

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2007/2094(INI)

11.5.2007

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van de Raad over de toepassing van Richtlijn 2000/43/EG van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming (2007/2094(INI))

Rapporteur voor advies: Patrizia Toia

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie over te nemen:

- A. overwegende dat uit een recente Eurobarometerenquête blijkt dat 51% van de Europeanen vindt dat er onvoldoende is gedaan om discriminatie in hun land te bestrijden,
- B. overwegende dat uit de resultaten van het Eurobarometeronderzoek blijkt dat bij het publiek bezorgdheid bestaat met betrekking tot de afwezigheid van informatiestrategieën en het daaruit voortvloeiende gebrek aan publieke kennis over de Europese en nationale antidiscriminatiewetgeving,
 1. verheugt zich over het verslag van de Commissie over de toepassing van Richtlijn 2000/43/EG van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming, die bedoeld is als raamwerk voor de bestrijding van discriminatie volgens ras of etnische afstamming om de beginselen van gelijkheid voor de wet, gelijke kansen en gelijke behandeling in de lidstaten te consolideren, met volledige inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel in overeenstemming met de nationale tradities en werkwijzen; waardeert het overzicht over de toepassing van de richtlijn dat in het verslag van de Commissie is opgenomen, maar merkt op dat het nuttig zou zijn geweest wanneer er een nadere omschrijving was gegeven over de wijze waarop de bepalingen van Richtlijn 2000/43/EG in de nationale wetten zijn opgenomen, zoals in de richtlijn zelf is aangegeven; merkt bovendien op dat de Commissie zich niet alleen verplicht heeft nadere informatie te verzamelen, maar hier tevens verslag over uit te brengen aan het Parlement en de Raad en dat het Parlement in zijn resolutie van 14 juni 2006 over "non-discriminatie en gelijke kansen voor iedereen – Een raamstrategie"¹ de Commissie heeft verzocht "om met spoed de kwaliteit en de inhoud van wetten te onderzoeken die de antidiscriminatie-richtlijnen ten uitvoer brengen";
 2. erkent dat discriminatie op grond van ras of etnische afstamming en de verschillende vormen van uitbuiting van migrerende werknemers, vooral van illegale werknemers en zwartwerkers, een belemmering vormt voor de verwezenlijking van een hoge tewerkstellings- en sociale beschermingsgraad, economische en sociale samenhang, economische groei, rendement en solidariteit;
 3. erkent dat de sociale agenda voor de periode 2005-2010 ter aanvulling en versteviging van de Lissabon-strategie, de communautaire dimensie van economische ontwikkeling ondersteunt en gelijke kansen voor iedereen bevordert en daarmee helpt een samenleving te creëren die meer kansen op sociale integratie biedt;
 4. benadrukt dat aan alle vormen van discriminatie, met inbegrip van discriminatie op grond van nationaliteit, evenveel gewicht moet worden gegeven;
 5. vraagt dat ten aanzien van de werkgelegenheid rekening wordt gehouden met bepaalde specifieke beroepsgroepen, zoals beroepen in de gezins- en thuiszorg in alle lidstaten, die aan weinig wetgeving en bescherming onderworpen is, en beroepen in de gezondheidszorg, waar

¹ *Aangenomen teksten*, P6_TA(2006)0261.

zich eveneens problemen voordoen in verband met de nationale wetgeving inzake de toegang tot betrekkingen in de publieke sector;

6. vraagt de lidstaten en de sociale partners die dat nog niet gedaan hebben, om de Commissie de nodige inlichtingen te verstrekken over de gebruikte manieren en middelen en de bereikte resultaten bij de bestrijding van discriminatie op grond van ras of etnische afstamming;
7. moedigt de Commissie aan de nodige actie te ondernemen om ervoor te zorgen dat de richtlijn volledig en naar behoren ten uitvoer wordt gelegd; betuigt de Commissie zijn steun en moedigt haar aan om overtredingsprocedures op grond van artikel 226 van het EG-Verdrag in te stellen tegen de lidstaten van wie de nationale uitvoeringsmaatregelen niet in overeenstemming zijn met Richtlijn 2000/43/EG, in het bijzonder betreffende de bevoegdheden en de eis van onafhankelijkheid van de organen die belast zijn met de bevordering van het beginsel van gelijke behandeling, zoals bepaald in artikel 13 van deze richtlijn; moedigt de Commissie tevens aan om de Europese burgers uitgebreid over de stand van zaken te informeren;
8. vraagt de Commissie om het Europees Parlement en de Raad een gericht actieplan met werkwijzen en methoden voor te leggen om de weerslag van de nationale uitvoeringsmaatregelen te meten en te omschrijven; benadrukt dat het van belang is om procedures te ontwikkelen om gegevens over discriminatie te vergaren, in het bijzonder met betrekking tot arbeidsrelaties en zich daarbij te richten op illegale, niet opgegeven, laagbetaalde en onverzekerde arbeid, met inachtneming van de wetgeving op de bescherming van gegevens, als bruikbaar beleidsinstrument om de beleidsvoering en praktijken in de strijd tegen discriminatie te omlijnen, er toezicht op te houden en ze op gezette tijden opnieuw kritisch te bekijken, met inachtneming van de nationale integratiemodellen; vraagt de Commissie algemene normen vast te stellen zodat de verstrekte informatie op een effectieve manier kan worden vergeleken; wenst dat wordt ingezien dat het belangrijk is om niet alleen de inhoud van de nationale invoeringswetgeving, maar ook de doeltreffendheid ervan te bestuderen;
9. erkent dat diensten van algemeen belang een grote rol kunnen spelen bij de bestrijding van discriminatie en uitsluiting op grond van ras of etnische afstamming; roept de lidstaten derhalve op ervoor te zorgen dat diensten van algemeen belang, met betrekking tot de wetgeving inzake gegevensbescherming en burgerlijke vrijheden, etnische monitoring toepassen voor het bewerkstelligen van gelijke behandeling en integratie en aldus de sleutelrol van diensten van algemeen belang op dit gebied te onderstrepen; benadrukt dat diensten van algemeen belang als voorbeeld kunnen dienen voor instellingen die goede praktijken toepassen bij de gelijke behandeling van raciale en etnische minderheden, niet alleen als werkgevers maar ook als dienstverleners;
10. vraagt in het bijzonder om strenge controle uit te voeren op de toepassing van de regel inzake de gedeeltelijke omgekeerde bewijslast, die bijzonder effectief is in geval van geschillen met betrekking tot werkgelegenheid;
11. moedigt de Commissie aan om de nationale voorschriften die verder gaan dan de Europese vereisten te onderzoeken en een balans van de voor- en nadelen van de voorgestelde nationale maatregelen op te maken en mee te werken door het aandragen van mogelijke oplossingen die gericht zijn op het verbeteren van de situatie van slachtoffers van discriminatie;

12. wijst erop dat het verbod op discriminerende behandelingen niet mag verhinderen dat maatregelen gericht op het voorkomen of compenseren van een nadelige situatie voor personen van een bepaald ras of etnische afstamming worden gehandhaafd of aangenomen, aangezien het voornaamste doel van dergelijke maatregelen is tegemoet te komen aan hun specifieke behoeften; verzoekt de Commissie zich verder op het vraagstuk van de positieve discriminatie te beraden om haar standpunt ten aanzien van dit concept beter te verduidelijken;
13. betuigt zijn instemming met de initiatieven die voor de periode 2007-2013 de aanbeveling van het Europees Sociaal Fonds (zoals b.v. EQUAL) en het programma PROGRESS krijgen en o.a. de sociale integratie van gehandicapten moeten bevorderen en de strijd tegen discriminatie stimuleren; vraagt de lidstaten en ook de Europese instellingen om zich in te zetten voor ondersteuning van de strategische doelstellingen die grotendeels aan de zorgen van de burgers van alle leeftijdsgroepen beantwoorden en voldoende middelen uit te trekken voor meer solidariteit binnen de Europese Unie en over haar grenzen heen, met name gezien de structuur van de communautaire uitgave in 2008-2009;
14. verheugt zich over de belangstelling van de Commissie inzake meervoudige discriminatie, waaronder het onderzoek dat naar dit onderwerp wordt ingesteld; vraagt de Commissie een breed begrip van meervoudige discriminatie aan te nemen dat rekening houdt met de mogelijkheid dat personen kans lopen op meerdere gronden tegelijk te worden gediscrimineerd;
15. vraagt ruimere medewerking van de werkgevers om de antidiscriminatiepraktijk in het arbeidsleven te verdedigen, te handhaven en te versterken; benadrukt het belang van de positieve betrokkenheid van werkgevers en de positieve effecten van diversiteitsbeleid op de werkomgeving; neemt met genoeg kennis van de afsluiting van de onderhandelingen tussen de Europese sociale partners over een kaderovereenkomst over pestereien en geweld op de werkvloer, als voorbeeld voor de bescherming van de persoonlijke waardigheid in de arbeidssituatie in Europa; vraagt de Commissie om erop toe te zien dat dergelijke overeenkomsten wel degelijk geëerbiedigd en toegepast worden; dringt er bij werkgevers op aan om, overeenkomstig het beginsel van maatschappelijk verantwoord ondernemen, met betrekking tot de opleiding en training van werknemers gelijke behandeling te steunen en discriminatie en uitsluiting op grond van ras en etnische afstamming te bestrijden;
16. benadrukt het belang van samenwerking tussen de verschillende overheidsniveaus – lokaal, nationaal en Europees – bij de bestrijding van discriminatie;
17. verheugt zich over het groeiende bewustzijn van diversiteit en de toepassing van diversiteitsmanagement als een vorm van verantwoord ondernemerschap; wijst op de bedrijfsvoordelen van diversiteitsmanagement; erkent dat diversiteit een uitdaging kan zijn op het gebied van zowel management als werving; vraagt verenigingen van het MKB hun leden op dit gebied te steunen, zodat het MKB kan profiteren van de toegevoegde waarde van een divers personeelsbestand;
18. wijst op zijn resolutie van 13 maart 2007 over "maatschappelijk verantwoord ondernemen: een nieuw partnerschap"¹, waarin wordt benadrukt dat bestrijding van discriminatie een onderdeel van die verantwoordelijkheid is; herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om de

¹ *Aangenomen teksten*, P6_TA(2007)0062.

verspreiding van goede praktijken te stimuleren, die voortkomen uit vrijwillige initiatieven op het gebied van maatschappelijk verantwoord ondernemen, en verzoekt de Commissie tegelijkertijd om gelijke behandeling en bevordering van diversiteit op de lijst van criteria te plaatsen waaraan ondernemingen zouden moeten voldoen;

19. moedigt de Commissie aan de uitwisseling van goede praktijken tussen lidstaten op het gebied van acties ter bestrijding van discriminatie op de arbeidsmarkt, waaronder opleidingscursussen, en met betrekking tot anonimiteit bij sollicitaties, makkelijker te maken;
20. benadrukt de bezorgdheid die onder Europese vakbonden is ontstaan over de voorkeur die de lidstaten in de dialoog over discriminatie hebben gegeven aan de niet-gouvernementele organisaties boven de sociale partners; onderstreept de belangrijke rol die de sociale partners spelen in de bevordering van gelijke behandeling in ondernemingen, met toepassing van het beginsel van maatschappelijk verantwoord ondernemen, en in de ondersteuning die zij aan slachtoffers van discriminatie bieden;
21. waardeert Besluit 771/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 betreffende het Europees Jaar van gelijke kansen voor iedereen (2007) – Naar een rechtvaardige samenleving¹; vestigt er echter de aandacht op dat er een verbinding tussen 2007 en 2008, het Europees Jaar van de interculturele dialoog, gelegd moet worden; verheugt zich over de initiatieven die in het kader van het Europees Jaar van gelijke kansen voor iedereen zijn genomen en over de inspanningen die zijn gedaan om verschillen te vieren en discriminatie tegelijkertijd te bestrijden; wijst op het belang van de rechten die onder de huidige wetgeving bestaan; roept de lidstaten op in het jaar van gelijke kansen voor iedereen actie te ondernemen en onder de burgers bewustzijn over hun rechten te creëren; merkt op dat mensen eindelijk steeds meer bewust worden van het feit dat inclusieve samenlevingen, die zogezegd de uitdagingen en mogelijkheden van diversiteit accepteren, de samenlevingen zijn met de beste concurrentiepositie;
22. wijst erop dat samenhang en complementariteit met andere EG-maatregelen noodzakelijk is, in het bijzonder met betrekking tot beleidsmaatregelen op het gebied van bestrijding van discriminatie en sociale uitsluiting en ter verbetering van grondrechten, onderwijs, opleiding, interculturele dialoog, jeugdzaken, nationaliteit, immigratie, asiel en gelijkheid van vrouwen en mannen en vraagt de Commissie de coördinatie tussen deze programma's te verstevigen;
23. vraagt de lidstaten tegen de achtergrond van de Europese strategie voor de werkgelegenheid om in hun nationale actieplannen ruimere maatregelen en methoden vast te leggen om de integratie van alle minderheden op de arbeidsmarkt te vergemakkelijken, in het bijzonder van raciale en etnische minderheden, en vraagt de Commissie nogmaals, in het belang van een samenhangender benadering van dat integratiebeleid, om in de komende aandachtspunten voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten rekening te houden met de voornaamste aanbevelingen voor dat beleidsonderdeel, die vóór het einde van dit jaar 2007 gedaan worden door de adviesgroep van deskundigen op hoog niveau voor de sociale integratie van etnische minderheden en hun volwaardige participatie op de arbeidsmarkt, die zij bij Besluit 2006/33/EG² ingesteld heeft;

¹ PB L 146 van 31.5.2006, blz. 1.

² PB L 21 van 25.1.2006, blz. 20.

24. wijst erop dat deelname van eenieder, ongeacht ras of etnische afstamming, uitgebreid moet worden naar gebieden zoals onderwijs en beroepsopleiding, inclusief het recht om de taal van het land van herkomst te leren en de vaardigheid in die taal te behouden;
25. wijst erop dat de zigeunergemeenschap, samen met andere erkende etnische minderheidsgroepen, bijzondere bescherming nodig heeft, met name gezien het feit dat sinds de uitbreiding problemen als uitbuiting, discriminatie en uitsluiting dringender zijn geworden;
26. erkent de problemen waar immigranten die net in de Europese Unie zijn aangekomen mee geconfronteerd worden, met name vrouwen die het slachtoffer zijn van dubbele discriminatie op grond van hun geslacht zowel als van hun etnische afstamming; vraagt de lidstaten voor een soepele integratie van immigranten de middelen en sociale voorzieningen te verhogen en hen tegelijk te informeren over hun rechten en plichten conform de in de lidstaten toepasselijke beginsels en wetgevingen;
27. merkt op dat het bij het verbod op discriminatie op grond van ras of etnische afstamming noodzakelijk is voor een geïntegreerde benadering te kiezen, waarbij rekening wordt gehouden met het nauwe verband dat bestaat tussen het erkennen en beschermen van de rechten van minderheden in de lidstaten enerzijds en de maatregelen ter bestrijding van vreemdelingenhaat anderzijds; meent dat de noodzaak voor een geïntegreerde benadering zich uitstrekt tot het verwante onderwerp immigratie, met bijzondere verwijzing naar het actieplan inzake legale immigratie, de bestrijding van illegale immigratie, de toekomst van het Europese migratienetwerk en de regels betreffende gezinshereniging en binnenkomst in de lidstaten; meent voorts dat een dergelijke coördinatie het niet alleen mogelijk maakt de informatievoorziening en de bewustwording omtrent de wetgeving te verbeteren, maar ook het rechtskader helderder en eenvoudiger te maken en zodoende te voorkomen dat er een woekering van overlappende regels ontstaat die een bijzonder schadelijk effect op de werkgelegenheid hebben;
28. wenst dat de NGO's actie ondernemen voor het verdedigen van de rechten van slachtoffers van mensenhandel en een grotere rol spelen bij het verlenen van verblijfsvergunningen; vraagt de lidstaten om de nodige reglementeringen aan te nemen om het aantal overheidsinstanties te verhogen dat steun kan verlenen aan slachtoffers van uitbuiting en het netwerk van gezondheidszorg en psychologische hulp, indien en waar nodig, uit te breiden; dringt tevens aan op een verbetering van de arbeidsinspectie om elke vorm van uitbuiting en dwangarbeid uit te roeien;
29. vraagt de lidstaten om zich ervan te vergewissen dat alle werknemers, met inbegrip van degenen die op hun regularisering wachten, toegang hebben tot de arbeidsrechtbanken en de autoriteiten verantwoordelijk voor de waarborging van gelijke behandeling zodat hun rechten in verband met alle door hen verrichte arbeid worden beschermd, daarbij inbegrepen arbeid die zij hebben verricht gedurende periodes waarin zij geen verblijfsvergunning hadden; vraagt de lidstaten zonodig wettelijke voorschriften in te voeren om ervoor te zorgen dat migrerende werknemers die nog op hun regularisering wachten eveneens toegang tot de juiste gerechtelijke autoriteiten hebben en ervoor te zorgen dat alle werknemers voor, tijdens en na de gerechtelijke procedures gepaste bijstand krijgen;
30. verzoekt de Commissie te overwegen of het noodzakelijk is de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling op het gebied van sociale zekerheid te onderzoeken, met name in het

geval van werknemers die slechts gedurende een bepaalde periode in een van de lidstaten verblijven of werken;

31. vraagt de Commissie onmiddellijk actie te ondernemen ter bevordering van de Europese wetgeving inzake het verbod op alle vormen van discriminatie, waaronder discriminatie op grond van religie of andere overtuigingen, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid, en er daarbij voor te zorgen dat er gepaste rekening wordt gehouden met de bepalingen van het nieuwe VN-Verdrag over de rechten van personen met een handicap;
32. vraagt de Commissie en de lidstaten het bestaan van meervoudige discriminatie te erkennen en ervoor te zorgen dat dit in toekomstige beleidsvormen en programma's tot uitdrukking komt.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van de Raad over de toepassing van Richtlijn 2000/43/EG van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming
Document- en procedurenummers	2007/2094(INI)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	EMPL 26.4.2007
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	nee
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Patrizia Toia 22.11.2006
Vervangen rapporteur voor advies	-
Behandeling in de commissie	21.3.2007 7.5.2007
Datum goedkeuring	8.5.2007
Uitslag eindstemming	+: 33 -: 0 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Andersson, Alexandru Athanasiu, Edit Bauer, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Luigi Cocilovo, Harlem Désir, Harald Ettl, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Roger Helmer, Stephen Hughes, Karin Jöns, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Jean Lambert, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Csaba Óry, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Pier Antonio Panzeri, Elisabeth Schroedter, José Albino Silva Peneda, Jean Spautz, Gabriele Stauner
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Françoise Castex, Donata Gottardi, Richard Howitt, Jamila Madeira, Mario Mantovani, Agnes Schierhuber, Patrizia Toia
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	-
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...