

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

20.9.2006

2006/2138(INI)

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake "Tijd voor een hogere versnelling: Een Europa van ondernemerschap en groei tot stand brengen"
(2006/2138(INI))

Rapporteur voor advies: Patrizia Toia

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. onderstreept dat de kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's) een sleutelrol vervullen in de Europese economie en de maatschappelijke stabiliteit bevorderen en dat KMO's van essentieel belang zijn voor het genereren van een sterkere en duurzame groei en het scheppen van nieuwe en betere werkgelegenheid en meer opleidingsplaatsen, maar ook voor het instandhouden van de wezenlijke band tussen de productie en de territoriale dimensie ervan met als doel het verschijnsel van de overplaatsing van productiecapaciteit, dat vaak werkloosheidsproblemen veroorzaakt, te beheren;
2. is in dit verband van oordeel dat verhuizingen van ondernemingen die tot verlies van werkgelegenheid leiden, niet met Gemeenschapsmiddelen moeten worden gevoed;
3. onderstreept dat het nieuwe Partnerschap voor groei en werkgelegenheid in het bijzonder aan het licht heeft gebracht dat het dringend noodzakelijk is het ondernemingsklimaat te verbeteren door de bestaande typen industriegebieden en clusters te erkennen en te stimuleren, onder meer in het kader van Europese programma's, en door meer rekening te houden met de specifieke kenmerken, de problemen en de verwachtingen van de KMO's, en deze op passende wijze te ondersteunen, zij het niet zozeer in de vorm van subsidies, maar door hen te helpen zichzelf te helpen;
4. stelt vast dat kleine ondernemingen de hoeksteen van de economische en sociale cohesie zijn daar zij in de gehele EU werk bieden aan meer dan 75 miljoen mensen en in sommige bedrijfstakken 80% van de werkgelegenheid verschaffen; is van mening dat KMO's meer toegang moeten krijgen tot faciliteiten voor onderzoek en ontwikkeling (O&O) ten einde economische groei te en innovatie te bevorderen, banen voor geschoolde arbeidskrachten te creëren en de werkloosheid, met name onder jongeren, te bestrijden; roept de Commissie op de uitwisseling van goede praktijken tussen de lidstaten te stimuleren met betrekking tot de oprichting van 'clusters' van ondernemingen; beklemtoont in dit verband ook het belang van intensievere samenwerking tussen KMO's en universiteiten en (particuliere) onderzoeksinstellingen en van meer en betere investeringen in overdracht van technologie en opleiding;
5. acht het van essentieel belang dat investeringen van KMO's in menselijk kapitaal worden gestimuleerd met het oog op grotere inzetbaarheid van werknemers en ter verbetering van de productiviteit; onderkent de behoefte aan specifiek op de ondernemingsactiviteiten van KMO's toegespitste opleidingsprogramma's en activiteiten, waaronder opleiding op de werkplek;
6. benadrukt de noodzaak om KMO's te stimuleren die, in het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen en de Europese strategie voor duurzame ontwikkeling, milieuvriendelijk te werk gaan;
7. onderstreept het belang van het besluit om in alle communautaire beleidsmaatregelen rekening te houden met het beginsel van prioriteit aan de kleine en middelgrote ondernemingen ("Think small first") en dringt erop aan dat dit criterium strikt en transparant wordt gehanteerd; met name gezien het feit dat 99% van de ondernemingen in de Europese

Unie uit KMO's bestaat; acht het gezien hun rol bij de economische ontwikkeling en innovatie en hun marktaandeel absoluut noodzakelijk dat KMO's uitgebreid worden ondersteund;

8. erkent het grote belang van de informatie; wijst erop dat de KMO's vaak onvoldoende en slecht (of te algemeen) geïnformeerd zijn over de EU en haar optreden en dat de KMO's terecht klagen over deze "desinformatie", net als over het feit dat zij niet tijdig worden ingelicht over sommige effecten van het beleid van de EU; beklemtoont dat in dat verband een belangrijke rol is weggelegd voor het netwerk van Euro Info Centres (Euroloketten), die er echter tot op vandaag niet in zijn geslaagd hun dienstverlening af te stemmen op de verwachtingen en de behoeften van het Europese bedrijfsleven, vooral omdat het merendeel van de KMO's niet van het bestaan van de Euroloketten op de hoogte is;
9. beklemtoont dat het derhalve van belang is om het netwerk van Euroloketten te evalueren, te verbeteren en te reorganiseren, zowel uit het oogpunt van de efficiëntie van zijn werkwijze als van de doeltreffendheid van zijn optreden, willen zij gericht en sneller kunnen werken; meent dat de Euroloketten moeten worden omgevormd tot "one stop trouble shooting shops" voor KMO's die te kampen hebben met belemmeringen op de interne markt; meent dat de Euroloketten zich verder moeten ontwikkelen tot waarachtige intermediairs tussen de KMO's en de lidstaten, waarbij zij zo praktisch en zo pragmatisch mogelijk alle problemen met de uitvoering van de communautaire wetgeving aanpakken; onderkent dat de Euroloketten meer financiële middelen moeten hebben om deze doelstellingen te realiseren;
10. verzoekt de Commissie om actief te bevorderen dat de Euroloketten beter zichtbaar worden en beklemtoont dat alle KMO's een gemakkelijke en kosteloze toegang moeten hebben tot de door de Euroloketten aangeboden informatie, diensten en adviezen, ongeacht of zij al of niet lid zijn van de organisatie die de taak van Euroloketten vervult; verzoekt de Commissie erop toe te zien dat aan de KMO-fora die door de Euroloketten zijn opgezet, ook KMO's van buiten de ontvangende organisatie deelnemen; acht het van vitaal belang dat de Commissie ambitieuze doelen stelt ter bevordering van het gebruik en de zichtbaarheid van Euroloketten voor alle KMO's, ook die welke geen lid van de ontvangende organisatie zijn;
11. is van mening dat moet worden gestreefd naar samenvoeging van de door de Europese Unie beheerde netwerken voor de belangenbehartiging van KMO's (zoals de Euro Info Centers en de Innovation Relay Centers); is van mening dat deze instellingen bijvoorbeeld zouden kunnen worden opgenomen in de brancheorganisaties van KMO's;
12. acht het belangrijk dat een grotere rol wordt toebedeeld aan voorlichting en de overdracht van beste praktijken aan KMO's en micro-ondernemingen; ziet in dat verband de overdracht van bedrijfsmatige kennis, met inbegrip van kennis over aanbestedingsprocedures, als een prioriteit;
13. acht het absoluut noodzakelijk dat KMO's complete en betrouwbare informatie krijgen over de mogelijke vormen van risicodeling in verband met risico's betreffende financiering of bedrijfsvoering;
14. is van mening dat de KMO's onevenredig veel nadeel ondervinden van bureaucratische en andere belemmeringen op de interne markt; verzoekt de Commissie voorts deze belemmeringen af te breken; acht het derhalve van essentieel belang dat de Commissie systematische en onmiddellijk de inbreukprocedure overeenkomstig artikel 226 van het EG-Verdrag op gang brengt tegen iedere lidstaat die een van zijn verplichtingen uit hoofde van

het EG-Verdrag niet nakomt, in het bijzonder de bepalingen betreffende de interne markt, met inbegrip van die betreffende het gemeenschappelijk douanetarief, het vrij verkeer van goederen en de gemeenschappelijke belastingregels;

15. is zich ervan bewust dat KMO's betere voorlichting over en toegang tot inbreukprocedures moeten krijgen en verzoekt de Commissie een evaluatie te maken van de wijze waarop zowel KMO's als grote ondernemingen, alsmede hun belanghebbenden, momenteel hun toevlucht tot inbreukprocedures kunnen nemen en dat ook daadwerkelijk doen; verzoekt de Commissie het resultaat van deze evaluatie aan het Parlement mede te delen;
16. pleit voor een betere toegankelijkheid van de kaderprogramma's en structuurfondsen voor KMO's en micro-ondernemingen, gezien de belangrijke rol die deze instrumenten in veel regio's voor de verdere ontwikkeling van ondernemerschap en vaardigheden kunnen vervullen; verzoekt de Commissie de toegang van de KMO's tot communautaire financiering op de voet te volgen en het Parlement hiervan verslag uit te brengen; wijst erop dat de beoogde doelen voor participatie van KMO's in het kaderprogramma voor onderzoek niet gehaald zijn; verzoekt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor een grotere participatie van KMO's in communautaire programma's, de aanvraagprocedures te vereenvoudigen, de aanvraagkosten te verlagen en de wachttijden te verkorten; meent dat in de door de Commissie te bepalen specifieke doelstellingen onder meer prioriteit moet worden gegeven aan de arbeidsparticipatie van werknemers met bijzondere behoeften, vrouwen en langdurig werklozen; stelt met het oog hierop voor dat deze programma's speciale financieringsmogelijkheden bieden voor de opleiding van voornoemde, minder bevoorrechte categorieën werknemers;
17. wijst erop dat de beschikbare financiering voor KMO's en hun toegang tot kapitaal (structuurfondsen en kapitaalstromen waarvan zij kunnen profiteren) moeten worden verbeterd, met name in de vorm van flexibele vormen van microfinanciering voor O&TO-activiteiten evenals voor starters, voor door vrouwen opgerichte ondernemingen of familiebedrijven; acht het eveneens noodzakelijk die vormen van steun verder uit te bouwen die een goede handhaving van de steeds strengere milieuwetgeving en sociale wetgeving niet in de weg staan;
18. is van mening dat de nieuwe aanpak van het beleid voor KMO's initiatieven en maatregelen moet omvatten die zich specifiek richten op de versterking van starters, familiebedrijven en bedrijven van vrouwen, met name wanneer deze gevestigd zijn in kansarme, bergachtige, insulaire of dunbevolkte regio's van de EU;
19. herinnert eraan dat kleine ondernemingen sterk onder bureaucratische rompslomp lijden; is ingenomen met het streven van de Commissie om de bureaucratie in Europa met 25% te verminderen; dringt echter wel aan op een snelle tenuitvoerlegging hiervan, en op het snel vinden van een effectieve methode om de gevolgen en kosten van EU-wetgeving te evalueren; herinnert eraan dat de administratieve lasten die op KMO's drukken proportioneel en noodzakelijk moeten zijn en dat alle op EU-niveau aangenomen wetgeving conform het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven aan een effectbeoordeling moet worden onderworpen;
20. wijst erop dat andere dan loonkosten een van de belangrijke belemmeringen zijn voor eenmansbedrijven en micro-ondernemingen, die veelal geen werkgelegenheid scheppen omdat zij niet kunnen voldoen aan de daarmee verbonden administratieve vereisten; herinnert eraan dat artikel 137, lid 2, onder b) van het EG-Verdrag bepaalt dat richtlijnen op

het gebied van sociale zekerheid en werknemersbescherming moeten vermijden dat ze "zodanige administratieve, financiële en juridische verplichtingen [opleggen] dat de oprichting en ontwikkeling van kleine en middelgrote ondernemingen daardoor zou kunnen worden belemmerd"; verzoekt de Commissie en de Raad dergelijke ondernemingen zonodig verder vrij te stellen van bepaalde vereisten zoals verplichtingen tot rapportage en documentatie;

21. is zich ervan bewust dat het terugdringen van de bureaucratie grotendeels een zaak van de lidstaten is en roept de Commissie op zich meer in te spannen om de lidstaten bewuster te maken van de noodzaak van deregulering door voorbeelden van beproefde procedures en vergelijkingsmateriaal aan te halen;
22. is van mening dat de markt voor overheidsopdrachten KMO's unieke kansen bieden en roept de Commissie en de lidstaten derhalve op te bekijken of in de toekomst kan worden voorzien in de mogelijkheid dat KMO's, met name in de landbouw, gezamenlijke inschrijvingen indienen;
23. is van mening dat een beleid tot ondersteuning van de KMO's bevorderend werkt voor een reële cohesie en integratie in de Unie, mede dankzij de kleine omvang en het vaak familiale karakter van de Europese ondernemingen, omdat zij bijdragen aan de totstandkoming van een gunstig klimaat, ook voor sectoren met werkgelegenheidsproblemen; benadrukt derhalve dat de Europese wetgeving terdege rekening moet houden met de functie die KMO's vervullen bij de voorziening in het levensonderhoud, het tegengaan van ontvolking, de versterking van de plaatselijke gemeenschap en de bestrijding van armoede; daarom moeten er in de toekomst naast economische regelgeving ook gemeenschappelijke Europese richtsnoeren komen die KMO's ondersteunen bij hun rol van versterkers van de sociale cohesie; pleit er met klem voor dat als onderdeel van deze richtsnoeren expliciet steun wordt verleend aan de oprichting en het behoud van micro-ondernemingen om de integratie te bevorderen van groepen die worden gediscrimineerd en achtergesteld en van specifieke etnische groeperingen, alsmede de herintegratie van degenen die aan de zelfkant van de maatschappij leven, een en ander in het belang van de bijdrage die daarmee aan de armoedebestrijding kan worden geleverd;
24. spreekt zijn voldoening uit over het feit dat de Commissie streeft naar dialoog met en regelmatige raadpleging van de KMO's en hun vertegenwoordigingsorganen en verzoekt deze methode systematisch in praktijk te brengen, door de Europese ondernemingen, mede via hun sectorverenigingen, niet alleen te betrekken bij de tenuitvoerlegging van de communautaire programma's, maar ook bij de opstelling ervan; stelt vast dat het raadplegingsproces in zijn huidige vorm voor de KMO's problematisch is, omdat de termijn van acht weken te kort is voor de organisaties die KMO's vertegenwoordigen om standpunten te verzamelen en in te dienen; verzoekt de Commissie deze beperking zo spoedig mogelijk bij te stellen;
25. verzoekt de Commissie en de lidstaten te zorgen voor een grotere participatie van de vertegenwoordigingsorganen van KMO's in de Europese sociale dialoog; onderstreept het belang van meer ruimte voor de onderscheiden kenmerken van KMO's zowel bij de Europese als de nationale sociale dialoog, die momenteel uitgaan van het beeld van grote ondernemingen en hun werknemers; herinnert eraan dat het belangrijk is dat de lidstaten KMO's aanmoedigen om onafhankelijke vertegenwoordigende organen op te richten;
26. onderstreept dat er met het oog op de bevordering van de werkgelegenheid en vergroting van

het aantal opleidingsplaatsen behoefte bestaat aan een beter functionerend netwerk van ondernemingen met het oog op proces- en productinnovatie; een dergelijk netwerk moet tot stand worden gebracht door middel van maatregelen die rekening houden met de moeilijkheden van de KMO's om toegang te krijgen tot krediet en stimuleringsregelingen;

27. is van mening dat alle maatregelen ter ondersteuning van KMO's ook moeten gelden voor zelfstandigen, met name ten aanzien van de verschillende stelsels van sociale zekerheid en de uitkeringen waarop die recht geven, en van de preventie van beroepsrisico's;
28. beveelt de lidstaten aan zoveel mogelijk te streven naar het scheppen van een wetgevingsklimaat dat KMO's tot een flexibele tewerkstelling in staat stelt zonder af te doen aan de sociale zekerheid;
29. wijst op de noodzaak de interne markt te voltooien en verzoekt de lidstaten aan de verwezenlijking van dat gemeenschappelijke doel bij te dragen door het vrije verkeer van werknemers te stimuleren;
30. vestigt de aandacht op de noodzaak van nauwere samenwerking tussen regio's die met dezelfde problemen en uitdagingen te kampen hebben, en van bevordering van de vorming van netwerken van de in die regio's gevestigde ondernemingen met het oog op de invoering en coördinatie van beleidsmaatregelen die in hun specifieke behoeften voorzien;
31. brengt in herinnering dat het streven naar bevordering van het ondernemerschap van vitaal belang is, met name in het licht van de demografische veranderingen, waardoor Europa in de komende tien jaar eenderde van zijn ondernemers met pensioen zal zien gaan; roept de Commissie op de uitwisseling van goede praktijken tussen de lidstaten op dit gebied te bevorderen, bijvoorbeeld op het gebied van regelingen voor een 'zilveren ondernemerschap' voor ouderen, betere manieren om jongeren te stimuleren om een eigen bedrijf te beginnen en in het bijzonder het stimuleren van vrouwelijke ondernemers, waartoe mogelijk ook gedacht moet worden aan maatregelen om werk en gezinsleven beter in evenwicht te brengen.

PROCEDURE

Titel	"Tijd voor een hogere versnelling: Een Europa van ondernemerschap en groei tot stand brengen"		
Procedurenummer	2006/2138(INI)		
Commissie ten principale	ITRE		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	EMPL 15.6.2006		
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking			
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Patrizia Toia 23.11.2005		
Vervangen rapporteur voor advies			
Behandeling in de commissie	22.6.2006	10.7.2006	12.9.2006
Datum goedkeuring	13.9.2006		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	40 0 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Andersson, Roselyne Bachelot-Narquin, Jean-Luc Bennahmias, Emine Bozkurt, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnoc, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Luigi Cocilovo, Harald Ettl, Richard Falbr, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Joel Hasse Ferreira, Roger Helmer, Stephen Hughes, Karin Jöns, Jan Jerzy Kułakowski, Sepp Kusstatscher, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Mario Mantovani, Jan Tadeusz Masiel, Maria Matsouka, Ria Oomen-Ruijten, Pier Antonio Panzeri, Jacek Protasiewicz, José Albino Silva Peneda, Jean Spautz, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Mihael Brejc, Udo Bullmann, Françoise Castex, Jamila Madeira, Dimitrios Papadimoulis, Leopold Józef Rutowicz, Gabriele Stauner, Patrizia Toia		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Bairbre de Brún		
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...		