



2021/0227(BUD)

8.9.2021

NUOMONĖ

Ekonomikos ir pinigų politikos komiteto

pateikta Biudžeto komitetui

dėl Europos Sąjungos 2022 finansinių metų bendrojo biudžeto projekto
(2021/0227(BUD))

Nuomonės referentas: Luděk Niedermayer

PA_NonLeg

PASIŪLYMAI

Ekonomikos ir pinigų politikos komitetas ragina atsakingą Biudžeto komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

1. ragina, kad 2022 m. Sąjungos biudžetu būtų siekiama įgyvendinti Europos žaliąjį kursą; ragina suderinti 2022 m. Sąjungos biudžetą su jos įsipareigojimais klimato srityje pagal Paryžiaus susitarimą;
2. ragina, kad 2022 m. biudžetu būtų prisidedama prie Europos semestre apibrėžtų prioritetų įgyvendinimo, sykiu įgyvendinant Europos žaliąjį kursą, Europos socialinių teisių ramstį ir Jungtinių Tautų darnaus vystymosi tikslus, ir kad jo išlaidos, susijusios su Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemone (EGADP), būtų naudojamos politikos tikslams, apibrėžtiems šešiuose ramsčiuose, ir veiksmingai prisidėtų prie visų arba bent jau didelės dalies konkrečioms valstybėms narėms skirtų rekomendacijų įgyvendinimo;
3. apgailestauja dėl to, kad Taryba pasiūlė sumažinti 2022 m. Sąjungos biudžetą, ir primena, kad reikia laikytis DFP nustatytų įsipareigojimų, dėl kurių susitarta tarpinstituciniu lygmeniu;
4. mano, kad Sąjungos biudžeto lėšomis turėtų ir toliau būti remiamas tvarus ir įtraukus Sąjungos socialinis ir ekonominis atsigavimas po COVID-19 pandemijos, taip pat remiami Sąjungos prioritetai; pabrėžia, kad simetrinis sukrėtimas, kurį lėmė COVID-19 pandemija, sukėlė asimetrinių padarinių valstybėms narėms, ir įspėja dėl netolygaus ir neteisingo atsigavimo tiek Sąjungos, tiek nacionaliniu lygmenimis rizikos;
5. ragina patvirtinti įtraukų Sąjungos biudžetą, kuris padėtų Europos gyventojams spręsti skaitmeninės pertvarkos klausimus; ragina įgyvendinti ES skaitmeninio švietimo politiką ir Europos švietimo erdvę, kad būtų pasiekti skaitmeninių įgūdžių tikslai;
6. pritaria Sąjungos institucijų požiūriui remti sveikatą ir padėti susidoroti su COVID-19 pandemijos sukeltais ekonominiais ir socialiniais sukrėtimais; pabrėžia, kad nuo COVID-19 pandemijos pradžios įmonės ir namų ūkiai gauna būtiną finansinę paramą;
7. pabrėžia, kad priemonė „Next Generation EU“ (NGEU) sudaro reikšmingą Sąjungos biudžeto dalį ir kad ji bus sėkminga tik veiksmingai naudojant lėšas; primena, kad nacionalinių planų patvirtinimas yra tik proceso pradžia, ir prašo Komisijos užtikrinti, kad būtų finansuojami tik su NGEU suderinami projektai;
8. prašo Komisijos laikytis aktyvesnės strategijos kovojant su netinkamu Sąjungos lėšų naudojimu, įskaitant kovą su pažeidimais ir interesų konfliktais; pabrėžia, kad siekiant išlaikyti pagrindinių Sąjungos biudžeto politikos principų patikimumą, reikia reikšmingų patobulinimų; reiškia susirūpinimą dėl nepakankamos pažangos, ypač išlaidų bendros žemės ūkio politikos srityje, kurioje mažiau skaidrumo, o Komisijos vaidmuo kontroliuojant tinkamą Sąjungos lėšų naudojimą yra mažesnis nei kitų Sąjungos biudžeto dalių srityse;
9. pabrėžia, kad reikia griežtesnių ir tikslinių priemonių siekiant greitai ir veiksmingai remti nuo pandemijos labiau nukentėjusius asmenis, darbuotojus, savarankiškai dirbančius

asmenis, sektorius ir regionus; ragina skirti daugiau išteklių kovai su socialine ir lyčių nelygybe, skurdu ir nedarbu, ypatingą dėmesį skiriant moterims, jaunimui ir pažeidžiamoms grupėms;

10. pabrėžia, kad svarbu užtikrinti pakankamai išteklių makroekonominės, socialinės ir aplinkos politikos koordinavimui ir priežiūrai, kovai su pinigų plovimu, finansiniais nusikaltimais, taip pat ekonomikos valdymo sistemos įgyvendinimui; apgailestauja, kad Sąjunga, valstybės narės ir Sąjungos biudžetas kasmet praranda šimtus milijardų eurų dėl mokesčių, kurie galėtų būti nukreipti ekonomikai gaivinti, slėpimo ir vengimo;
11. ypač pabrėžia, kad, remiantis Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 13/2021 išvadomis, reikia nedelsiant skirti pakankamai išteklių, kad būtų sustiprinti Komisijos pajėgumai užtikrinti veiksmingą esamų kovos su pinigų plovimu ir terorizmo finansavimu teisės aktų įgyvendinimą ir vykdymo užtikrinimą visoje Sąjungoje;
12. pakartoja savo raginamus užtikrinti, kad Audito Rūmams, Europos kovos su sukčiavimu tarnybai ir Europos prokuratūrai būtų skirta pakankamai finansinių ir žmogiškųjų išteklių precedento neturinčio dydžio Sąjungos išlaidoms kontroliuoti; yra susirūpinęs dėl to, kad Komisija ir Taryba pasiūlė tik minimaliai padidinti šių institucijų ir įstaigų biudžetus;
13. primena, kad naujų nuosavų išteklių krepšelio nustatymas yra geriausias būdas užtikrinti ilgalaikį Sąjungos biudžeto tvarumą;
14. pabrėžia, kad būtina skatinti teisingą, tvarų ir įtraukų ekonomikos atsigavimą sykiu įgyvendinant socialiniu požiūriu suderintas reformas, kuriomis siekiama modernizuoti Sąjungos ekonomiką ir didinti jos atsparumą, sanglaudą ir konkurencingumą, taip pat užtikrinti geresnes MVĮ ir startuolių galimybes gauti finansavimą; pabrėžia, kad COVID-19 krizė smarkiai paveikė MVĮ; pabrėžia tinkamo finansavimo svarbą siekiant veiksmingai remti MVĮ ir startuolius; ragina, kad būtų sudarytos palankesnės sąlygos gauti finansavimą iš 2022 m. Sąjungos biudžeto, kad įmonės galėtų padėti siekti Sąjungos neutralaus poveikio klimatui ekonomikos tikslo;
15. palankiai vertina tai, kad priimta programa „InvestEU“; primygtinai reikalauja, kad 2022 m. įgyvendinant programą „InvestEU“ būtų teikiama pirmenybė geresnei mažų ir vidutinių įmonių (MVĮ) galimybei gauti finansavimą, taip pat socialinėms investicijoms ir įgūdžių finansavimui;
16. palankiai vertina tai, kad dėl COVID-19 krizės laikinoji valstybės pagalbos sistema pratęsta iki 2021 m. gruodžio 31 d.; ragina skirti daugiau išteklių tam, kad būtų užtikrintas visapusiškas ir greitas Sąjungos konkurencijos politikos taikymas; ragina valstybes nares ir Sąjungą taikant savo naują ekonomikos gaivinimo priemonę (EGADP) visapusiškai pasinaudoti laikinąja valstybės pagalbos sistema tenkinant tiesiogiai su COVID-19 susijusius finansinius poreikius; tikisi, kad Komisija stebės visas pagal laikinąją sistemą patvirtintas schemas ir jų poveikį vidaus rinkos veikimui;
17. pabrėžia, kad kultūros ir kūrybos sektoriai, taip pat turizmo, įskaitant kultūrinį turizmą ir švietimą, sektoriai yra ir bus svarbiausi sektoriai, patiriantys didžiausią COVID-19 krizės, su kuria susiduria Sąjunga, poveikį;
18. ragina užtikrinti, kad ES biudžetu būtų prisidedama prie ekonominės politikos prioritetų

įgyvendinimo, pavyzdžiui, kapitalo rinkų sąjungos užbaigimo, turint tikslą skatinti ilgalaikę ir tvarią investicijų aplinką ir galimybes gauti finansavimą visiems rinkos dalyviams, bet ypač MVĮ ir startuoliams, ir kuriant daugiau investavimo galimybių neprofesionaliesiems investuotojams;

19. pabrėžia bandomųjų projektų ir parengiamųjų veiksmų, susijusių su Sąjungos biudžetu, svarbą ir ragina Komisiją parodyti daugiau lankstumo vertinant ir persvarstant pagal Sąjungos biudžetą pateiktus pasiūlymus;
20. ragina Komisiją laikytis griežtesnio požiūrio į įsipareigojimų panaikinimą ir perskirstyti bei pakartotinai panaudoti nepanaudotas lėšas prioritetiniams tikslams ir sritims, dėl kurių susitarta tarpinstituciniu lygmeniu, finansuoti, ypač su pandemijos valdymu, švietimu, sveikatos priežiūra, inovacijomis ir socialine politika susijusiose srityse;
21. pabrėžia Sąjungos finansavimą gaunančių institucijų skaidrumo ir atskaitomybės svarbą;
22. ragina skirti pakankamai finansinių ir žmogiškųjų išteklių Europos priežiūros institucijoms (EPI), atsižvelgiant į naujus uždavinius ir įgaliojimus, joms priskirtus priėmus persvarstytus EPI reglamentus (Reglamentą (ES) 2019/2175); ragina užtikrinti didesnę jų priežiūros tarybų veikimo skaidrumą siekiant pagerinti institucijų atskaitomybę ir valdymo struktūras;
23. atsižvelgdamas į Audito Rūmų specialiojoje ataskaitoje Nr. 13/2021 nustatytus trūkumus, susijusius su Europos bankininkystės institucijos (EBI) veiksmais kovos su pinigų plovimu ir terorizmo finansavimu srityje, mano, kad dalis biudžeto lėšų turėtų būti įrašyta į rezervą, kol EBI užtikrins, kad visiškai laikomasi Audito Rūmų ataskaitoje išdėstytų rekomendacijų, ir priims aiškia strategiją, kaip savo 2022 m. darbo plane veiksmingai panaudoti visas kovos su pinigų plovimu ir terorizmo finansavimu priemones;
24. pabrėžia, kad dėl pokyčių tvaraus finansavimo, finansinių technologijų, kovos su pinigų plovimu, kibernetinio atsparumo, mokėjimų ir nebankinio finansinio tarpininkavimo srityse EPI jau dabar reikia arba ateityje reikės naujos įvairių sričių kompetencijos ir jai bus pavesta užduočių, kurios turėtų būti suderintos su atitinkamais ištekliais; ypač atkreipia dėmesį į tai, kad priėmus teisės aktus, susijusius su Sąjungos pagrindinėmis tarpuskaitos sandorio šalimis, buvo padidinti Europos vertybinių popierių ir rinkų institucijos (ESMA) įgaliojimai ir užduotys, tačiau tai neatspindėjo papildomame biudžete ir tai gali apsunkinti ESMA gebėjimą įgyvendinti savo pagrindinių tarpuskaitos sandorio šalių priežiūros ir reguliavimo darbotvarkę; pabrėžia, kad ir pagal Reglamentą dėl kriptoturto rinkų MiCA), ir pagal Paskirstytojo registro technologijos (PRT) bandomosios tvarkos reglamentą bei Skaitmeninės veiklos atsparumo aktą (DORA) EPI veikiausiai bus suteikta naujų įgaliojimų;
25. atkreipia dėmesį į svarbų ESMA priežiūros komiteto vaidmenį tiek Sąjungos, tiek trečiųjų valstybių pagrindinių tarpuskaitos sandorio šalių atžvilgiu, užtikrinant Europos finansų rinkų stabilumą ir tvarkingumą bei stiprinant investuotojų apsaugą; pažymi, kad nors su Sąjungos pagrindinėmis tarpuskaitos sandorio šalimis susijusios veiklos finansavimas dengiamas ESMA biudžeto lėšomis, trečiųjų valstybių pagrindinių tarpuskaitos sandorio šalių priežiūros veikla padengiama mokesčiais, kuriuos ESMA renka iš trečiųjų valstybių pagrindinių tarpuskaitos sandorio šalių; pažymi, kad ESMA nebuvo skirta jokių papildomų išteklių nei naujoms Sąjungos pagrindinių tarpuskaitos

sandorio šalių užduotims pagal Europos rinkos infrastruktūros reglamento (ERIR) 2.2 straipsnį, nei pagrindinių tarpuskaitos sandorio šalių ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo užduotims; ragina padidinti ESMA finansavimą siekiant užtikrinti, kad pagrindinių tarpuskaitos sandorio šalių priežiūros komitetas turėtų pajėgumų vykdyti savo veiklą ir metines užduotis, susijusias su Sąjungos pagrindinėmis tarpuskaitos sandorio šalimis; ragina Komisiją persvarstyti dabartinę mokesčių rinkimo iš trečiųjų valstybių pagrindinių tarpuskaitos sandorio šalių sistemą, kad ESMA galėtų surinkti sumą, atspindinčią ilgalaikį mokesčių struktūros tvarumą ir priimtinumą, kartu taikant proporcingesnę požiūrį į pagrindines tarpuskaitos sandorio šalis, kurių Sąjungos finansų rinkoms svarbios veiklos lygis skiriasi;

26. palankiai vertina tai, kad Taryba pritaria Komisijos nuomonei dėl EPI finansavimo; pabrėžia, kad pritarus siūlomam biudžetui būtų sudarytos sąlygos akivaizdžiai pažangai tose srityse, kuriose EPI pavedamos tam tikros pareigos ir kuriose dabartinė padėtis yra nepatenkinama, ypač kovos su pinigų plovimu srityje;
27. pabrėžia, kad turėtų būti tęsiamas apskaitos subjektų ir mokesčių institucijų finansavimas, visų pirma siekiant remti jų veiksmus kovojant su mokestiniu sukčiavimu, mokesčių slėpimu ir mokesčių vengimu, tai pat skatinti skaidrumą ir tikrumą; pabrėžia, kad šie subjektai turėtų būti atskaitingi Parlamentui;
28. ragina užtikrinti didesnę Komisijos darbo skaidrumą vertinant Parlamento pateiktus bandomuosius projektus, nes kai kurie iš jų gali būti naudingi Sąjungos veikimui; pabrėžia, kad dabartiniams darbo metodams trūksta skaidrumo ir aiškumo, todėl buvo atmesti keli svarbūs ir įvykdomi pasiūlymai, kurie galėjo turėti pridėtinės vertės;
29. pabrėžia, kad visos Sąjungos finansavimą gaunančios organizacijos turi elgtis politiškai neutraliai ir nešališkai;
30. pažymi, kad kaip parengiamasis projektas pradėjo veikti ES mokesčių ir finansinių nusikaltimų observatorija; mano, kad tokia observatorija gali būti naudingas indėlis į reikalingas demokratines diskusijas ir padėti sprendimus priimančioms asmenims; ragina Komisiją pateikti pasiūlymų dėl minėtos observatorijos veiklos tęsimo po 2022 m.;
31. primena, kad naujų nuosavų išteklių krepšelio nustatymas buvo įtrauktas į tarpinstitucinį bendradarbiavimą rengiant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo; primygtinai reikalauja, kad pasienio anglies dioksido korekcinis mechanizmas ir skaitmeninis mokestis būtų patvirtinti ir įgyvendinti laikantis tvarkaraščio ir kad jie galėtų prisidėti siekiant priemonės „Next Generation EU“ tikslų;
32. ragina valstybes nares skubiai priimti Komisijos rengiamus pasiūlymus dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų dėl pertvarkyto skaitmeninio mokesčio, pasienio anglies dioksido korekcinio mechanizmo ir ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos (ES ATLPS) ir iki 2022 m. pabaigos užbaigti derybas dėl finansinių sandorių mokesčio pagal tvirtesnio bendradarbiavimo procedūrą;
33. pabrėžia, kad reikia tinkamų išteklių kokybiškai statistikai Sąjungoje rengti ir platinti; pabrėžia, kad, nepaisant tam tikros pažangos, vis dar esama didelių trūkumų ir spragų teikiamų statistinių duomenų tinkamumo naudoti, aprėpties ir prieinamumo srityse, ir kad reikia imtis skubių veiksmų; todėl mano, kad dalis biudžeto lėšų turėtų būti įtraukta į

rezervą tol, kol Eurostatas pateiks plataus užmojo veiksmų planą, kurį įgyvendinus bus gerokai padidintas jo interneto svetainės patogumas vartotojui, užtikrinta prieiga prie duomenų ir informacijos visomis oficialiosiomis Sąjungos kalbomis ir parengti nauji statistiniai duomenys ir rodikliai, kurie padės įgyvendinti Sąjungos politiką ir prioritetus;

34. pabrėžia, kad svarbu skirti pakankamai išteklių tvirtų ir patikimų finansinės ir nefinansinės atskaitomybės ir audito standartų rengimui visame pasaulyje ir visoje Sąjungoje paremti; vis dėlto mano, kad dalies skirto biudžeto lėšų reikėtų nenaudoti tol, kol Tarptautinių finansinės atskaitomybės standartų (TFAS) fondas ir Tarptautinių apskaitos standartų valdyba (TASV) tinkamai atsižvelgs į atitinkamus Europos Parlamento 2016 m. birželio 7 d. rezoliucijoje dėl tarptautinių apskaitos standartų (TAS) vertinimo ir TFAS fondo, Europos finansinės atskaitomybės patariamąsios grupės (EFRAG) ir Viešojo intereso priežiūros tarybos (PIOB) veiklos pateiktus reikalavimus¹.

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016IP0248&from=LT>

INFORMACIJA APIE PRIĖMIMĄ NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

Priėmimo data	1.9.2021
Galutinio balsavimo rezultatai	+: 45 -: 4 0: 7
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Francesca Donato, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Fulvio Martusciello, Costas Mavrides, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pîslaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Ernest Urtaşun, Inese Vaidere, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zile
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Niels Fuglsang, Eugen Jurzyca

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS ATSAKINGAME KOMITETE

45	+
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Aušra Maldeikienė, Fulvio Martusciello, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Niels Fuglsang, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Paul Tang
The Left	José Gusmão, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

4	-
ECR	Michiel Hoogeveen
ID	Gunnar Beck, Jörg Meuthen
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

7	0
ECR	Eugen Jurzyca, Roberts Zīle
ID	Francesca Donato, Valentino Grant, France Jamet, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė