da kulturni i kreativni sektor, kao i turizam, uključujući kulturni turizam i obrazovanje jesu i dalje će biti među glavnim sektorima koji snose teret posljedica krize povezane s bolešću COVID-19 s kojima se Unija suočava;

18. poziva na to da se proračunom doprinese ispunjavanju prioriteta gospodarske politike, kao što je dovršetak unije tržišta kapitala, u cilju poboljšanja dugoročnog i održivog ulagačkog okruženja i pristupa financiranju za sve sudionike na tržištu, a posebno za mala i srednja poduzeća te novoosnovana poduzeća, uz stvaranje dodatnih prilika za male ulagače;
19. ističe važnost pilot-projekata i pripremnih djelovanja u okviru proračuna Unije i poziva Komisiju da pokaže veću fleksibilnost u ocjenjivanju i ponovnoj procjeni prijedloga u okviru proračuna Unije;
20. poziva Komisiju da osmisli stroži pristup u pogledu opoziva sredstava te da neiskorištena sredstva preraspodijeli i ponovno upotrijebi za financiranje prioritetnih ciljeva i područja dogovorenih na međuinstитucijskoj razini, posebno u područjima povezanim s upravljanjem pandemijom, obrazovanjem, zdravstvom, inovacijama i socijalnim politikama;
21. ističe važnost transparentnosti i odgovornosti za tijela koja primaju sredstva Unije;
22. traži odgovarajuće finansijske i ljudske resurse za europska nadzorna tijela s obzirom na nove zadaće i ovlasti koje proizlaze iz revizije uredbi o europskim nadzornim tijelima (Uredba (EU) 2019/2175); poziva na veću transparentnost u pogledu funkcioniranja njihovih nadzornih odbora kako bi se poboljšali njihova odgovornost i upravljačke strukture;
23. s obzirom na nedostatke koje je Revizorski sud utvrdio u svojem tematskom izvješću 13/2021 u pogledu mjera Europskog nadzornog tijela za bankarstvo (EBA) u području SPNFT-a; smatra da bi dio proračuna trebalo staviti u pričuvu sve dok EBA ne osigura potpunu usklađenost s preporukama iznesenima u izvješću Revizorskog suda i ne doneše jasnu strategiju za učinkovitu upotrebu svih alata za sprečavanje pranja novca i financiranja terorizma u svojem planu rada za 2022.;
24. ističe da je razvoj situacije u području održivog financiranja, finansijske tehnologije, sprečavanja pranja novca, kiberotpornosti, plaćanja i nebanskarskog finansijskog posredovanja podrazumijevao ili će podrazumijevati nove kompetencije i zadaće za europska nadzorna tijela, što bi trebalo biti popraćeno odgovarajućim resursima; posebno ističe da je donošenje zakonodavstva koje se odnosi na središnje klirinške druge ugovorne strane u Uniji rezultiralo poboljšanim mandatima i zadaćama Europskog nadzornog tijela za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA), ali nije popraćeno dodatnim proračunom, što bi moglo otežati ESMA-inu sposobnost da ispuni nadzorne i regulatorne planove svojih središnjih klirinških drugih ugovornih strana; ističe da će Uredba o tržištima kriptoimovine, Uredba o pokusnom režimu DLT-a i Akt o digitalnoj operativnoj otpornosti vjerojatno stvoriti nove nadležnosti za europska nadzorna tijela;
25. prima na znanje važnu ulogu nadzornog odbora ESMA-e, kako u odnosu na središnje klirinške druge ugovorne strane iz Unije tako i u trećim zemljama, u održavanju stabilnosti i pravilnosti europskih finansijskih tržišta i u poboljšanju zaštite ulagača; napominje da su, iako je financiranje aktivnosti povezanih sa središnjim klirinškim drugim ugovornim stranama iz Unije obuhvaćeno proračunom ESMA-e, nadzorne aktivnosti središnjih klirinških drugih ugovornih strana trećih zemalja pokrivene naknadama koje ESMA naplaćuje od središnjih klirinških drugih ugovornih strana trećih

- zemalja; napominje da ESMA-i nisu dodijeljena dodatna sredstva za nove zadaće središnjih klirinških drugih ugovornih strana Unije u skladu s EMIR-om 2.2. ni za zadaće u pogledu oporavka i otpornosti središnjih klirinških drugih ugovornih strana; poziva na povećano financiranje ESMA-e kako bi se osiguralo da Nadzorni odbor za središnje klirinške druge ugovorne strane ima kapacitet za ispunjavanje svojih stalnih i godišnjih zadaća u vezi sa središnjim klirinškim drugim ugovornim stranama iz Unije; poziva Komisiju da preispita trenutačni okvir za prikupljanje naknada od središnjih klirinških drugih ugovornih strana trećih zemalja kako bi se ESMA-i omogućilo da prikupi iznos koji odražava dugoročnu održivost i prihvatljivost strukture naknada, uz primjenu proporcionalnijeg pristupa za središnje klirinške druge ugovorne strane s različitim razinama aktivnosti koje su relevantne za finansijska tržišta Unije;
26. pozdravlja činjenicu da Vijeće dijeli mišljenje Komisije o financiranju europskih nadzornih tijela; naglašava da bi prihvaćanje predloženog proračuna trebalo dovesti do jasnog napretka u područjima u kojima europska nadzorna tijela imaju određene odgovornosti i u kojima je trenutačna situacija nezadovoljavajuća, posebno u području borbe protiv pranja novca;
 27. naglašava da bi se financiranje računovodstvenih subjekata i poreznih tijela trebalo nastaviti, posebno kako bi im se pružila potpora u borbi protiv porezne prijevare, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza te kako bi se promicala transparentnost i sigurnost; naglašava da bi ti subjekti trebali odgovarati Europskom parlamentu;
 28. poziva na veću transparentnost u radu Komisije pri ocjenjivanju pilot-projekata koje podnosi Parlament jer neki od njih mogu biti od koristi za funkcioniranje Unije; ističe da trenutačne metode rada nisu dovoljno transparentne i jasne, što je dovelo do odbijanja više važnih i izvedivih prijedloga koji su mogli imati dodanu vrijednost;
 29. naglašava da sve organizacije koje primaju sredstva Unije moraju biti politički neutralne i nepristrane;
 30. prima na znanje pokretanje Opservatorija EU-a za porez i finansijski kriminal kao pripremnog djelovanja; smatra da takav opservatorij može doprinijeti potrebnim demokratskim raspravama i poslužiti donositeljima odluka; poziva Komisiju da iznese prijedloge za nastavak rada Opservatorija nakon 2022.;
 31. podsjeća da je uvođenje paketa novih vlastitih sredstava uključeno u međuinstитucijsku suradnju u pogledu plana za uvođenje novih vlastitih sredstava; ustraje u tome da bi se mehanizam za graničnu prilagodbu emisija ugljika i digitalna pristojba trebali usvojiti i provesti u vremenskom okviru kojim će se omogućiti doprinos NGEU-u;
 32. poziva države članice da brzo usvoje predstojeće zakonodavne prijedloge Komisije za izmijenjenu digitalnu pristojbu, mehanizam za graničnu prilagodbu emisija ugljika i sustav EU-a za trgovanje emisijama (EU ETS) te da do kraja 2022. zaključe pregovore o porezu na finansijske transakcije u okviru postupka pojačane suradnje;
 33. ističe potrebu za odgovarajućim resursima za izradu i širenje visokokvalitetne statistike u Uniji; naglašava da unatoč određenom napretku i dalje postoje izrazite slabosti i nedostaci u pogledu upotrebljivosti, pokrivenosti i dostupnosti izrađenih statističkih podataka te da je potrebno brzo djelovanje; stoga smatra da bi dio proračuna trebalo

- staviti u pričuvu sve dok Eurostat ne predloži ambiciozan akcijski plan kojim će se njegove internetske stranice znatno više prilagoditi korisnicima, osigurati dostupnost podataka i informacija na svim službenim jezicima Unije te razviti nove statistike i pokazatelji koji doprinose provedbi politika i prioriteta Unije;
34. naglašava važnost odgovarajućih sredstava za potporu razvoju snažnih i pouzdanih standarda finansijskog i nefinansijskog izvještavanja i revizije na globalnoj razini i diljem Unije; međutim, smatra da bi dio dodijeljenog proračuna trebalo staviti na čekanje sve dok Zaklada za MSFI i Odbor za međunarodne računovodstvene standarde (IASB) ne poduzmu odgovarajuće mjere u pogledu relevantnih zahtjeva koje je Parlament iznio u svojoj Rezoluciji od 7. lipnja 2016. o evaluaciji IAS-a i aktivnostima Zaklade za MSFI, EFRAG-a i PIOB-a¹.

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016IP0248&from=HR>

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	1.9.2021
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Francesca Donato, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Billy Kelleher, Ondřej Kovářík, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Fulvio Martusciello, Costas Mavrides, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoș Pîslaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Niels Fuglsang, Eugen Jurzyca

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

45	+
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Georgios Kyrtos, Aušra Maldeikienė, Fulvio Martusciello, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Caroline Nagtegaal, Dragoș Pîslaru, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Niels Fuglsang, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Paul Tang
The Left	José Gusmão, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

4	-
ECR	Michiel Hoogeveld
ID	Gunnar Beck, Jörg Meuthen
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

7	0
ECR	Eugen Jurzyca, Roberts Zīle
ID	Francesca Donato, Valentino Grant, France Jamet, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani