



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по икономически и парични въпроси

2014/2156(INI)

20.11.2014

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно годишния доклад на Европейската инвестиционна банка за
2013 г.
(2014/2156(INI))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик: Ернест Уртасун

PR_INI

СЪДЪРЖАНИЕ

Стр.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ 3

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно годишния доклад на Европейската инвестиционна банка за 2013 г.
(2014/2156(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид годишния финансов доклад на групата на Европейската инвестиционна банка за 2013 г.,
- като взе предвид членове 15, 126, 175, 208, 209, 271, 308 и 309 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Протокол № 5 към него за Устава на ЕИБ,
- като взе предвид своята резолюция от 26 октомври 2012 г. относно иновативните финансови инструменти в контекста на следващата многогодишна финансова рамка¹,
- като взе предвид своята резолюция от 7 февруари 2013 г. относно годишния доклад на Европейската инвестиционна банка за 2011 г.²,
- като взе предвид своята резолюция от 11 март 2014 г. относно годишния доклад на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) за 2012 г.³,
- като взе предвид доклада на председателя на Европейския съвет от 26 юни 2012 г., озаглавен „Към един истински икономически и паричен съюз“,
- като взе предвид своята резолюция от 3 юли 2012 г. относно привлекателността на инвестициите в Европа⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 26 февруари 2014 г. относно дългосрочното финансиране на европейската икономика⁵,
- като взе предвид съобщението на Комисията относно дългосрочното финансиране на европейската икономика (COM(2014)0168) от 27 март 2014 г.,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 28 и 29 юни 2012 г., в които по-специално се предлага увеличаване на капитала на ЕИБ с 10 милиарда евро,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 27 и 28 юни 2013 г., в които се призовава за създаването на нов инвестиционен план за подпомагане на малките и средните предприятия (МСП) и за стимулиране на финансирането на

¹ ОВ С 72 Е, 11.3.2014 г., стр. 51

² Приети текстове, P7_TA(2013)0057.

³ Приети текстове, P7_TA(2014)0201.

⁴ ОВ С 349 Е, 29.11.2013 г., стр. 27.

⁵ Приети текстове, P7_TA(2014)0161.

икономиката,

- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 22 май 2013 г., в които се формулира целта за мобилизиране на всички политики на ЕС в подкрепа на конкурентоспособността, заетостта и растежа,
 - като взе предвид съобщенията на Комисията относно иновативните финансови инструменти: „Рамка за следващото поколение иновативни финансови инструменти“ (СОМ(2011)0662) и „Пилотна фаза на инициативата за облигации за проекти в рамките на „Европа 2020“ (СОМ(2011)0660),
 - като взе предвид увеличаването на капитала на Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР), и по-специално във връзка с въпроса за отношенията между ЕИБ и ЕБВР,
 - като взе предвид решението за разширяване на географския обхват на операциите на ЕБВР към Средиземноморския район¹,
 - като взе предвид новия меморандум за разбирателство между ЕИБ и ЕБВР, подписан на 29 ноември 2012 г.,
 - като взе предвид Решение № 1080/2011/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2011 г. относно външния мандат на ЕИБ за периода 2007 – 2013 г.²,
 - като взе предвид член 52 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси и становищата на комисията по бюджетен контрол и комисията по заетост и социални въпроси (А8-0000/2014),
- А. като има предвид, че всички възможни ресурси от държавите членки и ЕС, включително и тези на ЕИБ, трябва без забавяне да бъдат ефикасно мобилизирани с оглед поддържане на публичните и частните инвестиции в съответствие със стратегията „ЕС 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж;
- Б. като има предвид, че ЕИБ следва да продължи да изпълнява изключително важната роля на катализатор за финансиране на устойчиви публични и частни дългосрочни инвестиции, като същевременно поддържа високото доверие, с което се ползва на капиталовите пазари, за да има достъп до най-добрите условия за финансиране;
- В. като има предвид, че следва да се положат особени усилия за разширяване на съвместните операции (съчетаване на гаранции от ЕИФ или други инструменти за предоставяне на гаранция) за финансиране на МСП или материални и нематериални устойчиви инфраструктури;

¹ ОВ L 177, 7.7.2012 г., стр. 1.

² ОВ L 280, 27.10.2011 г., стр. 1.

Инвестиции

1. изразява дълбока загриженост относно икономическия застои, в който се намира понастоящем ЕС, и по-специално значителния спад в публичните и частните инвестиции (около 18% под нивата от 2007 г.), както и от драматичния спад в отпускането на заеми на МСП в размер на 35% между 2008 и 2013 г.; подчертава, че този спад представлява огромна пречка за устойчивото възстановяване, както и за реалния напредък към постигане на целите на „ЕС 2020“;
2. изтъква в тази връзка, че националните прогнози сочат, че почти половината от държавите членки няма да постигнат своите национални цели по отношение на образователните програми и намаляването на емисиите на парникови газове до 2020 г. и че тенденциите в областта на заетостта и намаляването на бедността са дори по-лоши и по-скоро показват отклонение, а не доближаване до националните цели по стратегията „ЕС 2020“;
3. в този контекст приветства признанието на новия председател на Комисията, че са необходими решителни спешни действия за съживяване на икономиката на ЕС, включително, наред с другото, инвестиционен план на ЕС в размер на най-малко 300 милиарда евро през следващите три години;
4. отбелязва в този контекст създаването на специална работна група, водена от Комисията и Европейската инвестиционна банка, за идентифициране на конкретни действия за стимулиране на инвестициите, в т.ч. и поредица от потенциално жизнеспособни проекти от европейско значение, които да бъдат реализирани в краткосрочен и средносрочен план; изтъква, че тази работна група следва изрично да идентифицира пречките за увеличаването на инвестициите и средствата за коригиране на това положение и активно да търси участието на Парламента, социалните партньори и организациите на гражданското общество;
5. подчертава, че ЕИБ е призвана да играе определяща роля при финансирането на инвестиционния план на ЕС; следователно призовава Съвета, Комисията и Съвета на гуверньорите на ЕИБ да извършат надлежна оценка на съгласуваността между новите задачи, възложени на ЕИБ в рамките на този план, и реалните нужди на ЕИБ по отношение на капитал и публични гаранции, предоставени за нейните операции по отпускане на заеми, закупуване на активи и участие в дружества със специална инвестиционна цел;
6. счита, че в това отношение адекватното участие на ЕИБ в инвестиционен план на ЕС ще наложи съществено увеличаване на таваните на ЕИБ за отпускане и вземане на заеми в рамките на следващите пет години с оглед на значително увеличаване на нейното балансово число; изтъква, че подобно увеличение ще предполага комбинация от ново увеличаване на капитала и гаранции, предоставени за нови кредитни линии в рамките на плана;
7. при все това изтъква, че сегашният оперативен план на ЕИБ предвижда намаление на кредитните потоци на 67 милиарда евро през 2014 и 2015 г., а средата на целевия диапазон за 2016 г. се очаква да бъде в размер на 58,5 милиарда евро;

8. поради това настоятелно призовава Съвета на гуверньорите на ЕИБ да преразгледа оперативния план на ЕИБ;
9. подчертава, че допълнителният капацитет за кредитиране, получен в резултат от неотдавнашното увеличение от 10 милиарда евро на капитала на ЕИБ, не е използван в достатъчна степен; настоятелно призовава работната група да установи факторите и пречките, предизвикали това положение;
10. призовава Комисията и ЕИБ да поощряват включването на инвестициите в човешки капитал в обхвата на своята дейност, особено в държавите членки с високи нива на безработица и ниски нива на производителност;

Инструменти за споделяне на риска и облигации за финансиране на проекти

11. посочва, че използването на инструментите за споделяне на риска, които в крайна сметка включват предоставянето на публични субсидии, следва да се предвижда единствено в случаите на неефективност на пазара, която генерира външни разходи, или за изпълнението на задачи от общ интерес, като например предоставянето на обществени блага и услуги от общ икономически интерес;
12. отбелязва, че всяко използване на публични ресурси в инструменти за споделяне на риска и по-конкретно в тези траншове на инвестиционните механизми, които първи понасят загуби, следва да бъде изрично свързано с намаляването на измерими външни отрицателни разходи, генерирането на измерими положителни външни разходи или изпълнението на задълженията за извършване на обществени услуги и услуги от общ икономически интерес; посочва, че член 14 отДФЕС предоставя правно основание за установяването на подобна връзка посредством актове, приети по реда на обикновената законодателна процедура;
13. настоява оценката, която трябва да бъде извършена от Комисията през декември 2014 г., да вземе предвид отрицателното въздействие на някои проекти в пилотната фаза на инициативата „Облигации за проекти“; счита, че е жалко, че ЕИБ подкрепя неефективни и неустойчиви инфраструктурни проекти, които не са нито благоприятни за климата, нито вземат предвид нуждите и интересите на населението, в чиято полза е предвидено да се осъществяват;
14. изразява съжаление по-специално във връзка с ролята, която са изиграли ЕИБ и Комисията в проекта "Кастор" (Castor), финансиран в рамките на инициативата „Облигации за проекти“ и за който е направена оценка на риска, която не е взела предвид риска от увеличаване на сеизмичната активност, свързан с инжектирането на газ, въпреки наличието на изследвания, ясно предупреждаващи за потенциалните опасности¹; настоятелно призовава Комисията и ЕИБ да

¹ Вж.: Observatori de l'Ebre (CSIC, url). Evaluación de Impacto Ambiental (sgea/SHG; Реф.: GAD/13/05) - „Almacenamiento subterráneo de Gas Natural Amposta (permiso de Castor) Tarragona); IAM 2109-07 - Estudio elaborado por la Dirección General de Política Ambiental y Sostenibilidad del Departamento de Medio Ambiente y Vivienda de la Generalitat de Catalunya sobre el estudio de impacto ambiental del Proyecto de almacén subterráneo de gas natural Castor“; and Simone Cesca, Francesco Grigoli, Sebastian Heimann, Álvaro González, Elisa Buforn, Samira Maghsoudi, Estefania Blanch y Torsten Dahm (2014): ‘The 2013 September–October seismic sequence offshore Spain: a case of seismicity triggered by gas injection?’, Geophysical Journal

предприемат действия, с помощта на които да се предотврати задължение за Испания да плати компенсация в размер на 1 300 милиона евро за проект, чиято оценка е направена по ужасен начин;

15. поради това призовава за всеобхватна оценка на пилотните проекти въз основа на приобщаващ и открит процес на консултации; също така призовава Комисията да представи чрез обикновената законодателна процедура законодателно предложение, което да уреди по-добре бъдещата стратегия за облигациите за финансиране на проекти, включително подобряване на уредбата на показателите за резултати на ЕИБ от гледна точка на качествени инвестиции, така че да се установяват и измерват както въздействието на финансираните проекти по отношение на външните разходи, така и тяхната възвращаемост в социално и екологично отношение;

Енергетика и климат

16. настоятелно призовава ЕИБ да приложи в пълна степен новите си критерии за отпускане на заеми за енергетиката и публично да докладва за тяхното прилагане;
17. призовава ЕИБ да увеличи своите инвестиционни усилия с цел да намали в значителна степен своите емисии на въглероден двуокис, както и да работи по изготвянето на политики, водещи към по-амбициозни цели за опазване на климата; изисква ЕИБ да направи оценка и преглед на всички свои дейности през 2015 г. от гледна точка на климата, с оглед на обновена политика в областта на опазването на климата;
18. приветства първите стъпки на ЕИБ в посока пренасочване към енергията от възобновяеми източници и намаляване на кредитирането на сектора на въгледобива; призовава да се коригират регионалните дисбаланси в кредитирането в областта на енергията от възобновяеми източници, както и да се обърне по-голямо внимание в бъдеще на по-малки по мащаб, децентрализирани проекти за енергия от възобновяеми източници, в които участват гражданите и общностите;
19. призовава ЕИБ да увеличи значително обема на своите заеми за проекти за енергийна ефективност във всички сектори, особено когато са свързани с оптимизацията на процесите, МСП, сградите и градската среда;
20. настоятелно призовава ЕИБ да представи цялостен план за постепенно прекратяване на отпусканите от нея заеми за проекти, свързани с енергия от невъзобновяеми източници, и нейната понастоящем прекалена подкрепа за мащабни инфраструктури за природен газ;

Управление, прозрачност и отчетност

21. призовава ЕИБ да следи по-отблизо изпълнението на проекти в сътрудничество с държавите членки, с цел да се гарантира по-голяма ефикасност и добро

управление на отпуснатите средства;

22. настоятелно призовава ЕИБ да подобри независимостта и ефективността на своята служба за разглеждане на жалби; призовава Управителния комитет на ЕИБ да вземе под внимание препоръките на тази служба; призовава ЕИБ да предприеме действия с оглед на становищата на Европейския омбудсман и да осигури по-голямо сътрудничество, за да се избегнат ситуации, подобни на разследването във връзка с жалба 178/2014/AN срещу Европейската инвестиционна банка¹;
23. подчертава, че текущият преглед на политиката за прозрачност представлява уникална възможност да се сложи край на културата на секретност в ЕИБ и настоятелно призовава ЕИБ да действа въз основа на „презумпция за оповестяване“, а не на „презумпция за поверителност“, тъй като това ще намали значително списъка на неподлежащите на оповестяване случаи;
24. призовава ЕИБ да се въздържа от сътрудничество с финансови посредници, които в предходни периоди са постигнали отрицателни резултати по отношение на прозрачността, измамите, корупцията или въздействието върху околната среда и социалните последици или нямат значително местно участие; подчертава необходимостта от по-голяма степен на прозрачност по отношение на глобалните заеми, тъй като възможностите за разкриване на информация, които понастоящем са много малки, не позволяват обстойно проучване на въздействието на този вид косвено кредитиране;
25. настоятелно призовава ЕИБ да не си сътрудничи с дружества, които осъществяват дейност от юрисдикция, в която се пази тайна и „която не налага или налага само номинални данъци, липса на ефективен обмен на информация с чуждестранни данъчни органи, както и липса на прозрачност в законодателни, правни или административни разпоредби, или чуждестранна несътрудническа юрисдикция съгласно определението на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие или Специалната група за финансови действия“²;
26. приветства създаването на публичен регистър на документи през 2014 г. в съответствие с Регламент № 1367/2006;
27. изразява съжаление във връзка с факта, че в контекста на последния скандал с „Гленкор“ ЕИБ отказва да публикува констатациите от своето вътрешно разследване; изразява съжаление и във връзка с факта, че индексът за 2013 г. за прозрачността на помощта³ показва лоши резултати на ЕИБ по отношение на прозрачността и отчетността;

Външни политики

28. припомня, че външната политика на ЕИБ, и по-специално регионалните

¹ Решение на Европейския омбудсман за приключване на разглеждането на жалба 178/2014/AN срещу Европейската инвестиционна банка - <http://www.ombudsman.europa.eu/bg/cases/decision.faces>

² 2011/0014(COD), съображение 13

³ <http://newati.publishwhatyoufund.org/2013/index-2013/results/>

технически оперативни насоки, следва да бъдат съобразени с целите на външната дейност на ЕС, определени в член 21 от ДЕС; призовава за пълно спазване на законодателството на страните бенефициенти и по-специално спазването на екологичните и социалните стандарти;

29. приветства установяването на рамката за измерване на резултатите (РИР) за дейности извън ЕС и докладите за прилагането ѝ;
30. приветства факта, че новият мандат за външно кредитиране за периода 2014 – 2020 г. изисква ЕИБ да публикува докладите за завършване на проектите; очаква ЕИБ да изпълни това изискване още през 2015 г.;
31. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията, както и на ЕИБ и на правителствата и парламентите на държавите членки.