



Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

2023/0081(COD)

9.10.2023

MNENJE

Odbora za ekonomske in monetarne zadeve

za Odbor za industrijo, raziskave in energetiko

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi okvira ukrepov za krepitev evropskega ekosistema proizvodnje proizvodov neto ničelnih tehnologij (akt o neto ničelni industriji)
(COM(2023)0161 – C9-0062/2023 – 2023/0081(COD))

Pripravljaivec mnenja (*): Luděk Niedermayer

(*): Postopek s pridruženim odborom – člen 57 Poslovnika

PA_Legam

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve poziva Odbor za industrijo, raziskave in energetiko kot pristojni odbor, da upošteva:

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe

Uvodna izjava 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(1a) Eden glavnih srednjeročnih ciljev evropske industrijske politike je evropski industriji omogočiti izvedbo energetskega, podnebnega, okoljskega in digitalnega prehoda, obenem pa ohraniti konkurenčnost na svetovnem trgu, obdržati delovna mesta v Evropi ter okrepiti zmožnost za inovacije in proizvodnjo v Evropi, zlasti v zvezi s čistimi tehnologijami.

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe

Uvodna izjava 1 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(1b) Podnebni in energetske prehode je cilj, ki je v strateškem interesu Evrope. Unija bi zato morala razmišljati in ukrepati strateško, tako da bo podnebni in energetske prehode uspešen za ljudi, industrijo in podnebje. Zato je bistvenega pomena, da so različni evropski zakonodajni predlogi in pravni okviri dovolj usklajeni in dosledni. Vse države članice se spoprijemajo z velikimi izzivi pri usklajevanju energetskega prehoda, razogljičenja industrije, zadostnega števila in cenovne dostopnosti stanovanj, gospodarskega razvoja, biotske raznovrstnosti in prilagajanja podnebnim spremembam. Vse te naloge pogosto

spremljajo cilji in prednostne naloge. Osrednjega pomena je torej pristop, usmerjen v posamezna področja, ki bo dovolj prožen, da bo mogoče izbrati konkretne prednostne naloge na točno določenih področjih in upoštevati različne nacionalne razmere, kar je na splošno najučinkovitejše.

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) Enotni trg zagotavlja ustrezno okolje za omogočanje dostopa do tehnologij, potrebnih za doseganje podnebnega cilja Unije, in sicer v zadostnem obsegu in dovolj hitro. Zaradi zapletenosti in nadnacionalnega značaja neto ničelnih tehnologij **bi neusklajeni nacionalni ukrepi za zagotovitev dostopa do teh tehnologij zelo verjetno izkrivljali konkurenco in razdrobili** enotni trg. Za zaščito delovanja enotnega trga je torej treba ustvariti skupni pravni okvir Unije za skupno obravnavo tega osrednjega izziva s **povečanjem odpornosti Unije in zanesljivosti oskrbe na področju neto ničelnih tehnologij.**

Predlog spremembe

(2) Enotni trg zagotavlja ustrezno okolje za omogočanje dostopa do tehnologij, potrebnih za doseganje podnebnega cilja Unije, in sicer v zadostnem obsegu in dovolj hitro. **Za uresničitev ambicij Unije je potrebna dejavna vloga države pri ustvarjanju temeljnih pogojev in spodbujanju najprimernejše industrijske politike.** Zaradi zapletenosti in nadnacionalnega značaja neto ničelnih tehnologij, **razlik v davčnem prostoru držav članic in neusklajenih nacionalnih pristopov glede ukrepov za spodbujanje naložb, bi lahko te tehnologije izkrivljale** konkurenco in **razdrobile** enotni trg. Za zaščito delovanja enotnega trga je torej treba ustvariti skupni pravni okvir Unije za skupno obravnavo tega osrednjega izziva. **Ta okvir ne bi smel voditi v razdrobljenost notranjega trga, na primer kadar bi bila politika državne pomoči toliko sproščena, da bi mogle ta prostor zaradi fiskalnih omejitev v drugih državah članicah v praksi uporabljati samo nekatere države članice.**

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe Uvodna izjava 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2a) *Javna sredstva ne bi smela biti edini način za spodbujanje naložb. Za izpolnitev podnebnih ambicij EU bi bilo treba na različne načine mobilizirati in spodbuditi zasebne naložbe. Čeprav bi bilo treba za to morda uporabiti subvencije ali podobne oblike državne podpore, pa bi neodvisnost od javnega financiranja ali manjša odvisnost od take podpore kot končni rezultat privedla do večje konkurenčnosti teh podjetij in do neto ničelne industrije.*

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe

Uvodna izjava 2 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2b) *Širša uporaba državne pomoči bi morala biti ciljno usmerjena in začasna ter skladna s cilji politik EU, kot sta zeleni dogovor in steber socialnih pravic. Projekti skupnega evropskega interesa bi morali biti usklajeni tudi s temi cilji in bi morali imeti resnično evropsko dodano vrednost, kar pomeni, da bi morali pozitivno vplivati na več kot samo eno državo članico.*

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe

Uvodna izjava 2 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2c) *Akt o kritičnih surovinah in akt o neto ničelni industriji tvorita prvi steber industrijskega načrta v okviru zelenega dogovora in sta medsebojno povezana v podporo hitremu prehodu na podnebno*

nevtralnost.

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe

Uvodna izjava 2 d (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2d) Komisija in države članice bi morale spodbujati čezmejne projekte za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij in neto ničelne strateške projekte. Spodbujanje konvergence in sodelovanja po vsej EU bo olajšalo stroškovno učinkovitejše doseganje ciljev ničelne stopnje neto emisij, spodbujalo ekonomijo obsega in pomagalo preprečevati razdrobljenost.

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe

Uvodna izjava 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(4) Unija mora za izpolnitev teh zavez pospešiti prehod na čisto energijo, zlasti s povečanjem energijske učinkovitosti in deleža obnovljivih virov energije. To bo prispevalo k doseganju ciljev EU iz akcijskega načrta za evropski steber socialnih pravic za leto 2030 v zvezi s stopnjo zaposlenosti vsaj 78 % in udeležbo vsaj 60 % odraslih pri usposabljanjih. Prispevalo bo tudi k zagotavljanju poštenega in pravičnega zelenega prehoda³⁴.

(4) Unija mora za izpolnitev teh zavez pospešiti prehod na čisto energijo, zlasti s povečanjem energijske učinkovitosti in deleža obnovljivih virov energije, **pri tem pa spoštovati načelo tehnološke nevtralnosti**. To bo prispevalo k doseganju ciljev EU iz akcijskega načrta za evropski steber socialnih pravic za leto 2030 v zvezi s stopnjo zaposlenosti vsaj 78 % in udeležbo vsaj 60 % odraslih pri usposabljanjih. Prispevalo bo tudi k zagotavljanju poštenega in pravičnega zelenega prehoda³⁴.

³⁴ Priporočilo Sveta o zagotavljanju pravičnega prehoda na podnebno nevtralnost, sprejeto 16. junija 2022 v

³⁴ Priporočilo Sveta o zagotavljanju pravičnega prehoda na podnebno nevtralnost, sprejeto 16. junija 2022 v

okviru svežnja „Pripravljeni na 55“.

okviru svežnja „Pripravljeni na 55“.

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe

Uvodna izjava 21 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(21a) EU bi morala upoštevati morebitno tveganje selitve podjetij. Podnebni predpisi bi morali zagotavljati jasne naložbene pogoje, da bi lahko uspevale inovacije.

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe

Uvodna izjava 25

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(25) Direktive 2014/23/EU, 2014/24/EU in 2014/25/EU javnim naročnikom in naročnikom, ki javna naročila oddajajo na podlagi postopkov javnega naročanja, že zdaj omogočajo, da poleg merila cene ali stroškov uporabijo dodatna merila za opredelitev ekonomsko najugodnejše ponudbe. Taka merila se na primer nanašajo na kakovost ponudbe, vključno s socialnimi, okoljskimi in inovativnimi značilnostmi. Pri oddaji javnega naročila za neto ničelno tehnologijo z javnim naročanjem bi morali javni naročniki in naročniki ustrezno oceniti prispevek ponudb k trajnostnosti in odpornosti v zvezi z vrsto meril, ki se nanašajo na okoljsko trajnostnost, inovacije, povezovanje sistema in odpornost ponudbe.

(25) Direktive 2014/23/EU, 2014/24/EU in 2014/25/EU javnim naročnikom in naročnikom, ki javna naročila oddajajo na podlagi postopkov javnega naročanja, že zdaj omogočajo, da poleg merila cene ali stroškov uporabijo dodatna merila za opredelitev ekonomsko najugodnejše ponudbe. Taka **okvirna** merila se na primer nanašajo na kakovost ponudbe, vključno s socialnimi, okoljskimi in inovativnimi značilnostmi. Pri oddaji javnega naročila za neto ničelno tehnologijo z javnim naročanjem bi morali javni naročniki in naročniki ustrezno oceniti prispevek ponudb k trajnostnosti in odpornosti v zvezi z vrsto meril, ki se nanašajo na okoljsko trajnostnost, inovacije, povezovanje sistema in odpornost ponudbe.

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe **Uvodna izjava 31**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(31) Uporaba določb o odpornosti v postopkih javnega naročanja iz člena 19 ne bi smela posegati v uporabo člena 25 Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁷ ter členov 43 in 85 Direktive 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁸, kot to določajo smernice Komisije iz leta 2019⁴⁹. Enako bi se morale določbe o javnem naročanju še naprej uporabljati za gradnje, blago in storitve, za katere velja člen 19, vključno s členom 67(4) Direktive 2014/24/EU in vsemi izvedbenimi ukrepi, ki izhajajo iz predloga uredbe o vzpostavitvi okvira za določitev zahtev za okoljsko primerno zasnovano za trajnostne izdelke.

⁴⁷ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 65).

⁴⁸ Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 243).

⁴⁹ Sporočilo Komisije: Smernice o udeležbi ponudnikov in blaga tretje države na trgu javnih naročil EU, Bruselj, 24. julij 2019, C(2019) 5494 *final*.

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe **Uvodna izjava 34 a (novo)**

Predlog spremembe

(31) Uporaba določb o odpornosti v postopkih javnega naročanja iz člena 19 ne bi smela posegati v uporabo **Uredbe 2022/1031/EU Evropskega parlamenta in Sveta**, člena 25 Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁷ ter členov 43 in 85 Direktive 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁸, kot to določajo smernice Komisije iz leta 2019⁴⁹. Enako bi se morale določbe o javnem naročanju še naprej uporabljati za gradnje, blago in storitve, za katere velja člen 19, vključno s členom 67(4) Direktive 2014/24/EU in vsemi izvedbenimi ukrepi, ki izhajajo iz predloga uredbe o vzpostavitvi okvira za določitev zahtev za okoljsko primerno zasnovano za trajnostne izdelke.

⁴⁷ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 65).

⁴⁸ Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 243).

⁴⁹ Sporočilo Komisije: Smernice o udeležbi ponudnikov in blaga tretje države na trgu javnih naročil EU, Bruselj, 24. julij 2019, C(2019)5494.

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(34a) *Evropski parlament je pozdravil priporočilo Komisije z dne 14. julija 2020, naj se podjetjem, povezanim z davčnimi oazami, ne dodeli finančna podpora, hkrati pa naj se zaščitijo pošteni davkoplačevalci. Poleg tega bi bilo treba podjetja, ki se izogibajo davkom in za to uporabljajo davčne oaze tretjih držav, izključiti iz postopkov javnega naročanja in jim prepovedati prejemanje državne pomoči, saj konkurirajo pod nepoštenimi pogoji.*

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe

Uvodna izjava 34 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(34b) *Čeprav lahko državna pomoč zagotovi hitro in ciljno usmerjeno podporo, je lahko obsežna uporaba državne pomoči v nasprotju z učinkovitostjo enotnega trga in v nekaterih primerih sproži vsesplošno tekmovanje za subvencije. Iz covidne in energetske krize bi se morali naučiti, kako poskrbeti za učinkovitejše in bolj ciljno usmerjene ukrepe, ki jih EU potrebuje v svetovni tekmi za privabljanje novih naložb v čisto industrijo in pri odzivanju na ukrepe, sprejete v ZDA, zlasti na zakon o zmanjšanju inflacije.*

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe

Uvodna izjava 34 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(34c) *V primerjavi s politikami, ki so jih*

sprejeli drugi akterji, ima EU preglednejša in predvidljivejša pravila, cilje in predpise, s katerimi zagotavlja dobro okolje za naložbene odločitve podjetij, ki so potrebne za doseganje ciljev razogljičenja, ni pa dovolj pozornosti namenjene upoštevanju poslovnega modela (utemeljitev predlagane naložbe na podlagi pričakovane gospodarske koristi). Čeprav se želi s predlagano uredbo doseči, da bi se naložbe spodbujale s poenostavljenim izdajanjem dovoljenj in omogočanjem obsežnejše državne pomoči, to morda ne bo zadostovalo, če ne bo dovolj povpraševanja ali če naložbene odločitve ne bodo zares poslovno upravičene. Zaradi tega morda ne bodo doseženi cilji podnebne nevtralnosti prek dostopa do neto ničelnih tehnologij. Nprekinjeno spremljanje poslovne upravičenosti pri bistvenih naložbah v EU je lahko eden od ključnih kazalnikov, ali politika EU zadostuje za spodbuditev zelene ravni gospodarske dejavnosti ali naložb.

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe

Uvodna izjava 34 d (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(34d) Proračun EU na tem področju se zdaj uporablja za financiranje posameznih politik ali naložb v vsaki državi članici, ne pa za vseevropske politike, kot je podpora proizvodnji ali povpraševanju po nekaterih proizvodih v vsej EU, ki bi bila lahko učinkovitejša, saj bi postavila pravila igre za ves trg EU. Zaradi tega so lahko ukrepi manj učinkoviti in se morda premočno opirajo na posamične državne politike ali omilitev pravil o državni pomoči, kar lahko v nekaterih primerih ogrozi enotni trg.

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe

Uvodna izjava 34 e (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(34e) Ker je obdavčitev v prvi vrsti v pristožnosti držav članic, bi bilo v EU težko doseči davčne olajšave in dobropise, primerljive s tistimi v ZDA. Vseeno bi morala pri tem imeti Evropska komisija usklajevalno vlogo in zagotoviti, da se bodo nacionalne davčne olajšave in dobropisi za naložbe izvajali na podobne načine, kar bi bilo v pomoč evropski industriji in bi pomagalo ustvariti enake konkurenčne pogoje.

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe

Uvodna izjava 35

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(35) Gospodinjstva in končni potrošniki so bistven del povpraševanja Unije po končnih proizvodih neto ničelne tehnologije, javni programi podpore, namenjeni spodbujanju gospodinjstev k nakupu takih proizvodov, zlasti ranljivih gospodinjstev in potrošnikov z nizkimi in nižjimi srednjimi dohodki, pa so pomembno orodje za pospešitev zelenega prehoda. Države članice bi morale na primer v okviru pobude za strešne solarne panele, napovedane v strategiji EU za sončno energijo⁵², vzpostaviti nacionalne programe za podporo množičnemu nameščanju strešnih sončnih panelov. Komisija je v načrtu REPowerEU pozvala države članice, naj v celoti izkoristijo podpirne ukrepe, ki spodbujajo prehod na toplotne črpalke. Taki programi podpore, ki jih države članice vzpostavijo na nacionalni ravni ali lokalni ali regionalni organi na lokalni ravni, bi prav tako morali

(35) Gospodinjstva in končni potrošniki so bistven del povpraševanja Unije po končnih proizvodih neto ničelne tehnologije, javni programi podpore, namenjeni spodbujanju gospodinjstev k nakupu takih proizvodov, zlasti ranljivih gospodinjstev in potrošnikov z nizkimi in nižjimi srednjimi dohodki, pa so pomembno orodje za pospešitev zelenega prehoda. Države članice bi morale na primer v okviru pobude za strešne solarne panele, napovedane v strategiji EU za sončno energijo⁵², vzpostaviti nacionalne programe za podporo množičnemu nameščanju strešnih sončnih panelov. Komisija je v načrtu REPowerEU pozvala države članice, naj v celoti izkoristijo podpirne ukrepe, ki spodbujajo prehod na toplotne črpalke. Taki programi podpore, ki jih države članice vzpostavijo na nacionalni ravni ali lokalni ali regionalni organi na lokalni ravni, bi prav tako morali

prispevati k izboljšanju trajnostnosti in odpornosti neto ničelnih tehnologij EU. Javni organi bi morali na primer upravičencem zagotoviti višje finančno nadomestilo za nakup končnih proizvodov neto ničelne tehnologije, ki bodo bolj prispevali k odpornosti Unije. Javni organi bi morali zagotoviti, da so njihovi programi odprti, pregledni in nediskriminatorni, tako da bodo prispevali k večjemu povpraševanju po proizvodih neto ničelne tehnologije v Uniji. Javni organi bi morali tudi omejiti dodatno finančno nadomestilo za take proizvode, da se ne bi upočasnilo uvajanje neto ničelnih tehnologij v Uniji. Države članice bo morale za povečanje učinkovitosti takih programov zagotoviti, da imajo potrošniki in proizvajalci neto ničelnih tehnologij enostaven dostop do informacij na brezplačnem spletišču. Uporaba prispevka k trajnostnosti in odpornosti s strani javnih organov v programih, namenjenih potrošnikom ali gospodinjstvom, ne bi smela posegati v pravila o državni pomoči in pravila STO o subvencijah.

⁵² Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Strategija EU za sončno energijo, COM(2022) 221 *final* z dne 18. maja 2022.

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe Uvodna izjava 38 a (novo)

prispevati k izboljšanju trajnostnosti in odpornosti neto ničelnih tehnologij EU. Javni organi bi morali na primer upravičencem zagotoviti višje finančno nadomestilo za nakup končnih proizvodov neto ničelne tehnologije, ki bodo bolj prispevali k odpornosti Unije. ***Uporaba subvencij ali enakovrednih instrumentov bi morala med drugim zajemati tudi finančne instrumente, kot so subvencije za dolgoročno financiranje, instrumenti za omejitev kreditnega tveganja in drugi podobni instrumenti.*** Javni organi bi morali zagotoviti, da so njihovi programi odprti, pregledni in nediskriminatorni, tako da bodo prispevali k večjemu povpraševanju po proizvodih neto ničelne tehnologije v Uniji. Javni organi bi morali tudi omejiti dodatno finančno nadomestilo za take proizvode, da se ne bi upočasnilo uvajanje neto ničelnih tehnologij v Uniji. Države članice bo morale za povečanje učinkovitosti takih programov zagotoviti, da imajo potrošniki in proizvajalci neto ničelnih tehnologij enostaven dostop do informacij na brezplačnem spletišču. Uporaba prispevka k trajnostnosti in odpornosti s strani javnih organov v programih, namenjenih potrošnikom ali gospodinjstvom, ne bi smela posegati v pravila o državni pomoči in pravila STO o subvencijah.

⁵² Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Strategija EU za sončno energijo, COM(2022)0221 z dne 18. maja 2022.

(38a) Javni organi bi morali pri uporabi virov neto ničelnih tehnologij in energijski učinkovitosti dajati zgled.

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe Uvodna izjava 39

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(39) Kot je navedeno v sporočilu o industrijskem načrtu v okviru zelenega dogovora za neto ničelno dobo, objavljenem 1. februarja 2023, so tržni deleži industrije Unije pod velikim pritiskom zaradi subvencij v tretjih državah, ki **ogrožajo** enake konkurenčne pogoje. To pomeni, da se mora Unija v zvezi s posodobitvijo svojega pravnega okvira hitro in ambiciozno odzvati.

Predlog spremembe

(39) Kot je navedeno v sporočilu o industrijskem načrtu v okviru zelenega dogovora za neto ničelno dobo, objavljenem 1. februarja 2023, so tržni deleži industrije Unije pod velikim pritiskom zaradi subvencij v tretjih državah, ki **želijo s podpornimi shemami pritegniti in zadržati industrijo čistih tehnologij. To ogroža** enake konkurenčne pogoje **in EU postavlja pred konkurenčni izziv, kako zadržati in razviti lastno industrijo.** To pomeni, da se mora Unija v zvezi s posodobitvijo svojega pravnega okvira hitro in ambiciozno odzvati.

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe Uvodna izjava 40

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(40) Dostop do financiranja je ključen za zagotavljanje odprte strateške avtonomije Unije ter za vzpostavitev trdne proizvodne baze za neto ničelne tehnologije in njihove oskrbovalne verige po vsej Uniji. Večina naložb, potrebnih za doseganje ciljev zelenega dogovora, bo izhajala iz zasebnega kapitala⁵³ ki ga bo privabil potencial rasti neto ničelnega ekosistema. Dobro delujoči, močni in povezani

Predlog spremembe

(40) Dostop do **zadostnega javnega in zasebnega** financiranja je ključen za zagotavljanje odprte strateške avtonomije Unije ter za vzpostavitev trdne **in konkurenčne** proizvodne baze za neto ničelne tehnologije in njihove oskrbovalne verige po vsej Uniji. Večina naložb, potrebnih za doseganje ciljev zelenega dogovora, bo izhajala iz zasebnega kapitala⁵³, ki ga bo privabil potencial rasti

kapitalski trgi bodo tako bistveni za zbiranje in usmerjanje sredstev, potrebnih za zeleni prehod in projekte proizvodnje neto ničelnih tehnologij. Hiter napredek v smeri kapitalskih trgov Unije je tako potreben, da bi EU dosegla svoje neto ničelne cilje. Tudi agenda za trajnostno financiranje (in kombinirano financiranje) ima ključno vlogo pri povečanju naložb v neto ničelne tehnologije, **ob hkratnem zagotavljanju konkurenčnosti** sektorja.

neto ničelnega ekosistema. Dobro delujoči, močni in povezani kapitalski trgi bodo tako bistveni za zbiranje in usmerjanje sredstev, potrebnih za zeleni prehod in projekte proizvodnje neto ničelnih tehnologij. Hiter napredek v smeri kapitalskih trgov Unije je tako potreben, da bi EU dosegla svoje neto ničelne cilje. Tudi agenda za trajnostno financiranje (in kombinirano financiranje) ima ključno vlogo pri povečanju naložb v neto ničelne tehnologije, **saj vlagateljem in naložbenim podjetjem daje bolj usklajene informacije v skladu z ustreznimi pravili o razkritju, obenem pa zagotavlja tudi konkurenčnost tega sektorja. Hiter dostop do zadostnega zasebnega in javnega financiranja lahko ublaži tveganja, povezana z inovacijami, raziskavami in razvojem, potrebnimi za doseganje naših podnebnih ciljev. Javno financiranje ne bi smelo pomeniti zgolj nepovratnih sredstev in subvencij, temveč bi moralo ostati diverzificirano ter zajemati tudi davčne dobropise in finančne instrumente.**

⁵³ Delovni dokument služb Komisije: Identifying Europe's recovery needs (Ugotavljanje potreb pri okrevanju Evrope), ki je priložen Sporočilu Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom Čas za Evropo: obnova in priprava za naslednjo generacijo, SWD(2020) **98 final**, Identifying Europe's recovery needs (Ugotavljanje potreb pri okrevanju Evrope) z dne 27. maja 2020.

⁵³ Delovni dokument služb Komisije: Identifying Europe's recovery needs (Ugotavljanje potreb pri okrevanju Evrope), ki je priložen Sporočilu Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom Čas za Evropo: obnova in priprava za naslednjo generacijo, SWD(2020)**0098**, Identifying Europe's recovery needs (Ugotavljanje potreb pri okrevanju Evrope) z dne 27. maja 2020.

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe Uvodna izjava 40 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(40a) Večina naložb, potrebnih za uresničitev ciljev zelenega dogovora, bo

izhajala iz zasebnega kapitala, ki ga bo privabil potencial neto ničelnega ekosistema za rast. Kot je navedeno v delovnem dokumentu služb Komisije, ki je priložen tej uredbi, so za obdobje 2023–2030 potrebne naložbe v višini približno 92 milijard EUR, v razponu med približno 52 milijardami EUR in 119 milijardami EUR, odvisno od različnih scenarijev, zaradi česar bi se pojavile potrebe po javnem financiranju v višini od 16 do 18 milijard EUR. Komisija najpozneje do 31. decembra 2024 Svetu in Parlamentu predlaga možne načine za usklajevanje različnih virov javnega financiranja za neto ničelne projekte EU in držav članic, da bi pospešili njihovo uvajanje.

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe

Uvodna izjava 41

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(41) Kadar zgolj zasebne naložbe ne zadostujejo, bo za učinkovito uvedbo projektov za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij morda potrebna javna podpora v obliki državne pomoči. Taka pomoč mora imeti **spodbujevalen** učinek ter **mora** biti potrebna, **ustrezna** in sorazmerna. Obstoječe smernice o državni pomoči, ki so bile pred kratkim temeljito revidirane v skladu s cilji dvojnega prehoda, zagotavljajo velike možnosti za podpiranje naložb za projekte na področju uporabe te uredbe, a pod določenimi pogoji. Države članice imajo lahko pomembno vlogo pri lajšanju dostopa do financiranja za projekte za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij, in sicer z obravnavo nedelovanja trga s ciljno usmerjeno podporo v obliki državne pomoči. **Cilj začasnega okvira** za krizne razmere in prehod, **sprejetega** 9. marca 2023, **je zagotoviti enake konkurenčne pogoje** na notranjem trgu, zlasti v tistih sektorjih, v katerih je bilo

Predlog spremembe

(41) Kadar zgolj zasebne naložbe ne zadostujejo, bo za učinkovito uvedbo projektov za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij morda potrebna javna podpora v obliki državne pomoči. Taka pomoč mora imeti **spodbujevalni** učinek ter biti potrebna, **primerna** in sorazmerna, **vedno pa je treba upoštevati splošna načela, določena v pravilih EU o konkurenci, tudi če je omilitev pravil o državni pomoči začasna, saj lahko resno vpliva na enake konkurenčne pogoje. Tudi pri časovno omejenem sproščanju okvira državne pomoči, ki je posledica krize ali ciljev, je treba upoštevati vsa načela iz zakonske ureditve državne pomoči. Glavni namen te javne podpore bi moral biti spodbujanje zasebnih naložb in omogočanje učinka vzvoda zanje, ne pa njihova nadomestitev, zlasti ker je pomoč samo začasna. Poleg tega bi morala mobilizacija javnih sredstev služiti javnim interesom v skladu s splošnimi cilji politike EU.** Obstoječe

ugotovljeno tveganje preselitve v tretjo državo, in sorazmernost zneskov pomoči. **Državam članicam bi omogočil vzpostavitev ukrepov za podporo novim naložbam v proizvodne obrate v opredeljenih, strateških neto ničelnih sektorjih, vključno z davčnimi ugodnostmi. Dovoljeni znesek pomoči je mogoče prilagoditi z višjo intenzivnostjo pomoči in zgornjimi mejami zneska pomoči, če se naložba izvaja na območjih, ki prejemajo pomoč, da bi se prispevalo k cilju zblíževanja med državami članicami in regijami. Potrebni so ustrezni pogoji za preverjanje, ali obstajajo konkretna tveganja preusmeritve naložbe izven Evropskega gospodarskega prostora (EGP) in da ni tveganja preselitve znotraj EGP. Države članice lahko za mobilizacijo nacionalnih sredstev v ta namen uporabijo del prihodkov sistema ETS, ki jih morajo dodeliti za namene, povezane s podnebjem.**

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe

Uvodna izjava 41 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

smernice o državni pomoči, ki so bile pred kratkim temeljito revidirane v skladu s cilji dvojnega prehoda, zagotavljajo velike možnosti za podpiranje naložb za projekte na področju uporabe te uredbe, a pod določenimi pogoji. Države članice imajo lahko pomembno vlogo pri lažšanju dostopa do financiranja za projekte za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij, in sicer z obravnavo nedelovanja trga s ciljno usmerjeno podporo v obliki državne pomoči, **pod pogojem, da se prepreči drobitev notranjega trga. Začasni okvir za krizne razmere in prehod, sprejet 9. marca 2023, ne bi smel ogrožati enakih konkurenčnih pogojev** na notranjem trgu, zlasti v tistih sektorjih, v katerih je bilo ugotovljeno tveganje preselitve v tretjo državo, in sorazmernost zneskov pomoči.

Predlog spremembe

(41a) Da bi države članice zasebni sektor spodbudile k naložbam v neto ničelni prehod, bi morale opredeliti tudi učinkovite davčne politike in sčasoma tako reformirati davčni okvir, da bo prispeval k podnebnim ciljem EU. Zato morajo države članice po predstavitvi splošne ocene učinka nadaljevati pogajanja o predlogih Komisije z dne 14. julija 2021 o reviziji direktive o obdavčitvi energije in predlogu z dne 11. maja 2022, s katerim se urejajo davčne spodbude za zadolževanje, saj bo to lahko prispevalo k potrebnim novim naložbam. Državam članicam bi to omogočilo uvedbo ukrepov za podporo novim naložbam v proizvodne obrate v opredeljenih strateških neto

ničelnih sektorjih, vključno z davčnimi ugodnostmi. Dovoljeni znesek pomoči je mogoče prilagoditi z višjo intenzivnostjo pomoči in zgornjimi mejami zneska pomoči, če se naložba izvaja na območjih, ki prejemajo pomoč, zato da bi se prispevalo k cilju zblíževanja med državami članicami in regijami. Potrebni so ustrezni pogoji za preverjanje, ali obstajajo konkretna tveganja preselitve naložbe iz Evropskega gospodarskega prostora (EGP) in da ni tveganja preselitve znotraj EGP. Države članice lahko za mobilizacijo nacionalnih sredstev v ta namen uporabijo del prihodkov sistema ETS, a jih morajo dodeliti za namene, povezane s podnebjem. Komisija pozorno spremlja in ocenjuje vpliv in posledice tega začasnega okvira, zlasti kar zadeva pravilno delovanje notranjega trga. Da se zagotovi skladnost med različnimi obstoječimi orodji za povečanje naložb v neto ničelne tehnologije bi morala Evropska komisija poskrbeti, da strateške neto ničelne tehnologije, kot so opredeljene v aktu o neto ničelni industriji in ki niso zajete v začasnem okviru za krizne razmere in prehod, ne bodo izpostavljene tveganju selitve iz EU.

Predlog spremembe 24

Predlog uredbe Uvodna izjava 42

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(42) Več programov financiranja Unije, kot so mehanizem za okrevanje in odpornost, InvestEU, programi kohezijske politike ali sklad za inovacije, je prav tako na voljo za financiranje naložb v projekte za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij.

Predlog spremembe

(42) Več programov financiranja Unije, kot so mehanizem za okrevanje in odpornost, InvestEU, programi kohezijske politike ali sklad za inovacije, je prav tako na voljo za financiranje naložb v projekte za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij. ***Sedanji proračun EU ni dovolj zmogljiv za podpiranje ciljev akta o neto ničelni industriji in zagotovitev enakih konkurenčnih pogojev med državami***

članicami. Pri reviziji večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 bi bilo zato treba predvideti evropski proračun, ki bo ustrezal nepredvidljivim stroškom izposojanja in novim izzivom EU.

Predlog spremembe 25

Predlog uredbe

Uvodna izjava 43 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(43a) Z zvišanjem cen v sistemu EU za trgovanje z emisijami so se znatno povečali tudi prihodki držav članic iz tega sistema. Za spodbujanje razogljičenja industrije Unije bi morale države članice znatno povečati svoje dodelitve nacionalnih prihodkov, ki izhajajo iz sistema EU za trgovanje z emisijami, da bi podprle razogljičenje industrije, in smejo nacionalne prihodke iz tega sistema uporabiti za doseganje ciljev te uredbe, če se uporabijo za podnebje, kot je opredeljeno v členu 10(3) Direktive 2003/87.

Predlog spremembe 26

Predlog uredbe

Uvodna izjava 45 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(45a) Države članice se spodbuja, naj si prizadevajo za reforme za povečanje rasti, da bi imel akt o neto ničelni industriji največji možni učinek v smislu dodane vrednosti in gospodarske rasti.

Predlog spremembe 27

Predlog uredbe
Uvodna izjava 48

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(48) Da bi se premagale omejitve sedanjih razdrobljenih javnih in zasebnih naložbenih prizadevanj ter pospešila povezovanje in donosnost naložb, bi morale Komisija in države članice bolje usklajevati **obstoječe** programe financiranja na ravni Unije in nacionalni ravni in ustvarjati sinergije med njimi ter se bolje uskladiti in sodelovati z industrijo in ključnimi deležniki iz zasebnega sektorja. Platforma za neto ničelne tehnologije v Evropi ima ključno vlogo pri oblikovanju celovitega pregleda razpoložljivih in ustreznih priložnosti financiranja ter pri obravnavi posameznih potreb po financiranju neto ničelnih strateških projektov.

Predlog spremembe 28

Predlog uredbe
Uvodna izjava 52

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(52) Za zmanjšanje kompleksnosti ter povečanje učinkovitosti in preglednosti bi morali predlagatelji projektov za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij imeti možnost sodelovanja s tistim nacionalnim organom, ki je pristojen za usklajevanje celotnega postopka izdaje dovoljenja in izdajo celovite odločbe v veljavnem roku. V ta namen bi morale države članice imenovati en sam nacionalni pristojni organ. Glede na notranjo organizacijo države članice bi bilo treba omogočiti, da se naloge nacionalnega pristojnega organa pod enakimi pogoji prenesejo na drug organ. Države članice bi morale za zagotovitev učinkovitega izvajanja svojih odgovornosti nacionalnemu pristojnemu organu ali drugemu organu, ki deluje v

Predlog spremembe

(48) Da bi se premagale omejitve sedanjih razdrobljenih javnih in zasebnih naložbenih prizadevanj ter pospešila povezovanje in donosnost naložb, bi morale Komisija in države članice bolje usklajevati programe financiranja na ravni Unije in nacionalni ravni in ustvarjati sinergije med njimi ter se bolje uskladiti in sodelovati z industrijo in ključnimi deležniki iz zasebnega sektorja. Platforma za neto ničelne tehnologije v Evropi ima ključno vlogo pri oblikovanju celovitega pregleda razpoložljivih in ustreznih priložnosti financiranja ter pri obravnavi posameznih potreb po financiranju neto ničelnih strateških projektov.

Predlog spremembe

(52) Za zmanjšanje kompleksnosti ter povečanje učinkovitosti in preglednosti bi morali predlagatelji projektov za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij imeti možnost sodelovanja s tistim nacionalnim **ali regionalnim** organom, ki je pristojen za usklajevanje celotnega postopka izdaje dovoljenja in izdajo celovite odločbe v veljavnem roku. V ta namen bi morale države članice **v skladu s svojimi temeljnimi ustavnimi strukturami, katerih spoštovanje je zagotovljeno v členu 4(2) PEU**, imenovati en sam **pristojni nacionalni organ ali en pristojni organ za posamezno regijo**. Glede na notranjo organizacijo države članice bi bilo treba omogočiti, da se naloge nacionalnega **ali regionalnega** pristojnega organa pod

njihovem imenu, zagotoviti dovolj osebja in sredstev.

enakimi pogoji prenesejo na drug organ. Države članice bi morale za zagotovitev učinkovitega izvajanja svojih odgovornosti nacionalnemu pristojnemu organu ali drugemu organu, ki deluje v njihovem imenu, zagotoviti dovolj osebja in sredstev.

Predlog spremembe 29

Predlog uredbe Uvodna izjava 54

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(54) Da bi lahko podjetja in predlagatelji projektov, vključno s čezmejnimi projekti, neposredno imeli koristi od notranjega trga brez nepotrebne dodatnega upravnega bremena, Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta⁶⁴ določa splošna pravila za zagotavljanje postopkov, pomembnih za delovanje notranjega trga, na spletu. Informacije, ki jih je treba predložiti nacionalnim pristojnim organom v okviru postopkov izdaje dovoljenj, ki jih zajema ta uredba, morajo biti zajete v Prilogi I k Uredbi (EU) 2018/1724 po njeni spremembi s to uredbo, povezani postopki pa so vključeni v njeno Prilogo II, da se zagotovi, da imajo lahko predlagatelji projektov korist od povsem spletnih postopkov in tehničnega sistema po načelu „samo enkrat“. Nacionalni pristojni organi, ki delujejo kot točke „vse na enem mestu“ v skladu s to uredbo, so vključeni na seznam storitev za pomoč in reševanje težav v Prilogi III k Uredbi (EU) 2018/1724.

⁶⁴ Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. oktobra 2018 o vzpostavitvi enotnega digitalnega portala za zagotavljanje dostopa do informacij, do postopkov ter do storitev za pomoč in reševanje težav ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 295, 21.11.2018,

Predlog spremembe

(54) Da bi lahko podjetja in predlagatelji projektov, vključno s čezmejnimi projekti, neposredno imeli koristi od notranjega trga brez nepotrebne dodatnega upravnega bremena, Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta⁶⁴ določa splošna pravila za zagotavljanje postopkov, pomembnih za delovanje notranjega trga, na spletu. Informacije, ki jih je treba predložiti nacionalnim pristojnim organom v okviru postopkov izdaje dovoljenj, ki jih zajema ta uredba, morajo biti zajete v Prilogi I k Uredbi (EU) 2018/1724 po njeni spremembi s to uredbo, povezani postopki pa so vključeni v njeno Prilogo II, da se zagotovi, da imajo lahko predlagatelji projektov korist od povsem spletnih postopkov in tehničnega sistema po načelu „samo enkrat“. Nacionalni *ali regionalni* pristojni organi, ki delujejo kot točke „vse na enem mestu“ v skladu s to uredbo, so vključeni na seznam storitev za pomoč in reševanje težav v Prilogi III k Uredbi (EU) 2018/1724.

⁶⁴ Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. oktobra 2018 o vzpostavitvi enotnega digitalnega portala za zagotavljanje dostopa do informacij, do postopkov ter do storitev za pomoč in reševanje težav ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 295, 21.11.2018,

str. 1).

str. 1).

Predlog spremembe 30

Predlog uredbe

Uvodna izjava 63 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(63a) Evropska unija se je izrecno odločila za predvidljiv in stabilen pravni okvir z jasnimi cilji, ki jamči pravno varnost in priložnosti za naložbe. Krepitev konkurenčnosti in dokončanje unije kapitalskih trgov sta pomembna za gospodarsko rast, brez katere zeleni prehod ne bo uspešen.

Predlog spremembe 31

Predlog uredbe

Uvodna izjava 69 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(69a) Komisija bi lahko predstavila oceno za ustanovitev Evropskega svetovalnega odbora za pregled in regulativno breme (EABRRB), ki bi svetoval, kako čim bolj zmanjšati regulativno breme za podjetja, državljane in strokovnjake.

Predlog spremembe 32

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Komisija in države članice izvedejo dejavnosti za pospešitev in privabljanje zasebnih naložb v neto ničelne strateške projekte. Take dejavnosti lahko brez poseganja v člena 107 in 108 PDEU

1. Komisija in države članice izvedejo dejavnosti za pospešitev ter privabljanje **javnih in** zasebnih naložb v neto ničelne strateške projekte. Take dejavnosti lahko brez poseganja v člena 107 in 108 PDEU

vključujejo zagotavljanje in usklajevanje podpore za neto ničelne strateške projekte, ki se srečujejo s težavami pri dostopu do finančnih sredstev.

vključujejo zagotavljanje in usklajevanje podpore za neto ničelne strateške projekte, ki se srečujejo s težavami pri dostopu do finančnih sredstev. **Države članice bi morale imeti zadostna finančna sredstva za izvedbo neto ničelnih projektov.**

Predlog spremembe 33

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1a. Dejavnosti iz odstavka 1 so popolnoma v skladu s cilji EU.

Predlog spremembe 34

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 1 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1b. Podpora iz odstavka 1 lahko zajema jamstva za znižanje stroškov izposojanja in zmanjšanje tveganja v zgodnji fazi projekta, vključno z drugimi ukrepi za zmanjšanje tveganja pri sporazumih.

Predlog spremembe 35

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2. Države članice **lahko** zagotavljajo upravno podporo za neto ničelne strateške projekte za pospešitev njihovega hitrega in učinkovitega izvajanja, vključno z nudenjem:

2. **Komisija in** države članice zagotavljajo upravno **in operativno** podporo za neto ničelne strateške projekte za pospešitev njihovega hitrega in učinkovitega izvajanja, vključno z nudenjem:

Predlog spremembe 36

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) pomoči za predlagatelje projektov, da bi javnost še boljše *sprejemala* projekt.

Predlog spremembe

(b) pomoči za predlagatelje projektov, da bi javnost *in drugi deležniki dovolj zgodaj in* še boljše *sprejeli* projekt.

Predlog spremembe 37

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 – točka b a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ba) pomoči za zagotovitev skladnosti z veljavnimi pravili o konkurenci;

Predlog spremembe 38

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 – točka b b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(bb) pomoči za podporo pri vseh ustreznih korakih v postopku prijave za pridobitev finančne podpore, bodisi na nacionalni ravni bodisi iz skladov EU;

Predlog spremembe 39

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 – točka b c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(bc) pomoči za predlagatelje projektov med postopkom izdaje dovoljenja, zlasti za mala in srednja podjetja;

Predlog spremembe 40

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2a. Komisija in države članice zagotovijo, da se podpora predlagatelju projekta zagotovi v šestih mesecih po predložitvi zahteve v zvezi z neto ničelnim strateškim projektom.

Predlog spremembe 41

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2b. Države članice dodelijo ustrezna sredstva in vključijo ukrepe za doseganje ciljev te uredbe, tudi v svoje nacionalne načrte za okrevanje in odpornost, in sicer v okviru svojih poglavij iz načrta REPowerEU.

Predlog spremembe 42

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2c. Evropska komisija lahko brez poseganja v podporo, zagotovljeno projektom, povezanim s programom InvestEU, mobilizira svetovalno vozlišče InvestEU za zagotavljanje tehnične pomoči v zvezi s projekti z ničelno stopnjo neto emisij, da bi povečala njihovo izvedljivost.

Predlog spremembe 43

Predlog uredbe
Člen 15 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Platforma za neto ničelne tehnologije v Evropi, kot je vzpostavljena v členu 28, razpravlja o **finančnih potrebah** in ozkih grlih neto ničelnih strateških projektov **ter** morebitnih dobrih praksah, zlasti za razvoj čezmejnih oskrbovalnih verig v EU, predvsem na podlagi rednih izmenjav z ustreznimi industrijskimi zaveznitvi.

Predlog spremembe

1. Platforma za neto ničelne tehnologije v Evropi, kot je vzpostavljena v členu 28, razpravlja **in svetuje** o **poslovnih primerih** in **dostopu do financiranja ter o** ozkih grlih neto ničelnih strateških projektov, **obvešča o** morebitnih dobrih praksah, zlasti za razvoj **potrebnih** čezmejnih oskrbovalnih verig v EU, predvsem na podlagi rednih izmenjav z ustreznimi industrijskimi zaveznitvi. **Platforma redno pripravlja povzetek splošnih ugotovitev in ga da na voljo morebitnim nosilcem projektov in širši javnosti za zagotavljanje informacij.**

Predlog spremembe 44

Predlog uredbe
Člen 15 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) podpore s sredstvi skupine Evropske investicijske banke ali drugih mednarodnih **finančnih** institucij, vključno z Evropsko banko za obnovo in razvoj;

Predlog spremembe

(b) podpore s sredstvi skupine Evropske investicijske banke ali drugih mednarodnih **javnih finančnih** institucij, vključno z Evropsko banko za obnovo in razvoj;

Predlog spremembe 45

Predlog uredbe
Člen 15 – odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2a. Zgornje elemente je treba obravnavati in uporabljati tako, da se bo spodbujala uporaba zasebnih naložb, in kadar te ne bodo zadostovale, zagotoviti še ustrezno obliko javne podpore, pri čemer bo treba paziti, da zaradi tega ne bi prišlo

do izkrivljanja enotnega trga.

