



2021/0430(CNS)

12.10.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по икономически и парични въпроси

на вниманието на комисията по бюджети

относно предложение за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз
(COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS))

Докладчик по становище: Размус Андресен

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

С тези няколко предложени изменения докладчикът желае да направи решението за собствените ресурси, с оглед на преговорите по първия стълб на ОИСП, съобразено с бъдещето и актуално спрямо последните развития на европейско и международно равнище. Предложените изменения отразяват последния компромисен текст на Съвета относно директивата за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи в Съюза, най-вече добавянето на съображения 21а и 21б и член 55а. Измененията отразяват също така и предходните позиции, приети на равнището на Европейския парламент, и по-специално доклада по собствена инициатива относно данъчното облагане на цифровия сектор.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по икономически и парични въпроси приканва водещата комисия по бюджети да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за решение Съображение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1а) Настоящото решение представлява важна стъпка в изпълнението на пътната карта за въвеждането на нови собствени ресурси. То следва да бъде последвано от допълнителни и допълващи инициативи, които гарантират, че постъпленията от новите собствени ресурси са достатъчни най-малкото за изплащането на лихвите и главницата по дълговете във връзка с Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (NextGenerationEU) и че финансовите последици от разпределението са приемливи за всички държави членки.

Изменение 2

Предложение за решение Съображение 2 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2a) *С оглед на ангажимента, поет в Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г., и необходимостта от представяне на подходящ размер нови собствени ресурси за погасяването на дълга по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, Комисията се ангажира да представи предложение за втора кошница от нови собствени ресурси до края на 2023 г. В този контекст, както беше потвърдено в съобщението на Комисията от 20 май 2021 г. относно данъчното облагане на предприятията за 21-ви век, Комисията се ангажира да предложи допълнителни нови собствени ресурси, които биха могли да включват данък върху финансовите сделки и собствен ресурс, свързан с корпоративния сектор.*

Изменение 3

Предложение за решение Съображение 2 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2б) *Необходимо е да се увеличи равнището на доходите чрез нови собствени ресурси, за да се покрият разходите по погасяването на дълга по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване и по Социалния фонд за климата, които трябва да бъдат интегрирани в МФР. От правна и техническа гледна точка обаче трите нови собствени ресурса ще представляват общ доход при пълно спазване на принципа на универсалност на приходите.*

Изменение 4

Предложение за решение Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) За да се избегне прекомерно регресивно въздействие върху вноските от търговията с емисии, следва да се определи максимална вноска за отговарящите на условията държави членки. За периода от 2023 г. до 2027 г. държавите членки отговарят на условията, ако brutният национален доход на глава от населението, измерен в стандарт за покупателна способност и изчислен въз основа на данните на Съюза за 2020 г., е под 90 % от средния за ЕС. За периода от 2028 г. до 2030 г. следва да се използва brutният национален доход на глава от населението през 2025 г. Максималната вноска следва да се определи чрез сравняване на дяловете на държавите членки в общия размер на собствените ресурси, основани на търговията с емисии, с дяловете на тези държави членки в brutния национален доход на Съюза. Следва да се определи минимална вноска за всички държави членки, ако техният дял в общия размер на собствените ресурси, основани на системата за търговия с емисии, е под 75 % от техния дял в brutния национален доход на Съюза.

Изменение 5

Предложение за решение Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) През октомври 2021 г. участниците в Приобщаващата рамка за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, създадена от Организацията за икономическо сътрудничество и

Изменение

(5) За да се избегне прекомерно регресивно въздействие върху вноските от търговията с емисии, следва да се определи максимална вноска за отговарящите на условията държави членки **до 2030 г.** За периода от 2023 г. до 2027 г. държавите членки отговарят на условията, ако brutният национален доход на глава от населението, измерен в стандарт за покупателна способност и изчислен въз основа на данните на Съюза за 2020 г., е под 90 % от средния за ЕС. За периода от 2028 г. до 2030 г. следва да се използва brutният национален доход на глава от населението през 2025 г. Максималната вноска следва да се определи чрез сравняване на дяловете на държавите членки в общия размер на собствените ресурси, основани на търговията с емисии, с дяловете на тези държави членки в brutния национален доход на Съюза. Следва да се определи минимална вноска за всички държави членки, ако техният дял в общия размер на собствените ресурси, основани на системата за търговия с емисии, е под 75 % от техния дял в brutния национален доход на Съюза.

Изменение

(7) През октомври 2021 г. участниците в Приобщаващата рамка за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, създадена от Организацията за икономическо сътрудничество и

развитие и Г-20, постигнаха споразумение за юрисдикциите на участващите пазари да се разпределят 25 % от остатъчните печалби на големите многонационални предприятия, чиято рентабилност е над прага от 10 % („споразумението на ПР на ОИСР/Г-20 — стълб 1“). Собственият ресурс следва да се състои в прилагането на единна изискуема ставка към дела от остатъчните печалби на многонационалните предприятия, преразпределен за държавите членки [съгласно Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане.]

развитие и Г-20, постигнаха споразумение за юрисдикциите на участващите пазари да се разпределят 25 % от остатъчните печалби на големите многонационални предприятия, чиято рентабилност е над прага от 10 % („споразумението на ПР на ОИСР/Г-20 — стълб 1“). Собственият ресурс следва да се състои в прилагането на единна изискуема ставка към дела от остатъчните печалби на многонационалните предприятия, преразпределен за държавите членки [съгласно Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане]. **Въпреки първоначалните забавяния Съюзът следва да се стреми към възможно най-бързо изпълнение на двете части на споразумението на ОИСР.**

Изменение 6

Предложение за решение Съображение 7 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7а) Успешното прилагане на споразумението на ПР на ОИСР/Г-20 — стълб 1 на международно равнище от някои ключови трети държави не е гарантирано. Както беше отбелязано от Съвета по икономически и финансови въпроси (ECOFIN), необходимо е Комисията и държавите членки редовно да правят преоценка на положението и, ако е целесъобразно, да представят законодателно предложение за въвеждане на данък върху цифровите услуги или подобна мярка при липсата на напредък по прилагането на споразумението на ПР на ОИСР/Г-20 — стълб 1. В случай на явна липса на напредък до края на 2023 г. следва да се представи предложение за данък

върху цифровите услуги или подобно предложение. ОИСР има за цел Многостранната конвенция за прилагане на споразумението на ПР на ОИСР/Г-20 — стълб 1 да влезе в сила през 2024 г. Поради това, освен ако графикът на ОИСР не се промени поради технически трудности по досието, такова законодателно предложение следва да бъде представено, ако тази многостранна конвенция не бъде ратифицирана от критична маса от държави до 31 декември 2024 г. Такъв данък върху цифровите услуги или подобна мярка следва тогава да се счита за собствен ресурс на Съюза с оглед реализиране на приходи до 2026 г. Едно глобално споразумение обаче е силно предпочитано пред едностранни действия на Съюза.

Изменение 7

Предложение за решение Съображение 8 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8а) Приходите за бюджета на Съюза въз основа на предложенията на Комисията за прилагането на споразумението на ПР на ОИСР/Г-20 — стълб 1 се очаква да бъдат в размер между 2,5 милиарда евро и 4 милиарда евро годишно.

Изменение 8

Предложение за решение Съображение 8 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8б) След консултация с Европейския парламент приемането на настоящото решение изисква

единодушие в Съвета. Настоящото решение следва да влезе в сила след приключването от страна на държавите членки на процедурите за неговото одобрение в съответствие с техните конституционни изисквания.

Изменение 9

Предложение за решение

Член 1 – параграф 1 – точка 1 – буква б

Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053

Член 2 – параграф 1 – буква е

Текст, предложен от Комисията

„е) прилагането на единна изискуема ставка, равна на **75 %** от приходите от продажбата на сертификати по механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, установен с Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета³.“

³ Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета относно механизма за корекция на въглеродните емисии на границите.

Изменение

„е) прилагането на единна изискуема ставка, равна на **[X%]** от приходите от продажбата на сертификати по механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, установен с Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета³.“

³ Регламент (ЕС) [XXX] на Европейския парламент и на Съвета относно механизма за корекция на въглеродните емисии на границите.

Изменение 10

Предложение за решение

Член 1 – параграф 1 – точка 1 – буква в

Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053

Член 2 – параграф 1 – буква ж

Текст, предложен от Комисията

„ж) прилагането на единна изискуема ставка от **15 %** към дела от остатъчните печалби на многонационалните предприятия, преразпределен за държавите членки [съгласно Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно

преразпределянето на правата на данъчно облагане⁴].“;

преразпределянето на правата на данъчно облагане⁴], **при условие че споразумението на ПР на ОИСР/Г-20 — стълб 1 е успешно приложено от критична маса от държави до 31 декември 2024 г.**“;

Изменение 11

Предложение за решение

Член 1 – параграф 1 – точка 1 – буква в а (нова)

Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053

Член 2 – параграф 1 – алинея 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ва) в параграф 1 се добавя следната алинея:

„Когато първа алинея, буква ж) не се прилага, приходите от прилагането на данък върху цифровите услуги или на подобна мярка в държавите членки съгласно [Директивата за въвеждане на данък върху цифровите услуги или на подобна мярка в Съюза] представляват собствен ресурс, вписан в бюджета на Съюза.“

Изменение 12

Предложение за решение

Член 2 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 1, параграф 1, **буква в) се прилага:**

Член 1, параграф 1, **букви в) и ва) се прилагат:**

Изменение 13

Предложение за решение

Член 2 – параграф 7

Текст, предложен от Комисията

Изменение

от първия ден от датата на прилагане на [Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане] или

от първия ден от датата на прилагане на [Директивата за прилагане на глобалното споразумение относно преразпределянето на правата на данъчно облагане] или ***от първия ден от датата на прилагане на [Директивата за въвеждане на данък върху цифровите услуги или на подобна мярка в Съюза], или***

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Предложение за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз
Позовавания	COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	BUDG 14.2.2022
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	ECON 14.2.2022
Докладчик по становище Дата на назначаване	Rasmus Andresen 25.1.2022
Дата на приемане	10.10.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 27 –: 1 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gunnar Beck, Isabel Benjumea Benjumea, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Jonás Fernández, Claude Gruffat, Eero Heinäluoma, Stasys Jakeliūnas, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Eva Maria Poptcheva, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Ernest Urtaşun
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Esther de Lange, Pascal Durand, Martin Hlaváček, Fulvio Martusciello, Andreas Schwab
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Deirdre Clune, Niclas Herbst, Ivan Štefanec

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

27	+
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Deirdre Clune, Niclas Herbst, Othmar Karas, Esther de Lange, Aušra Maldeikienė, Fulvio Martusciello, Lídia Pereira, Andreas Schwab, Ralf Seekatz, Ivan Štefanec
RENEW	Gilles Boyer, Pascal Durand, Engin Eroglu, Martin Hlaváček, Georgios Kyrtos, Eva Maria Poptcheva
S&D	Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Pedro Marques, Evelyn Regner, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Piernicola Pedicini, Ernest Urtasun

1	-
ID	Gunnar Beck

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“