

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

2008/0014(COD)

10.9.2008

MNENJE

Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve

za Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane

o predlogu Odločbe Evropskega parlamenta in Sveta o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo obveznosti Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (KOM(2008)0017 – C6-0041/2008 – 2008/0014(COD))

Pripravljaivec mnenja: Sepp Kusstatscher

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Evropska komisija je 23. januarja 2008 objavila predloge o načinih za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v državah članicah v prihodnjih letih. Gre za emisije s področij prometa, stavb (predvsem ogrevanje in klimatizacija), storitev, malih industrijskih podjetij, kmetijstva in ravnanja z odpadki, ki trenutno predstavljajo okrog 60 % skupnih emisij toplogrednih plinov v EU.

Razveseljivo je, da predlog vsaki državi članici postavlja konkretne zahteve, ki jih je treba izpolniti do leta 2020. Obenem pa predlog žal ne vsebuje enako ambicioznega kataloga ukrepov za čas po letu 2020.

Kaj ta predlog pomeni za politiko zaposlovanja v EU?

Prve raziskave, npr. skupna študija ETUC, ISTAS SDA, Syndex in instituta iz Wuppertala, kažejo, da bodo posledice podnebnih sprememb pozitivno vplivale na zaposlovanje v EU, saj bi bilo mogoče zagotoviti več bolj kvalificiranih delovnih mest.

Seveda se bodo vplivi močno razlikovali glede na gospodarske sektorje in regije. Predvsem sredozemske regije bodo zaradi posledic dviga temperatur trpele bolj kot severne. Zlasti se bodo povečali problemi na področju kmetijstva in turizma. Na teh področjih bodo za preprečitev najškodljivejših vplivov potrebna prestrukturiranja z večjimi naložbami.

Promet, zaradi katerega nastane največ emisij CO₂, terja posebne napore. Smotrno je treba uporabiti zelo velike potenciale, ki obstajajo, in sicer: zmanjšati nepotrebne prevoze, omejiti ves najbolj energetsko intenziven promet ter povečati učinkovitost s tehničnimi in logističnimi sredstvi. Poleg tega se ponujajo tudi dobre možnosti za zagotovitev novih delovnih mest. Če bi se posledično povečal obseg javnega potniškega prometa, bi se število delovnih mest na tem področju lahko povečalo za štirikrat. Od tega bi imele koristi predvsem lokalne in regionalne gospodarske strukture.

Podobno velja za gradbeni sektor. Prenova obstoječih stavb (boljša izolacija, vgradnja obnovljivih energij itd.) in gradnja novih, energetsko učinkovitejših stavb zagotavljata nova delovna mesta na lokalni in regionalni ravni.

Podnebne spremembe se v primerjavi z drugimi politikami obravnavajo kot prednostni izziv. Vendar so z vsemi svojimi vplivi zelo zapletena tema, zato je toliko bolj pomembno, da se ljudi na vseh ravneh pripravi na spremembe, do katerih bo prišlo zaradi podnebnih sprememb. Potrebna je strategija o tem, kako bi se podjetniki in zaposleni, zlasti v malih in srednjih podjetjih, najbolje prilagodili. Za vse so nujno potrebni posebni ukrepi za izobraževanje in usposabljanje. Agenciji EU v Dublinu in Bilbau ter Evropski observatorij zaposlovanja si sedaj močno prizadevajo, da bi našli odgovore na številna odprta vprašanja o tem, kakšni bodo konkretni učinki podnebnih sprememb v različnih regijah in gospodarskih sektorjih.

Podnebne spremembe spreminjajo družbo in tako najbolj prizadenejo ravno najrevnejše dele prebivalstva – tako v EU kot tudi po svetu. Ravno njim pa primanjkuje sredstev, s katerimi bi se prilagodili podnebnim spremembam. Ljudje z nizkimi dohodki že sedaj čutijo posledice visokih cen energije. Rast cen živil bo verjetno močno poslabšala obstoječe lakote. V svetu je

potrebna globalna ofenziva proti lakoti. Bremena varčevanja z energijo, ki povzročata nastanek emisij toplogrednih plinov, je treba družbeno pravično razdeliti.

Čezmerna proizvodnja in nezdrava potrošnja v t. i. prvem svetu ne povzročata zgolj zapravljanja virov, ampak tudi močno vplivata na podnebje. Na podlagi načela, da plača povzročitelj obremenitve, je treba varčno uporabljati vse vire, vključno s tistimi, ki povzročajo nastanek emisij toplogrednih plinov.

Na ravni EU je treba uskladiti obdavčitev energije z dajanjem prednosti vrstam dejavnosti z nizkimi emisijami toplogrednih plinov in s povečanjem davkov za povzročitelje velikih količin emisij toplogrednih plinov. To bi močno spodbudilo razvoj novih tehnologij in tako spodbudilo nove visokokakovostne poklice, zlasti na področju alternativnih energij.

Vpliv podnebnih sprememb bodo najmočneje občutila območja, ki jih že sedaj pestijo suša in ekstremne vremenske razmere. Mednarodna solidarnost bo v medsebojno čedalje bolj odvisnem svetu postala še pomembnejša, kot je bila doslej. Vseeno pa še ni jasno, ali so projekti mehanizma čistega razvoja pravi odgovor na to vprašanje.

Odziv na sporočilo z naslovom Oblikovanje Globalnega zavezništva o podnebnih spremembah med Evropsko unijo in na podnebne spremembe najboljčutljivejšimi revnimi državami v razvoju (KOM(2007)0540 z dne 18.9.2007) je zelo pozitiven.

Povečevanje preseljevanja iz najrevnejših držav, ki so jih še posebej hudo prizadele podnebne spremembe, predstavlja družbeno-politični vir nevarnosti, ki ne zadeva samo držav, iz katerih se ljudje izseljujejo, ampak tudi tiste, v katerih močan pritisk priseljevanja povzroča družbene napetosti.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve poziva Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog odločbe

Uvodna izjava 6 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(6a) Države članice in Evropska unija bi morale pri izpolnjevanju svojih obveznosti upoštevati možnosti in tveganja, ki jih zmanjševanje emisij toplogrednih plinov s seboj prinaša za področji socialne varnosti in zaposlovanja. Ker so podnebne

spremembe vključene v nove smernice glede zaposlovanja, bi morale prilagoditve podnebnim spremembam imeti ključno vlogo tudi v nacionalnih akcijskih načrtih, še zlasti za področje zaposlovanja, izobraževanja in raziskav. Od obstoječih organov, kot so Evropska fundacija za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer v Dublinu, Evropska agencija za varnost in zdravje pri delu v Bilbao ter Evropski observatorij zaposlovanja, se čedalje bolj zahteva, da prek analiz in študij spremljajo potrebne spremembe.

Obrazložitev

Evropski agenciji iz Dublina in Bilbao ter Evropski observatorij zaposlovanja morajo biti vključeni zlasti zato, ker vpliv podnebnih sprememb na socialno politiko in politiko zaposlovanja v EU še vedno ostaja v veliki meri neraziskan. Evropska agencija za varnost in zdravje pri delu bi lahko npr. preučila spremembe zakonodaje EU s področja zdravja in varnosti, pogojene s podnebnimi spremembami.

Predlog spremembe 2

Predlog odločbe

Uvodna izjava 6 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(6b) S podnebnimi spremembami pogojene prilagoditve in prestrukturiranja trgov dela bi morali biti deležni podpore iz sredstev strukturnih skladov, zlasti Evropskega socialnega sklada in po potrebi Evropskega sklada za prilagajanje na globalizacijo, in sicer s spodbujanjem socialnega dialoga na različnih ravneh (sektorski in medsektorski tako na nacionalni ravni kot tudi na ravni EU) in z zagotavljanjem socialno enakopravnih pogojev za spodbujanje izobraževanja in usposabljanja ter prešolanja na ravni podjetja in posameznika. Te ukrepe je treba sprejeti v okviru previdnostnega pristopa, v skladu z nacionalnimi običaji in navadami pa je treba vključiti tudi socialne partnerje.

Predlog spremembe 3

Predlog odločbe

Uvodna izjava 6 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(6c) Pri ocenjevanju napredka glede doseganja ciljev zmanjšanje emisij ne bi smelo biti edino merilo: prav tako mora biti merilo tudi kvalitativna in kvantitativna presoja vplivov na zaposlovanje z vidika ustvarjanja novih delovnih mest oz. prilagoditev delovnih mest in boljši delovni pogoji.

Predlog spremembe 4

Predlog odločbe

Člen 4 – odstavek 1 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Države članice zagotovijo, da njihove politike za kupovanje teh dobropisov spodbujajo pravično geografsko razdelitev projektov in sprejetje mednarodnega sporazuma o podnebnih spremembah.

Države članice zagotovijo, da njihove politike za kupovanje teh dobropisov ***dajejo prednost okolju in družbi prijaznim projektom***, spodbujajo pravično geografsko razdelitev projektov in sprejetje mednarodnega sporazuma o podnebnih spremembah.

POSTOPEK

Naslov	Skupna prizadevanja za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov		
Referenčni dokumenti	KOM(2008)0017 – C6-0041/2008 – 2008/0014(COD)		
Pristojni odbor	ENVI		
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	EMPL 10.4.2008		
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Sepp Kusstatscher 26.2.2008		
Obravnava v odboru	29.5.2008	24.6.2008	9.9.2008
Datum sprejetja	10.9.2008		
Izid končnega glasovanja	+: -: 0:	44 2 0	
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Jan Andersson, Edit Bauer, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnach, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Jean Louis Cottigny, Proinsias De Rossa, Harald Ettl, Richard Falbr, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Roger Helmer, Stephen Hughes, Karin Jöns, Ona Juknevičienė, Jean Lambert, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Maria Matsouka, Mary Lou McDonald, Elisabeth Morin, Juan Andrés Naranjo Escobar, Csaba Óry, Siiri Oviir, Pier Antonio Panzeri, Rovana Plumb, Jacek Protasiewicz, Bilyana Ilieva Raeva, Elisabeth Schroedter, José Albino Silva Peneda, Jean Spautz, Gabriele Stauner, Ewa Tomaszewska, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer		
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Petru Filip, Donata Gottardi, Rumiana Jeleva, Sepp Kusstatscher, Claude Moraes, Roberto Musacchio, Csaba Sógor		