Predlog spremembe 46

Predlog uredbe

Člen 15 – odstavek 2 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2b. *Javna podpora se ne omeji samo na uporabo subvencij ali enakovrednih instrumentov, temveč bi morala zajemati tudi finančne instrumente, kot so subvencije za dolgoročno financiranje, instrumenti za omejitev kreditnega tveganja in drugi podobni instrumenti.*

Predlog spremembe 47

Predlog uredbe

Člen 15 – odstavek 2 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2c. *V zvezi s točkama (c) in (d) zgoraj Komisija zagotovi smernice o najboljšem in najučinkovitejšem načinu uporabe programov s seznama, da se bodo dosegli cilji iz te uredbe. Šest mesecev po začetku veljavnosti te uredbe zbere in ovrednoti podatke o projektih, ki jih zajema področje uporabe tega člena, ter izdela smernice.*

Predlog spremembe 48

Predlog uredbe

Člen 15 – odstavek 2 d (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2d. *Države članice lahko za uresničevanje ciljev te uredbe vsako leto dodelijo nacionalne prihodke iz pravic v sistemu za trgovanje z emisijami.*

Predlog spremembe 49

Predlog uredbe

Člen 19 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Javni naročniki ali naročniki naročila za neto ničelno tehnologijo iz Priloge v postopku javnega naročanja oddajo na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe, ki vključuje najboljše razmerje med ceno in kakovostjo ter vsaj prispevek ponudbe k trajnostnosti in odpornosti v skladu z **Direktivo** 2014/23/EU, 2014/24/EU ali 2014/25/EU in sektorsko zakonodajo, ki se uporablja, in tudi mednarodnimi zavezami Unije, vključno s Sporazumom o javnih naročilih in drugimi mednarodnimi sporazumi, ki zavezujejo Unijo.

Predlog spremembe

1. Javni naročniki ali naročniki naročila za neto ničelno tehnologijo iz Priloge v postopku javnega naročanja oddajo na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe, ki vključuje najboljše razmerje med ceno in kakovostjo ter vsaj prispevek ponudbe k trajnostnosti in odpornosti v skladu z **Uredbo 2022/1031/EU, direktivami** 2014/23/EU, 2014/24/EU ali 2014/25/EU in sektorsko zakonodajo, ki se uporablja, in tudi mednarodnimi zavezami Unije, vključno s Sporazumom o javnih naročilih in drugimi mednarodnimi sporazumi, ki zavezujejo Unijo.

Predlog spremembe 50

Predlog uredbe

Člen 19 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Javni naročniki in naročniki prispevku ponudbe k trajnostnosti in odpornosti dodelijo ponder med **15 %** in **30 %** meril za oddajo, brez poseganja v uporabo člena 41(3) Direktive 2014/23/EU, člena 67(5) Direktive 2014/24/EU ali člena 82(5) Direktive 2014/25/EU za dodelitev višjega ponderja merilom iz odstavka 2, točki (a) in (b).

Predlog spremembe

3. Javni naročniki in naročniki prispevku ponudbe k trajnostnosti in odpornosti dodelijo ponder med **20 %** in **45 %** meril za oddajo, brez poseganja v uporabo člena 41(3) Direktive 2014/23/EU, člena 67(5) Direktive 2014/24/EU ali člena 82(5) Direktive 2014/25/EU za dodelitev višjega ponderja merilom iz odstavka 2, točki (a) in (b).

Predlog spremembe 51

Predlog uredbe

Člen 19 – odstavek 4

4. Javnemu naročniku ali naročniku ni treba upoštevati vidikov v zvezi s prispevkom neto ničelnih tehnologij k trajnostnosti in odpornosti, kadar bi njihova uporaba za javnega naročnika ali naročnika pomenila, da mora pridobiti opremo z nesorazmernimi stroški, ali če se tehnične lastnosti razlikujejo od lastnosti obstoječe opreme, kar bi povzročilo nezdržljivost ter tehnične težave pri delovanju in vzdrževanju. Javni naročniki in naročniki lahko razlike v stroških nad **10 %** štejejo za nesorazmerne. Ta določba ne posega v možnost, da se izključijo neobičajno nizke ponudbe na podlagi člena 69 Direktive 2014/24/EU in člena 84 Direktive 2014/25/EU, ter ne posega v druga merila za oddajo javnega naročila v skladu z zakonodajo EU, vključno s socialnimi vidiki v skladu s členom 30(3) in členom 36(1), druga alineja, Direktive 2014/23/EU, členom 18(2) in 67(2) Direktive 2014/24/EU ter členom 36(2) in členom 82(2) Direktive 2014/25/EU.

Predlog spremembe 52

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 2

2. Prispevku k trajnostnosti in odpornosti se dodeli ponder med **15 %** in **30 %** meril za oddajo, brez poseganja v možnost, da se dodeli višji ponder merilom iz člena 19(2), točki (a) in (b), kadar je to mogoče na podlagi zakonodaje Unije, in brez poseganja v omejitve za necenovna merila, določena v pravilih o državni pomoči.

4. Javnemu naročniku ali naročniku ni treba upoštevati vidikov v zvezi s prispevkom neto ničelnih tehnologij k trajnostnosti in odpornosti, kadar bi njihova uporaba za javnega naročnika ali naročnika pomenila, da mora pridobiti opremo z nesorazmernimi stroški, ali če se tehnične lastnosti razlikujejo od lastnosti obstoječe opreme, kar bi povzročilo nezdržljivost ter tehnične težave pri delovanju in vzdrževanju. Javni naročniki in naročniki lahko razlike v stroških nad **30 %** štejejo za nesorazmerne. Ta določba ne posega v možnost, da se izključijo neobičajno nizke ponudbe na podlagi člena 69 Direktive 2014/24/EU in člena 84 Direktive 2014/25/EU, ter ne posega v druga merila za oddajo javnega naročila v skladu z zakonodajo EU, vključno s socialnimi vidiki v skladu s členom 30(3) in členom 36(1), druga alineja, Direktive 2014/23/EU, členom 18(2) in 67(2) Direktive 2014/24/EU ter členom 36(2) in členom 82(2) Direktive 2014/25/EU.

2. Prispevku k trajnostnosti in odpornosti se dodeli ponder med **20 %** in **45 %** meril za oddajo, brez poseganja v možnost, da se dodeli višji ponder merilom iz člena 19(2), točki (a) in (b), kadar je to mogoče na podlagi zakonodaje Unije, in brez poseganja v omejitve za necenovna merila, določena v pravilih o državni pomoči. ***Pri izbiri, oblikovanju in izvajanju konkretnih necenovnih meril, ki bodo del prispevka trajnostnosti in odpornosti, je treba upoštevati in***

učinkovito obravnavati značilnosti, ki so specifične za posamezno tehnologijo.

