



**2021/0430(CNS)**

12.10.2022

# LAUSUNTO

talous- ja raha-asioiden valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä annetun päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 muuttamisesta (COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS))

Valmistelija: Rasmus Andresen

PA\_Legam

## LYHYET PERUSTELUT

Valmistelija haluaa muutamalla ehdottamalla tarkistuksella tehdä omia varoja koskevasta päätöksestä ensimmäistä pilaria koskevien OECD:n neuvottelujen kannalta tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavan ja Euroopan ja kansainvälisen tason viimeaikaisen kehityksen mukaisen. Ehdotetut tarkistukset kuvastavat neuvoston viimeisintä kompromissitekstiä, joka koskee direktiiviä monikansallisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa, ja erityisesti johdanto-osan 21 a ja 21 b kappaleen sekä 55 a artiklan lisäämistä. Tarkistuksissa otetaan huomioon myös Euroopan parlamentin aiemmat kannat, erityisesti digiverotusta koskevan valiokunta-aloitteisen mietinnön.

## TARKISTUKSET

Talous- ja raha-asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

### Tarkistus 1

#### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 1 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(1 a) Tämä päätös on tärkeä askel uusien omien varojen käyttöönottoa koskevan etenemissuunnitelman täytäntöönpanossa. Päätöksen jälkeen olisi esitettävä täydentäviä lisäaloitteita, jotta varmistetaan, että uusista omista varoista saatavat tulot riittävät vähintään NextGenerationEU-välineeseen liittyvien velkojen korkojen ja pääoman takaisinmaksuun ja että kaikki jäsenvaltiot voivat hyväksyä jakoa koskevat rahoitusvaikutukset.***

### Tarkistus 2

#### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(2 a) Kun otetaan huomioon 16. joulukuuta 2020 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa tehty sitoumus ja tarve esittää riittävä määrä uusia omia***

*varoja Euroopan unionin elpymisvälineen takaisinmaksua varten, komissio sitoutui esittämään ehdotuksen toisesta uusien omien varojen korista vuoden 2023 loppuun mennessä. Kuten 20. toukokuuta 2021 annetussa komission tiedonannossa 2000-luvun yritysverotuksesta toistetaan, komissio sitoutui tässä yhteydessä ehdottamaan uusia omia varoja, joihin voisi sisältyä finanssitransaktiovero ja yrityssektoriin liittyvät omat varat.*

### Tarkistus 3

#### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 2 b kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(2 b) Tulotasoa on tarpeen lisätä uusilla omilla varoilla, jotta voidaan kattaa NextGenerationEU-välineeseen liittyvät takaisinmaksukustannukset ja sosiaalinen ilmastorahasto, joka on tarkoitus sisällyttää monivuotiseen rahoituskehukseen. Kolme uutta omien varojen lähettä ovat kuitenkin oikeudellisesti ja teknisesti yleisiä tuloja tulojen yleiskatteisuuden periaatteen mukaisesti.*

### Tarkistus 4

#### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 5 kappale

*Komission teksti*

*Tarkistus*

(5) Jotta vältetään liialliset regressiiviset vaikutukset päästökauppaan perustuviin rahoitusosuuksiin, tietyt edellytykset täyttävälle jäsenvaltioille olisi vahvistettava enimmäisrahoitusosuus. Vuosina 2023–2027 tällaisia jäsenvaltioita ovat sellaiset, joiden bruttokansantulo asukasta kohti ostovoimastandardilla mitattuna ja vuotta 2020 koskevien unionin

(5) Jotta vältetään liialliset regressiiviset vaikutukset päästökauppaan perustuviin rahoitusosuuksiin, tietyt edellytykset täyttävälle jäsenvaltioille olisi vahvistettava enimmäisrahoitusosuus **vuoteen 2030 asti**. Vuosina 2023–2027 tällaisia jäsenvaltioita ovat sellaiset, joiden bruttokansantulo asukasta kohti ostovoimastandardilla mitattuna ja vuotta

lukujen perusteella laskettuna on alle 90 prosenttia EU:n keskiarvosta. Vuosien 2028–2030 osalta olisi käytettävä asukasta kohti laskettua bruttokansantuloa vuonna 2025. Enimmäisrahoitusosuus olisi vahvistettava vertaamalla jäsenvaltioiden osuuksia päästökauppaan perustuvien omien varojen kokonaismäärästä samojen jäsenvaltioiden osuuksiin unionin bruttokansantulosta. Olisi vahvistettava vähimmäisrahoitusosuus kaikille sellaisille jäsenvaltioille, joiden osuus päästökauppaan perustuvien omien varojen kokonaismäärästä on vähemmän kuin 75 prosenttia niiden osuudesta unionin bruttokansantulosta.

2020 koskevien unionin lukujen perusteella laskettuna on alle 90 prosenttia EU:n keskiarvosta. Vuosien 2028–2030 osalta olisi käytettävä asukasta kohti laskettua bruttokansantuloa vuonna 2025. Enimmäisrahoitusosuus olisi vahvistettava vertaamalla jäsenvaltioiden osuuksia päästökauppaan perustuvien omien varojen kokonaismäärästä samojen jäsenvaltioiden osuuksiin unionin bruttokansantulosta. Olisi vahvistettava vähimmäisrahoitusosuus kaikille sellaisille jäsenvaltioille, joiden osuus päästökauppaan perustuvien omien varojen kokonaismäärästä on vähemmän kuin 75 prosenttia niiden osuudesta unionin bruttokansantulosta.

## Tarkistus 5

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 7 kappale

#### *Komission teksti*

(7) Veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevan, Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) ja G20-maiden osallistavan kehyksen puitteissa päästiin lokakuussa 2021 sopimukseen siitä, että kehykseen osallistuville markkinoiden lainkäyttöalueille kohdennetaan 25 prosenttia sellaisten suurten monikansallisten yritysten jäännösvoitoista, jotka ylittävät 10 prosentin kannattavuuskynnyksen, jäljempänä 'OECD:n/G20-maiden osallistavan kehyksen ensimmäistä pilaria koskeva sopimus'. Kyseiset omat varat olisi vahvistettava soveltamalla yhdenmukaista kerrointa jäsenvaltioille [verotusoikeuksien uudelleenjakoa koskevan maailmanlaajuisen sopimuksen täytäntöönpanosta annetun direktiivin mukaisesti] kohdennettuun osuuteen monikansallisten yritysten

#### *Tarkistus*

(7) Veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevan, Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) ja G20-maiden osallistavan kehyksen puitteissa päästiin lokakuussa 2021 sopimukseen siitä, että kehykseen osallistuville markkinoiden lainkäyttöalueille kohdennetaan 25 prosenttia sellaisten suurten monikansallisten yritysten jäännösvoitoista, jotka ylittävät 10 prosentin kannattavuuskynnyksen, jäljempänä 'OECD:n/G20-maiden osallistavan kehyksen ensimmäistä pilaria koskeva sopimus'. Kyseiset omat varat olisi vahvistettava soveltamalla yhdenmukaista kerrointa jäsenvaltioille [verotusoikeuksien uudelleenjakoa koskevan maailmanlaajuisen sopimuksen täytäntöönpanosta annetun direktiivin mukaisesti] kohdennettuun osuuteen monikansallisten yritysten jäännösvoitoista. ***Alkuvaiheen***

jäännösvoitoista.

*viivästyksistä huolimatta unionin olisi pyrittävä panemaan mahdollisimman pian täytäntöön OECD:n sopimuksen molemmat osat.*

## Tarkistus 6

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 7 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

*(7 a) OECD:n/G20-maiden osallistavan kehyksen ensimmäistä pilaria koskevan sopimuksen onnistunut täytäntöönpano kansainvälisellä tasolla tiettyjen keskeisten maiden osalta ei ole taattu. Kuten Ecofin-neuvosto on todennut, on tarpeen, että komissio ja jäsenvaltiot arvioivat tilannetta säännöllisesti uudelleen ja että komissio esittää tarvittaessa lainsäädäntöehdotuksen digitaaliveron tai vastaavan toimenpiteen käyttöönotosta, jos OECD:n/G20-maiden osallistavan kehyksen ensimmäistä pilaria koskevan sopimuksen täytäntöönpanossa ei ole edistytty. Jos edistyminen on selvästi puutteellista vuoden 2023 loppuun mennessä, olisi ehdotettava digitaaliveroa tai annettava vastaava ehdotus. OECD:n tavoitteena on, että monenvälinen yleissopimus, jolla pannaan täytäntöön OECD:n/G20-maiden osallistavan kehityksen ensimmäistä pilaria koskeva sopimus, tulee voimaan vuonna 2024. Ellei OECD:n aikataulu muutu asian teknisten vaikeuksien vuoksi, tällainen lainsäädäntöehdotus olisi näin ollen toimitettava, jos riittävän moni maa ei ole ratifioinut kyseistä monenvälistä yleissopimusta 31 päivään joulukuuta 2024 mennessä. Tällainen digitaalivero tai vastaava toimenpide olisi sen jälkeen katsottava unionin omiksi varoiksi, jotta tuotetaan tuloja vuoteen 2025 mennessä. Maailmanlaajuista sopimusta pidetään kuitenkin paljon parempana kuin unionin*

*yksipuolisia toimia.*

## Tarkistus 7

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 8 a kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(8 a) OECD:n/G20-maiden osallistavan kehyksen ensimmäistä pilaria koskevan sopimuksen täytäntöönpanoa koskevien komission ehdotusten perusteella unionin talousarvioon otettavien tulojen odotetaan olevan 2,5–4 miljardia euroa vuodessa.**

## Tarkistus 8

### Ehdotus päätökseksi Johdanto-osan 8 b kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(8 b) Kun Euroopan parlamenttia on kuultu, tämän päätöksen hyväksyminen edellyttää neuvoston yksimielisyyttä. Tämän päätöksen olisi tultava voimaan sen jälkeen, kun jäsenvaltiot ovat saattaneet päätökseen sen hyväksymistä koskevat menettelyt valtiosääntönsä asettamien vaatimusten mukaisesti.**

## Tarkistus 9

### Ehdotus päätökseksi 1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta – b alakohta Päätös (EU, Euratom) 2020/2053 2 artikla – 1 kohta – f alakohta

*Komission teksti*

*Tarkistus*

”f) sellaisen yhdenmukaisen verokannan soveltamisesta, joka vastaa **75:tä** prosenttia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) [XXX]<sup>3</sup> perustetun hiilirajamekanismin todistusten

”f) sellaisen yhdenmukaisen verokannan soveltamisesta, joka vastaa **[X]** prosenttia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) [XXX]<sup>3</sup> perustetun hiilirajamekanismin todistusten

myynnistä saatavista tuloista.”

myynnistä saatavista tuloista.”

---

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston  
asetus (EU) [XXX] hiilirajamekanismista.

---

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston  
asetus (EU) [XXX] hiilirajamekanismista.

## Tarkistus 10

### Ehdotus päätökseksi

**1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta – c alakohta**

Päätös (EU, Euratom) 2020/2053

2 artikla – 1 kohta – g alakohta

#### *Komission teksti*

”g) 15 prosentin yhdenmukaisen verokannan soveltamisesta jäsenvaltioille [verotusoikeuksien uudelleenjakoa koskevan maailmanlaajuisen sopimuksen täytäntöönpanosta annetun direktiivin<sup>4</sup>] mukaisesti kohdennettuun osuuteen monikansallisten yritysten jäännösvoitosta.”

#### *Tarkistus*

”g) 15 prosentin yhdenmukaisen verokannan soveltamisesta jäsenvaltioille [verotusoikeuksien uudelleenjakoa koskevan maailmanlaajuisen sopimuksen täytäntöönpanosta annetun direktiivin<sup>4</sup>] mukaisesti kohdennettuun osuuteen monikansallisten yritysten jäännösvoitosta, ***edellyttäen, että tarpeeksi monta maata on pannut täytäntöön OECD:n/G20-maiden osallistavan kehyksen ensimmäistä pilariaa koskevan sopimuksen 31 päivään joulukuuta 2024 mennessä.***”

## Tarkistus 11

### Ehdotus päätökseksi

**1 artikla – 1 kohta – 1 alakohta – c a alakohta (uusi)**

Päätös (EU, Euratom) 2020/2053

2 artikla – 1 kohta – 1 a alakohta (uusi)

#### *Komission teksti*

#### *Tarkistus*

***c a) lisätään 1 kohtaan alakohta seuraavasti:***

***”Jos ensimmäisen alakohdan g alakohtaa ei sovelleta, tulot, jotka saadaan [digitaaliveron tai vastaavan toimenpiteen käyttöönottoa unionissa koskevan direktiivin] mukaisen digitaaliveron tai vastaavan toimenpiteen soveltamisesta jäsenvaltioissa, ovat unionin***



*talousarvioon otettavia omia varoja.”*

## Tarkistus 12

### Ehdotus päätökseksi

#### 2 artikla – 6 kohta

*Komission teksti*

Päätöksen 1 artiklan 1 kohdan c alakohtaa sovelletaan

*Tarkistus*

Päätöksen 1 artiklan 1 kohdan c **ja c a** alakohtaa sovelletaan

## Tarkistus 13

### Ehdotus päätökseksi

#### 2 artikla – 7 kohta

*Komission teksti*

[verotusoikeuksien uudelleenjakoa koskevan maailmanlaajuisen sopimuksen täytäntöönpanosta annetun direktiivin] ensimmäisestä soveltamispäivästä tai

*Tarkistus*

[verotusoikeuksien uudelleenjakoa koskevan maailmanlaajuisen sopimuksen täytäntöönpanosta annetun direktiivin] ensimmäisestä soveltamispäivästä tai **[digitaaliveron tai vastaavan toimenpiteen käyttöönotosta unionissa annetun direktiivin] ensimmäisestä soveltamispäivästä tai**

**ASIAN KÄSITTELY  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

|  |   |
|--|---|
| <b>Otsikko</b>   | Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä annetun päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 muuttamisesta   |
| <b>Viiteasiakirjat</b>   | COM(2021)0570 – C9-0034/2022 – 2021/0430(CNS)   |
| <b>Asiasta vastaava valiokunta</b><br>Ilmoitettu istunnossa (pvä)          | BUDG<br>14.2.2022   |
| <b>Lausunnon antanut valiokunta</b><br>Ilmoitettu istunnossa (pvä)         | ECON<br>14.2.2022   |
| <b>Valmistelija</b><br>Nimitetty (pvä)                                     | Rasmus Andresen<br>25.1.2022  |
| <b>Hyväksytty (pvä)</b>  | 10.10.2022  |
| <b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>  | +:                   27<br>-:                   1<br>0:                   1   |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>                     | Gunnar Beck, Isabel Benjumea Benjumea, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Jonás Fernández, Claude Gruffat, Eero Heinäluoma, Stasys Jakeliūnas, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Eva Maria Poptcheva, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Ernest Urtsun |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>                 | Esther de Lange, Pascal Durand, Martin Hlaváček, Fulvio Martusciello, Andreas Schwab  |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b> | Deirdre Clune, Niclas Herbst, Ivan Štefanec   |

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

|           |   |
|-----------|---|
| <b>27</b> | <b>+</b>  |
| PPE       | Isabel Benjumea Benjumea, Deirdre Clune, Niclas Herbst, Othmar Karas, Esther de Lange, Aušra Maldeikienė, Fulvio Martusciello, Lídia Pereira, Andreas Schwab, Ralf Seekatz, Ivan Štefanec |
| RENEW     | Gilles Boyer, Pascal Durand, Engin Eroglu, Martin Hlaváček, Georgios Kyrtos, Eva Maria Poptcheva  |
| S&D       | Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Pedro Marques, Evelyn Regner, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira   |
| VERTS/ALE | Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Piernicola Pedicini, Ernest Urtasun  |

|          |             |
|----------|-------------|
| <b>1</b> | <b>-</b>    |
| ID       | Gunnar Beck |

|          |                       |
|----------|-----------------------|
| <b>1</b> | <b>0</b>              |
| ID       | Antonio Maria Rinaldi |

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää