

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Commissie werkgelegenheid en sociale zaken*

**2008/0014(COD)**

10.9.2008

## **ADVIES**

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad inzake de inspanningen van de lidstaten om hun broeikasgasemissies terug te dringen om aan de verbintenissen van de Gemeenschap op het gebied van het terugdringen van broeikasgassen tot 2020 te voldoen (COM(2008)0017 – C6-0041/2008 – 2008/0014(COD))

Rapporteur voor advies: Sepp Kusstatscher

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Op 23 januari 2008 heeft de Commissie haar voorstellen bekend gemaakt over de wijze waarop broeikasgasemissies in de lidstaten in de komende jaren teruggedrongen moeten worden. Het gaat dan om emissies van de sectoren vervoer, gebouwen (vooral verwarming en airconditioning), dienstverlening, kleinere industriebedrijven, landbouw en afvalbeheer. Deze zijn thans goed voor circa 60% van de totale broeikasgasemissies in de EU.

Toegejuicht moet worden dat in het voorstel voor elke lidstaat concrete eisen worden geformuleerd die in 2020 vervuld moeten zijn. Helaas ontbreken net zo ambitieuze maatregelen voor de periode na 2020.

Wat betekent dit voorstel voor het werkgelegenheidsbeleid in de EU?

Uit de eerste onderzoeken, b.v. de gezamenlijke studie van EGB, ISTAS, SDA; Syndex en het Wuppertal-instituut, blijkt dat de gevolgen van de klimaatverandering positief zijn voor de werkgelegenheid in de EU. Er kunnen meer en beter gekwalificeerde arbeidsplaatsen worden gecreëerd.

Natuurlijk zullen de gevolgen per bedrijfstak en regio sterk uiteenlopen. Vooral de regio's in het Middellandsezegebied zullen meer te lijden hebben onder de gevolgen van de temperatuurstijging dan de noordelijker gelegen regio's. In de landbouw en het toerisme zullen de problemen sterk toenemen. Daar zullen herstructureringen met grotere investeringen nodig zijn om de ergste gevolgen te kunnen voorkomen.

Voor het verkeer, als grootste CO<sub>2</sub>-vervuiler, moeten bijzondere inspanningen worden verricht. Er is een groot potentieel dat doelgericht moet worden gebruikt: beperking van onnodig vervoer, inkrimping van het meest energie-intensieve vervoer en verhoging van de efficiency met technische en logistieke middelen. Ook dat biedt goede kansen om nieuwe arbeidsplaatsen te creëren. Wanneer het openbaar vervoer consequent zou worden uitgebreid, zouden daar vier maal zoveel mensen een baan kunnen vinden. Vooral de lokale en regionale economische structuren zouden daarvan profiteren.

Iets soortgelijks geldt voor de bouwsector. Door renovatie van bestaande gebouwen (betere isolatie, installatie van apparatuur voor het gebruik van hernieuwbare energie, enz.) en de bouw van nieuwe, energie-efficiëntere gebouwen worden nieuwe arbeidsplaatsen op lokaal en regionaal niveau geschapen.

Klimaatverandering wordt met betrekking tot andere beleidssectoren als een prioritaire uitdaging beschouwd. Maar door de vele uiteenlopende gevolgen is dit een zeer ingewikkeld onderwerp. Daarom is het deste belangrijker om de mensen op alle niveaus op de veranderingen van het klimaat voor te bereiden. Er is een strategie nodig voor de wijze waarop ondernemers en werknemers, vooral in het MKB, zich het beste daarop kunnen instellen. Specifieke scholings- en nascholingsmaatregelen zijn voor allen dringend noodzakelijk. Nu moeten vooral de EU-agentschappen in Dublin en Bilbao en het Waarnemingscentrum voor werkgelegenheidsbeleid proberen antwoorden te vinden op de vele onbeantwoorde vragen in verband met de concrete gevolgen van de klimaatverandering in de verschillende regio's en bedrijfstakken.

Klimaatverandering verandert ook de maatschappij. Het zijn juist de armste bevolkingsgroepen - zowel in de EU als mondiaal - die het sterkst door de klimaatverandering worden getroffen. Juist zij beschikken niet over de middelen om zich aan de klimaatverandering aan te passen. Hoge energieprijzen hebben nu al invloed op de mensen met de laagste inkomens. Door stijgende voedselprijzen kunnen bestaande hongersnoden nog veel erger worden. Er moet een wereldwijd offensief tegen de honger in de wereld worden gestart. De lasten als gevolg van een geringer gebruik van broeikasgas uitstotende vormen van energie moeten op een sociaal aanvaardbare wijze worden verdeeld.

Overproductie en ongezonde consumptie in de zogenaamde eerste wereld leiden niet alleen tot een verspilling van hulpbronnen maar hebben ook een zeer grote invloed op het klimaatstelsel. Conform het beginsel dat de vervuiler betaalt moet daarom zuinig met alle hulpbronnen worden omgegaan, ook met producten die broeikasgas uitstoten.

Een Europese harmonisatie van de energiebelasting is gewenst waarbij de voorkeur wordt gegeven aan broeikasgasarme bedrijfspvormen en waarbij bedrijven die veel broeikasgas uitstoten hoger worden belast. Dat zou een sterke stimulans zijn voor de ontwikkeling van nieuwe technologieën, waardoor hoog gekwalificeerde beroepen worden bevorderd, vooral op het vlak van de alternatieve energie.

In de nu al door droogte en extreme weersomstandigheden getroffen gebieden zouden de gevolgen van de klimaatverandering het meest voelbaar zijn. Internationale solidariteit zal in een steeds meer naar elkaar toe groeiende wereld nog belangrijker worden dan tot dusverre. Of daarbij CDM (Clean Development Mechanism)-projecten het juiste antwoord zijn, moet worden afgewacht.

De mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement - Naar een wereldwijd bondgenootschap tegen klimaatverandering tussen de Europese Unie en de arme ontwikkelingslanden die het ergst door de klimaatverandering worden getroffen, COM(207) 540 definitief van 18.9.2007, wordt ten zeerste begroet.

De toenemende migratie uit de armste en door de klimaatverandering bijzonder sterk getroffen landen is een explosief onderwerp, zowel voor de landen waar de migranten vandaan komen, als voor de landen waar de sociale spanningen als gevolg van de grote migratiedruk oplopen.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

## Amendement 1

### Voorstel voor een beschikking Overweging 6 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 bis) Bij de naleving van hun verplichtingen letten de lidstaten en de Europese Unie op de kansen en risico's van een verlaging van de broeikasgasemissies voor de sectoren sociale zaken en werkgelegenheid. Omdat klimaatverandering in de nieuwe werkgelegenheidsrichtsnoeren is opgenomen, moeten de aanpassingen aan de klimaatverandering ook in de nationale actieplannen een sleutelrol spelen. Dat geldt vooral voor werkgelegenheidsbeleid, onderwijs en onderzoek. De bestaande Europese Stichting tot verbetering van de levens-en arbeidsomstandigheden in Dublin en het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk in Bilbao, alsmede het Europees Waarnemingscentrum voor werkgelegenheid moeten de noodzakelijke aanpassingen nog meer dan tot dusverre met analyses en studies begeleiden.***

#### *Motivering*

*Betrokkenheid van de Europese agentschappen in Dublin en Bilbao alsmede van het Observatorium voor werkgelegenheid is dan ook buitengewoon noodzakelijk, omdat er nog veel te weinig onderzoek is gedaan naar de gevolgen van de klimaatverandering voor het sociale en werkgelegenheidsbeleid in de EU. Zo zou b.v. het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk de EU-wetgeving op het vlak van gezondheidsbescherming en veiligheid kunnen onderzoeken tegen de achtergrond van de, door het klimaat veroorzaakte veranderingen.*

## Amendement 2

### Voorstel voor een beschikking Overweging 6 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 ter) Door de verandering van het klimaat veroorzaakte aanpassingen en herstructureringen van de arbeidsmarkten moeten met kredieten van de structuurfondsen, met name van het Europees Sociaal Fonds, en zonodig van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering ondersteunend worden begeleid, door het stimuleren van de sociale dialoog op verschillende niveaus (sectorgerelateerd en sectoroverschrijdend maar ook op regionaal, nationaal en EU-niveau) en door de creatie van compenserende sociale randvoorwaarden ter bevordering van scholing en nascholing en omscholing op individueel en bedrijfsniveau. Deze maatregelen moeten worden genomen in het kader van een preventieve aanpak en de sociale partners moeten daarbij, overeenkomstig de nationale gebruiken en praktijken, worden betrokken.***

## Amendement 3

### Voorstel voor een beschikking Overweging 6 quater (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(6 quater) Bij de beoordeling van de, op weg naar verwezenlijking van de doelen geboekte vooruitgang, mag niet alleen de terugdringing van de emissies een rol spelen, maar ook een kwalitatieve en kwantitatieve beoordeling van de gevolgen voor de werkgelegenheid: creatie van nieuwe arbeidsplaatsen en/ of aanpassing van arbeidsplaatsen en betere arbeidsvoorwaarden.***

## Amendement 4

### Voorstel voor een besluit Artikel 4 – lid 1 – alinea twee

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten moeten ervoor zorgen dat hun beleid op het gebied van de aankoop van dergelijke credits de eerlijke geografische distributie van projecten verbetert en de totstandbrenging van een internationale klimaatveranderingsovereenkomst vergemakkelijkt.

#### *Amendement*

De lidstaten moeten ervoor zorgen dat hun beleid op het gebied van de aankoop van dergelijke credits ***voorrang verleent aan milieuvriendelijke en maatschappelijk verantwoorde projecten***, de eerlijke geografische distributie van projecten verbetert en de totstandbrenging van een internationale klimaatveranderingsovereenkomst vergemakkelijkt.

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Lastenverdeling bij de terugdringing van de broeikasgasemissies		
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2008)0017 – C6-0041/2008 – 2008/0014(COD)		
<b>Commissie ten principale</b>	ENVI		
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	EMPL 10.4.2008		
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Sepp Kusstatscher 26.2.2008		
<b>Behandeling in de commissie</b>	29.5.2008	24.6.2008	9.9.2008
<b>Datum goedkeuring</b>	10.9.2008		
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 44	–: 2	0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Jan Andersson, Edit Bauer, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnach, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Jean Louis Cottigny, Proinsias De Rossa, Harald Ettl, Richard Falbr, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Roger Helmer, Stephen Hughes, Karin Jöns, Ona Juknevičienė, Jean Lambert, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Maria Matsouka, Mary Lou McDonald, Elisabeth Morin, Juan Andrés Naranjo Escobar, Csaba Óry, Siiri Oviir, Pier Antonio Panzeri, Rovana Plumb, Jacek Protasiewicz, Bilyana Ilieva Raeva, Elisabeth Schroedter, José Albino Silva Peneda, Jean Spautz, Gabriele Stauner, Ewa Tomaszewska, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer		
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Petru Filip, Donata Gottardi, Rumiana Jeleva, Sepp Kusstatscher, Claude Moraes, Roberto Musacchio, Csaba Sógor		