Predlog spremembe 53

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2a. Nefinančna merila je treba uporabljati pregledno, usklajeno in predvidljivo.

Predlog spremembe 54

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 2 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2b. Kadar so razlike v stroških nižje od 30 %, lahko javni naročnik ali naročnik naročilo odda ponudbi z največjim prispevkom k trajnostnosti.

Predlog spremembe 55

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

3. Državam članicam, regionalnim ali lokalnim organom in osebam javnega prava ali združenjem enega ali več takih organov oziroma ene ali več takih oseb javnega prava ni treba upoštevati vidikov v zvezi s prispevkom neto ničelnih tehnologij k trajnostnosti in odpornosti, kadar bi njihova uporaba zanje pomenila, da morajo pridobiti opremo z nesorazmernimi stroški, ali če se tehnične lastnosti razlikujejo od lastnosti obstoječe opreme, kar bi povzročilo nezdržljivost ter tehnične

3. Državam članicam, regionalnim ali lokalnim organom in osebam javnega prava ali združenjem enega ali več takih organov oziroma ene ali več takih oseb javnega prava ni treba upoštevati vidikov v zvezi s prispevkom neto ničelnih tehnologij k trajnostnosti in odpornosti, kadar bi njihova uporaba zanje pomenila, da morajo pridobiti opremo z nesorazmernimi stroški, ali če se tehnične lastnosti razlikujejo od lastnosti obstoječe opreme, kar bi povzročilo nezdržljivost ter tehnične

težave pri delovanju in vzdrževanju. Javni naročniki in naročniki lahko razlike v stroških nad **10 %** štejejo za nesorazmerne.

težave pri delovanju in vzdrževanju. Javni naročniki in naročniki lahko razlike v stroških nad **30 %** štejejo za nesorazmerne.

Predlog spremembe 56

Predlog uredbe

Člen 20 – odstavek 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

3a. Komisija v posvetovanju z državo članico najpozneje šest mesecev po začetku veljavnosti te uredbe pripravi jasne smernice za konkretno izvajanje člena 19 v povezavi s členom 20 uredbe.

Predlog spremembe 57

Predlog uredbe

Člen 21 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Brez poseganja v člena 107 in 108 Pogodbe ter člen 4 Direktive 2018/2001⁷³ in skladno z mednarodnimi zavezami Unije države članice, regionalni ali lokalni organi in osebe javnega prava ali združenja enega ali več takih organov oziroma ene ali več takih oseb javnega prava pri odločanju za vzpostavitev programov za gospodinjstva in potrošnike, ki spodbujajo nakup končnih proizvodov neto ničelne tehnologije iz Priloge, te oblikujejo tako, da upravičence spodbujajo k nakupu končnih proizvodov neto ničelne tehnologije, ki imajo velik prispevek k trajnostnosti in odpornosti, kot je navedeno v členu 19(2), in sicer z zagotavljanjem dodatnega sorazmernega finančnega nadomestila.

1. Brez poseganja v člena 107 in 108 Pogodbe ter člen 4 Direktive 2018/2001⁷³ in skladno z mednarodnimi zavezami Unije države članice, regionalni ali lokalni organi in osebe javnega prava ali združenja enega ali več takih organov oziroma ene ali več takih oseb javnega prava pri odločanju za vzpostavitev programov za gospodinjstva in potrošnike, ki spodbujajo nakup končnih proizvodov neto ničelne tehnologije iz Priloge, te oblikujejo tako, da upravičence spodbujajo k nakupu končnih proizvodov neto ničelne tehnologije, ki imajo velik prispevek k trajnostnosti in odpornosti, kot je navedeno v členu 19(2), in sicer z zagotavljanjem dodatnega sorazmernega finančnega nadomestila. ***Uporaba teh shem in nadomestil je enostavna in razumljiva ter potencialnim prejemnikom ne nalaga nesorazmernega upravnega bremena. Države članice morajo nefinančna merila uporabljati pregledno***

in predvidljivo.

⁷³ Direktiva 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov.

⁷³ Direktiva 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov.

Predlog spremembe 58

Predlog uredbe Člen 21 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Organi pri oblikovanju in izvajanju programa iz odstavka 1 na podlagi odprtega, nediskriminatornega in preglednega postopka ocenijo prispevek razpoložljivih proizvodov na trgu k trajnostnosti in odpornosti. Vsak končni proizvod neto ničelne tehnologije je lahko kadar koli vključen v program. Organ določi najnižje merilo za upravičenost proizvodov do dodatnega finančnega nadomestila v okviru programa podpore.

Predlog spremembe

3. Organi pri oblikovanju in izvajanju programa iz odstavka 1 na podlagi odprtega, nediskriminatornega in preglednega postopka ocenijo prispevek razpoložljivih proizvodov na trgu k trajnostnosti in odpornosti. ***Ti programi se izvajajo predvidljivo, da se udeleženi stranem zagotovi stabilno okolje.*** Vsak končni proizvod neto ničelne tehnologije je lahko kadar koli vključen v program. Organ določi najnižje merilo za upravičenost proizvodov do dodatnega finančnega nadomestila v okviru programa podpore.

POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Naslov	Vzpostavitev okvira ukrepov za krepitev evropskega ekosistema proizvodnje proizvodov neto ničelnih tehnologij (akt o neto ničelni industriji)
Referenčni dokumenti	COM(2023)0161 – C9-0062/2023 – 2023/0081(COD)
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	ITRE 8.5.2023
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	ECON 8.5.2023
Pridruženi odbori - datum razglasitve na zasedanju	15.6.2023
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Luděk Niedermayer 20.4.2023
Datum sprejetja	20.9.2023
Izid končnega glasovanja	+ : 28 - : 9 0 : 17
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), Gunnar Beck, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Engin Eroglu, Jonás Fernández, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Claude Gruffat, José Gusmão, Michiel Hoogeveen, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Ondřej Kovařík, Georgios Kircos (Georgios Kyrtos), Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Kostas Mavridis (Costas Mavrides), Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Denis Nesci, Luděk Niedermayer, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Eva Maria Poptcheva, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Damien Carême, Esther de Lange, Niels Fuglsang, Valérie Hayer, Martin Hlaváček, Andželika Anna Mozdżanowska, René Repasi
Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju	João Albuquerque, Nicolás González Casares, Christophe Grudler, Roman Haider, Niclas Herbst, Dietmar Köster, Sabine Verheyen

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

28	+
Renew	Engin Eroglu, Christophe Grudler, Valérie Hayer, Georgios Kircos (Georgios Kyrtos), Caroline Nagtegaal, Eva Maria Poptcheva, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	João Albuquerque, Jonás Fernández, Niels Fuglsang, Nicolás González Casares, Dietmar Köster, Aurore Lalucq, Kostas Mavridis (Costas Mavrides), Evelyn Regner, René Repasi, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Damien Carême, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Ernest Urtasun

9	-
ECR	Michiel Hoogeveen, Anđželika Anna Mozdżanowska, Denis Nesci, Johan Van Overtveldt, Roberts Zīle
ID	Gunnar Beck, Roman Haider, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni

17	0
ID	France Jamet
PPE	Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Niclas Herbst, Othmar Karas, Esther de Lange, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Inese Vaidere, Sabine Verheyen
Renew	Martin Hlaváček, Ondřej Kovařík

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani