

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie werkgelegenheid en sociale zaken*

**2007/2093(INI)**

12.6.2007

## **ADVIES**

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake “Naar een EU-strategie voor de rechten van het kind”  
(2007/2093 (INI))

Rapporteur voor advies: Dimitrios Papadimoulis

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat artikel 24 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie bepaalt dat "ieder kind er recht op heeft regelmatige persoonlijke betrekkingen en rechtstreekse contacten met zijn beide ouders te onderhouden, tenzij dit tegen zijn belangen indruist",
1. is verheugd over het voorstel van de Commissie om een Europese strategie uit te werken om de rechten van kinderen doeltreffend te beschermen; is blij met de bevestiging in de mededeling van de Commissie dat kwesties met betrekking tot de rechten van het kind voor de Europese Unie een prioriteit zijn; betreurt het dat de mededeling geen minimumnormen, duidelijk gedefinieerde beleidsterreinen, duidelijke doelstellingen of tijdschema's aangeeft waaraan de Europese Unie zich moet houden;
  2. onderstreept dat het beleid voor de rechten van het kind de grondslag vormt voor de samenleving van morgen en dat het eerbiedigen van die rechten dé manier is om bij de volwassenen van morgen een cultuur van eerbiediging van individuele en collectieve rechten tot stand te brengen;
  3. herinnert eraan dat de waarden van de Europese Unie stelen op eerbiediging van het individu en op gelijke kansen, en dat het de rol van de samenleving is, met name middels onderwijs, het individu te helpen zijn potentieel ten volle te benutten;
  4. betreurt het feit dat niets over financiering wordt gezegd omdat kinderen hun mensenrechten alleen concreet kunnen opeisen indien daarvoor financiële middelen beschikbaar worden gesteld;
  5. is blij met het voorstel om nieuwe structuren uit te werken om de samenwerking op Europees niveau te verbeteren en zo te komen tot een alomvattende en consistente aanpak: een unit kinderrechten binnen de Commissie, een coördinator voor de rechten van het kind, een interdepartementale werkgroep, een Europees forum voor de rechten van het kind en een discussie- en werkplatform op internet;
  6. benadrukt het belang van een volledige eerbiediging van de geldende internationale verplichtingen, met name in het kader van het VN-Verdrag inzake de Rechten van het Kind, het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, dat specifieke bepalingen bevat betreffende kinderen met een handicap, en de ILO-verdragen inzake kinderarbeid, door de lidstaten en de kandidaat-lidstaten;
  7. herinnert eraan dat het recht op kwalitatief hoogwaardig onderwijs, opleiding, actuele kennis en de toegang tot nieuwe technologieën een sociaal grondrecht is; roept alle lidstaten en kandidaat-lidstaten op elk kind, ongeacht zijn sociale, economische en etnische achtergrond, geografische locatie, leeftijd, geslacht, godsdienst, cultuur, taal, fysieke situatie, gezinssamenstelling of wettelijke status of die van zijn ouders, dit recht te

garanderen;

8. veroordeelt de ideologieën en de doctrines die stoelen op het geloof in biologische en/of sociale predestinatie voor criminaliteit of alle vormen van sociaal afwijkend gedrag; veroordeelt als een aantasting van de rechten van het kind beleid waarbij kinderen in een vroeg stadium worden onderzocht op mogelijke predestinatie voor criminaliteit of alle vormen van afwijkend sociaal gedrag op basis van deze factoren;
9. wijst op de noodzaak ervoor te zorgen dat elk beleid, zowel internationaal als nationaal, zowel op het niveau van de lidstaten als op het niveau van de EU, gericht is op het afschaffen van kinderarbeid in al zijn vormen; is van oordeel dat full-time onderwijs voor jongens én voor meisjes de beste manier is om dit probleem aan te pakken, omdat er een preventieve werking van uitgaat en omdat het helpt de vicieuze cirkel van ongeletterdheid en armoede te doorbreken;
10. wijst op het feit dat producten die in de Europese Unie worden verkocht mogelijk met gebruikmaking van kinderarbeid zijn geproduceerd; dringt bij de Commissie aan op de ontwikkeling van een mechanisme dat slachtoffers van kinderarbeid in staat stelt verhaal te halen tegen Europese bedrijven voor de nationale rechtbanken; dringt bij de Commissie aan op toezicht op de toeleveringsketen en op de ontwikkeling van mechanismen die de hoofdcontractant aansprakelijk stellen in het geval van overtreding van de VN-verdragen inzake kinderarbeid in de toeleveringsketen; verzoekt de EU in dit verband om inschakeling van het stelsel van algemene preferenties als een middel voor het doeltreffender bestrijden van het verschijnsel kinderarbeid in de verschillende regio's van de wereld, met bijzondere aandacht voor de gevaarlijke vormen van arbeid, waar veel kinderen voor worden ingezet;
11. verzoekt de Commissie om samen met de bevoegde nationale overheden en de relevante internationale organisaties een internationaal initiatief te ontwikkelen voor eliminatie van het verschijnsel van het mobiliseren, militair opleiden en inzetten van kinderen bij binnenlandse en internationale conflicten in de verschillende delen van de wereld;
12. gelooft dat mainstreaming van de rechten van kinderen in de communautaire beleidstrajecten van het grootste belang is voor het succes van deze Europese strategie; roept de Commissie op om in haar effectbeoordelingen van relevante beleidsvraagstukken specifieke bepalingen op te nemen aangaande kinderrechten; wijst erop dat de Europese Unie en de lidstaten bij het ontwikkelen van hun wetgeving en beleid rekening moeten houden met de diversiteit van kinderen en hun verschillende behoeften afhankelijk van de geografische locatie, leeftijd, geslacht, etniciteit, sociale en wettelijke status, godsdienst, cultuur, taal, handicap of gezinssamenstelling en ervoor moeten zorgen dat alle kinderen op gelijke grondslag van alle mensenrechten en fundamentele vrijheden gebruik kunnen maken; benadrukt het belang van positieve actie voor de meest kwetsbare groepen kinderen;
13. onderstreept het belang van een actieve betrokkenheid van de kinderen zelf bij iedere procedure waarin hun rechten in het geding zijn; is van mening dat participatie voor alle kinderen mogelijk moet zijn, ongeacht hun etniciteit, sociale en wettelijke wettelijke status of eventuele handicap; roept de lidstaten op ervoor te zorgen dat alle kinderen aan hun leeftijd en handicap aangepaste steun ontvangen om volledig van hun recht op

participatie en vrije meningsuiting gebruik te kunnen maken; is verheugd over de verwijzing naar "het recht van het kind op onderwijs en [...] het recht op het onderhouden met contacten met beide ouders"; hamert derhalve op het belang van de participatie van ouder- en gezinsverenigingen in het Europees Forum voor de rechten van het kind;

14. erkent dat actieve participatie nauw verbonden is met informatie; is blij met de opstelling van een communicatie- en informatiestrategie waarbinnen de communautaire maatregelen in een kindvriendelijke en voor iedereen toegankelijke vorm worden gepubliceerd;
15. erkent enerzijds de grote voordelen van de technologische revolutie van de informatie- en communicatietechnologieën, maar wijst erop dat deze anderzijds ook een gevaarlijk middel van een bedreiging op meerdere niveaus voor het kind kunnen vormen; spreekt zich dan ook uit voor het ontwikkelen van een beschermingsschild voor kinderen die het internet gebruiken, alsook van andere technologieën die zijn gericht op het voorkomen van elke vorm van uitbuiting van leeftijd (als doelgroep van culturele tendensen en met name als consument), maar ook van het kind zelf (als seksobjecten of slachtoffers van geweld en pornografie);
16. benadrukt het belang van continue kwalitatief hoogwaardige opleiding van en goede arbeidsvoorwaarden en een redelijk salaris voor professionals in de kinderzorg, teneinde continuïteit van de zorg en hoge normen te waarborgen;
17. betreurt het dat de mededeling geen melding maakt van specifieke maatregelen voor de situatie van kinderen met een handicap; benadrukt de noodzaak van mainstreaming van mindervaliditeit binnen de strategie van de Commissie, zodat volledige participatie en betrokkenheid van kinderen met een handicap op basis van gelijkheid op alle activiteitengebieden, en met name in onderwijs en opleiding, cultuur, sport en vrijetijdsbesteding, wordt gewaarborgd;
18. is van oordeel dat kinderen die voor ouders of broers en/of zussen met speciale behoeften zorgen, recht hebben op specifieke ondersteuning;
19. onderstreept dat volgens recente studies één op de vijf kinderen in de Europese Unie blootstaat aan het risico van armoede en dat kinderen en jongeren, met name leden van etnische minderheden, bijzonder kwetsbaar zijn voor sociale uitsluiting; wijst erop dat dit risico in de meeste lidstaten die in 2004 en 2007 zijn toegetreden nog veel groter is, met name voor kinderen en jongeren in gebieden met een sociaal-economische achterstand; onderstreept het belang van de rol die gepersonaliseerde diensten zoals zorg en sociale diensten spelen bij het bestrijden van sociale uitsluiting; is verheugd over de urgente maatregelen die in de mededeling worden voorgesteld tegen kinderarmoede en benadrukt daarbij dat kinderarmoede een hardnekkig probleem is; gelooft dat in de EU en in de lidstaten met voorrang aandacht moet worden besteed aan het voorkomen en uitbannen van kinderarmoede, met name van kinderen van alleenstaande ouders en uit migrantenfamilies; betreurt het dat de mededeling geen duidelijke kwantitatieve doelstellingen vaststelt voor het uitbannen van kinderarmoede;
20. beklemtoont dat de lidstaten meer moeten doen voor het beschermen van kinderen die zich om meerdere redenen in een achtersandpositie bevinden of bijzonder kwetsbaar

zijn, onder andere door middel van het aanbieden van betaalbare, toegankelijke en kwalitatief hoogwaardige diensten; dringt aan op de ontwikkeling van passende monitoringmechanismen voor het identificeren van en het bieden van steun aan 'risicokinderen';

21. wijst de lidstaten op hun plicht tot het verlenen van steun en bescherming aan kinderen, teneinde hen te beschermen tegen de risico's van ondervoeding, ziekte en slechte behandeling, ongeacht hun sociale en/of wettelijke status of die van hun ouders;
22. betreurt het dat de mededeling niet met name wijst op de situatie van de kinderen onder de immigranten, asielzoekers en vluchtelingen, alsook van alleenstaande ouders; gelooft dat deze groepen kinderen speciaal moeten worden vermeld omdat ze kwetsbaarder zijn voor armoede, sociale uitsluiting en verschillende vormen van uitbuiting; verzoekt de Commissie aanvullende maatregelen te nemen voor de bescherming en de veiligheid van gezinnen met een laag inkomen, waarvan de kinderen vaak het slachtoffer worden van handelaren;
23. beklemtoont dat het van essentieel belang is ervoor te zorgen dat kinderen die wettelijk oud genoeg zijn om een baan te hebben, betaald worden op basis van het beginsel van gelijk loon voor gelijk werk;
24. roept op tot een alomvattende aanpak bij het meten van het multidimensionele karakter van kinderarmoede, die rekening houdt met het welzijn van kinderen en niet alleen berust op een inkomensgebonden analyse;
25. vraagt aandacht voor het probleem van de straatkinderen en roept de lidstaten en de Commissie op om maatregelen te nemen, onder meer verbetering van het toezicht en de mobilisatie van de verantwoordelijke diensten, zodat deze kinderen voedsel, onderdak, onderwijs en medische verzorging ontvangen;
26. verwelkomt het plan van de Commissie voor het creëren van een pan-Europese kinderschulp; wijst erop dat het belangrijk is dat het gebruik van deze dienst gratis is en dat het bestaan ervan voldoende onder de aandacht moet worden gebracht, zodat alle kinderen, en met name zij die de grootste risico's lopen, ervan op de hoogte zijn;
27. wijst erop dat alle kinderen, met name die in een kwetsbare positie, toegang tot sociale zekerheid en gezondheidszorg dienen te hebben, en dat de desbetreffende stelsels kwa toegang laagdrempelig dienen te zijn;
28. dringt er bij de Europese Unie op aan een definitie te formuleren van het begrip "kwetsbaar voor", voor het aanduiden van alle kinderen die het slachtoffer zijn van een sociale situatie die een gevaar oplevert voor hun geestelijke en/of lichemelijke integriteit en/of die dreigen met criminaliteit in aanraking te komen, hetzij als slachtoffer, hetzij als dader;
29. verzoekt de Commissie en de lidstaten initiatieven (voorlichtingscampagnes, uitwisselingen van goede praktijken) te ontplooien om "kwetsbaarheid" te voorkomen, met inbegrip van het risico op het afglijden in de jeugdcriminaliteit;

30. dringt aan op een nauwere samenwerking tussen de EU en de verantwoordelijke instanties in de lidstaten op het vlak van de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen, maar ook op het vlak van het uitwerken van strengere maatregelen tegen burgers van Europa die zich aan kindersekstoerisme schuldig maken;
31. stelt zich op het standpunt dat ten volle met de rechten van kinderen rekening moet worden gehouden als het gaat om de verenigbaarheid van werk en gezin en vraagstukken rond arbeidstijden.
32. wijst erop dat vroegtijdige opvang van het kind in collectieve structuren (crèches, scholen, enz.) een van de beste oplossingen is voor het combineren van beroeps- en gezinsleven, en dat het daarnaast een vroegtijdige garantie voor gelijke kansen en een soepele socialisatie van het kind is;
33. wijst op de noodzaak van het aanpakken van de kinderhandel, dat zowel een intern Europees probleem, als een breder internationaal probleem is;
34. veroordeelt ten scherpste elke vorm van kinderpornografie; roept de lidstaten, de Commissie en de Raad met klem op een offensief tegen kinderporno in Europa te starten; hierbij dient met name aandacht te worden besteed aan de samenwerking tussen de nationale politiekorpsen, die daarbij door Europol worden ondersteund; in dit kader moet het Europol worden toegestaan om zich, naast onderzoeken naar de georganiseerde criminaliteit, ook op individuele daders te richten, die met name op dit vlak via het internet grensoverschrijdend actief zijn;
35. veroordeelt ten scherpste elke vorm van kinderarbeid, slavernij en lijfeigenschap, alsook andere vormen van arbeid die schadelijk zijn voor de gezondheid en de veiligheid van het kind; roept de Commissie en de Raad op de handel met en de ontwikkelingshulp van de EU aan derde landen in grotere mate te koppelen aan de toepassing in die landen van de overeenkomst betreffende het verbod en de onverwijldde maatregelen voor het elimineren van alle vormen van kinderarbeid van de Internationale Arbeidsorganisatie;
36. veroordeelt ten scherpste elke vorm van kinderprostitutie en sekstoerisme; roept de lidstaten, de Commissie en de Raad op de strafrechtelijke vervolging van daders binnen en buiten de EU te waarborgen; roept hen daarnaast op samen met de toerismebranche maatregelen te treffen en te steunen die bijdragen tot een doeltreffende bestrijding van kinderprostitutie en sekstoerisme, zoals het ontwikkelen van gedragscodes, zelfregulering en aanvullende clausules met partnerhotels;
37. benadrukt dat het belangrijk is om de rechten van het kind zoals vastgelegd in het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind zwaarder te laten wegen dan de belangen van de samenleving op het vlak van het optimaliseren van de menselijke hulpbronnen; het recht van vrije ontwikkeling van het individu is belangrijker dan maatschappelijke, selectieve of gestuurde ontwikkeling van kinderen, d.w.z. focus op toekomstige kansen op de arbeidsmarkt;
38. benadrukt de noodzaak van een gedifferentieerde benadering en behandeling van de belangen van het kind; een goed voorbeeld van zo'n gedifferentieerde benadering staat in het Report Card 7 van het onderzoekcentrum UNICEF INNOCENTI, dat zes dimensies

van kindervelzijn bevat, waaronder materieel welzijn, gezondheid en veiligheid, educatief welzijn, betrekkingen met familie en groepsgenoten, gedragingen en risico's, en subjectief welzijn;

39. betreurt het feit dat hoewel veel kinderen binnen en buiten de EU door de moeilijke financiële positie van hun ouders gedwongen zijn te werken, zeer weinig aandacht is besteed aan de toepassing van wetgeving inzake kindarbeid; is van oordeel dat dit onderwerp meer aandacht behoeft, met name in het kader van het toetredingsproces;
40. benadrukt dat het belangrijk is om in de nieuwe Europese strategie te werken aan een betere samenwerking tussen en coördinatie van alle betrokken actoren, met inbegrip van de organisaties van het maatschappelijk middenveld, en met name voor kinderen meer financiële hulp vrij te maken, met bijzondere aandacht voor maatregelen gericht op het welzijn van het kind, bijvoorbeeld kwalitatieve zorg voor kinderen, infrastructuur en creatieve activiteiten; naarmate kinderen ouder worden moeten ze steeds meer betrokken worden bij beslissingen die hen aangaan (zoals bepaald in artikel 12 van het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind);
41. verzoekt de Commissie maatregelen te nemen die kinderen in staat stellen van hun jeugd te genieten en zonder discriminatie en uitsluiting deel te nemen aan activiteiten voor kinderen;
42. verzoekt de Commissie maatregelen te nemen die kinderen in de schoolomgeving bescherming bieden tegen geweld, racisme en seksuele intimidatie;
43. is van oordeel dat er gewerkt moet worden aan het creëren van de voorwaarden die enkel- of dubbelvoudige weeskinderen in staat stellen probleemloos, zonder discriminatie, in de samenleving te integreren, en dat hen zonder enige vorm van sociale uitsluiting goed onderwijs, goede gezondheidszorg en gelijke kansen op participatie aan verschillende activiteiten moet worden geboden;
44. verzoekt de Commissie maatregelen te nemen voor de bescherming van kinderen waarvan de ouders aids hebben, hetgeen ertoe leidt dat zij van bepaalde activiteiten worden uitgesloten en maatschappelijk geïsoleerd raken;
45. verzoekt de Commissie maatregelen te nemen om het slaan van weeshuiskinderen als straf te verbieden;
46. verzoekt de Commissie maatregelen te nemen voor het verbieden van genitale verminking van meisjes, gedwongen huwelijken en eerwraak.



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	“Naar een EU-strategie voor de rechten van het kind”	
<b>Procedurenummer</b>	2007/2093(INI)	
<b>Commissie ten principale</b>	LIBE	
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	EMPL 26.4.2007	
<b>Nauwere samenwerking – datum bekendmaking</b>		
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Dimitrios Papadimoulis 23.1.2007	
<b>Vervangen rapporteur voor advies</b>		
<b>Behandeling in de commissie</b>	12.4.2007      5.6.2007	
<b>Datum goedkeuring</b>	7.6.2007	
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                      36	
	-:                      0	
	0:                      1	
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Jan Andersson, Alexandru Athanasiu, Emine Bozkurt, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnock, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Luigi Cocilovo, Proinsias De Rossa, Harald Ettl, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Joel Hasse Ferreira, Stephen Hughes, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Jean Lambert, Raymond Langendries, Elizabeth Lynne, Mary Lou McDonald, Thomas Mann, Ana Mato Adrover, Elisabeth Morin, Csaba Óry, Kathy Sinnott, Jean Spautz, Gabriele Stauner, Anne Van Lancker	
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)</b>	Udo Bullmann, Françoise Castex, Monica Maria Iacob-Ridzi, Sepp Kusstatscher, Mario Mantovani, Dimitrios Papadimoulis, Evangelia Tzampazi	
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>	Bilyana Ilieva Raeva	
<b>Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)</b>	...	