

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

19.7.2005

2004/0001(COD)

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies(*): Anne Van Lancker

(*) Nauwere samenwerking tussen commissies - Artikel 47 van het Reglement

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt, door de Commissie ingediend in januari 2004, bevat een algemeen rechtskader ter vermindering van belemmeringen voor de grensoverschrijdende verrichting van diensten binnen de Europese Unie. De rapporteur voor advies deelt het standpunt dat het uit de weg ruimen van obstakels voor de verrichting van diensten tussen lidstaten een belangrijk element is voor het behalen van de doelen die de Europese Raad van Lissabon heeft gesteld, om de Europese Unie de meest competitieve en dynamische kenniseconomie ter wereld te maken, gekenmerkt door een duurzame economische groei met meer en betere banen en een grotere sociale samenhang. Tegelijkertijd deelt zij echter de mening van een groot aantal deskundigen en leden van het EP dat vele punten nog om een oplossing vragen alvorens deze richtlijn in werking kan treden.

Dit ontwerpadvies is gebaseerd op de bevindingen van de openbare hoorzitting¹, de effectbeoordeling² en de bijdragen van verschillende organisaties en deskundigengroepen. In haar werkdocument³ schetste de rapporteur voor advies de algemene lijn van de amendementen en wees zij de volgende controversiële onderwerpen aan: de rechtsgrond en reikwijdte van het voorstel, de gevolgen van vereisten op het gebied van vestiging, de invoering van het oorsprongslandbeginsel en het verband met andere communautaire instrumenten.

Zoals commissaris McCreevy duidelijk heeft gemaakt in zijn verklaring voor het Europees Parlement, is de Commissie niet voornemens het voorstel in te trekken, maar bevestigt de Commissie haar bereidheid het voorstel te wijzigen ten aanzien van een aantal gevoelige kwesties, op basis van de eerste lezing in het Europees Parlement. De rapporteur voor advies is van mening dat in ieder geval de volgende punten aandacht moeten krijgen in het verslag in eerste lezing van het voorstel.

(1) Reikwijdte van het voorstel

Het voorstel wordt gekenmerkt door een horizontale benadering; het dekt een grote verscheidenheid aan diensten, van puur commerciële diensten tot gezondheidszorg en sociale dienstverlening. Zoals veel deskundigen hebben benadrukt, wordt in dit voorstel geen aandacht besteed aan het feit dat de betreffende diensten heterogeen van aard zijn en verbonden zijn aan een groot aantal uiteenlopende aspecten van overheidsbeleid. Daarom is het van wezenlijk belang dat beroepen en activiteiten die permanent of tijdelijk verband houden met de uitoefening van het openbaar gezag in een lidstaat, diensten die worden verricht door uitzendbureaus en diensten verricht door beveiligingsbedrijven worden uitgesloten van het bereik van het voorstel. Ter voorkoming van de aantasting van de vrijheid van lidstaten om, op basis van het subsidiariteitsbeginsel, te bepalen wat zij als diensten van algemeen economisch belang beschouwen als omschreven in de artikelen 16 en 86, lid 2, van het EG-Verdrag, en om niet vooruit te lopen op een kaderrichtlijn over diensten van algemeen belang, mag het voorstel niet van toepassing zijn op diensten die door de lidstaten en/of de Gemeenschap zijn onderworpen aan specifieke universele of openbare dienstverplichtingen, op basis van een criterium van

¹ Openbare hoorzitting over het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt, georganiseerd door IMCO en EMPL op 11 november 2004. Directoraat-generaal intern beleid, Mededeling aan de leden IV/2004 - PE 250.059v02-00.

² Towards a European directive on services in the internal market: analysing the legal repercussions of the draft services directive and its impact on national services regulations, Wouter Gekiere, Instituut voor Europees recht, Katholieke Universiteit Leuven, 24 september 2004.

³ Werkdocument over het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt, Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, rapporteur Anne van Lancker, PE 353.364v02-00.

algemeen belang.

Om redenen van rechtszekerheid en consistentie met sectorale richtlijnen op het gebied van de interne markt moeten specifieke netwerkdiensten, vervoersdiensten en audiovisuele diensten worden uitgesloten van het toepassingsbereik van dit voorstel. Tenslotte is het, om misverstanden over de inhoud en reikwijdte van het voorstel te voorkomen, van wezenlijk belang om te verklaren dat deze richtlijn niet van toepassing is op het gebied van het arbeidsrecht en het sociale zekerheidsrecht, en geen invloed mag uitoefenen op de verdeling van regionale of lokale bevoegdheden binnen de lidstaten.

(2) Vestiging

Voor wat betreft vereisten op het gebied van vestiging zal het huidige voorstel leiden tot een vermindering van de regelgevende bevoegdheden van lidstaten om hun verplichtingen op sociaal gebied te vertalen in nationale/regionale vergunningstelsels. Om redenen van subsidiariteit, proportionaliteit, rechtszekerheid en consistentie met de regels in het EG-Verdrag, alsmede de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie is in dit ontwerpadvies een aantal verduidelijkingen en amendementen opgenomen.

(3) Oorsprongslidbeginsel

Bij ontstentenis van een minimumniveau van harmonisatie op EU-niveau, of, in ieder geval, van wederzijdse erkenning op basis van vergelijkbare regels binnen de lidstaten, kan het oorsprongslidbeginsel niet het grondbeginsel voor de regelgeving inzake de tijdelijke grensoverschrijdende verrichting van diensten zijn. Het gecoördineerde gebied waarmee het bereik van het oorsprongslidbeginsel is verbonden omvat alle vereisten die van toepassing zijn op de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit. De gebieden die in feite door deze richtlijn worden gecoördineerd hebben echter alleen betrekking op informatie over dienstverrichters, bepalingen inzake beroepsverzekeringen en informatie voor ontvangers inzake productgarantie en geschillenbeslechting. Daarom moet het bereik van het oorsprongslidbeginsel beperkt worden tot de terreinen die feitelijk door deze richtlijn en door andere communautaire instrumenten worden gecoördineerd.

De bevoegde autoriteiten van de lidstaat waar de dienst wordt verricht zijn het best in staat de doeltreffendheid en continuïteit van het toezicht te waarborgen en de ontvangers bescherming te bieden. Hoewel dit toezicht moet worden aangevuld met een doeltreffend systeem van administratieve samenwerking tussen lidstaten, is het onaanvaardbaar dat het beginsel dat de lidstaat van oorsprong de verantwoordelijkheid draagt voor het toezicht op de dienst in de plaats komt van het toezicht door de lidstaat waar de dienst wordt verricht.

(4) Samenhang met andere communautaire instrumenten

Er is een gebrek aan consistentie tussen het voorstel en andere initiatieven van de Gemeenschap. Veel deskundigen hebben bezorgdheid geuit over de nadelige gevolgen van dit voorstel op de bepalingen inzake het arbeidsrecht in de richtlijn inzake de terbeschikkingstelling van werknemers en de collisieregels in Rome I en Rome II. Om redenen van rechtszekerheid en consistentie is het van wezenlijk belang duidelijk vast te stellen dat dit voorstel andere communautaire instrumenten, alsmede de goedkeuring van communautaire instrumenten die deze instrumenten wijzigen of vervangen, onverlet zal laten. Om dezelfde redenen moet enige verduidelijking op het gebied van de terbeschikkingstelling van werknemers worden behandeld binnen het bestaande wetgevingskader van richtlijn 96/71/EG.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1

Visum 1

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 47, lid 2, eerste en derde zin, artikel 55, **artikel 71 en artikel 80, lid 2,**

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 47, lid 2, eerste en derde zin, **en** artikel 55,

Motivering

De schrapping is in overeenstemming met het amendement op artikel 2 inzake de reikwijdte van deze richtlijn.

Amendement 2

Overweging 1

(1) De Europese Unie streeft naar steeds nauwere banden tussen de Europese staten en volkeren en naar economische en sociale vooruitgang. Overeenkomstig artikel 14, lid 2, van het Verdrag omvat de interne markt een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging gewaarborgd zijn. De opheffing van de belemmeringen die de ontwikkeling van dienstenactiviteiten tussen de lidstaten in de weg staan, is een essentieel middel om de integratie van de Europese volkeren te versterken **en een evenwichtige en duurzame economische en sociale vooruitgang te bevorderen.**

(1) De Europese Unie streeft naar steeds nauwere banden tussen de Europese staten en volkeren en naar economische en sociale vooruitgang. Overeenkomstig artikel 14, lid 2, van het Verdrag omvat de interne markt een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging gewaarborgd zijn. De opheffing van de belemmeringen die de ontwikkeling van dienstenactiviteiten tussen de lidstaten in de weg staan, is een essentieel middel om de integratie van de Europese volkeren te versterken. **Overeenkomstig artikel 2 en artikel 3 van het EG-Verdrag moet de instelling van een interne dienstenmarkt leiden tot de bevordering van een harmonische, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de economische activiteit en een hoog niveau van werkgelegenheid en van sociale bescherming.**

Motivering

Het is van belang te benadrukken dat de opheffing van belemmeringen voor de

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

grensoverschrijdende dienstverlening binnen de Europese Unie moet plaatsvinden met eerbiediging en bevordering van de andere fundamentele taken van de Unie.

Amendement 3
Overweging 3

(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken, ***gekenmerkt door duurzame economische groei met meer en betere banen en een grotere sociale samenhang***. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

Motivering

De strategische doelstelling, vastgesteld door de Europese Raad van Lissabon, is het verwezenlijken van de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld, gekenmerkt door duurzame economische groei met meer een betere banen en een grotere sociale samenhang.

Amendement 4
Overweging 5

(5) Rechtstreekse toepassing van de artikelen 43 en 49 van het Verdrag volstaat niet om deze belemmeringen op te heffen, enerzijds omdat een behandeling per geval via inbreukprocedures tegen de betrokken lidstaten, met name na de uitbreiding, uiterst ingewikkeld zou zijn voor de

(5) Rechtstreekse toepassing van de artikelen 43 en 49 van het Verdrag volstaat niet om deze belemmeringen op te heffen, enerzijds omdat een behandeling per geval via inbreukprocedures tegen de betrokken lidstaten, met name na de uitbreiding, uiterst ingewikkeld zou zijn voor de

nationale en communautaire instellingen, en anderzijds omdat vele belemmeringen alleen kunnen worden opgeheven indien de nationale wetgevingen eerst, onder meer met het oog op administratieve samenwerking, zijn gecoördineerd. Zoals het Europees Parlement en de Raad hebben erkend, kan een communautair wetgevingsinstrument een ware interne dienstenmarkt tot stand brengen.

nationale en communautaire instellingen, en anderzijds omdat vele belemmeringen alleen kunnen worden opgeheven indien de nationale wetgevingen eerst, onder meer met het oog op administratieve samenwerking, zijn gecoördineerd. Zoals het Europees Parlement en de Raad hebben erkend, kan een communautair wetgevingsinstrument een ware interne dienstenmarkt tot stand brengen. ***Derhalve moet, om de efficiënte toepassing van het vrije verkeer van diensten te garanderen en daarbij het Europese sociale model in acht te nemen, in een handeling van afgeleid recht een inventaris worden opgesteld van alle belemmeringen die al door het Hof van Justitie zijn aangemerkt als zijnde strijdig met de verdragen, alsmede de constante rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het beginsel van de wederzijdse erkenning.***

Motivering

Het oorsprongslandbeginsel staat haaks op het beginsel van gelijke behandeling van artikel 50 van het Verdrag en op de constante rechtspraak jaar die de verdragsbepalingen betreffende de vrije dienstverlening interpreteert en ontwikkelt.

Zoals aanbevolen door het Comité burgerlijk recht moeten collisieregels worden uitgesloten van deze richtlijn, om coherentie met de specifieke in behandeling zijnde communautaire instrumenten inzake collisie te waarborgen, alsmede om redenen van rechtszekerheid. Bovendien vallen communautaire collisieregels onder een afzonderlijke rechtsgrond (artikelen 61, letter c, en artikel 65 van het EG-Verdrag). De regels die zijn opgenomen in de specifieke in behandeling zijnde communautaire instrumenten (Rome I en II) zijn beter geschikt om een evenwicht tussen de betrokken belangen te waarborgen.

Amendement 5

Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) Het is van even groot belang dat deze richtlijn communautaire initiatieven op basis van artikel 137 van het EG-Verdrag, met het oog op het bereiken van de doelstellingen van artikel 136 inzake de bevordering van de werkgelegenheid en verbeterde levens- en arbeidsomstandigheden, onverlet laat.

Motivering

Deze richtlijn moet de communautaire initiatieven en acties inzake sociaal beleid onverlet laten.

Amendement 6
Overweging 6 ter (nieuw)

(6 ter) Deze richtlijn mag geen gevolgen hebben voor de bevoegdheidsverdeling op regionaal of lokaal niveau in de lidstaten.

Motivering

Deze richtlijn mag geen gevolgen hebben voor de regionale of lokale bevoegdheden in de lidstaten.

Amendement 7
Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) De bepalingen van deze richtlijn laten de rol van diensten van algemeen economisch belang onverlet, met name op het punt van de bevordering van sociale en territoriale samenhang, en zijn gericht op erkenning van de rechten van werknemers in de dienstensector.

Deze richtlijn is niet van toepassing op diensten van algemeen economisch belang als bedoeld in artikel 16 en 86, lid 2, van het EG-Verdrag, en laat de vrijheid van de lidstaten om vast te stellen wat zij beschouwen als diensten van algemeen economisch belang, hoe deze diensten worden georganiseerd, gegarandeerd en gefinancierd en de bijzondere verplichtingen vast te leggen waaraan deze diensten zijn onderworpen, onverlet. Deze richtlijn heeft geen gevolgen voor de follow-up van het Witboek van de Commissie over diensten van algemeen belang en de eventuele toekomstige goedkeuring van een kaderrichtlijn betreffende diensten van algemeen belang.

Deze richtlijn is niet van toepassing op de financiering van diensten van algemeen economisch belang en evenmin op het stelsel van door de lidstaten verstrekte subsidies, in het bijzonder op sociaal gebied en op het gebied van de gezondheidszorg. Deze richtlijn mag geen betrekking hebben op vereisten voor de toegang tot overheidsfinanciering voor bepaalde dienstverrichters, waarbij het met name gaat om voorwaarden waaronder

dienstverrichters overheidsfinanciering kunnen ontvangen, met inbegrip van specifieke contractuele verplichtingen, in het bijzonder kwaliteitsnormen die in acht moeten worden genomen om in aanmerking te kunnen komen voor overheidsfinanciering, bijvoorbeeld voor diensten op sociaal gebied of op het gebied van de gezondheidszorg.

Amendement 8
Overweging 8

(8) Deze richtlijn ***sluit aan bij*** de andere lopende initiatieven van de Gemeenschap op het gebied van diensten, met name die betreffende de concurrentiepositie van bedrijfsgerelateerde diensten, de veiligheid van consumentendiensten ***en de werkzaamheden in verband met de mobiliteit van patiënten en de ontwikkeling van de gezondheidszorg in de Gemeenschap. Zij is ook in overeenstemming met*** de lopende initiatieven op het gebied van de interne markt, zoals het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verkoopbevordering in de interne markt , of de initiatieven betreffende consumentenbescherming, zoals het voorstel voor een richtlijn betreffende oneerlijke handelspraktijken en het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming (“verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming”).

(8) Deze richtlijn ***mag geen gevolgen hebben voor*** de andere lopende initiatieven van de Gemeenschap op het gebied van diensten, met name die betreffende de concurrentiepositie van bedrijfsgerelateerde diensten ***en*** de veiligheid van consumentendiensten. ***Zij mag evenmin gevolgen hebben voor*** de lopende initiatieven op het gebied van de interne markt, zoals het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verkoopbevordering in de interne markt , of de initiatieven betreffende consumentenbescherming, zoals het voorstel voor een richtlijn betreffende oneerlijke handelspraktijken en het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming (“verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming”).

Motivering

Dit amendement is gerechtvaardigd door het feit dat deze richtlijn, die van invloed zou kunnen zijn op andere communautaire initiatieven, geen gevolgen mag hebben voor deze initiatieven.

Amendement 9
Overweging 9

(9) Financiële diensten dienen van de

(9) Financiële diensten dienen van de

werkings sfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, omdat hiervoor een specifiek actieplan is opgesteld, dat evenals deze richtlijn tot doel heeft een ware interne markt voor diensten tot stand te brengen. **Financiële diensten zijn gedefinieerd in Richtlijn 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 betreffende de verkoop op afstand van financiële diensten aan consumenten en tot wijziging van de Richtlijnen 90/619/EEG, 97/7/EG en 98/27/EG van de Raad . In die richtlijn wordt onder een financiële dienst verstaan** iedere dienst van bancaire aard of op het gebied van kredietverstrekking, verzekering, individuele pensioenen, beleggingen en betalingen.

werkings sfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, omdat hiervoor een specifiek actieplan is opgesteld, dat evenals deze richtlijn tot doel heeft een ware interne markt voor diensten tot stand te brengen. **Van de toepassing van deze richtlijn moet worden uitgesloten** iedere dienst van bancaire aard of op het gebied van kredietverstrekking, verzekering, **bedrijfs- en** individuele pensioenen, beleggingen en betalingen, **met inbegrip van herverzekering, geldwisseling, verrekenings- en vereveningssystemen, aandelenbeheer en investeringsadvies.**

Amendement 10

Overweging 11

(11) Daar het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag verschaft op belastinggebied en voor de reeds aangenomen communautaire besluiten op dit gebied, dienen belastingen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, **echter met uitzondering van de bepalingen betreffende verboden eisen en het vrije verkeer van diensten. De harmonisatie op belastinggebied is met name tot stand gekomen door Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag , Richtlijn 90/434/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor fusies, splitsingen, inbreng van activa en aandelenruil met betrekking tot vennootschappen uit verschillende lidstaten , Richtlijn 90/435/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten en Richtlijn 2003/49/EG van de Raad van 3 juni 2003 betreffende een**

(11) Daar het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag verschaft op belastinggebied en voor de reeds aangenomen communautaire besluiten op dit gebied, dienen belastingen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten. **Het discriminatieverbod waar deze richtlijn in voorziet moet echter van toepassing zijn op fiscale discriminatie die onverenigbaar is met de vrijheid van vestiging en het vrije verkeer van diensten. Overeenkomstig de rechtspraak ontstaat discriminatie door de toepassing van verschillende regels op vergelijkbare situaties of van een en dezelfde regel op verschillende situaties.**

gemeenschappelijke belastingregeling inzake uitkeringen van interest en royalty's tussen verbonden ondernemingen van verschillende lidstaten . De onderhavige richtlijn heeft bijgevolg niet tot doel nieuwe regels of nieuwe specifieke regelingen op belastinggebied in te voeren, maar beoogt slechts de opheffing van beperkingen van de vrijheid van vestiging en het vrij verrichten van diensten, waaronder sommige, met name discriminerende, beperkingen van fiscale aard, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag. Het gebied van de BTW is op Gemeenschapsniveau, geharmoniseerd waarbij is bepaald dat voor dienstverrichters met grensoverschrijdende activiteiten andere verplichtingen kunnen gelden dan die van het land waar zij zijn gevestigd. Het is niettemin wenselijk voor deze dienstverrichters een één-loket-systeem in te voeren zodat zij alle formaliteiten via één elektronisch portaal van de belastingdienst van hun eigen lidstaat kunnen vervullen.

Motivering

Zie amendement artikel 2, lid 3.

Amendement 11
Overweging 11 bis (nieuw)

(11 bis) Gezien het feit dat het Verdrag voorziet in specifieke rechtsgrondslagen voor aangelegenheden op het gebied van arbeidsrecht en sociale zekerheidsrecht, en om te waarborgen dat deze richtlijn geen gevolgen heeft voor deze onderwerpen, mag hij niet van toepassing zijn op het gebied van het arbeidsrecht en het sociale zekerheidsrecht.

Motivering

Zie artikel 2, nieuwe paragraaf 4.

Amendement 12
Overweging 12

(12) *Aangezien met betrekking tot vervoersdiensten al een reeks specifieke communautaire besluiten is vastgesteld, moeten deze diensten van de werkingssfeer van deze richtlijn worden uitgesloten, voor zover zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag. Deze richtlijn is wel van toepassing op diensten die niet bij specifieke besluiten betreffende het vervoer zijn geregeld, zoals geldvervoer of lijkenvervoer.*

(12) *Vervoersdiensten, met inbegrip van stadsvervoer, taxi's en ambulances, moeten van de werkingssfeer van deze richtlijn worden uitgesloten, ongeacht of zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag.*

Amendement 13
Overweging 13

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, televisie- en radio-omroep, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn *dient ter aanvulling van* dit acquis. *Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat er onderlinge samenhang is.*

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, televisie- en radio-omroep, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn *mag geen gevolgen hebben voor* dit acquis. *Zij mag geen gevolgen hebben voor de goedkeuring van enig communautair rechtsinstrument ter wijziging of vervanging van het acquis met betrekking tot specifieke diensten.*

Motivering

Deze richtlijn mag niet van invloed zijn op bepalingen inzake specifieke diensten of op de communautaire instrumenten ter wijziging of vervanging van deze specifieke bepalingen.

Amendement 14
Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Deze richtlijn mag niet van toepassing zijn op diensten die geheel of gedeeltelijk worden gegarandeerd of gefinancierd door een lidstaat. Dit geldt met name voor onderwijs-, culturele en audiovisuele diensten, de gezondheidszorg en sociale dienstverlening, met inbegrip van arbeidsbemiddeling, beroepsopleidingen, toegang tot werkgelegenheid en sociale huisvesting.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 15
Overweging 13 ter (nieuw)

(13 ter) Postdiensten moeten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn, aangezien hiervoor reeds de bepalingen van kracht zijn van richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst¹.

¹PB L 15 van 21.1.1998, blz. 14.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 16
Overweging 13 quater (nieuw)

(13 quater) Gezien de goedkeuring in 2003 van richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2003 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en houdende intrekking van Richtlijn 96/92/EG¹, moeten diensten betreffende de productie, het transport, de distributie en de levering van elektriciteit, als gedefinieerd in artikel 2 van die richtlijn, van het bereik

van deze richtlijn worden uitgesloten.

¹PB L 176 van 15.7.2003, blz. 37.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 17

Overweging 13 quinquies (nieuw)

(13 quinquies) Diensten betreffende het transport, de distributie, de levering en de opslag van aardgas moeten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn, aangezien op deze activiteiten de bepalingen van toepassing zijn van richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2003 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en houdende intrekking van Richtlijn 98/30/EG.¹

¹PB L 176 van 15.7.2003, blz. 57.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 18

Overweging 13 sexes (nieuw)

(13 sexes) Bij ontstentenis van specifieke minimale geharmoniseerde vereisten voor uitzendbureaus op communautair niveau en gezien de mogelijke toekomstige goedkeuring van een richtlijn betreffende tijdelijk werk, moeten diensten verricht door uitzendbureaus worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 19

Overweging 13 septies (nieuw)

(13 septies) Bij ontstentenis van specifieke minimale geharmoniseerde vereisten voor beveiligingsbedrijven op communautair niveau en met het oog op de bijdrage van

deze bedrijven aan de handhaving van de openbare veiligheid, moeten de door deze bedrijven verrichte diensten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 20

Overweging 13 octies (nieuw)

(13 octies) Collisieregels dienen van het bereik van deze richtlijn te worden uitgesloten om redenen van rechtszekerheid en ten einde coherentie met specifieke communautaire instrumenten te waarborgen. Met het oog op de toekomstige goedkeuring van specifieke communautaire instrumenten mag deze richtlijn geen gevolgen hebben voor de collisieregels, in het bijzonder als omschreven in het Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Verdrag van Rome, 1980) en verordening (EG) nr. ... van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen. De in deze instrumenten opgenomen regels vertegenwoordigen een goed evenwicht van de betrokken belangen, zoals de consumentenbescherming, de milieubescherming en de bescherming van werknemers.

Motivering

Zoals aanbevolen door het Comité burgerlijk recht moeten collisieregels worden uitgesloten van deze richtlijn, om coherentie met de specifieke in behandeling zijnde communautaire instrumenten inzake collisie te waarborgen, alsmede om redenen van rechtszekerheid. Bovendien vallen communautaire collisieregels onder een afzonderlijke rechtsgrond (artikelen 61, letter c, en artikel 65 van het EG-Verdrag). De regels die zijn opgenomen in de specifieke in behandeling zijnde communautaire instrumenten (Rome I en II) zijn beter geschikt om een evenwicht tussen de betrokken belangen te waarborgen.

Amendement 21

Overweging 13 nonies (nieuw)

(13 nonies) Deze richtlijn dient compatibel te zijn met en mag geen gevolgen hebben

voor de bepalingen van richtlijn 89/552/EEG ("Televisie zonder grenzen), met name wat betreft de definitie van televisieomroeporganen die worden geacht te zijn gevestigd in een lidstaat, die onverkort geldig blijft. Bovendien mag deze richtlijn een mogelijke toekomstige herziening van richtlijn 89/552/EEG niet in de weg staan.

Evenmin mag deze richtlijn gevolgen hebben voor de uitzonderlijkheid van audiovisuele diensten bij internationale onderhandelingen.

Amendement 22
Overweging 17

(17) Deze richtlijn betreft niet de toepassing van de artikelen 28 tot en met 30 van het Verdrag betreffende het vrije verkeer van goederen. ***Bij de beperkingen die uit hoofde van het oorsprongslandbeginsel verboden zijn, gaat het om eisen met betrekking tot de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten en niet om eisen ten aanzien van de goederen zelf.***

(17) Deze richtlijn betreft niet de toepassing van de artikelen 28 tot en met 30 van het Verdrag betreffende het vrije verkeer van goederen, ***met inbegrip van de distributie van goederen.***

Motivering

Dit amendement stemt overeen met het amendement op artikel 16.

Amendement 23
Overweging 18 bis (nieuw)

(18 bis) De plaats waar een dienstverrichter is gevestigd moet worden vastgesteld in overeenstemming met de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie, volgens welke het concept van vestiging de feitelijke uitoefening van een economische activiteit inhoudt door middel van een vaste vestiging gedurende een onbepaalde periode. Aan dit vereiste is tevens voldaan indien een onderneming is opgericht voor een bepaalde duur of indien deze onderneming het gebouw of de installatie huurt met behulp waarvan zij haar activiteit uitoefent. Overeenkomstig deze definitie, die de feitelijke uitoefening van een economische

activiteit vereist op de plaats van vestiging van een dienstverrichter, vormt een postbus alleen geen vestiging. In gevallen waarin een dienstverrichter meerdere vestigingen heeft, is het van belang te bepalen vanuit welke vestiging de feitelijke betreffende dienst wordt verricht. In gevallen waarin het moeilijk is te bepalen vanuit welke van meerdere vestigingen een bepaalde dienst wordt verricht, is het de vestiging waar de dienstverrichter het centrum van zijn activiteiten met betrekking tot deze specifieke dienst heeft.

Motivering

Om te voorkomen dat een postbusonderneming een vestiging kan vormen, moet worden verduidelijkt dat de verrichting van een dienst alleen een vestiging in een lidstaat inhoudt, indien deze dienst feitelijk in die lidstaat wordt verricht.

Amendement 24 Overweging 19

(19) Wanneer een marktdeelnemer zich naar een andere lidstaat verplaatst om er een dienstenactiviteit te verrichten, moet, naar gelang van het tijdelijke karakter van zijn activiteit, onderscheid worden gemaakt tussen gevallen die met de vrijheid van vestiging verband houden en gevallen die onder het vrije verkeer van diensten vallen. Volgens de rechtspraak van het Hof moet het tijdelijke karakter van de activiteiten niet alleen aan de hand van de duur van de dienst worden beoordeeld, maar ook aan de hand van de frequentie, periodiciteit of continuïteit ervan. Het tijdelijk karakter van de dienst dient hoe dan ook niet uit te sluiten dat een dienstverrichter zich in de lidstaat van ontvangst voorziet van een bepaalde infrastructuur (waaronder een kantoor of kabinet) wanneer die infrastructuur nodig is om de dienst te verrichten.

(19) Wanneer een marktdeelnemer zich naar een andere lidstaat verplaatst om er een dienstenactiviteit te verrichten, moet, naar gelang van het tijdelijke karakter van zijn activiteit, onderscheid worden gemaakt tussen gevallen die met de vrijheid van vestiging verband houden en gevallen die onder het vrije verkeer van diensten vallen. ***Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof wordt het kernelement gevormd door de vraag of de marktdeelnemer al of niet is gevestigd in de lidstaat waar hij de betreffende dienst verricht. Indien hij is gevestigd in de lidstaat waar hij zijn diensten verricht, valt hij onder het toepassingsbereik van de vrijheid van vestiging. Indien daarentegen de marktdeelnemer niet in de lidstaat van bestemming van de dienst is gevestigd, is hij een grensoverschrijdende dienstverrichter, vallend onder de vrijheid van dienstverrichting.*** Volgens de rechtspraak van het Hof moet het tijdelijke karakter van de activiteiten niet alleen aan de hand van de duur van de dienst worden beoordeeld, maar ook aan de hand van de frequentie, periodiciteit of continuïteit ervan. Het

tijdelijk karakter van de dienst dient hoe dan ook niet uit te sluiten dat een dienstverrichter zich in de lidstaat van ontvangst voorziet van een bepaalde infrastructuur (waaronder een kantoor of kabinet) wanneer die infrastructuur nodig is om de dienst te verrichten.

Motivering

De reden van het amendement op deze overweging is de noodzaak om het verschil te verduidelijken tussen de vrijheid van vestiging en de vrijheid van dienstverrichting, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof.

Amendement 25

Overweging 21

(21) Het begrip gecoördineerd gebied dekt alle eisen inzake de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten, en met name de eisen in de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten, ongeacht of deze betrekking hebben op een op communautair niveau geharmoniseerd gebied en of deze algemeen of specifiek van aard zijn, en ongeacht het juridische gebied waartoe zij volgens het nationale recht behoren. schrappen

Motivering

Het schrappen van deze overweging is in overeenstemming met het amendement op artikel 16 en de schrapping van artikel 4, lid 9.

Amendement 26

Overweging 22

(22) De complexiteit en de lange duur van de administratieve procedures en de met die procedures samenhangende rechtsonzekerheid zijn een fundamenteel probleem van met name KMO's bij de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten. In navolging van bepaalde initiatieven voor administratieve modernisering en goede werkwijzen op communautair of nationaal niveau moeten dan ook beginselen voor administratieve vereenvoudiging worden vastgesteld, met name door de gecoördineerde invoering van een één-loket-systeem op communautair

(22) De complexiteit en de lange duur van de administratieve procedures en de met die procedures samenhangende rechtsonzekerheid zijn een fundamenteel probleem van met name KMO's bij de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten. In navolging van bepaalde initiatieven voor administratieve modernisering en goede werkwijzen op communautair of nationaal niveau moeten dan ook beginselen voor administratieve vereenvoudiging worden vastgesteld, met name door de gecoördineerde invoering van een één-loket-systeem op communautair

niveau, beperking van de vergunningplicht tot gevallen waarin het niet anders kan **en door invoering van het beginsel dat een vergunning geacht wordt te zijn verleend als de bevoegde instanties binnen een bepaalde termijn niets laten weten**. Deze modernisering, die geen afbreuk doet aan de eis dat de informatie over de marktdeelnemers transparant en actueel moet zijn, moet een eind maken aan de achterstanden, de kosten en het ontmoedigende effect die het gevolg zijn van bijvoorbeeld overbodige of onnodig ingewikkelde of dure handelingen, het twee keer moeten verrichten van dezelfde handelingen, vormvoorschriften inzake de indiening van documenten, de discretionaire bevoegdheid van de bevoegde instanties, onbepaalde of te lange termijnen, een beperkte geldigheidsduur van de verleende vergunning of onevenredige kosten en sancties. Het ontmoedigend effect van dergelijke praktijken is bijzonder groot voor dienstverrichters die activiteiten in andere lidstaten willen ontplooiën en noopt op de uitgebreide interne markt van vijftientig lidstaten tot gecoördineerde modernisering.

niveau **en** beperking van de vergunningplicht tot gevallen waarin het niet anders kan. Deze modernisering, die geen afbreuk doet aan de eis dat de informatie over de marktdeelnemers transparant en actueel moet zijn, moet een eind maken aan de achterstanden, de kosten en het ontmoedigende effect die het gevolg zijn van bijvoorbeeld overbodige of onnodig ingewikkelde of dure handelingen, het twee keer moeten verrichten van dezelfde handelingen, vormvoorschriften inzake de indiening van documenten, de discretionaire bevoegdheid van de bevoegde instanties, onbepaalde of te lange termijnen, een beperkte geldigheidsduur van de verleende vergunning of onevenredige kosten en sancties. Het ontmoedigend effect van dergelijke praktijken is bijzonder groot voor dienstverrichters die activiteiten in andere lidstaten willen ontplooiën en noopt op de uitgebreide interne markt van vijftientig lidstaten tot gecoördineerde modernisering.

Motivering

Dit amendement is in overeenstemming met de schrapping van het beginsel van stilzwijgende goedkeuring in artikel 13, lid 4.

Amendement 27 Overweging 22 bis (nieuw)

De lidstaten en de Commissie dienen de invoering van geharmoniseerde Europese formulieren die gelijkwaardig zijn aan de certificaten, verklaringen of andere documenten met betrekking tot de vestiging te bevorderen, zodat deze in alle lidstaten voor de inwerkingtreding van deze richtlijn beschikbaar zijn.

Motivering

Uniforme formulieren zijn een goedkope en doeltreffende manier om de bureaucratie te verminderen. Met name KMO's profiteren meer dan gemiddeld van de standaardisering van formulieren, onder meer omdat vertaalkosten wegvallen. Het ligt voor de hand ervoor te zorgen

dat deze vereenvoudigde uniforme formulieren en certificaten uiterlijk bij de inwerkingtreding van deze richtlijn beschikbaar zijn.

Amendement 28
Overweging 27 bis (nieuw)

(27 bis) De bepalingen van deze richtlijn met betrekking tot vergunningenstelsels moeten betrekking hebben op gevallen waarin voor de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit door marktdeelnemers een besluit van een bevoegde autoriteit vereist is. Dit betreft noch besluiten van bevoegde autoriteiten betreffende de oprichting van een openbare of particuliere entiteit voor de verrichting van een specifieke dienst, noch het aangaan van overeenkomsten door bevoegde autoriteiten ten behoeve van de verrichting van een specifieke dienst die is onderworpen aan regels inzake openbare aanbestedingen.

Motivering

Deze richtlijn laat de regels inzake openbare aanbestedingen onverlet.

Amendement 29
Overweging 28

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld ***voor de toekenning van analoge radiofrequenties of*** voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het

gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

Motivering

Binnen het communautaire kader voor elektronische communicatiediensten en -netwerken en aanverwante faciliteiten en diensten zijn al regels opgenomen voor de toekenning van radiofrequenties. Het telecompakket is uitgesloten van de werkingssfeer van de dienstenrichtlijn. Dit dient ook te gelden voor de toekenning van radiofrequenties.

Amendement 30 Overweging 31

(31) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie omvat de vrijheid van vestiging met name toepassing van het beginsel van gelijke behandeling. Dit verbiedt niet alleen het maken van onderscheid naar de lidstaat waarvan men de nationaliteit bezit, maar ook indirecte discriminatie op grond van andere criteria die in de praktijk tot hetzelfde resultaat kunnen leiden. De toegang tot of uitoefening van een dienstenactiviteit in een lidstaat, als hoofd- of als nevenactiviteit, mag niet afhankelijk worden gesteld van criteria als de plaats van vestiging, de feitelijke of juridische woonplaats, of de plaats waar een activiteit voornamelijk wordt uitgeoefend. Evenzo mag een lidstaat geen beperking opleggen aan de rechts- en procesbevoegdheid van vennootschappen die zijn opgericht in overeenstemming met de wetgeving van een andere lidstaat waar zij hun hoofdvestiging hebben. Ook mag een lidstaat dienstverrichters die een bijzondere band hebben met een nationale of lokale sociaal-economische context geen voordeel toekennen, noch dienstverrichters uit hoofde van hun vestigingsplaats beperkingen opleggen wat betreft hun recht om rechten en goederen te verwerven, te gebruiken of te

(31) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie omvat de vrijheid van vestiging met name toepassing van het beginsel van gelijke behandeling. Dit verbiedt niet alleen het maken van onderscheid naar de lidstaat waarvan men de nationaliteit bezit, maar ook indirecte discriminatie op grond van andere criteria die in de praktijk tot hetzelfde resultaat kunnen leiden. De toegang tot of uitoefening van een dienstenactiviteit in een lidstaat, als hoofd- of als nevenactiviteit, mag niet afhankelijk worden gesteld van criteria als de plaats van vestiging, de feitelijke of juridische woonplaats, of de plaats waar een activiteit voornamelijk wordt uitgeoefend. ***Dit heeft geen betrekking op de verplichting tot het in stand houden van een geregelde noodhulpdienst, voorzover dit in overeenstemming is met het overige Gemeenschapsrecht.*** Evenzo mag een lidstaat geen beperking opleggen aan de rechts- en procesbevoegdheid van vennootschappen die zijn opgericht in overeenstemming met de wetgeving van een andere lidstaat waar zij hun hoofdvestiging hebben. Ook mag een lidstaat dienstverrichters die een bijzondere band hebben met een nationale of lokale sociaal-

vervreemden, om gebruik te maken van de verschillende vormen van krediet of huisvesting, voor zover dit recht de toegang tot of daadwerkelijke uitoefening van zijn activiteit dient.

economische context geen voordeel toekennen, noch dienstverrichters uit hoofde van hun vestigingsplaats beperkingen opleggen wat betreft hun recht om rechten en goederen te verwerven, te gebruiken of te vervreemden, om gebruik te maken van de verschillende vormen van krediet of huisvesting, voor zover dit recht de toegang tot of daadwerkelijke uitoefening van zijn activiteit dient.

Motivering

Een algemeen toegankelijke en kwalitatief hoogwaardige medische verzorging is een van de belangrijkste sociale verworvenheden van onze tijd. Vooral bij diensten op het gebied van de gezondheidszorg kan een dergelijke (onmiddellijke en overal toegankelijke) zorg alleen gewaarborgd worden, wanneer de dienstverrichters kunnen worden verplicht tot het instandhouden van een noodhulpdienst. Omdat een verplichting voor de dienstverrichter kan inhouden om tijdelijk aanwezig te zijn, moet duidelijk worden gemaakt dat het geen "verboden eis" in de zin van art. 14 is, maar beoordeeld moet worden overeenkomstig de algemene beginselen van het communautaire recht.

Amendement 31

Overweging 32

(32) Het verbod op de hantering van economische criteria als vergunningsvoorwaarde betreft de economische criteria als zodanig en niet andere eisen die om dwingende redenen van algemeen belang objectief gerechtvaardigd zijn, zoals de bescherming van het stedelijk milieu. Dit verbod heeft geen betrekking op de uitoefening van de bevoegdheden van de voor de toepassing van het mededingingsrecht bevoegde instanties.

(32) Het verbod op de hantering van economische criteria als vergunningsvoorwaarde betreft de economische criteria als zodanig en niet andere eisen die om dwingende redenen van algemeen belang objectief gerechtvaardigd zijn, zoals de bescherming van het stedelijk milieu, **en doelstellingen van sociaal beleid en volksgezondheid**. Dit verbod heeft geen betrekking op de uitoefening van de bevoegdheden van de voor de toepassing van het mededingingsrecht bevoegde instanties.

Motivering

Het verbod op de hantering van economische criteria zal nationale autoriteiten er niet van weerhouden een hoog beschermingsniveau te verwezenlijken, gerechtvaardigd door dwingende redenen van algemeen belang, zoals doelstellingen van sociaal beleid en volksgezondheid.

Amendement 32

Overweging 32 bis (nieuw)

(32 bis) Het verbod op de directe of indirecte betrokkenheid van

marktconcurrenten met persoonlijke redenen om op te treden bij de verlening van vergunningen mag niet van toepassing zijn op het inwinnen van advies van organisaties als kamers van koophandel of sociale partners inzake aangelegenheden die geen individuele vergunningaanvragen betreffen. Evenmin mag het verbod betrekking hebben op het inwinnen van advies van handelsorganisaties waarvan vertegenwoordigers van concurrenten lid zijn, mits de inhoud van een advies niet beslissend is voor een vergunning of ander individueel besluit inzake een individuele aanvraag.

Motivering

Het verbod op directe of indirecte betrokkenheid mag alleen betrekking hebben op besluiten betreffende individuele vergunningaanvragen.

Amendement 33

Overweging 32 ter (nieuw)

(32 ter) Opheffing van de verplichting tot het stellen van of deelnemen in een financiële waarborg of het afsluiten van een verzekering mag geen gevolgen hebben voor de mogelijkheid van lidstaten om financiële waarborgen of verzekeringen te eisen, noch voor de vereisten met betrekking tot de deelname aan een collectief compensatiefonds, bijvoorbeeld voor leden van beroepsorden of -organisaties. Evenmin mag het gevolgen hebben voor de mogelijkheid van lidstaten om dienstverrichters te verplichten deel te nemen aan een financiële waarborg voor een sociaal fonds in de betreffende sector, met als doel de bescherming van werknemers tegen de insolventie van hun werkgevers.

Motivering

Het verbod met betrekking tot financiële waarborgen/verzekeringen mag niet van invloed zijn op de vrijheid van lidstaten dienstverrichters te verplichten deel te nemen aan een collectief compensatiefonds of aan een sectorspecifiek fonds, teneinde werknemers te beschermen tegen de insolventie van hun werkgevers.

Amendement 34
Overweging 33

(33) Om de modernisering van de nationale regels in het licht van de eisen van de interne markt te coördineren, is een beoordeling nodig van bepaalde niet-discriminerende eisen van de lidstaten, die door hun kenmerken de toegang tot of de uitoefening van een activiteit uit hoofde van de vrijheid van vestiging aanzienlijk kunnen beperken of verhinderen. ***De lidstaten moeten gedurende de omzettingsperiode voor deze richtlijn nagaan of deze eisen noodzakelijk en evenredig zijn, en deze indien nodig intrekken of wijzigen. Deze eisen moeten overigens in elk geval met het communautaire mededingingsrecht verenigbaar zijn.***

(33) Om de modernisering van de nationale regels in het licht van de eisen van de interne markt te coördineren, is een beoordeling nodig van bepaalde niet-discriminerende eisen van de lidstaten, die door hun kenmerken de toegang tot of de uitoefening van een activiteit uit hoofde van de vrijheid van vestiging aanzienlijk kunnen beperken of verhinderen. ***Dit beoordelingsproces moet beperkt blijven tot de verenigbaarheid van deze eisen met de criteria inzake de vrijheid van vestiging die reeds zijn vastgelegd door het Hof van Justitie. Het mag geen gevolgen hebben voor de toepassing van het communautaire mededingingsrecht. Wanneer deze eisen discriminerend zijn of niet objectief gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang, of wanneer ze onevenredig zijn, moeten ze worden ingetrokken of gewijzigd. Het resultaat van de beoordeling zal uiteenlopen overeenkomstig de aard van de activiteiten en het betreffende algemeen belang. In het bijzonder kunnen, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie, dergelijke eisen volledig gerechtvaardigd zijn wanneer er doelen van volksgezondheid of sociaal beleid mee worden nagestreefd. Het proces van wederzijdse beoordeling waar deze richtlijn in voorziet mag geen gevolgen hebben voor de vrijheid van lidstaten in hun wetgeving bepalingen aan te brengen voor een hoog niveau van bescherming van het openbaar belang, in het bijzonder met als doel het bereiken van doelen op het gebied van volksgezondheid en sociaal beleid.***

Motivering

Het is belangrijk te stellen dat het proces van wederzijdse beoordeling slechts betrekking heeft op de vraag of deze nationale eisen verenigbaar zijn met de criteria die reeds door het Hof van Justitie zijn vastgesteld op het gebied van de vrijheid van vestiging. Het heeft geen gevolgen voor de toepassing van het communautaire mededingingsrecht. Deze procedure kan nationale autoriteiten niet verhinderen een hoog niveau van bescherming van het openbaar belang vast te stellen, in het bijzonder met betrekking tot de volksgezondheid en het sociaal beleid.

Amendement 35

Overweging 34

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten als kansspelen voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties. ***Daarnaast moeten eisen als de "must-carry"-verplichtingen voor kabelexploitanten worden onderzocht; deze hebben namelijk gevolgen voor de vrije keuze van de exploitant, voor de toegang tot uitzendingen en voor het aanbod voor de eindafnemer, aangezien de dienstverrichter die als tussenpersoon optreedt verplicht is toegang te verlenen tot bepaalde diensten van bepaalde dienstverrichters.***

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten als kansspelen voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties.

Motivering

De "must carry"-regels vallen reeds onder richtlijn 2002/22/EG (universele dienst). Voorzover deze regels dienen om de culturele diversiteit en het pluralisme in de media te beschermen, mag de thans voorgestelde richtlijn er geen afbreuk aan doen.

Amendement 36

Overweging 35

(35) De bepalingen van deze richtlijn betreffende de vrijheid van vestiging dienen van toepassing te zijn voor zover de betrokken activiteiten voor concurrentie opengesteld zijn, Zij verplichten de lidstaten dus niet bestaande monopolies, met name ***bij*** loterijen, op te heffen ***of bepaalde sectoren te privatiseren.***

(35) De bepalingen van deze richtlijn betreffende de vrijheid van vestiging dienen van toepassing te zijn voor zover de betrokken activiteiten voor concurrentie opengesteld zijn, Zij verplichten de lidstaten dus niet ***diensten van algemeen economisch belang te liberaliseren of openbare inrichtingen die dergelijke diensten aanbieden, te privatiseren of*** bestaande monopolies ***op andere activiteiten,*** met name loterijen ***en bepaalde distributiediensten,*** op te heffen.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 37

Overweging 37

(37) Voor een doeltreffende uitvoering van het vrije verkeer van diensten en om de

schrappen

afnemers en dienstverrichters de garantie te bieden dat zij in de hele Gemeenschap, zonder op grenzen te hoeven letten, diensten kunnen gebruiken en verrichten, moet worden bepaald dat op een dienstverrichter in beginsel alleen het recht van het land van vestiging van toepassing is. Dit beginsel is onmisbaar om de dienstverrichters, en met name KMO's, in staat te stellen de mogelijkheden van de interne markt in volledige rechtszekerheid te benutten. Het bevordert zo het vrije verkeer van diensten tussen de lidstaten en zorgt er daardoor samen met de harmonisatiemaatregelen en de wederzijdse bijstand voor dat de afnemers uit een groter aanbod van hoogwaardige diensten uit andere lidstaten kunnen kiezen. Dit beginsel moet worden aangevuld met een systeem voor bijstand aan de afnemers, zodat zij zich op de hoogte kunnen stellen van de wetgeving in de andere lidstaten, en door een harmonisatie van de regels over transparantie bij dienstenactiviteiten.

Motivering

De schrapping van de overwegingen 37-39 stemt overeen met het amendement op artikel 16.

Amendement 38 Overweging 37 bis (nieuw)

(37 bis) Het is van wezenlijk belang dat de opheffing van belemmeringen voor het vrije verkeer van diensten hand in hand gaat met de coördinatie van het recht van de lidstaten. Om redenen die binnen de door deze richtlijn gecoördineerde gebieden vallen moeten lidstaten de vrijheid van dienstverlening waarborgen en de toegang tot en verrichting van een dienst door een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter niet beperken. De door deze richtlijn gecoördineerde gebieden hebben betrekking op de informatie inzake dienstverrichters en hun diensten, beroepsverzekeringen en waarborgen, informatie over productgaranties en geschillenbeslechting, zoals opgenomen in de artikelen 26 tot en met 28 en 32. Mits en

voorzover gebieden door andere communautaire instrumenten worden gecoördineerd, onder meer door de invoering van eisen inzake transparantie of ter voorkoming van oneerlijke handelspraktijken, moet tevens het beginsel van toepassing zijn dat lidstaten geen beperkingen mogen opleggen aan diensten afkomstig uit een andere lidstaat.

Motivering

Deze nieuwe overweging is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 39

Overweging 37 ter (nieuw)

(37 ter) De bevoegde autoriteiten van de lidstaat waar de dienst wordt verricht zijn het best in staat de doeltreffendheid en continuïteit van het toezicht op de dienstverrichter te waarborgen en de afnemers bescherming te bieden. Dit systeem kan worden verbeterd door de regels inzake toezicht te coördineren en door een doeltreffend systeem van administratieve samenwerking te verwezenlijken tussen de lidstaat waar de dienst wordt verricht en de lidstaat waar de dienstverrichter is gevestigd. Op deze grondslag, en overeenkomstig artikel 35 van deze richtlijn, dienen de lidstaten elkaar wederzijdse assistentie te verlenen en alle maatregelen te treffen voor een doeltreffende samenwerking, onder meer door een of meer contactpunten in te stellen waar andere lidstaten of de Commissie langs elektronische weg informatie kunnen opvragen.

Motivering

Deze nieuwe overweging is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 40

Overweging 38

(38) Daarnaast moet de controle op de dienstenactiviteiten aan de bron, dat wil zeggen door de bevoegde instanties van de

schrappen

lidstaat waar de dienstverrichter is gevestigd, gegarandeerd zijn. De bevoegde instanties van de lidstaat van oorsprong zijn het best in staat om de dienstverrichter efficiënt en continu te controleren, en aldus niet alleen de afnemers in eigen land, maar ook die in andere lidstaten te beschermen. Deze communautaire verantwoordelijkheid van de lidstaat van oorsprong voor het toezicht op de activiteiten van de dienstverrichter, ongeacht de plaats van bestemming van de dienst, dient duidelijk te worden vastgesteld met het oog op het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten inzake de reglementering van dienstenactiviteiten. De vaststelling van de bevoegde rechter valt niet onder deze richtlijn, maar is geregeld bij Verordening (EG) nr. 44/2001 van de Raad van 22 december 2000 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken of bij andere communautaire besluiten, zoals Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten .

Motivering

De schrapping van de overwegingen 37-39 stemt overeen met het amendement op artikel 16.

Amendement 41
Overweging 39

(39) Ter aanvulling van het beginsel dat het recht van de lidstaat van oorsprong van toepassing is en dat deze de controle uitvoert, moet ook het beginsel worden vastgesteld dat de lidstaten diensten uit een andere lidstaat niet mogen beperken. schrappen

Motivering

De schrapping van de overwegingen 37-39 stemt overeen met het amendement op artikel 16.

(40) Er dient te worden bepaald dat van de toepassing van het recht van de lidstaat van oorsprong alleen kan worden afgeweken voor de gebieden waarvoor in algemene of tijdelijke afwijkingen is voorzien. Deze afwijkingen zijn nodig om rekening te houden met de mate van integratie van de interne markt of met bepaalde communautaire besluiten inzake diensten die bepalen dat een ander recht dan dat van de lidstaat van oorsprong op een dienstverrichter van toepassing is. Bij wijze van uitzondering kunnen in individuele gevallen en met inachtneming van bepaalde inhoudelijke en procedurele voorwaarden maatregelen tegen een dienstverrichter worden genomen. Met het oog op de rechtszekerheid, die absoluut noodzakelijk is om KMO's aan te moedigen diensten in andere lidstaten aan te bieden, moeten deze afwijkingen tot het strikt noodzakelijke beperkt blijven. Deze afwijkingen mogen met name alleen worden toegepast om redenen die verband houden met de veiligheid van de diensten, de uitoefening van een beroep in de gezondheidszorg of met de bescherming van de openbare orde, met name aspecten die verband houden met de bescherming van minderjarigen, voor zover de desbetreffende nationale bepalingen niet zijn geharmoniseerd. Bovendien mogen afwijkingen die het vrije verkeer van diensten beperken alleen worden toegestaan als zij in overeenstemming zijn met de grondrechten die volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie een integrerend deel zijn van de algemene rechtsbeginselen van de communautaire rechtsorde.

(40) Er dient op te worden gewezen dat uitsluitend uitzonderingen om redenen van openbare orde, openbare veiligheid en volksgezondheid, als bedoeld in artikel 46 van het verdrag, kunnen worden ingeroepen ter rechtvaardiging van nationale regelingen die niet zonder onderscheid gelden voor dienstverleners ongeacht hun herkomst. Bovendien erkent het Hof in zijn rechtspraak dat in geval van beperkingen zonder onderscheid dwingende redenen van algemeen belang kunnen worden ingeroepen, onder meer de beroepsregels bestemd voor de bescherming van de afnemers van de dienst, de bescherming van de intellectuele eigendom, de bescherming van werknemers en consumenten, de instandhouding van het nationale historische en artistieke erfgoed, de valorisatie van de archeologische, historische en artistieke rijkdommen en de optimale verspreiding van de kennis inzake het artistieke en culturele erfgoed van een land.

Motivering

Ter wille van de coherentie met de amendementen ter vervanging van het oorsprongslanbeginsel door het beginsel van de wederzijdse erkenning.

Amendement 43
Overweging 41 bis (nieuw)

(41 bis) Deze richtlijn mag niet van toepassing zijn op arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die overeenkomstig richtlijn 97/71/EG van toepassing zijn op werknemers die ter beschikking zijn gesteld met het oog op het verrichten van een dienst op het grondgebied van een andere lidstaat. Dit moet niet alleen van toepassing zijn op arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die bij wet zijn geregeld, maar ook op collectieve arbeidsovereenkomsten of op scheidsrechterlijke uitspraken die algemeen verbindend zijn verklaard of dit in feite zijn in de zin van richtlijn 96/71/EG. Bovendien mag deze richtlijn lidstaten er niet van weerhouden arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden voor te schrijven die betrekking hebben op andere aangelegenheden dan die zijn opgesomd in richtlijn 96/71/EG, voor zover het gaat om bepalingen van openbare orde. Evenmin mag de richtlijn invloed hebben op de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden in gevallen waarin de werknemer die is aangesteld voor het verrichten van een grensoverschrijdende dienst is aangeworven in de lidstaat waar de dienst wordt verricht. Tenslotte moet deze afwijking het recht van de lidstaten waar de dienst is verricht omvatten om de aanwezigheid van een arbeidsrelatie vast te stellen en onderscheid te maken tussen zelfstandigen en werknemers, met inbegrip van "schijnzelfstandigen".

Motivering

Deze nieuwe overweging verduidelijkt wat aangelegenheden zijn die worden gedekt door richtlijn 96/71/EG, alsmede de aangelegenheden waarbij richtlijn 96/71/EG expliciet voor lidstaten de mogelijkheid openlaat om op nationaal niveau maatregelen met een hoger beschermingsniveau te nemen.

Amendement 44
Overweging 43

(43) Het oorsprongslidbeginsel dient niet te worden toegepast op specifieke eisen van

(43) Deze richtlijn mag niet van invloed zijn op de vaststelling van specifieke eisen

de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht en waaraan onherroepelijk moet worden voldaan om handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen. Deze afwijking betreft onder meer vergunningen voor bezetting of gebruik van de openbare weg, voorschriften betreffende de organisatie van publieke evenementen of voorschriften betreffende de veiligheid op bouwplaatsen.

van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht, ***aan het bijzondere risico dat de dienst met zich meebrengt op de plaats waar de dienst wordt verricht of aan de gezondheid en veiligheid op de werkplek***, en waaraan onherroepelijk moet worden voldaan om handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen. Deze afwijking betreft onder meer vergunningen voor bezetting of gebruik van de openbare weg, voorschriften betreffende de organisatie van publieke evenementen of voorschriften betreffende de veiligheid op bouwplaatsen, ***met inbegrip van regels inzake de arbeidsomgeving of de bescherming van werknemers, zelfstandigen of het publiek.***

Motivering

De richtlijn mag geen gevolgen hebben voor nationale eisen die rechtstreeks verband houden met het bijzondere risico op de plaats waar de dienst wordt verricht, en met de gezondheid en veiligheid op de werkplek voor werknemers, zelfstandigen en het publiek. Aangelegenheden op het gebied van gezondheid, veiligheid en hygiëne op de werkplek voor werknemers zijn opgenomen in richtlijn 96/71/EG, die echter geen betrekking heeft op zelfstandigen en het publiek.

Amendement 45
Overweging 51

(51) In overeenstemming met de in de rechtspraak van het Hof van Justitie vastgestelde beginselen inzake het vrije verkeer van diensten en zonder afbreuk te doen aan het financiële evenwicht van de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten, dient te worden gezorgd voor een grotere rechtszekerheid op het gebied van de vergoeding van kosten voor gezondheidszorg, zowel voor de patiënten, die als afnemer van het vrije verkeer van diensten profiteren, als voor de beroepsbeoefenaren in de gezondheidszorg en de instellingen voor sociale zekerheid.

schrappen

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel

(52) Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen is volledig van toepassing, met name wat de bepalingen inzake de aansluiting bij een socialezekerheidsstelsel betreft, op werknemers en zelfstandigen die een dienst verrichten of aan een dienstverrichting deelnemen. *schrappen*

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

(53) Artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71, dat de verkrijging van toestemming voor de vergoeding van de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg betreft, draagt, zoals in de rechtspraak van het Hof van Justitie wordt benadrukt, bij tot de vergemakkelijking van het vrije verkeer van patiënten en de grensoverschrijdende verrichting van medische diensten. Dat artikel garandeert immers dat sociaal verzekerden die toestemming hebben gekregen, toegang hebben tot de gezondheidszorg in andere lidstaten onder even gunstige vergoedingsvoorwaarden als de sociaal verzekerden die onder de wetgeving van die lidstaten vallen. Het artikel verleent op die manier de sociaal verzekerden rechten die zij anders niet zouden hebben en geeft daarmee uitvoering aan het vrije verkeer van diensten. Het artikel heeft daarentegen niet tot doel een bepaalde regeling op te leggen en belet dan ook geenszins de vergoeding van kosten van de in een andere lidstaat verstrekte *schrappen*

gezondheidszorg tegen de tarieven die in de lidstaat van aansluiting gelden, zelfs bij het ontbreken van toestemming vooraf.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 48
Overweging 54

(54) Gelet op de ontwikkeling van de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten moet de eis dat vooraf toestemming wordt gevraagd aan het socialezekerheidsstelsel van een lidstaat om de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte extramurale gezondheidszorg vergoed te krijgen, worden ingetrokken en moeten de lidstaten hun wetgeving dienovereenkomstig aanpassen. Voorzover de vergoeding van deze zorg binnen de grenzen van de dekking van de ziektekostenregeling in de lidstaat van aansluiting blijft, heeft deze intrekking geen ernstige gevolgen voor het financiële evenwicht van de socialezekerheidsregelingen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof blijven de voorwaarden die de lidstaten op hun grondgebied hanteren voor de verstrekking van extramurale gezondheidszorg van toepassing op de in een andere lidstaat dan de lidstaat van aansluiting verstrekte gezondheidszorg, voorzover deze met het Gemeenschapsrecht verenigbaar zijn. Ook moeten, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof, de toestemmingsregelingen voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg in overeenstemming zijn met de bepalingen van deze richtlijn betreffende de voorwaarden voor de verlening van vergunningen en de vergunningsprocedures **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel

(55) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten lijkt een stelsel waarin vooraf toestemming moet worden gevraagd om de kosten voor intramurale zorg in een andere lidstaat vergoed te krijgen, gerechtvaardigd op grond van de noodzaak tot planning van ziekenhuizen, hun geografische spreiding en uitrusting en de soorten medische diensten die er moeten worden aangeboden. Met deze planning wordt beoogd om op het grondgebied van elke lidstaat een toereikende en permanente toegankelijkheid tot een evenwichtig aanbod van hoogwaardige intramurale zorg te waarborgen, de kosten te beheersen en een verspilling van financiële, technische en menselijke hulpbronnen in de mate van het mogelijke te voorkomen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof moet het begrip intramurale zorg objectief worden gedefinieerd en moet een systeem van voorafgaande toestemming evenredig zijn met het beoogde doel van algemeen belang.

*schrappen**Motivering*

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

(56) In artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71 is bepaald in welke omstandigheden de nationale bevoegde instantie de op grond van dat artikel gevraagde toestemming niet kan weigeren. De lidstaten mogen de toestemming niet weigeren indien het socialezekerheidsstelsel de intramurale zorg dekt wanneer deze op het grondgebied van de desbetreffende lidstaat wordt verstrekt, maar de betrokken behandeling, of een even doeltreffende behandeling, daar niet tijdig volgens de voorwaarden van het

schrappen

socialezekerheidsstelsel kan worden verkregen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie moet bij de beoordeling van wat een aanvaardbare wachttijd is, rekening worden gehouden met alle omstandigheden van het concrete geval en moeten niet alleen de gezondheidstoestand van de patiënt op het moment waarop de toestemming wordt gevraagd, maar ook diens antecedenten en het waarschijnlijke ziekteverloop naar behoren in aanmerking worden genomen.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 51
Overweging 57

(57) De vergoeding van de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg door de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten dient niet lager te zijn dan de door die stelsels vastgestelde vergoeding voor de kosten van gezondheidszorg die op het eigen grondgebied wordt verstrekt. Volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten heeft de vergoeding van zonder toestemming verkregen extramurale zorg volgens de tarieven die gelden in de lidstaat van aansluiting geen ernstige gevolgen voor de financiering van het socialezekerheidsstelsel van die lidstaat. Wanneer in het kader van artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71 toestemming is verleend, worden de gemaakte kosten vergoed volgens de tarieven van de lidstaat van verstrekking. Indien de dekking echter geringer is dan op de patiënt van toepassing was geweest als hem dezelfde zorg in zijn lidstaat van aansluiting was verstrekt, moet die lidstaat het verschil met het tarief dat door hem zou worden toegepast vergoeden.

schrappen

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 52

Overweging 58

(58) Wat de terbeschikkingstelling van werknemers in het kader van een dienstverrichting in een andere lidstaat dan de lidstaat van oorsprong betreft, dient de rol- en taakverdeling tussen de lidstaat van oorsprong en de lidstaat van terbeschikkingstelling te worden verduidelijkt, teneinde het vrije verkeer van diensten te vergemakkelijken. Deze richtlijn gaat niet in op arbeidsrechtelijke vraagstukken als zodanig. De verdeling van de taken en de vaststelling van de vorm waarin de samenwerking tussen lidstaat van oorsprong en lidstaat van terbeschikkingstelling verloopt, vergemakkelijken het vrije verkeer van diensten, met name door afschaffing van bepaalde onevenredige administratieve procedures en door een betere controle op de verenigbaarheid van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden met Richtlijn 96/71/EG. **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 53

Overweging 59

(59) Ter voorkoming van discriminerende of onevenredige administratieve formaliteiten, die vooral voor KMO's ontmoedigend werken, dient te worden verboden dat de lidstaat van terbeschikkingstelling de terbeschikkingstelling afhankelijk maakt van eisen als de verplichting bij zijn instanties een vergunning aan te vragen. Ook mag niet worden geëist dat bij de instanties van de lidstaat van terbeschikkingstelling een verklaring wordt afgelegd. Niettemin dient een dergelijke **schrappen**

verklaring tot 31 december 2008 te kunnen worden verlangd voor activiteiten in de bouwsector als bedoeld in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG. De groep van nationale deskundigen voor de uitvoering van deze richtlijn werkt in dit verband aan de verbetering van de administratieve samenwerking tussen lidstaten teneinde de controles te vergemakkelijken. Wat de in Richtlijn 96/71/EG bedoelde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden betreft, dient de lidstaat van terbeschikkingstelling ingevolge het in deze richtlijn vastgestelde beginsel van het vrije verkeer van diensten geen beperkende maatregelen te kunnen nemen tegen een dienstverrichter die in een andere lidstaat is gevestigd.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 54
Overweging 60

(60) Het vrije verkeer van diensten omvat ook het recht van een dienstverrichter werknemers ter beschikking te stellen die geen burger van de Unie zijn, maar die als onderdaan van een derde land legaal in de lidstaat van oorsprong verblijven en er legaal werk hebben. Er dient te worden bepaald dat de lidstaat van oorsprong erop moet toezien dat ter beschikking gestelde werknemers die onderdaan zijn van een derde land aan de verblijfs- en arbeidsvoorwaarden en de socialezekerheidsregels van zijn wetgeving voldoen. Er dient te worden bepaald dat de lidstaat van terbeschikkingstelling de werknemer of dienstverrichter niet preventief mag controleren, met name niet wat betreft documenten die toestemming geven tot binnenkomst of verblijf in het land, behoudens in bepaalde gevallen, of de werkvergunningen, en geen arbeidscontract van onbepaalde duur of een eerdere dienstbetrekking in de lidstaat van oorsprong van de dienstverrichter mag

schrappen

verlangen.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 55

Overweging 61

(61) Na de vaststelling van Verordening (EG) nr. 859/2003 van de Raad van 14 mei 2003 tot uitbreiding van de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 en Verordening (EEG) nr. 574/72 tot de onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze bepalingen vallen geldt voor onderdanen van derde landen de bij Verordening (EEG) nr. 1408/71 ingestelde samenwerkingsregeling betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en hun gezinsleden die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, die bepaalt dat de regels van het land waar de werknemer bij het socialezekerheidsstelsel is aangesloten van toepassing zijn. **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 56

Overweging 64

(64) Het algehele verbod op commerciële communicatie voor gereguleerde beroepen dient te vervallen; daarbij gaat het niet om verboden betreffende de inhoud van commerciële communicatie, maar om bepalingen die algemeen en voor een bepaald beroep een of meer vormen van commerciële communicatie verbieden, bijvoorbeeld alle reclame in een of meer bepaalde media. Wat de inhoud van en de regels voor commerciële communicatie betreft, worden de beroepsbeoefenaren ertoe aangespoord om met inachtneming van het Gemeenschapsrecht op communautair niveau gedragscodes op te **schrappen**

stellen.

Motivering

De regulering van commerciële communicatie voor bepaalde beroepen wordt door een aantal lidstaten reeds lange tijd als noodzakelijk beschouwd, aangezien dit zowel bijdraagt aan de consumentenbescherming en de rechtspleging als aan de integriteit en waardigheid van de beroepen zelf. Aangezien de kwetsbaardere gereguleerde beroepen niet binnen het toepassingsbereik van de voorgestelde richtlijn moeten vallen, is deze overweging overbodig.

Amendement 57

Artikel 1, alinea 1 bis (nieuw)

Deze richtlijn heeft geen betrekking op arbeidsrelaties tussen werknemers en werkgevers.

Deze richtlijn is niet van toepassing op en heeft geen indirecte gevolgen voor diensten van algemeen economisch belang, als vastgesteld door de lidstaten, met inbegrip van regionale en lokale autoriteiten.

Deze richtlijn heeft geen betrekking op de opheffing van monopolies op de verrichting van diensten, noch op steun verstrekt door de lidstaten die wordt gedekt door gezamenlijke mededingingsregels.

Deze richtlijn is niet van invloed op maatregelen genomen op communautair of nationaal niveau ter bevordering van de culturele en taalkundige verscheidenheid of ter bescherming van het pluralisme van de media.

Deze richtlijn betreft uitsluitend dienstverleners die zijn gevestigd in een lidstaat en is niet gericht op externe aspecten. De richtlijn heeft geen betrekking op onderhandelingen binnen internationale organisaties over de handel in diensten, in het bijzonder in het kader van de GATS.

Amendement 58

Artikel 2, lid 2

2. Deze richtlijn is niet van toepassing op de volgende activiteiten:

2. Deze richtlijn is niet van toepassing op de volgende activiteiten:

(-a) diensten die door de lidstaten en/of de Gemeenschap worden onderworpen aan specifieke universele of openbare

dienstverplichtingen, d.w.z. specifieke vereisten die door de overheid worden opgelegd aan de dienstverrichter om de vervulling te waarborgen van bepaalde doelen van algemeen belang, zoals volksgezondheid, welzijn, onderwijs, sociaal beleid, culturele verscheidenheid, milieubescherming en overheidsbeleid, door middel van een criterium van algemeen belang;

a) financiële diensten, zoals omschreven in artikel 2, onder b), van Richtlijn 2002/65/EG;

b) elektronische-communicatiediensten en -netwerken en bijbehorende faciliteiten en diensten, wat de aspecten betreft die bij de Richtlijnen 2002/19/EG , 2002/20/EG , 2002/21/EG , 2002/22/EG en 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad zijn geregeld;

c) vervoersdiensten, voor zover deze zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag.

a) bankdiensten, kredietverlening, verzekeringen, bedrijfs- en particuliere pensioenen, investeringen en betalingsdiensten;

*b) elektronische-communicatiediensten en -netwerken en bijbehorende faciliteiten en diensten, wat de aspecten betreft die bij de Richtlijnen 2002/19/EG , 2002/20/EG , 2002/21/EG , 2002/22/EG en 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad zijn geregeld **of waarnaar in deze richtlijnen wordt verwezen**;*

c) vervoersdiensten;

c bis) postdiensten die vallen onder richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad¹,

c ter) de productie, het transport, de distributie en de levering van elektriciteit, in de zin van artikel 2 van richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad²;

c quater) het transport, de distributie, de levering en de opslag van aardgas, in de zin van artikel 2 van richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad³;

c quinquies) de distributie en/of levering van water, alsmede watermanagement;

c sexes) beroepen en activiteiten die permanent of tijdelijk betrekking hebben op de uitoefening van het openbaar gezag in een lidstaat;

c septies) diensten verricht door een uitzendbureau;

c octies) diensten verricht door beveiligingsbedrijven;

c nonies) audiovisuele diensten, ongeacht de wijze van productie, distributie en uitzending, met inbegrip van radio-uitzendingen en diensten inzake de publicatie en distributie ten behoeve van de geschreven pers.

¹PB L 15 van 21.1.1998, blz. 14.

²PB L 176 van 15.7.2003, blz. 37.

³PB L 176 van 15.7.2003, blz. 57.

Motivering

- *Deze richtlijn mag geen gevolgen hebben voor de follow-up van het Witboek van de Commissie over diensten van algemeen belang en de mogelijke toekomstige goedkeuring van een kaderrichtlijn betreffende diensten van algemeen belang. Om die reden mag deze richtlijn niet van toepassing zijn op diensten die door de lidstaat en/of de Gemeenschap worden onderworpen aan specifieke vereisten die zijn opgelegd aan de dienstverrichter, om te waarborgen dat bepaalde doelstellingen van openbaar belang worden nagestreefd, zoals volksgezondheid, welzijn, onderwijs, sociaal beleid, culturele verscheidenheid, milieubescherming en overheidsbeleid, door middel van een criterium van algemeen belang.*
- *Zoals de Commissie in een toelichting op de activiteiten die door het voorstel worden gedekt reeds aangaf, moeten alle financiële diensten van het bereik van de richtlijn worden uitgesloten.*
- *Vervoersdiensten moeten van het bereik van deze richtlijn worden uitgesloten, ongeacht of zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag. Vervoersdiensten die buiten het bereik van het gemeenschappelijk vervoersbeleid vallen (onder meer om redenen van subsidiariteit) moeten eveneens van het bereik van deze richtlijn worden uitgesloten.*
- *Om redenen van rechtszekerheid en consistentie moeten specifieke netwerkdiensten (post, elektriciteit, gas), die reeds het onderwerp vormen van sectorale richtlijnen voor de interne markt, worden uitgesloten van het toepassingsbereik van de richtlijn, ook wat betreft de aspecten die (nog) niet zijn geregeld met sectorale richtlijnen. De distributie, levering en het beheer van afvalwater moeten ook worden uitgesloten.*
- *Deze richtlijn mag niet van toepassing zijn op beroepen en activiteiten die permanent of tijdelijk verband houden met de uitoefening van het openbaar gezag in een lidstaat.*
- *Diensten verricht door een uitzendbureau moeten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn, vanwege een gebrek aan specifieke geharmoniseerde minimumvereisten met betrekking tot deze dienstverrichters op communautair niveau, ook om geen invloed uit te oefenen op de eventuele toekomstige goedkeuring van een richtlijn betreffende tijdelijk werk.*
- *Gezien het ontbreken van specifieke geharmoniseerde minimumvereisten op communautair niveau en de bijdrage van beveiligingsbedrijven aan de handhaving van de openbare veiligheid, moeten ook diensten van deze bedrijven van het bereik van de richtlijn worden uitgesloten.*
- *Gezien het feit dat er voor audiovisuele diensten reeds specifieke communautaire wetgeving bestaat, te weten de richtlijn Televisie zonder grenzen, en om de eventuele toekomstige herziening van dit sectorale communautaire instrument niet te beïnvloeden, moeten audiovisuele diensten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn.*

Amendement 59

Artikel 2, lid 3

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op belastinggebied, **met uitzondering van de artikelen 14 en 16, voor zover de aldaar bedoelde beperkingen niet in een communautair besluit ter harmonisatie van belastingen zijn geregeld.**

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op belastinggebied.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 60

Artikel 2, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Deze richtlijn is niet van toepassing op het gebied van het arbeidsrecht, met inbegrip van collectieve arbeidsovereenkomsten en vakbondsacties, alsmede sociale zekerheidswetgeving.

Motivering

Om te garanderen dat de opheffing van belemmeringen voor de ontwikkeling van diensten tussen lidstaten geen gevolgen heeft voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheidswetgeving moeten deze gebieden als zodanig worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn.

Amendement 61

Artikel 2 bis (nieuw)

Artikel 2 bis

Bescherming van grondrechten op het gebied van het arbeidsrecht

Deze richtlijn mag niet zo worden geïnterpreteerd dat zij op enigerlei wijze afbreuk doet aan de uitoefening van de grondrechten zoals die in de lidstaten erkend zijn, met inbegrip van het stakingsrecht of de stakingsvrijheid. Deze rechten kunnen ook het recht behelzen om andere acties te ondernemen in het kader van de in de lidstaten bestaande bijzondere stelsels van arbeidsbetrekkingen.

Motivering

Deze richtlijn heeft betrekking op de verrichting van diensten en niet op de werknemers die deze diensten uitvoeren. Het is van belang vast te stellen dat deze richtlijn niet in strijd mag zijn met

grondrechten op het gebied van het arbeidsrecht, zoals de vrijheid van vereniging, vrijheid van onderhandeling, het ondernemen van vakbondsacties en het afsluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten. De formulering van dit amendement is gebaseerd op artikel 2 van verordening (EG) nr. 2679/98 inzake de werking van de interne markt wat het vrije verkeer van goederen tussen de lidstaten betreft. Het amendement is gerechtvaardigd door het feit dat grondrechten op de interne markten van goederen en diensten gelijkelijk gewaarborgd moeten zijn.

Amendement 62
Artikel 2 ter (nieuw)

Artikel 2 ter

Deze richtlijn laat het recht van de lidstaten onverlet om hun nationale strafrechtregels toe te passen.

Amendement 63
Artikel 3

De lidstaten passen deze richtlijn toe met inachtneming van de regels van het Verdrag ***inzake de vrijheid van vestiging en het vrije verkeer van diensten.***

De ***toepassing*** van deze richtlijn ***sluit de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, niet uit.***

1. De lidstaten passen deze richtlijn toe met inachtneming van de regels van het Verdrag.

2. De bepalingen van deze richtlijn laten andere communautaire instrumenten onverlet.

Met name richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers en richtlijn ..././EG inzake de erkenning van beroepskwalificaties blijven onverkort van toepassing.

3. Deze richtlijn dient niet ter vaststelling van en heeft geen betrekking op regels inzake de bepaling van het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst en niet-contractuele verbintenissen, in het bijzonder als omschreven in het Verdrag van Rome van 1980 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst en verordening (EG) nr. ... van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen.

Amendement 64
Artikel 2, lid 3 bis (nieuw)

3 bis) Deze richtlijn is niet van toepassing op aangelegenheden die worden gedekt door Verordening (EEG) nr. 1408/71, in het bijzonder betreffende de vergoeding van de kosten voor gezondheidszorg.

Motivering

Deze richtlijn moet niet van toepassing zijn op aangelegenheden die reeds zijn geregeld in het kader van de coördinatie van regelingen voor sociale bescherming in de Europese Unie.

Amendement 65
Artikel 4, definitie 1

1. "dienst": elke economische activiteit, anders dan in loondienst, zoals bedoeld in artikel 50 van het Verdrag, **die bestaat in een dienstverrichting waarvoor een economische tegenprestatie wordt ontvangen;**

1. "dienst": elke **commerciële** economische activiteit, anders dan in loondienst, zoals bedoeld in artikel 50 van het Verdrag, **die normaal wordt verricht tegen een vergoeding, die de economische tegenprestatie voor de dienstverrichting vormt en normaal gesproken onderling door de verrichter en de afnemer van de dienst wordt vastgesteld. De vergoeding die de afnemer van de dienst moet betalen als bijdrage aan de financiering van de werking van de regeling, wordt niet beschouwd als economische tegenprestatie van de dienstverrichting;**

Motivering

Een duidelijke omschrijving van het begrip "dienst" overeenkomstig de vaste rechtspraak van het Hof van Justitie is noodzakelijk om de werkingsfeer van de onderhavige richtlijn en met name het verschil met de diensten van algemeen belang scherper af te bakenen.

Amendement 66
Artikel 4, definitie 2

(2) "dienstverrichter": elke natuurlijke persoon die onderdaan is van een lidstaat of rechtspersoon die een dienst aanbiedt of verricht;

(2) "dienstverrichter": elke natuurlijke persoon die onderdaan is van een lidstaat of rechtspersoon, **gevestigd overeenkomstig het recht van een lidstaat**, die een dienst aanbiedt of verricht;

Motivering

Deze richtlijn heeft alleen betrekking op dienstverrichters en afnemers die zijn gevestigd in een lidstaat van de Europese Unie.

Amendement 67 Artikel 4, definitie 3

(3) "afnemer": elke natuurlijke of rechtspersoon die, al dan niet voor beroepsdoeleinden, een dienst benut of wil benutten;

(3) "afnemer": elke natuurlijke of rechtspersoon **gevestigd in een lidstaat** die, al dan niet voor beroepsdoeleinden, een dienst benut of wil benutten;

Motivering

Deze richtlijn heeft alleen betrekking op dienstverrichters en afnemers die zijn gevestigd in een lidstaat van de Europese Unie.

Amendement 68 Artikel 4, definitie 5

(5) "vestiging": de daadwerkelijke uitoefening van een economische activiteit, zoals bedoeld in artikel 43 van het Verdrag, voor onbepaalde tijd vanuit een duurzame vestiging van de dienstverrichter;

(5) "vestiging": de daadwerkelijke uitoefening van een economische activiteit, zoals bedoeld in artikel 43 van het Verdrag, voor onbepaalde tijd vanuit een duurzame vestiging van de dienstverrichter **in een lidstaat waarvandaan de activiteit van het verrichten van diensten feitelijk wordt uitgevoerd**;

Motivering

Om te vermijden dat een postbusonderneming een vestiging kan vormen, moet worden verduidelijkt dat de verrichting van een dienst alleen een vestiging in een lidstaat inhoudt, indien deze dienst feitelijk in die lidstaat wordt verricht.

Amendement 69 Artikel 4, definitie 8

8. "bevoegde instantie": elk orgaan dat in een lidstaat een rol vervult bij de controle op of reglementering van dienstenactiviteiten, met name de bestuurlijke instanties, de beroepsorden en de beroepsverenigingen en –organisaties, die in het kader van hun juridische bevoegdheden de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten collectief reglementeren;

8. "bevoegde instantie": elk orgaan dat in een lidstaat een rol vervult bij de controle op of reglementering van dienstenactiviteiten, met name de bestuurlijke instanties, **de openbare instellingen**, de beroepsorden en de beroepsverenigingen en –organisaties, die in het kader van hun juridische bevoegdheden de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten collectief reglementeren;

Motivering

Openbare instellingen zoals de Franse CCI's moeten expliciet worden beschouwd als instanties die bevoegd zijn om zitting te hebben in de organen die ondernemingen toestemming verlenen activiteiten te beginnen.

Amendement 70 Artikel 4, definitie 9

(9) "gecoördineerd gebied": elke eis inzake de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten;

(9) "door deze richtlijn gecoördineerde gebieden": de informatie inzake dienstverrichters en hun diensten, beroepsverzekeringen en waarborgen, informatie over productgaranties en geschillenbeslechting, zoals opgenomen in de artikelen 26 tot en met 28 en 32 van deze richtlijn.

Motivering

Deze nieuwe definitie van de door deze richtlijn gecoördineerde gebieden is nauw verbonden met het amendement op artikel 16.

Amendement 71 Artikel 4, definitie 10

(10) "intramurale zorg": medische zorg die slechts binnen een medische structuur kan worden verleend en die in principe de opname vereist van degene die deze zorg ontvangt; voor aanmerking als intramurale zorg zijn de benaming, de organisatie en de wijze van financiering van de betrokken medische structuur niet van belang;

schrappen

Motivering

Het schrappen van de definities van artikel 4, de leden 10, 11 en 12, stemt overeen met het schrappen van de artikelen 23, 24 en 25.

Amendement 72 Artikel 4, definitie 11

(11) "lidstaat van terbeschikkingstelling": de lidstaat op het grondgebied waarvan een dienstverrichter een werknemer ter beschikking stelt om er een dienst te verrichten;

schrappen

Motivering

Het schrappen van de definities van artikel 4, de leden 10, 11 en 12, stemt overeen met het

schrappen van de artikelen 23, 24 en 25.

Amendement 73
Artikel 4, definitie 12

(12) "legaal werk": de werkzaamheid in loondienst die door de werknemer overeenkomstig de nationale bepalingen van de lidstaat van oorsprong van de dienstverrichter wordt uitgevoerd; **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de definities van artikel 4, de leden 10, 11 en 12, stemt overeen met het schrappen van de artikelen 23, 24 en 25.

Amendement 74
Artikel 4, definitie 13

(13) "gereguleerd beroep": een beroepswerkzaamheid of een geheel van beroepswerkzaamheden waarvan de toegang of de uitoefening of een van de wijzen van uitoefening krachtens wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen direct of indirect afhankelijk wordt gesteld van het bezit van bepaalde beroepskwalificaties;

(13) "gereguleerd beroep": een beroepswerkzaamheid of een geheel van beroepswerkzaamheden, als bedoeld in artikel 3, lid 1, letter a, van richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake de erkenning van beroepskwalificaties.

Motivering

Om samenhang met de toekomstige richtlijn inzake de erkenning van beroepskwalificaties te waarborgen moet de definitie van gereguleerd beroep in de dienstenrichtlijn overeenstemmen met de definitie in die richtlijn.

Amendement 75
Artikel 4, definitie 13 bis (nieuw)

(13 bis) "werknemer" een natuurlijke persoon die geacht wordt werknemer te zijn krachtens de nationale wetgeving, collectieve arbeidsovereenkomsten en/of de gevestigde praktijk van de lidstaat waar de dienst wordt verricht.

Motivering

De invoering van een definitie van werknemer is gerechtvaardigd door het feit dat het land waar het werk wordt verricht het recht moet hebben vast te stellen wie beschouwd moet worden als werknemer.

Amendement 76
Artikel 4, definitie 13 ter (nieuw)

(13 ter) "uitzendbureau": elke natuurlijke of rechtspersoon die, in overeenstemming met het nationale of gemeenschapsrecht, arbeidsovereenkomsten sluit of arbeidsrelaties aangaat met tijdelijk werknemers, met als doel hen ter beschikking te stellen aan ondernemingen, om daar tijdelijk werk te verrichten onder hun toezicht;

Amendement 77
Artikel 5, lid 2

2. Wanneer een lidstaat een dienstverrichter of afnemer vraagt om overlegging van een certificaat, attest of enig ander document ter staving dat aan een eis is voldaan, aanvaardt hij elk document van een andere lidstaat dat een gelijkwaardige functie heeft of waaruit blijkt dat aan de betrokken eis is voldaan. Hij **verlangt** voor documenten uit een andere lidstaat **niet** dat een origineel, een voor eensluidend gewaarmerkt afschrift of een voor eensluidend gewaarmerkte vertaling wordt ingediend, **behalve** wanneer dat op grond van andere communautaire besluiten is vereist of in uitzonderlijke gevallen die objectief zijn gerechtvaardigd door **een dwingende reden** van algemeen belang.

2. Wanneer een lidstaat een dienstverrichter of afnemer vraagt om overlegging van een certificaat, attest of enig ander document ter staving dat aan een eis is voldaan, aanvaardt hij elk document van een andere lidstaat dat een gelijkwaardige functie heeft of waaruit blijkt dat aan de betrokken eis is voldaan. Hij **kan** voor documenten uit een andere lidstaat **verlangen** dat een origineel, een voor eensluidend gewaarmerkt afschrift of een voor eensluidend gewaarmerkte vertaling wordt ingediend, **indien voor gelijksoortige documenten in de eigen lidstaat eveneens de indiening van het origineel of een gewaarmerkte kopie vereist is, ook** wanneer dat op grond van andere communautaire besluiten is vereist of in uitzonderlijke gevallen die objectief zijn gerechtvaardigd door **redenen** van algemeen belang.

Motivering

De lidstaten moeten het recht hebben genoeg te nemen met gewaarmerkte vertalingen. Indien zij dit recht niet zouden hebben zou elke lidstaat maatregelen moet nemen om zijn vergunning verlenende en controlerende autoriteiten in staat te stellen te allen tijde documenten in de momenteel 20 werktalen van de Unie te kunnen controleren. Dit zou tot een wanstaltig opgeblazen bureaucratie leiden.

Amendement 78
Artikel 5, lid 2, alinea 1 bis (nieuw)

Deze bepalingen laten onverlet het recht van lidstaten om documenten te verlangen

in één of meer van de talen die een officiële, gewaarborgde of gelijkwaardige status hebben binnen hun constitutioneel bestel, op hun gehele grondgebied of een deel daarvan.

Motivering

Openbare autoriteiten hebben niet altijd de capaciteit om vertalingen te produceren. Bovendien moet rekening worden gehouden met de grote verscheidenheid aan talen in de EU.

Amendement 79

Artikel 5, lid 3

3. Lid 2 is niet van toepassing op de documenten bedoeld in artikel **46** van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad *en* artikel 45, lid 3, van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad.

3. Lid 2 is niet van toepassing op de documenten bedoeld in artikel **50** van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad *inzake de erkenning van beroepskwalificaties*, artikel 45, lid 3, van **2004/18/EG** van het Europees Parlement en de Raad *betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten*¹, artikel 3, lid 2 van richtlijn 98/5/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 1998 *ter vergemakkelijking van de permanente uitoefening van het beroep van advocaat in een andere lidstaat dan die waar de beroepskwalificatie is verworven*², richtlijn 2003/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2003 *tot wijziging van Richtlijn 68/151/EEG van de Raad met betrekking tot de openbaarmakingsvereisten voor bepaalde soorten ondernemingen*³ of richtlijn 89/666/EEG van de Raad van 21 december 1989 *betreffende de openbaarmakingsplicht voor in een lidstaat opgerichte bijkantoren van vennootschappen die onder het recht van een andere staat vallen*⁴.

¹PB L 134 van 30.4.2004, blz. 114.

²PB L 77 van 14.3.1998, blz. 36.

³PB L 221 van 4.9.2003, blz. 13.

⁴PB L 395 van 30.12.1986, blz. 36.

Motivering

Dit amendement is gerechtvaardigd door het feit dat deze richtlijn geen gevolgen mag hebben

voor specifieke communautaire instrumenten die lidstaten de mogelijkheid bieden eisen te stellen inzake specifieke documenten.

Amendement 80
Artikel 6

De lidstaten zorgen ervoor dat een dienstverrichter **uiterlijk op 31 december 2008** de volgende procedures en formaliteiten bij een centraal contactpunt, "één loket" genoemd, kan afwikkelen:

- a) alle procedures en formaliteiten die nodig zijn voor de toegang tot zijn dienstenactiviteiten, met name verklaringen, kennisgevingen, of vergunningaanvragen bij de bevoegde instanties, met inbegrip van de aanvragen tot inschrijving in een register, op een rol, in een databank of bij een beroepsorde;
- b) de vergunningaanvragen die nodig zijn voor de uitoefening van zijn dienstenactiviteiten.

1. De lidstaten zorgen ervoor dat een dienstverrichter **[drie jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn]** de volgende procedures en formaliteiten bij een centraal contactpunt, "één loket" genoemd, kan afwikkelen:

- a) alle procedures en formaliteiten die nodig zijn voor de toegang tot zijn dienstenactiviteiten, met name verklaringen, kennisgevingen, of vergunningaanvragen bij de bevoegde instanties, met inbegrip van de aanvragen tot inschrijving in een register, op een rol, in een databank of bij een beroepsorde;
- b) de vergunningaanvragen die nodig zijn voor de uitoefening van zijn dienstenactiviteiten.

2. De invoering van de loketten heeft geen gevolgen voor de toewijzing van functies of bevoegdheden aan bevoegde autoriteiten binnen elk nationaal stelsel, noch voor de uitoefening van het openbaar gezag.

Motivering

Een tijdskader van drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn wordt redelijk geacht om lidstaten de mogelijkheid te bieden de nodige maatregelen te nemen voor het invoeren van de loketten.

De nieuwe paragraaf 2 stemt overeen met het feit dat deze richtlijn de regionale of lokale bevoegdheden in elke lidstaat onverlet moet laten.

Amendement 81
Artikel 6 bis (nieuw)

Artikel 6 bis

De lidstaten zien erop toe dat de bestaande aanspreekpunten dan wel autoriteiten die zijn voorgeschreven in de richtlijnen betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers en betreffende diensten en de aanspreekpunten en autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de

tenuitvoerlegging van de sociale zekerheidsbepalingen nauw met elkaar samenwerken, zodat de dienstverrichters slechts te maken hebben met één aanspreekpunt.

Amendement 82
Artikel 7, lid 1, inleidende formule

1. De lidstaten zien erop toe dat de volgende informatie voor dienstverrichters en afnemers gemakkelijk en bij één loket toegankelijk is:

1. ***De Commissie en*** de lidstaten zien erop toe dat de volgende informatie voor dienstverrichters en afnemers gemakkelijk en bij één loket toegankelijk is:

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de bepalingen die worden voorgesteld voor de artikelen 5 en 6. De Europese Commissie moet betrokken zijn bij de opstelling van geharmoniseerde Europese formulieren en de beschikbaarheid daarvan bij één loket.

Amendement 83
Artikel 7, lid 2

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de dienstverrichters en afnemers de bevoegde instanties kunnen verzoeken om bijstand die erin bestaat dat informatie wordt verstrekt over de wijze waarop de in lid 1, onder a), bedoelde eisen doorgaans worden uitgelegd en toegepast.

2. ***De Commissie en*** de lidstaten zorgen ervoor dat de dienstverrichters en afnemers de bevoegde instanties kunnen verzoeken om bijstand die erin bestaat dat informatie wordt verstrekt over de wijze waarop de in lid 1, onder a), bedoelde eisen doorgaans worden uitgelegd en toegepast.

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de bepalingen die worden voorgesteld voor de artikelen 5 en 6. De Europese Commissie moet betrokken zijn bij de opstelling van geharmoniseerde Europese formulieren en de beschikbaarheid daarvan bij één loket.

Amendement 84
Artikel 7, lid 3

3. De lidstaten zien erop toe dat de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie en bijstand duidelijk en ondubbelzinnig worden verstrekt en dat zij gemakkelijk ***op afstand en elektronisch*** toegankelijk ***en actueel zijn***.

3. ***De Commissie en*** de lidstaten zien erop toe dat de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie en bijstand duidelijk en ondubbelzinnig worden verstrekt en dat zij ***actueel en*** gemakkelijk toegankelijk ***zijn, onder meer op afstand en langs elektronische weg***.

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de bepalingen die worden voorgesteld voor de artikelen 5 en 6. De Europese Commissie moet betrokken zijn bij de opstelling van geharmoniseerde Europese formulieren en de beschikbaarheid daarvan bij één loket.

Amendement 85

Artikel 7, lid 4

4. De lidstaten vergewissen zich ervan dat het ene loket en de bevoegde instanties zo snel mogelijk op elk verzoek om de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie of bijstand reageren en, wanneer het verzoek op een vergissing berust of ongegrond is, de aanvrager daarvan onverwijld in kennis stellen.

4. **De Commissie en** de lidstaten vergewissen zich ervan dat het ene loket en de bevoegde instanties zo snel mogelijk op elk verzoek om de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie of bijstand reageren en, wanneer het verzoek op een vergissing berust of ongegrond is, de aanvrager daarvan onverwijld in kennis stellen.

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de bepalingen die worden voorgesteld voor de artikelen 5 en 6. De Europese Commissie moet betrokken zijn bij de opstelling van geharmoniseerde Europese formulieren en de beschikbaarheid daarvan bij één loket.

Amendement 86

Artikel 7, lid 5

5. De lidstaten voeren de leden 1 tot en met 4 **uiterlijk op 31 december 2008** uit.

5. De lidstaten voeren de leden 1 tot en met 4 **[drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn]** uit.

Motivering

Een tijdskader van drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn wordt redelijk geacht om lidstaten de mogelijkheid te bieden de nodige maatregelen te nemen voor het invoeren van de loketten.

Amendement 87

Artikel 7, lid 6 bis (nieuw)

6 bis. Aan de verplichting voor de Commissie en de lidstaten om erop toe te zien dat de relevante informatie gemakkelijk toegankelijk is voor dienstverrichters en afnemers kan worden voldaan door deze informatie beschikbaar te stellen op een website op internet. De verplichting voor bevoegde autoriteiten om dienstverrichters en afnemers bijstand te verlenen houdt niet in dat deze autoriteiten in individuele gevallen juridisch advies

moeten geven, maar betreft alleen algemene informatie over de manier waarop vereisten gewoonlijk worden geïnterpreteerd of toegepast.

Motivering

Toegang tot informatie kan worden vereenvoudigd door een website open te stellen.

Amendement 88
Artikel 8, lid 1

1. De lidstaten zien erop toe dat alle procedures en formaliteiten in verband met de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit **uiterlijk op 31 december 2008** eenvoudig, op afstand en elektronisch bij het betrokken ene loket en de bevoegde instanties kunnen worden afgewikkeld.

1. De lidstaten zien erop toe dat alle procedures en formaliteiten in verband met de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit **[drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn]** eenvoudig, op afstand en elektronisch bij het betrokken ene loket en de bevoegde instanties kunnen worden afgewikkeld.

Motivering

Een tijdskader van drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn wordt redelijk geacht om lidstaten de mogelijkheid te bieden de nodige maatregelen te nemen voor het invoeren van de loketten.

Amendement 89
Artikel 9, lid 1

1. De lidstaten mogen de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit slechts afhankelijk stellen van een vergunning indien aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

a) het vergunningstelsel heeft voor de betrokken dienstverrichter geen discriminerende werking;

b) een vergunningstelsel is objectief gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang;

c) **het nagestreefde doel kan niet door een minder beperkende maatregel worden bereikt, met name omdat een controle achteraf te laat zou komen om daadwerkelijk doeltreffend te zijn.**

1. De lidstaten mogen de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit slechts afhankelijk stellen van een vergunning indien aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

a) **non-discriminatie:** het vergunningstelsel heeft voor de betrokken dienstverrichter geen discriminerende werking **op basis van nationaliteit, of, met betrekking tot ondernemingen, op basis van de locatie van het geregistreerde kantoor;**

b) **noodzakelijkheid:** een vergunningstelsel is objectief gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang;

c) **evenredigheid: het vergunningstelsel moet kunnen dienen ter bereiking van het nagestreefde doel; het mag niet verder gaan dan nodig is om dat doel te bereiken; evenmin mag het vervangen kunnen worden door een minder beperkende**

maatregel met hetzelfde resultaat.

Motivering

De amendementen op lid 1 zijn gerechtvaardigd door het feit dat de criteria op basis waarvan de procedure van wederzijdse beoordeling plaatsvindt dezelfde moeten zijn als in het geval van de artikelen 9 en 15 (inzake de te beoordelen vereisten) van deze richtlijn.

Amendement 90

Artikel 9, lid 2

**2. In het in artikel 41 bedoelde verslag *schrappen*
beschrijven de lidstaten hun
vergunningstelsels en geven zij aan
waarom deze met lid 1 verenigbaar zijn.**

Motivering

De talrijke verslagleggingsverplichtingen (art. 9, lid 2, 15, lid 4, 30, lid 4, art. 41) leveren bij elkaar een enorme extra bureaucratische belasting op voor de nationale overheden. Te vrezen valt dat daardoor capaciteit verplaatst moet worden, waardoor de controle op belangrijke sociale en andere beschermende regels ten behoeve van de afnemers van diensten wordt beperkt.

Amendement 91

Artikel 9, lid 3 bis (nieuw)

**3 bis. De Commissie en de lidstaten stellen
een proces van coördinatie vast ter
convergentie van de nationale bepalingen
met betrekking tot vergunningstelsels.**

Motivering

De doelstellingen van deze richtlijn met betrekking tot de vrijheid van vestiging houden geen beperking in van de doelstellingen van de Unie met betrekking tot een enkele "vrijhandelszone" met mededinging tussen nationale regels in plaats van tussen marktdeelnemers. Het werkelijke doel van de Unie moet zijn om een harmonisatie naar boven toe van de regels te verwezenlijken, om een eerlijke interne markt op te bouwen.

Amendement 92

Artikel 10, lid 1

1. De vergunningstelsels moeten gebaseerd zijn op criteria die grenzen stellen aan de uitoefening van de beoordelingsbevoegdheid door de bevoegde instanties, teneinde een willekeurig **of discretionair** gebruik van die bevoegdheid te voorkomen.

1. De vergunningstelsels moeten gebaseerd zijn op criteria die grenzen stellen aan de uitoefening van de beoordelingsbevoegdheid door de bevoegde instanties, teneinde een willekeurig gebruik van die bevoegdheid te voorkomen.

Motivering

Gebruikmaking van de beoordelingsbevoegdheid op een redelijk discretionaire wijze is inherent aan de bevoegdheid van nationale autoriteiten tot het verlenen van vergunningen.

Amendement 93 Artikel 10, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Dit artikel laat de verdeling van bevoegdheden op regionaal of lokaal niveau voor de verlening van vergunningen binnen elke lidstaat onverlet.

Motivering

Dit nieuwe lid stemt overeen met de bepaling dat deze richtlijn de regionale en lokale bevoegdheden binnen elke lidstaat ongemoeid laat.

Amendement 94 Artikel 11, lid 3

3. De lidstaten verplichten de dienstverrichter ertoe het in artikel 6 bedoelde ene loket in kennis te stellen van ***elke belangrijke wijziging in zijn toestand die gevolgen kan hebben voor de doeltreffendheid van de controle door de bevoegde instantie, met name*** de oprichting van dochterondernemingen waarvan de activiteiten onder het vergunningstelsel vallen, ***of*** waardoor niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan, of die gevolgen ***heeft*** voor de juistheid van de voor de afnemer toegankelijke informatie.

3. De lidstaten verplichten de dienstverrichter ertoe het in artikel 6 bedoelde ene loket in kennis te stellen van ***de volgende wijzigingen:***

(a) de oprichting van dochterondernemingen waarvan de activiteiten onder het vergunningstelsel vallen,

(b) wijzigingen in zijn situatie waardoor niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan, of die gevolgen ***hebben*** voor de juistheid van de voor de afnemer toegankelijke informatie.

Amendement 95 Artikel 11, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Dit artikel heeft geen gevolgen voor de mogelijkheid van lidstaten om de intrekking van vergunningen mogelijk te maken, met name in gevallen waarin niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan.

Motivering

De invoering van een nieuw lid is gerechtvaardigd door het feit dat artikel 11, lid 1, waarin wordt bepaald dat een vergunning slechts voor een beperkte periode wordt afgegeven, de (verkeerde) indruk zou kunnen wekken dat lidstaten niet meer de mogelijkheid zouden hebben

vergunningen in te trekken in gevallen waarin niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan.

Amendement 96
Artikel 13, lid 4

4. Bij het uitblijven van een antwoord binnen de in lid 3 bedoelde termijn moet de vergunning worden geacht te zijn verleend. Voor een aantal specifieke activiteiten kan evenwel een andere regeling worden vastgesteld, wanneer dat objectief om een dwingende reden van algemeen belang gerechtvaardigd is. **schrappen**

Motivering

Het beginsel van stilzwijgende goedkeuring moet worden geschrapt, omdat het bewijsproblemen en rechtsonzekerheid met zich mee zou kunnen brengen, en niet noodzakelijkerwijs voordelig is voor de consument.

Amendement 97
Artikel 13, lid 5, letter (c)

c) de vermelding dat bij het uitblijven van een antwoord binnen de in lid 3 bedoelde termijn de vergunning wordt geacht te zijn verleend. **schrappen**

Motivering

Het beginsel van stilzwijgende goedkeuring moet worden geschrapt, omdat het bewijsproblemen en rechtsonzekerheid met zich mee zou kunnen brengen, en niet noodzakelijkerwijs voordelig is voor de consument.

Amendement 98
Artikel 14, inleidende formule

De lidstaten stellen de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit op hun grondgebied niet afhankelijk van de volgende eisen:

De lidstaten stellen de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit op hun grondgebied niet afhankelijk van de volgende eisen, **tenzij deze eisen objectief om een dwingende reden van algemeen belang gerechtvaardigd zijn**:

Motivering

Het verbod van artikel 14 moet de mogelijkheid van lidstaten om eisen voor te schrijven die gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang onverlet laten.

Amendement 99
Artikel 14, lid 5

5. de toepassing per geval van economische criteria, waarbij de verlening van de vergunning afhankelijk wordt gesteld van het bewijs dat er een economische behoefte of marktvraag bestaat, de mogelijke of feitelijke economische gevolgen van de activiteit worden beoordeeld of wordt nagegaan of de activiteit in overeenstemming is met de door de bevoegde instantie vastgestelde doelen van de economische planning; **schrappen**

Motivering

De lijst van verboden vereisten is veel te uitgebreid. Het Verdrag vereist alleen dat discriminatie op basis van nationaliteit en gelijksoortige discriminatie verboden moeten worden.

Amendement 100
Artikel 14, punt 6

(6) de directe of indirecte betrokkenheid van marktconcurrenten bij de verlening van vergunningen of bij andere besluiten van de bevoegde instanties, ook binnen raadgevende organen, met uitzondering van de beroepsorden of -verenigingen en -organisaties die in de hoedanigheid van bevoegde instantie optreden;

(6) de directe of indirecte betrokkenheid van marktconcurrenten **met persoonlijke redenen om op te treden** bij de verlening van vergunningen of bij andere besluiten van de bevoegde instanties **inzake individuele aanvragen**, ook binnen raadgevende organen, met uitzondering van de beroepsorden of -verenigingen en -organisaties die in de hoedanigheid van bevoegde instantie optreden;

Amendement 101
Artikel 14, lid 7

7. de verplichting tot **het stellen van of deelnemen in een financiële waarborg of** het afsluiten van een verzekering bij een op hun grondgebied gevestigde dienstverrichter of organisatie;

7. de verplichting tot het afsluiten van een verzekering bij een op hun grondgebied gevestigde dienstverrichter of organisatie;

Motivering

De eis van een financiële waarborg is op veel gebieden zinvol.

Amendement 102
Artikel 15, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

De Commissie en de lidstaten stellen een proces van coördinatie vast ter convergentie van de nationale bepalingen met betrekking tot vergunningstelsels. Uiterlijk 4 jaar na inwerkingtreding van deze richtlijn worden voor alle diensten die onder deze richtlijn vallen geharmoniseerde vergunningstelsels vastgesteld.

Motivering

De doelstellingen van deze richtlijn met betrekking tot de vrijheid van vestiging moeten de ambities van de Unie niet vernauwen tot een simpele "vrijhandelszone" met concurrentie tussen nationale regels in plaats van tussen marktdeelnemers. De werkelijke doelstelling van de Unie moet zijn om harmonisatie naar boven toe van de regels te bereiken om een rechtvaardige interne markt op te bouwen.

Amendement 103
Artikel 15, lid 2, letter b)

b) eisen die van de dienstverrichter verlangen dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft, met name dat hij een rechtspersoon, een personenvennootschap, een organisatie zonder winstoogmerk of een vennootschap die uitsluitend aan natuurlijke personen toebehoort; ***schrappen***

Motivering

Het voorschrijven van een bepaalde rechtsvorm dient op sommige gebieden ter bescherming van consumenten en crediteuren en mag niet ter discussie worden gesteld.

Amendement 104
Artikel 15, lid 2, letter c)

c) eisen aangaande het aandeelhouderschap van een vennootschap, met name de eis voor bepaalde activiteiten over een minimumkapitaal te beschikken of een bepaalde beroepskwalificatie te hebben om het maatschappelijk kapitaal of bepaalde vennootschappen te beheren; ***schrappen***

nationale overheidsbevoegdheden om toekomstige beleidsinitiatieven vast te stellen ten behoeve van de door hen vastgestelde doelen van algemeen belang.

Amendement 108
Artikel 15, lid 6

6. De lidstaten stellen de Commissie in het ontwerpstadium in kennis van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die in lid 5 bedoelde eisen bevatten, alsmede van de redenen voor die eisen. De Commissie deelt die bepalingen aan de lidstaten mede. Deze kennisgeving belet de lidstaten niet de betrokken bepalingen aan te nemen. **schrappen**

Binnen drie maanden na de kennisgeving onderzoekt de Commissie of deze nieuwe bepalingen verenigbaar zijn met het Gemeenschapsrecht en besluit zij eventueel de betrokken lidstaat te verzoeken van vaststelling af te zien of de bepalingen in te trekken.

Motivering

De kennisgevingsprocedure voor nieuwe wetten, regelingen en administratieve bepalingen, zoals vastgelegd in lid 6, moet worden geschrapt om redenen van subsidiariteit en evenredigheid. Tevens zou het de Commissie het recht kunnen geven de nationale regelgeving systematisch te bestuderen, hetgeen een onevenredige inmenging in de nationale regelgevende bevoegdheden zou betekenen.

Amendement 109
Afdeling 1, titel

Oorsprongslandbeginsel en afwijkingen **schrappen**

Amendement 110
Artikel 16

Oorsprongslandbeginsel

1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters alleen moeten voldoen aan de nationale bepalingen van hun lidstaat van oorsprong die binnen het gecoördineerde gebied vallen.

2. Onder de in de eerste alinea bedoelde bepalingen worden verstaan de nationale bepalingen betreffende de toegang tot en de

Algemene bepaling

1. De lidstaten zien erop toe dat alle diensten verricht door een dienstverrichter die gevestigd is op hun grondgebied overeenstemmen met het juridisch stelsel dat van toepassing is op dienstverrichters in die lidstaat.

2. De lidstaten leggen geen beperkingen op aan de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit op hun grondgebied

uitoefening van een dienstenactiviteit, met name die inzake het gedrag van de dienstverrichter, de kwaliteit of inhoud van de dienst, reclame, de contracten en de aansprakelijkheid van de dienstverrichter.

door een dienstverrichter die is gevestigd in een andere lidstaat, om redenen die vallen binnen de door deze richtlijn of andere communautaire instrumenten gecoördineerde gebieden.

3. De lidstaat van oorsprong is belast met de controle van de dienstverrichter en de door hem verrichte diensten, ook wanneer hij zijn diensten in een andere lidstaat verricht.

4. De lidstaten mogen het vrije verkeer van diensten die worden verricht door een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter niet beperken om redenen die binnen het gecoördineerde gebied vallen, en onthouden zich daarbij met name van het stellen van de volgende eisen:

- a) de verplichting voor de dienstverrichter een vestiging op hun grondgebied te hebben;*
- b) de verplichting voor de dienstverrichter bij hun bevoegde instanties een verklaring of kennisgeving in te dienen of een vergunning aan te vragen, of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde op hun grondgebied;*
- c) de verplichting voor de dienstverrichter op hun grondgebied een adres of een vertegenwoordiger te hebben of bij een gemachtigd persoon domicilie te kiezen;*
- d) het verbod voor de dienstverrichter zich op hun grondgebied een bepaalde infrastructuur te verschaffen, waaronder een kantoor of kabinet, om de betrokken diensten te verrichten;*
- e) de verplichting voor de dienstverrichter aan de op hun grondgebied geldende eisen inzake de uitoefening van een dienstenactiviteit te voldoen;*
- f) de toepassing van een speciale contractuele regeling tussen de dienstverrichter en de afnemer die de verrichting van diensten als zelfstandige verhindert of beperkt;*
- g) de verplichting voor de dienstverrichter speciaal voor de dienstenactiviteit een door*

*hun bevoegde instanties afgegeven
identiteitsdocument te bezitten;*

*h) eisen betreffende het gebruik van
uitrusting die een integrerend deel is van de
dienstverrichting;*

*i) beperkingen van het vrije verkeer van
diensten zoals bedoeld in artikel 20,
artikel 23, lid 1, eerste alinea, en artikel 25,
lid 1.*

**3. De Commissie en de lidstaten stellen een
proces van coördinatie vast ter
convergentie van de nationale bepalingen
met betrekking tot de toegang tot en de
uitoefening van een dienstenactiviteit.**

Motivering

Een voorwaarde voor het oorsprongslandbeginsel is een minimumniveau van harmonisatie op EU-niveau of, in ieder geval, de aanwezigheid van vergelijkbare regels binnen de lidstaten. Het gecoördineerde gebied waaraan het oorsprongslandbeginsel is verbonden in het voorstel van de Commissie omvat vereisten die gelden voor de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit, in het bijzonder vereisten inzake het gedrag van de dienstverrichter, de kwaliteit van de inhoud, reclame, overeenkomsten en aansprakelijkheid van de dienstverrichter. De door het voorstel gecoördineerde gebieden hebben echter alleen betrekking op informatie inzake de dienstverrichters, bepalingen inzake beroepsverzekering en informatie aan de afnemers over productgaranties en geschillenbeslechting. Het bereik van het oorsprongslandbeginsel moet worden gekoppeld aan de door deze richtlijn en de bestaande communautaire instrumenten gecoördineerde gebieden. Indien een aangelegenheid betreffende de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit niet binnen deze gecoördineerde gebieden valt, moeten op de tijdelijke dienstverrichting de bepalingen van het Verdrag en de rechtspraak van het Hof van toepassing zijn. Tegelijkertijd wordt de Commissie verzocht verdere coördinerende maatregelen te nemen inzake specifieke aangelegenheden.

Amendement 111
Artikel 17, titel

***Algemene afwijkingen van het
oorsprongslandbeginsel***

schrappen

Amendement 112
Artikel 17, inleidende formule

Artikel 16 *is niet van toepassing op:*

***Onverminderd artikel 16 hebben lidstaten
het recht de toegang tot en de uitoefening
van een dienstenactiviteit door een
dienstverrichter die is gevestigd in een
andere lidstaat te beperken, en wel in de
volgende gevallen:***

Amendement 113
Artikel 17 lid -1 (nieuw)

***-1. de arbeidsvoorwaarden en -
omstandigheden van de dienstverrichter;***

Amendement 114
Artikel 17, punt 1

***1) postdiensten als bedoeld in artikel 2,
punt 1, van Richtlijn 97/67/EG van het
Europees Parlement en de Raad;*** ***schrappen***

Motivering

De schrapping van dit punt van artikel 17 stemt overeen met de amendementen op artikel 2 van deze richtlijn.

Amendement 115
Artikel 17, lid 2

***2) de distributie van elektriciteit als bedoeld
in artikel 2, punt 5, van Richtlijn
2003/54/EG van het Europees Parlement
en de Raad;*** ***schrappen***

Motivering

De schrapping van dit punt van artikel 17 stemt overeen met de amendementen op artikel 2 van deze richtlijn.

Amendement 116
Artikel 17, lid 3

***3) de distributie van aardgas als bedoeld in
artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/55/EG
van het Europees Parlement en de Raad;*** ***schrappen***

Motivering

De schrapping van dit punt van artikel 17 stemt overeen met de amendementen op artikel 2 van deze richtlijn.

Amendement 117
Artikel 17, lid 4

4) de distributie van water; ***schrappen***

Motivering

De schrapping van dit punt van artikel 17 stemt overeen met de amendementen op artikel 2 van deze richtlijn.

Amendement 118

Artikel 17 lid 5

5. aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 96/71/EG;

5. voor wat betreft de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van werknemers die zijn aangesteld voor het verlenen van een dienst, aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers in het kader van de verrichting van diensten, met inbegrip van aspecten waarvoor de richtlijn uitdrukkelijk de mogelijkheid open laat dat lidstaten op nationaal niveau maatregelen treffen ter verwezenlijking van een hoger niveau van bescherming;

Amendement 119

Artikel 17 lid 8

8. **het bepaalde in artikel [...]** van Richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad [betreffende de erkenning van beroepskwalificaties];

8. voor wat betreft beroepskwalificaties, aangelegenheden die vallen onder Richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad [betreffende de erkenning van beroepskwalificaties];

Amendement 120

Artikel 17 lid 9

9. de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 **betreffende** het toepasselijke recht;

9. voor wat betreft sociale zekerheid, de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 [(EG) nr. 883/2004] van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels ter vaststelling van het toepasselijke recht;

Amendement 121

Artikel 17 lid 10

10. de bepalingen van Richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad /betreffende het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden om zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te verplaatsen en er vrij te verblijven **en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG**], waarin de

10. voor wat betreft administratieve formaliteiten inzake het vrije verkeer van personen en hun woonplaats, de bepalingen van Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden om zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te verplaatsen en er vrij te verblijven, waarin de administratieve formaliteiten zijn vastgesteld welke door de begunstigen moeten worden vervuld bij de

administratieve formaliteiten zijn vastgesteld welke door de begunstigden moeten worden vervuld bij de bevoegde instanties van de gastlanden;

bevoegde instanties van de gastlanden;

Amendement 122
Artikel 17, lid 17

17) specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht en waarvan de inachtneming onmisbaar is voor de handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen;

17) specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht, **aan het bijzondere risico dat de dienst met zich meebrengt op de plaats waar de dienst wordt verricht of aan de gezondheid en veiligheid op de werkplek**, en waarvan de inachtneming onmisbaar is voor de handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen;

Motivering

Het amendement op artikel 17, punt 17, is gerechtvaardigd door het feit dat de uitzondering geen gevolgen mag hebben voor nationale eisen die rechtstreeks verband houden met het bijzondere risico op de plaats waar de dienst wordt verricht, en met de gezondheid en veiligheid op de werkplek voor werknemers, zelfstandigen en het publiek. Aangelegenheden op het gebied van gezondheid, veiligheid en hygiëne op de werkplek voor werknemers zijn opgenomen in richtlijn 96/71/EG, die echter geen betrekking heeft op zelfstandigen en het publiek.

Amendement 123
Artikel 17 lid 23 bis (nieuw)

23 bis. het Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst.

Amendement 124
Artikel 18

Tijdelijke afwijkingen van het oorsprongslidbeginsel

1. ***Gedurende een overgangperiode*** is artikel 16 niet van toepassing op:

a) de regels voor geldvervoer;

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen,

1. Artikel 16 ***is*** niet van toepassing op:

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen,

met inbegrip van loterijen en weddenschappen;

c) de toegang tot activiteiten betreffende de gerechtelijke inning van schuldvorderingen.

2. De in lid 1, **onder a) en c)**, van dit artikel bedoelde afwijkingen zijn niet meer van toepassing nadat de in artikel 40, lid 1, bedoelde harmonisatiebesluiten in werking zijn getreden **en in geen geval na 1 januari 2010**.

3. De in lid 1, onder b), van dit artikel bedoelde afwijking is niet meer van toepassing nadat het in artikel 40, lid 1, onder b), bedoelde harmonisatiebesluit in werking is getreden.

met inbegrip van loterijen en weddenschappen;

c) de toegang tot activiteiten betreffende de gerechtelijke inning van schuldvorderingen.

De in lid 1 van dit artikel bedoelde afwijkingen zijn niet meer van toepassing nadat de in artikel 40, lid 1, bedoelde harmonisatiebesluiten in werking zijn getreden.

Motivering

De algemene regel die inhoudt dat lidstaten geen beperkingen mogen opleggen aan diensten uit andere lidstaten, mits het de gebieden betreft die door deze richtlijn en bestaande communautaire instrumenten zijn gecoördineerd, zou ondermijnd worden indien de uitzondering voor de diensten in lid 1 niet meer zou gelden na 1 januari 2010, ongeacht de toepassing van een harmonisatie-instrument.

Het schrappen van geldvervoer uit lid 1 is in overeenstemming met de amendementen op artikel 2 over het bereik van deze richtlijn.

Amendement 125 Artikel 19

Artikel 19

schrappen

Afwijkingen van het oorsprongslandbeginsel in specifieke gevallen

1. In afwijking van artikel 16 kan een lidstaat tegen een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter bij wijze van uitzondering een maatregel nemen betreffende:

a) de veiligheid van de diensten, waaronder de aspecten die verband houden met de volksgezondheid;

b) de uitoefening van een beroep in de gezondheidszorg;

c) de bescherming van de openbare orde, en met name de aspecten die verband houden met de bescherming van

minderjarigen.

2. De in lid 1 bedoelde maatregel kan alleen worden genomen wanneer de in artikel 37 bedoelde procedure van wederzijdse bijstand in acht is genomen en aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

- a) de nationale bepalingen uit hoofde waarvan de maatregel wordt genomen vallen niet onder een communautaire harmonisatiemaatregel inzake de in lid 1 bedoelden gebieden;*
- b) de maatregel biedt de afnemer meer bescherming dan de maatregel die de lidstaat van oorsprong uit hoofde van zijn nationale bepalingen zou nemen;*
- c) de lidstaat van oorsprong heeft geen maatregelen genomen of heeft maatregelen genomen die ontoereikend zijn in verhouding tot de in artikel 37, lid 2, bedoelde maatregelen;*
- d) de maatregel is evenredig.*

3. De leden 1 en 2 laten de in communautaire besluiten vastgestelde bepalingen die het vrije verkeer van diensten waarborgen of afwijkingen daarop toestaan onverlet.

Motivering

Het schrappen van artikel 19 is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 126
Artikel 21 bis (nieuw)

Artikel 21 bis

Lidstaten waar de dienst wordt verricht hebben het recht om het bestaan vast te stellen van een dienstverband en het onderscheid te maken tussen zelfstandigen en werknemers, met inbegrip van "schijnzelfstandigen". In dat verband is volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie het essentiële kenmerk van een dienstverband in de betekenis van artikel 39 van het Verdrag het feit dat voor een bepaalde periode een persoon diensten verricht voor en onder leiding van een

andere persoon, in ruil waarvoor hij een beloning ontvangt; een activiteit die wordt uitgevoerd buiten een relatie van ondergeschiktheid moet worden aangemerkt als een activiteit van een zelfstandige in het kader van de artikelen 43 en 49 van het Verdrag.

Amendement 127
Artikel 22

1. De lidstaten zien erop toe dat de afnemers ***in de lidstaat waarin zij wonen*** toegang hebben tot de volgende informatie:

a) informatie over de in de andere lidstaten geldende eisen inzake de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten, en met name die inzake consumentenbescherming;

b) informatie over de mogelijkheden tot beroep bij geschillen tussen een dienstverrichter en een afnemer;

c) de contactgegevens van de verenigingen of organisaties, met inbegrip van de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting en de centra die tot het Europees buitengerechtigd netwerk (EB-net) behoren, waar dienstverrichters en afnemers praktische bijstand kunnen krijgen.

2. De lidstaten kunnen de in lid 1 bedoelde taak overdragen aan het ene loket of aan een andere organisatie, zoals de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting, de centra die tot het Europees buitengerechtigd netwerk (EB-net) behoren, de consumentenverenigingen of de Euro Info Centres.

Uiterlijk op de in artikel 45 bedoelde datum delen de lidstaten de namen en contactgegevens van de aangewezen organisaties aan de Commissie mede. De Commissie geeft deze informatie aan alle lidstaten door.

3. Om de in lid 1 bedoelde informatie te kunnen verstrekken richt de door de afnemer aangesproken organisatie zich tot de organisatie van de betrokken lidstaat. Deze moet de gevraagde informatie onverwijld

1. De lidstaten zien erop toe dat de afnemers ***bij één loket*** toegang hebben tot de volgende informatie:

- ***algemene*** informatie over de mogelijkheden tot beroep bij geschillen tussen een dienstverrichter en een afnemer;

- de contactgegevens van de verenigingen of organisaties, met inbegrip van de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting en de centra die tot het Europees buitengerechtigd netwerk (EB-net) behoren, waar dienstverrichters en afnemers praktische bijstand kunnen krijgen.

2. De lidstaten kunnen de in lid 1 bedoelde taak overdragen aan het ene loket of aan een andere organisatie, zoals de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting, de centra die tot het Europees buitengerechtigd netwerk (EB-net) behoren, de consumentenverenigingen of de Euro Info Centres.

Uiterlijk op de in artikel 45 bedoelde datum delen de lidstaten de namen en contactgegevens van de aangewezen organisaties aan de Commissie mede. De Commissie geeft deze informatie aan alle lidstaten door.

3. Om de in lid 1 bedoelde informatie te kunnen verstrekken richt de door de afnemer aangesproken organisatie zich tot de organisatie van de betrokken lidstaat. Deze moet de gevraagde informatie onverwijld

verstrekken. De lidstaten zien erop toe dat de organisaties elkaar onderling bijstaan en alles in het werk stellen om doeltreffend samen te werken.

4. De Commissie stelt *volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure* de maatregelen tot uitvoering van de leden 1, 2 en 3 vast. Zij legt daarbij de technische details inzake de uitwisseling van informatie tussen de organisaties van verschillende lidstaten en met name de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast.

verstrekken. De lidstaten zien erop toe dat de organisaties elkaar onderling bijstaan en alles in het werk stellen om doeltreffend samen te werken.

4. De Commissie stelt de maatregelen tot uitvoering van de leden 1, 2 en 3 vast. Zij legt daarbij de technische details inzake de uitwisseling van informatie tussen de organisaties van verschillende lidstaten en met name de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast.

Amendement 128
Artikel 23

Artikel 23

schrappen

Vergoeding van de kosten voor gezondheidszorg

1. De lidstaten kunnen de vergoeding van extramurale zorg niet afhankelijk stellen van toestemming, wanneer de kosten voor deze zorg, indien deze op hun grondgebied was verstrekt, door hun socialezekerheidsstelsel zouden zijn vergoed;

Van de patiënt aan wie in een andere lidstaat extramurale zorg is verleend, kan worden verlangd dat hij voldoet aan de voorwaarden en formaliteiten waarvan de lidstaten de verstrekking van extramurale zorg op hun eigen grondgebied afhankelijk stellen, zoals met name de eis dat voordat men naar een specialist gaat eerst een huisarts wordt geraadpleegd of de regels betreffende de vergoeding van bepaalde tandheelkundige behandelingen.

2. De lidstaten zien erop toe dat de toestemming voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte intramurale zorg door hun socialezekerheidsstelsel niet wordt geweigerd wanneer deze zorg is opgenomen in de prestaties waarin door de wetgeving van de lidstaat van aansluiting wordt voorzien en de patiënt deze zorg niet binnen een vanuit medisch oogpunt aanvaardbare termijn, gelet op zijn huidige gezondheidstoestand en het waarschijnlijke

96/71/EG is voldaan en treft hij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht maatregelen tegen dienstverrichters die hieraan niet voldoen.

De lidstaat van terbeschikkingstelling mag de dienstverrichter of de door deze ter beschikking gestelde werknemer ten aanzien van in artikel 17, punt 5, bedoelde aspecten evenwel niet de volgende verplichtingen opleggen:

- a) de verplichting een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven bij zijn bevoegde instanties, noch enige gelijkwaardige verplichting;**
- b) de verplichting een verklaring af te leggen, met uitzondering van verklaringen betreffende een van de in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG bedoelde activiteiten, die tot en met 31 december 2008 zijn toegestaan;**
- c) de verplichting op zijn grondgebied een vertegenwoordiger te hebben;**
- d) de verplichting op zijn grondgebied of volgens de op zijn grondgebied geldende voorwaarden sociale documenten te bewaren.**

2. In het in lid 1 bedoelde geval ziet de lidstaat van oorsprong erop toe dat de dienstverrichter alle nodige maatregelen neemt om zijn bevoegde instanties en die van de lidstaat van terbeschikkingstelling tot twee jaar na het eind van de terbeschikkingstelling de volgende gegevens te verstrekken:

- a) gegevens waaruit de identiteit van de ter beschikking gestelde werknemer blijkt;**
- b) de functie en taken van de ter beschikking gestelde werknemer;**
- c) de contactgegevens van de afnemer;**
- d) de plaats van terbeschikkingstelling;**
- e) de begin- en einddatum van de terbeschikkingstelling;**
- f) de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die op de ter beschikking**

gestelde werknemer van toepassing zijn;

In het in lid 1 bedoelde geval staat de lidstaat van oorsprong de lidstaat van terbeschikkingstelling bij ter waarborging van de inachtneming van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden uit hoofde van Richtlijn 96/71/EG en de lidstaat van terbeschikkingstelling op eigen initiatief de in de eerste alinea bedoelde gegevens mee te delen, wanneer hij op de hoogte is van precieze feiten waaruit onregelmatigheden bij de dienstverrichter ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden kunnen blijken.

Motivering

Om redenen van rechtszekerheid en consistentie moet nadere regelgeving op het gebied van de tewerkstelling van werknemers worden ingevoerd in het kader van de bestaande richtlijn 96/71/EG (over de tewerkstelling van werknemers). In ieder geval zijn de artikelen 24 en 25 contraproductief. Artikel 24 verbiedt lidstaten waar de dienst wordt verricht dienstverrichters te onderwerpen aan verplichtingen die van wezenlijk belang zijn voor de inspectiediensten van deze lidstaten. Op deze wijze vermindert deze richtlijn in wezenlijke mate de doeltreffendheid van de arbeidsinspectie in deze lidstaten. Op de naleving van arbeidsrechtelijke bepalingen kan alleen op doeltreffende wijze worden toegezien in de lidstaat waar de activiteit plaatsvindt. In de door de Commissie voorgestelde bewoordingen ontbeert het systeem van administratieve samenwerking de nodige waarborgen om naleving van het arbeidsrecht te waarborgen.

Amendement 131 Artikel 25

Artikel 25

schrappen

Terbeschikkingstelling van onderdanen van derde landen

1. Behoudens de afwijkende regeling van lid 2 kan de lidstaat van terbeschikkingstelling, wanneer een dienstverrichter een werknemer die onderdaan van een derde land is op het grondgebied van een andere lidstaat ter beschikking stelt om er een dienst te verrichten, de dienstverrichter of de door hem ter beschikking gestelde werknemer niet verplichten te beschikken over een document dat toestemming geeft tot binnenkomst, vertrek of verblijf of over een werkvergunning, noch enige ander gelijkwaardige voorwaarde opleggen.

2. Lid 1 laat de mogelijkheid van de lidstaten onverlet om onderdanen van derde landen op wie de regeling inzake wederzijdse gelijkwaardigheid van artikel 21 van de Overeenkomst ter uitvoering van het akkoord van Schengen niet van toepassing is, te verplichten in het bezit te zijn van een visum voor kortstondig verblijf:

3. In het in lid 1 bedoelde geval ziet de lidstaat van oorsprong er toe dat de dienstverrichter de werknemer alleen ter beschikking stelt indien deze in overeenstemming met zijn nationale bepalingen op zijn grondgebied verblijft en er legaal werk heeft.

De lidstaat van oorsprong beschouwt de terbeschikkingstelling met het oog op de verrichting van een dienst in een andere lidstaat niet als een onderbreking van het verblijf of van de activiteit van de ter beschikking gestelde werknemer en weigert deze bij terugkeer niet uit hoofde van zijn nationale bepalingen de toegang tot zijn grondgebied.

De lidstaat van oorsprong verstrekt de lidstaat van terbeschikkingstelling desgewenst onverwijld alle gegevens over en waarborgen voor de naleving van de in de eerste alinea bedoelde bepalingen en legt passende sancties op indien deze bepalingen niet worden nageleefd.

Motivering

Om redenen van rechtszekerheid en consistentie moet nadere regelgeving op het gebied van de tewerkstelling van werknemers worden ingevoerd in het kader van de bestaande richtlijn 96/71/EG (over de tewerkstelling van werknemers). In ieder geval zijn de artikelen 24 en 25 contraproductief. Artikel 24 verbiedt lidstaten waar de dienst wordt verricht dienstverrichters te onderwerpen aan verplichtingen die van wezenlijk belang zijn voor de inspectiediensten van deze lidstaten. Op deze wijze vermindert deze richtlijn in wezenlijke mate de doeltreffendheid van de arbeidsinspectie in deze lidstaten. Op de naleving van arbeidsrechtelijke bepalingen kan alleen op doeltreffende wijze worden toegezien in de lidstaat waar de activiteit plaatsvindt. In de door de Commissie voorgestelde bewoordingen ontbeert het systeem van administratieve samenwerking de nodige waarborgen om naleving van het arbeidsrecht te waarborgen.

Amendement 132
Artikel 25, lid 1, inleidende formule

1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de afnemers de volgende gegevens ter beschikking stellen:

1. **De Commissie en** de lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de afnemers, **het ene Europese loket en elk één loket in de lidstaten** de volgende gegevens ter beschikking stellen:

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de voor artikel 6 voorgestelde bepalingen.

Amendement 133
Artikel 27, lid 3, alinea 1

3. Wanneer een dienstverrichter zich op het grondgebied van een lidstaat vestigt, verlangt deze van hem geen beroepsverzekering of financiële waarborg indien de dienstverrichter al door een gelijkwaardige of qua doel in wezen vergelijkbare waarborg is gedekt in een andere lidstaat waar hij al een vestiging heeft.

3. Wanneer een dienstverrichter zich op het grondgebied van een lidstaat vestigt, verlangt deze van hem geen beroepsverzekering of financiële waarborg indien de dienstverrichter al door een gelijkwaardige of qua doel in wezen vergelijkbare waarborg is gedekt in een andere lidstaat waar hij al een vestiging heeft, **waarbij deze dekking tevens vergelijkbaar is in termen van verzekerd risico, de verzekerde som of een plafond voor de financiële waarborg en eventuele uitsluitingen van de dekking.**

Motivering

Dit amendement zorgt voor meer zekerheid betreffende de dekking van de dienstverrichter in termen van verzekering en financiële waarborg.

Amendement 134
Artikel 29

1. De lidstaten trekken elk algeheel verbod op commerciële communicatie voor gereglementeerde beroepen in.

schrappen

2. De lidstaten zien erop toe dat de commerciële communicatie voor gereglementeerde beroepen in overeenstemming is met de beroepsregels, die in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht moeten zijn, betreffende met name de onafhankelijkheid, waardigheid en integriteit van de beoefenaren van het

desbetreffende beroep en hun beroepsgeheim.

Motivering

Een aantal lidstaten heeft lange tijd de regulering van commerciële communicatie van bepaalde gereguleerde beroepen nodig geacht, aangezien dit bijdraagt aan de consumentenbescherming, de rechtsstaat en de integriteit en waardigheid van de beroepen zelf. Aangezien de kwetsbaardere gereguleerde beroepen niet binnen het bereik van deze richtlijn mogen vallen, is deze bepaling overbodig.

Amendement 135
Artikel 31, lid 5 bis (nieuw)

5 bis. Vrijwillige activiteiten die worden ondernomen krachtens dit artikel beperken op geen enkele wijze het recht van lidstaten om, binnen de door het Verdrag gestelde grenzen en op voorwaarde dat zij niet discriminerend zijn en proportioneel zijn, verplichte normen en regels voor diensten op te leggen voor de bescherming van het algemeen belang of ter bevordering van niet in strijd met het Verdrag zijnde beleidsdoelstellingen.

Motivering

Vrijwillige activiteiten mogen autoriteiten er niet van weerhouden beschermende regels vast te stellen met het oog op het algemeen belang of bepaalde beleidsdoelen.

Amendement 136
Artikel 32, lid 5 bis (nieuw)

De lidstaten treffen de nodige maatregelen om een arbitrage-instantie in het leven te roepen voor de buitengerechtelijke beslechting van geschillen over dienstverrichtingen.

Amendement 137
Artikel 34, lid 1

1. De lidstaten zien erop toe dat de in hun nationale wetgeving vastgestelde bevoegdheden inzake het toezicht op en de controle van de dienstverrichter ten aanzien van de betrokken activiteiten ook worden uitgeoefend wanneer de dienst in een andere lidstaat wordt verricht.

1. De lidstaten zien erop toe dat, ***met betrekking tot de door deze richtlijn en andere communautaire instrumenten gecoördineerde gebieden***, de in hun nationale wetgeving vastgestelde bevoegdheden inzake het toezicht op en de controle van de dienstverrichter ten aanzien van de betrokken activiteiten ook worden

uitgeoefend wanneer de dienst in een andere lidstaat wordt verricht.

Motivering

Dit amendement is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 138
Artikel 35, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De lidstaten zien erop toe dat hun onderlinge administratieve samenwerking soepel functioneert en dat de tenuitvoerlegging van de dienstenrichtlijn gewaarborgd is.

Amendement 139
Artikel 35, lid 1

1. Met inachtneming van artikel 16 verlenen de lidstaten wederzijdse bijstand en stellen zij alles in het werk om efficiënt samen te werken bij de controle van de dienstverrichters en hun diensten.

1. De lidstaten ***verlenen*** wederzijdse bijstand en stellen zij alles in het werk om efficiënt samen te werken bij de controle van de dienstverrichters en hun diensten.

Amendement 140
Artikel 36

Artikel 36

schrappen

Wederzijdse bijstand bij verplaatsing van de dienstverrichter

1. Wanneer een dienstverrichter zich naar een andere lidstaat begeeft om er een dienst te verrichten zonder zich er te vestigen, nemen de bevoegde instanties van die lidstaat op de door artikel 16 bestreken gebieden en overeenkomstig lid 2 deel aan de controle van de dienstverrichter.

2. Op verzoek van de lidstaat van oorsprong voeren de in lid 1 bedoelde bevoegde instanties de verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uit die nodig zijn om de doeltreffendheid van de controle van de lidstaat van oorsprong te waarborgen. Zij handelen binnen de hun in hun lidstaat verleende bevoegdheid.

Deze bevoegde instanties kunnen op eigen initiatief verificaties, inspecties en

onderzoeken ter plaatse uitvoeren, mits deze aan de volgende voorwaarden voldoen:

a) zij bestaan uitsluitend uit de vaststelling van feiten en leiden niet tot enige andere maatregel tegen de dienstverrichter, behoudens afwijkingen in specifieke gevallen als bedoeld in artikel 19;

b) zij zijn niet discriminerend en niet ingegeven door het feit dat de dienstverrichter in een andere lidstaat is gevestigd;

c) zij zijn objectief gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang en evenredig met het nagestreefde doel.

Motivering

Deze schrapping is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 141
Artikel 37

Artikel 37

schrappen

Wederzijdse bijstand bij afwijkingen van het oorsprongslandbeginsel in specifieke gevallen

1. Wanneer een lidstaat een maatregel als bedoeld in artikel 19 wil nemen, is de procedure van de leden 2 tot en met 6 van toepassing, onverminderd gerechtelijke procedures.

2. De in lid 1 bedoelde lidstaat vraagt de lidstaat van oorsprong maatregelen tegen de betrokken dienstverrichter te nemen en verstrekt hem alle relevante informatie over de betrokken dienst en de omstandigheden terzake.

De lidstaat van oorsprong gaat onverwijld na of de dienstverrichter zijn activiteiten legaal uitoefent en of de aan het verzoek ten gronde liggende feiten juist zijn. Hij deelt de verzoekende lidstaat onverwijld de genomen of beoogde maatregelen mede, dan wel, in voorkomend geval, de redenen waarom hij geen maatregelen neemt.

3. Na de in lid 2, tweede alinea, bedoelde

mededeling van de lidstaat van oorsprong stelt de verzoekende lidstaat de Commissie en de lidstaat van oorsprong in kennis van zijn voornemen maatregelen te nemen en geeft daarbij aan:

a) waarom de door de lidstaat van oorsprong genomen of beoogde maatregelen volgens hem ontoereikend zijn;

b) waarom de door hem beoogde maatregelen volgens hem aan de in artikel 19 bedoelde voorwaarden voldoen.

4. De maatregelen kunnen niet eerder dan vijftien werkdagen na de in lid 3 bedoelde kennisgeving worden genomen.

5. Onverminderd de bevoegdheid van de lidstaat om na het verstrijken van de in lid 4 bedoelde termijn de betrokken maatregelen te nemen, gaat de Commissie onverwijld na of de medegedeelde maatregelen met het Gemeenschapsrecht in overeenstemming zijn.

Wanneer de Commissie tot de conclusie komt dat de maatregelen niet met het Gemeenschapsrecht in overeenstemming zijn, neemt zij een besluit waarin de betrokken lidstaat wordt verzocht van de beoogde maatregelen af te zien of de betrokken maatregelen onmiddellijk te beëindigen.

6. In spoedeisende gevallen kan de lidstaat die een maatregel beoogt te nemen van de leden 3 en 4 afwijken. De maatregelen worden in dat geval onverwijld aan de Commissie en de lidstaat van oorsprong medegedeeld, met opgave van de redenen waarom er volgens de lidstaat sprake is van spoedeisendheid.

Motivering

Deze schrapping is in overeenstemming met de schrapping van artikel 19.

Amendement 142
Artikel 38

De Commissie neemt volgens de in artikel

De Commissie neemt volgens de in artikel

42, lid 2, bedoelde procedure de nodige maatregelen tot uitvoering van dit hoofdstuk, teneinde de in **de artikelen 35 en 37** bedoelde termijnen en de praktische regels voor de elektronische uitwisseling van informatie tussen de contactpunten, en met name van de bepalingen inzake de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast te stellen.

42, lid 2, bedoelde procedure de nodige maatregelen tot uitvoering van dit hoofdstuk, teneinde de in **artikel 35** bedoelde termijnen en de praktische regels voor de elektronische uitwisseling van informatie tussen de contactpunten, en met name van de bepalingen inzake de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast te stellen.

Motivering

Dit amendement is in overeenstemming met het schrappen van artikel 37 van deze richtlijn.

Amendement 143

Artikel 40, lid 1

1. De Commissie onderzoekt uiterlijk op [1 jaar na inwerkingtreding van de richtlijn] de mogelijkheid om voorstellen voor harmonisatiebesluiten over de volgende aspecten in te dienen:

schrappen

a) de regels voor het geldvervoer;

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen; zij doet dit in het licht van een verslag van de Commissie en een uitvoerige raadpleging van de belanghebbenden;

c) de toegang tot activiteiten betreffende de gerechtelijke inning van schuldvorderingen.

Motivering

Op kansspelen en loterijen zijn strikte bepalingen van toepassing inzake de bescherming van consumenten en de jeugd. Er is geen behoefte aan Europese harmonisatie op dit gebied, en evenmin bestaat er in dit verband behoefte aan de toegang tot activiteiten betreffende de gerechtelijke inning van schuldvorderingen en geldvervoer.

Amendement 144

Artikel 41, lid 4

4. In het licht van de in de leden 2 en 3 bedoelde opmerkingen dient de Commissie **uiterlijk op 31 december 2008** een samenvattend verslag in, eventueel vergezeld van voorstellen voor aanvullende

4. In het licht van de in de leden 2 en 3 bedoelde opmerkingen dient de Commissie **[drie jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn]** een samenvattend verslag in, eventueel vergezeld van voorstellen voor

initiatieven.

aanvullende initiatieven.

Motivering

Dit amendement is gerechtvaardigd door het feit dat de datum van inwerkingtreding van de richtlijn nog onbekend is.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt		
Procedurenummer	COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD)		
Commissie ten principale	IMCO		
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	EMPL 16.9.2004		
Uitgebreide samenwerking	Ja		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Anne Van Lancker 28.7.2004		
Behandeling in de commissie	24.5.2005	14.6.2005	11.7.2005
Datum goedkeuring suggesties	12.7.2005		
Uitslag eindstemming	voor:	32	
	tegen:	6	
	onthoudingen:	9	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Andersson, Roselyne Bachelot-Narquin, Emine Bozkurt, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnoch, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Luigi Cocilovo, Jean Louis Cottigny, Proinsias De Rossa, Richard Falbr, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Joel Hasse Ferreira, Stephen Hughes, Karin Jöns, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Sepp Kusstatscher, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Mary Lou McDonald, Thomas Mann, Mario Mantovani, Jan Tadeusz Masiel, Jiří Maštálka, Maria Matsouka, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Őry, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Pier Antonio Panzeri, José Albino Silva Peneda, Kathy Sinnott, Jean Spautz, Anne Van Lancker		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers	Edit Bauer, Mihael Brejc, Udo Bullmann, Dieter-Lebrecht Koch, Dimitrios Papadimoulis, Luca Romagnoli, Leopold Józef Rutowicz, Elisabeth Schroedter, Marc Tarabella, Patrizia Toia, Anja Weisgerber, Tadeusz Zwiefka		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)			