

# EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

---

*Utskottet för sysselsättning och sociala frågor*

**2007/0228(CNS)**

11.9.2008

## YTTRANDE

från utskottet för sysselsättning och sociala frågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkvalificerad anställning  
(KOM(2007)0637 – C6-0011/2008 – 2007/0228(CNS))

Föredragande: Jan Tadeusz Masiel

(\* ) Förfarande med associerade utskott – artikel 47 i arbetsordningen

PA\_Legam

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till direktiv Skäl 1

##### *Kommissionens förslag*

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 63.3 a och 63.4,

##### *Ändringsförslag*

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 63.3 a och 63.4 **och med hänsyn till rubrik III, kapitel 1,**

### Ändringsförslag 2

#### Förslag till direktiv Skäl 3

##### *Kommissionens förslag*

(3) Vid Europeiska rådets möte i Lissabon i mars 2000 fastställdes målet att gemenskapen senast 2010 ska bli världens mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomi.

##### *Ändringsförslag*

(3) Vid Europeiska rådets möte i Lissabon i mars 2000 fastställdes målet att gemenskapen senast 2010 ska bli världens mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomi, **med möjlighet till hållbar ekonomisk tillväxt med fler och bättre arbetstillfällen och en högre grad av social sammanhållning. Åtgärder för att locka och behålla högkvalificerade arbetstagare från tredjeland i enlighet med en behovsstyrd strategi är en del av den bredare ram som fastställs genom Lissabonstrategin och de integrerade riktlinjerna för tillväxt och sysselsättning.**

## Ändringsförslag 3

### Förslag till direktiv Skäl 3a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(3a) Europeiska rådet förklarade vid sitt extra möte i Tammerfors den 15–16 oktober 1999 att det finns behov av att tillnärma den nationella lagstiftningen om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse. Rådet angav därvid att Europeiska unionen borde garantera tredjelandsmedborgare som vistas lagligt inom medlemsstaternas territorier en rättvis behandling och att en mer kraftfull integrationspolitik borde syfta till att erbjuda tredjelandsmedborgare rättigheter och skyldigheter som är jämförbara med EU-medborgarnas. Rådet uppmanades därför att snabbt fatta beslut på grundval av kommissionens förslag.*

## Ändringsförslag 4

### Förslag till direktiv Skäl 5a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(5a) I ett läge med ökande globalisering av arbetsmarknaden bör Europeiska unionen förstärka sina möjligheter att locka till sig arbetstagare, särskilt högkvalificerade personer, från tredjeland. Ett förenklat administrativt förfarande, som är lika i alla medlemsstater, beviljandet av vissa lättnader, bland annat undantag från vissa tillämpliga bestämmelser, och enklare tillgång till relevant information skulle kunna bidra till att förverkliga detta mål.*

## Ändringsförslag 5

### Förslag till direktiv Skäl 6

#### *Kommissionens förslag*

(6) För att uppnå Lissabonprocessens mål är det också viktigt att främja rörligheten inom unionen för högutbildade arbetstagare som är EU medborgare, särskilt medborgare i de medlemsstater som anslöt sig till unionen 2004 och 2007. Vid genomförandet av detta direktiv **är medlemsstaterna skyldiga att respektera** den princip om EU-preferens som särskilt uttrycks i de relevanta bestämmelserna i anslutningsakterna av den 16 april 2003 respektive den 25 april 2005.

## Ändringsförslag 6

### Förslag till direktiv Skäl 7

#### *Kommissionens förslag*

(7) Detta direktiv är avsett att bidra till att uppnå dessa mål och komma till rätta med arbetskraftsbrist genom att främja tredjelandsmedborgares inresa och rörlighet i syfte att ta en anställning som innebär högkvalificerat arbete under vistelser på minst tre månader. Avsikten är att göra gemenskapen mer attraktiv för sådana arbetstagare från hela världen **och främja dess konkurrenskraft och ekonomiska tillväxt**. För att  **dessa mål** ska kunna uppnås är det nödvändigt att underlätta inresa för högkvalificerade arbetstagare genom att införa ett påskyndat förfarande för utfärdande av nödvändiga viseringar och uppehållstillstånd och genom att bevilja dem samma sociala och ekonomiska rättigheter som värdmedlemsstatens medborgare på en rad områden. När det gäller dessa rättigheter

#### *Ändringsförslag*

(6) För att uppnå Lissabonprocessens mål är det också viktigt att främja rörligheten inom unionen för högutbildade arbetstagare som är EU medborgare, särskilt medborgare i de medlemsstater som anslöt sig till unionen 2004 och 2007. Vid genomförandet av detta direktiv **bör** den princip om EU-preferens som särskilt uttrycks i de relevanta bestämmelserna i anslutningsakterna av den 16 april 2003 respektive den 25 april 2005 **respekteras**.

#### *Ändringsförslag*

(7) Detta direktiv är avsett att bidra till att uppnå dessa mål och komma till rätta med arbetskraftsbrist genom att främja tredjelandsmedborgares inresa och rörlighet i syfte att ta en anställning som innebär högkvalificerat arbete under vistelser på minst tre månader. Avsikten är att göra gemenskapen mer attraktiv för sådana arbetstagare från hela världen. För att  **samtliga Lissabonmål** ska kunna uppnås är det nödvändigt att underlätta inresa för högkvalificerade arbetstagare,  **såväl kvinnor som män**, genom att införa ett påskyndat förfarande för utfärdande av nödvändiga viseringar och uppehållstillstånd och genom att bevilja dem samma sociala och ekonomiska rättigheter som värdmedlemsstatens medborgare på en rad områden. När det gäller dessa rättigheter bygger direktivet på

bygger direktivet på motsvarande bestämmelse i direktiv ... [“om ett enda ansökningsförfarande för ett kombinerat tillstånd för tredjelandsmedborgare att vistas och arbeta på en medlemsstats territorium och om en gemensam uppsättning rättigheter för arbetstagare från tredjeland som vistas lagligen i en medlemsstat”].

motsvarande bestämmelse i direktiv ... [“om ett enda ansökningsförfarande för ett kombinerat tillstånd för tredjelandsmedborgare att vistas och arbeta på en medlemsstats territorium och om en gemensam uppsättning rättigheter för arbetstagare från tredjeland som vistas lagligen i en medlemsstat”].

## Ändringsförslag 7

### Förslag till direktiv Skäl 10

#### *Kommissionens förslag*

(10) Detta direktiv bör innehålla bestämmelser om ett ***flexibelt och efterfrågestyrt*** system för inresa som baseras på objektiva kriterier, till exempel ***en minimilön som kan jämföras med lönenivåerna i medlemsstaterna, och*** på yrkeskvalifikationer. ***Det är nödvändigt att definiera en minsta gemensamma nämnare för minimilönenivåerna i medlemsstaterna för att garantera en viss grad av harmonisering av villkoren för inresa och vistelse i hela EU. Medlemsstaterna bör fastställa sina nationella lönenivåer på ett sätt som överensstämmer med situationen på deras respektive arbetsmarknader och med deras allmänna invandringspolitik.***

## Ändringsförslag 8 Karin Jöns

### Förslag till direktiv Skäl 11

#### *Kommissionens förslag*

***(11) När det gäller minimilönen bör det finna en möjlighet att avvika från huvudordningen för högkvalificerade***

#### *Ändringsförslag*

(10) Detta direktiv bör innehålla bestämmelser om ett system för inresa som ***är flexibelt i förhållande till efterfrågan i medlemsstaterna och som*** baseras på objektiva kriterier, till exempel på yrkeskvalifikationer. ***Principen om lika lön för likvärdigt arbete bör gälla.***

#### *Ändringsförslag*

***utgår***

***arbetssökande under 30 års ålder som på grund av sin relativt begränsade yrkeserfarenhet och sin ställning på arbetsmarknaden kanske inte uppfyller kraven enligt huvudordningen, och för arbetssökande som har skaffat sig sin högre utbildning i Europeiska unionen.***

#### *Motivering*

*Att ge högkvalificerade personer under 30 bättre tillträde skulle strida mot EU:s princip om likabehandling enligt vilken diskriminering av åldersskäl inte får förekomma. Dessutom skulle bättre tillträde för högkvalificerade personer under 30 medföra en risk för att man försummar investeringar i utbildning av unga EU-medborgare. Detta bör undvikas eftersom arbetslöshetsnivån bland unga människor under 30 ligger på cirka 15 procent i hela EU (Eurostat-statistik för 2007) och på så mycket som 20 procent i Grekland, Frankrike, Italien, Polen, Rumänien och Slovakien.*

### **Ändringsförslag 9**

#### **Förslag till direktiv Skäl 12**

##### *Kommissionens förslag*

(12) När en medlemsstat har beslutat att bevilja inresa för en tredjelandsmedborgare som uppfyller dessa allmänna kriterier, bör tredjelandsmedborgaren erhålla ett särskilt uppehållstillstånd. Detta tillstånd skulle gå under beteckningen EU-blåkort ***och göra det möjligt för den berörda tredjelandsmedborgaren att få en successivt ökad tillgång till arbetsmarknaden och komma i åtnjutande av de rättigheter beträffande vistelse och rörlighet som beviljas vederbörande och hans eller hennes familj.***

##### *Ändringsförslag*

(12) När en medlemsstat har beslutat att bevilja inresa för en tredjelandsmedborgare som uppfyller dessa allmänna kriterier, bör tredjelandsmedborgaren erhålla ett särskilt uppehållstillstånd. Detta tillstånd skulle gå under beteckningen EU-blåkort.

## Ändringsförslag 10

### Förslag till direktiv Skäl 13a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**(13a) Om en medlemsstat beslutar att ansökan om EU-blåkort får göras av tredjelandsmedborgares arbetsgivare ska arbetsgivaren och tredjelandsmedborgaren samarbeta för att uppfylla de skyldigheter som föreskrivs i förordning (EG) nr 1030/2002.**

## Ändringsförslag 11

**Karin Jöns, Jan Cremers**

### Förslag till direktiv Skäl 17

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(17) Rörligheten för högkvalificerade arbetstagare från tredjeland mellan gemenskapen och deras ursprungsländer bör främjas och upprätthållas. Det bör införas undantag från rådets direktiv 2003/109/EG av den 25 november 2003 om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning, för att förlänga den tid av bortavaro från gemenskapens territorium som inte tas med i beräkningen av den period av laglig och oavbruten vistelse som krävs för rätt till EG-ställning som varaktigt bosatt. Högkvalificerade arbetstagare från tredjeland bör också ha rätt att vara borta från gemenskapens territorium under längre perioder än de som anges i rådets direktiv 2003/109/EG sedan de har beviljats EG-ställning som varaktigt bosatta. För att uppmuntra cirkulär migration av högkvalificerade arbetstagare från utvecklingsländer bör medlemsstaterna särskilt överväga att använda de möjligheter som erbjuds genom

(17) Rörligheten för högkvalificerade arbetstagare från tredjeland mellan gemenskapen och deras ursprungsländer bör främjas och upprätthållas. Det bör införas undantag från rådets direktiv 2003/109/EG av den 25 november 2003 om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning, för att förlänga den tid av bortavaro från gemenskapens territorium som inte tas med i beräkningen av den period av laglig och oavbruten vistelse som krävs för rätt till EG-ställning som varaktigt bosatt. Högkvalificerade arbetstagare från tredjeland bör också ha rätt att vara borta från gemenskapens territorium under längre perioder än de som anges i rådets direktiv 2003/109/EG sedan de har beviljats EG-ställning som varaktigt bosatta. För att uppmuntra cirkulär migration av högkvalificerade arbetstagare från utvecklingsländer bör medlemsstaterna särskilt överväga att använda de möjligheter som erbjuds genom



artikel 4.3 andra stycket och artikel 9.2 i rådets direktiv 2003/109/EG för att tillåta längre perioder av bortavaro än de som föreskrivs i det här direktivet. För att säkerställa överensstämmelse med särskilt de bakomliggande utvecklingsmålen bör dessa undantag gälla endast om det kan styrkas att den berörda personen har återvänt till ursprungslandet **för att bedriva arbete, studier eller volontärverksamhet.**

artikel 4.3 andra stycket och artikel 9.2 i rådets direktiv 2003/109/EG för att tillåta längre perioder av bortavaro än de som föreskrivs i det här direktivet. För att säkerställa överensstämmelse med särskilt de bakomliggande utvecklingsmålen bör dessa undantag gälla endast om det kan styrkas att den berörda personen har återvänt till ursprungslandet.

#### *Motivering*

*Kravet på att tredjelandsmedborgare endast får åka tillbaka till sitt ursprungsland om de kan bevisa att de kommer att arbeta, studera eller ägna sig åt volontärverksamhet, utgör ytterligare en administrativ skyldighet och det komplicerar saken alldeles för mycket. Tredjelandsmedborgare måste även kunna åka tillbaka till sitt ursprungsland temporärt av familjeskäl eller personliga skäl.*

#### **Ändringsförslag 12** **Karin Jöns, Jan Cremers**

#### **Förslag till direktiv** **Skäl 20**

##### *Kommissionens förslag*

(20) Vid genomförandet av detta direktiv bör medlemsstaterna avstå från att i utvecklingsländer rekrytera **aktivt** inom sektorer som lider brist på mänskliga resurser. **Det** bör utvecklas etiska rekryteringsrutiner och rekryteringsprinciper för arbetsgivare inom såväl den offentliga som den privata sektorn, särskilt hälsosektorn, vilket betonades i rådets och medlemsstaternas slutsatser av den 14 maj 2007 om det europeiska handlingsprogrammet för att avhjälpa den akuta bristen på hälso- och sjukvårdspersonal i utvecklingsländer (2007–2013). Vid sidan av detta bör det utarbetas mekanismer, riktlinjer och andra verktyg för att underlätta cirkulär och temporär migration samt andra åtgärder som kan bidra till att så långt möjligt minska de negativa verkningarna för

##### *Ändringsförslag*

(20) Vid genomförandet av detta direktiv bör medlemsstaterna avstå från att i utvecklingsländer rekrytera inom sektorer som lider brist på mänskliga resurser, **inom sektorer där denna rekrytering skulle kunna hämma utvecklingsländernas förmåga att tillhandahålla grundläggande sociala tjänster eller inom sektorer som är av avgörande vikt för uppnåendet av millennieutvecklingsmålen, särskilt hälso- och utbildningssektorerna. Inom de ovannämnda sektorerna** bör **det** utvecklas etiska rekryteringsrutiner och rekryteringsprinciper för arbetsgivare inom såväl den offentliga som den privata sektorn, särskilt hälsosektorn, vilket betonades i rådets och medlemsstaternas slutsatser av den 14 maj 2007 om det europeiska handlingsprogrammet för att avhjälpa den akuta bristen på hälso- och

utvecklingsländer vid migration av högkvalificerade arbetstagare och maximera de positiva verkningarna. Eventuella insatser av sådan natur bör genomföras i enlighet med den gemensamma Afrika-EU-förklaringen om migration och utveckling, som fastställdes i Tripoli de 22–23 november 2006, och med målsättningen att införa en övergripande migrationspolitik i enlighet med de önskemål som Europeiska rådet framförde vid sitt möte den 14–15 december 2006.

sjukvårdspersonal i utvecklingsländer (2007–2013). Vid sidan av detta bör det utarbetas mekanismer, riktlinjer och andra verktyg för att underlätta cirkulär och temporär migration samt andra åtgärder som kan bidra till att så långt möjligt minska de negativa verkningarna för utvecklingsländer vid migration av högkvalificerade arbetstagare och maximera de positiva verkningarna. Eventuella insatser av sådan natur bör genomföras i enlighet med den gemensamma Afrika-EU-förklaringen om migration och utveckling, som fastställdes i Tripoli de 22–23 november 2006, och med målsättningen att införa en övergripande migrationspolitik i enlighet med de önskemål som Europeiska rådet framförde vid sitt möte den 14–15 december 2006. ***De bör även utgöra föremål för samråd med arbetsmarknadsparterna inom berörda sektorer i såväl ursprungsländerna som värdländerna. Medlemsstaterna bör följa vissa uppföranderegler vid tillämpningen av sina rutiner för inresa för högkvalificerade arbetstagare från tredjeländer.***

#### *Motivering*

*Det är viktigt att medlemsstaterna inte lockar till sig högkvalificerade arbetstagare från de sektorer i utvecklingsländerna som lider av personalbrist, eller som är av avgörande vikt för utvecklingen av grundläggande sociala tjänster och/eller för uppnåendet av FN:s millennieutvecklingsmål. Medlemsstaterna bör vara särskilt försiktiga med att rekrytera personal inom hälso- och utbildningssektorerna. Införandet av EU-blåkortet får inte på något sätt hämma utvecklingsländernas utveckling.*

### **Ändringsförslag 13**

#### **Förslag till direktiv Artikel 1 – led a**

##### *Kommissionens förslag*

a) villkoren för tredjelandsmedborgares och deras familjemedlemmars inresa och vistelse ***i perioder längre än tre månader***

##### *Ändringsförslag*

a) villkoren för tredjelandsmedborgares och deras familjemedlemmars inresa och vistelse på medlemsstaternas territorium i

på medlemsstaternas territorium i syfte att ta en anställning som innebär högkvalificerat arbete,

syfte att ta en anställning som innebär högkvalificerat arbete,

### *Motivering*

*Eftersom det handlar om inresa och vistelse för att arbeta är det uppenbart fråga om en vistelse som är längre än tre månader, som är förbehållen turister utan rätt att arbeta.*

## **Ändringsförslag 14**

### **Förslag till direktiv Artikel 2 – led b**

#### *Kommissionens förslag*

b) högkvalificerad anställning: verkligt och effektivt arbete under någon annans ledning för vilket en person erhåller betalning och för vilket det krävs högre utbildning eller ***minst tre års motsvarande yrkeserfarenhet***.

#### *Ändringsförslag*

b) högkvalificerad anställning: verkligt och effektivt arbete under någon annans ledning för vilket en person erhåller betalning och för vilket det krävs högre utbildning eller, ***i vederbörligen motiverade undantagsfall, högre yrkeskompetens***.

## **Ändringsförslag 15**

### **Förslag till direktiv Artikel 2 – led f**

#### *Kommissionens förslag*

f) familjemedlemmar:  
tredjelandsmedborgare enligt definitionen i ***artikel 4.1*** i direktiv 2003/86/EG.

#### *Ändringsförslag*

f) familjemedlemmar:  
tredjelandsmedborgare enligt definitionen i ***artikel 4.1–4.3*** i direktiv 2003/86/EG.

### *Motivering*

*Ein Ausschluss von "Verwandten in gerader aufsteigender Linie ersten Grades des Zusammenführenden oder seines Ehegatten, wenn letztere für ihren Unterhalt aufkommen und erstere in ihrem Herkunftsland keinerlei sonstige familiäre Bindungen mehr haben" (Richtlinie 2003/86/EG Artikel4 Absatz 2a) sowie von "volljährigen, unverheirateten Kindern des Zusammenführenden oder seines Ehegatten, wenn sie aufgrund ihres Gesundheitszustandes nicht selbst für ihren Lebensunterhalt aufkommen können" (2003/86/EG Artikel4 Absatz 2b) ist aus humanitären Gesichtspunkten nicht wünschenswert. Ein Ausschluss von einem "nicht ehelichen Lebenspartner der Drittstaatsangehöriger ist, und der nachweislich mit dem Zusammenführenden in einer auf Dauer angelegten Beziehung lebt,*

oder (von) einem Drittstaatsangehörigen, der mit dem Zusammenführenden eine eingetragene Lebenspartnerschaft gemäß Artikel 5 Absatz 2 führt, und der nicht verheirateten minderjährigen Kinder" (2003/86/EG Artikel 4 Absatz 3) ist eine Diskriminierung gegenüber nicht-verheirateten Paaren, die in einer auf Dauer angelegten Beziehung leben.

## Ändringsförslag 16

### Förslag till direktiv Artikel 2 – led g

#### *Kommissionens förslag*

g) bevis på högre utbildning: en examen, ett diplom eller något annat intyg som utfärdats av en behörig myndighet och som styrker slutförandet av ett program för högre utbildning, det vill säga en uppsättning kurser som tillhandahålls av en högre utbildningsanstalt som erkänns som en sådan av den stat där den är belägen. Vid tillämpningen av detta direktiv ska dessa kvalifikationer beaktas under förutsättning att det krävs minst tre års studier för att förvärva dem.

#### *Ändringsförslag*

g) bevis på högre utbildning: en examen, ett diplom eller något annat intyg som utfärdats av en behörig myndighet och som styrker slutförandet av ett program för högre utbildning, det vill säga en uppsättning kurser som tillhandahålls av en högre utbildningsanstalt som erkänns som en sådan av den stat där den är belägen. Vid tillämpningen av detta direktiv ska dessa kvalifikationer beaktas under förutsättning att det krävs minst tre års studier för att förvärva dem. ***ISCED 1997, nivåerna 5a och 6 ska användas som referens för bedömningen av huruvida en tredjelandsmedborgare har slutfört ett program för högre utbildning.***

## Ändringsförslag 17

### Förslag till direktiv Artikel 2 – led h

#### *Kommissionens förslag*

h) högre ***yrkeskvalifikationer***: ***kvalifikationer som kan styrkas med intyg om högre utbildning eller*** minst tre års motsvarande yrkeserfarenhet.

#### *Ändringsförslag*

h) högre ***yrkeskompetens***: minst ***fem*** års motsvarande yrkeserfarenhet ***som visar prov på kunskap som krävs för högre utbildning samt erkänts genom arbetsintyg och bekräftats genom intyg från behörig myndighet.***

*(Denna ändring berör hela rättsakten under behandling. Om ändringen antas ska hela texten anpassas i överensstämmelse*

härmed.)

## Ändringsförslag 18

### Förslag till direktiv Artikel 3 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

1. Detta direktiv ska tillämpas på tredjelandsmedborgare som ansöker om att få resa in till en medlemsstats territorium i syfte att ta en anställning som innebär högkvalificerat arbete.

#### *Ändringsförslag*

1. Detta direktiv ska tillämpas på tredjelandsmedborgare som ansöker om att få resa in till en medlemsstats territorium i syfte att ta en anställning som innebär högkvalificerat arbete **samt på tredjelandsmedborgare som redan är lagligen bosatta i denna medlemsstat inom ramen för andra system och som ansöker om blåkort.**

#### *Motivering*

*I syfte att öka möjligheterna för t.ex. studenter som genomgått sin högre utbildning i en medlemsstat att stanna inom EU vore det logiskt att tillämpa detta direktiv även på dem som vill stanna kvar inom "en medlemsstats territorium i syfte att ta en anställning som innebär högkvalificerat arbete".*

## Ändringsförslag 19

### Förslag till direktiv Artikel 3 – punkt 2 – led a

#### *Kommissionens förslag*

a) som vistas i en medlemsstat **i egenskap av sökande av internationellt skydd eller** i enlighet med ordningar för tillfälligt skydd,

#### *Ändringsförslag*

a) som **har möjlighet att** vistas i en medlemsstat i enlighet med ordningar för tillfälligt skydd **eller har lämnat in en ansökan och väntar på ett svar med beslut om sin ställning,**

## Ändringsförslag 20

### Förslag till direktiv Artikel 3 – punkt 2 – led aa (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**aa) som ansöker om internationellt skydd enligt direktiv 2004/83/EG och vars ansökan ännu inte har lett till ett slutligt beslut,**

## Ändringsförslag 21

### Förslag till direktiv Artikel 3 – punkt 2 – led b

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**b) som har beviljats flyktingstatus eller som har ansökt om att beviljas sådan status utan att ansökan ännu har lett till ett slutligt beslut,**

b) som har ansökt om *skydd i enlighet med den nationella lagstiftningen eller praxis i en medlemsstat*, utan att ansökan ännu har lett till ett slutligt beslut,

## Ändringsförslag 22

### Förslag till direktiv Artikel 3 – punkt 3a (ny)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

**3a. Detta direktiv ska gälla utan att det påverkar tillämpliga kollektivavtal eller praxis inom de berörda yrkesbranscherna.**

## Ändringsförslag 23

### Förslag till direktiv Artikel 5 – punkt 1 – led b

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

b) ska uppfylla de villkor som enligt nationell lagstiftning gäller för EU-medborgares utövande av det reglerade

b) ska uppfylla de villkor som enligt nationell lagstiftning gäller för EU-medborgares utövande av det reglerade

yrke som anges i anställningsavtalet eller i det bindande anställningserbjudandet,

yrke som anges i anställningsavtalet eller i det bindande anställningserbjudandet *i enlighet med nationell lagstiftning*,

## Ändringsförslag 24

### Förslag till direktiv Artikel 5 – punkt 1 – led c

#### *Kommissionens förslag*

c) ska, när det gäller oreglerade yrken, lägga fram handlingar som styrker att han eller hon har de högre yrkeskvalifikationer som krävs för det yrke eller den sektor som anges i anställningsavtalet eller i det bindande anställningserbjudandet,

#### *Ändringsförslag*

c) ska, när det gäller oreglerade yrken, lägga fram handlingar som styrker att han eller hon har de högre yrkeskvalifikationer som krävs för det yrke eller den sektor som anges i anställningsavtalet eller i det bindande anställningserbjudandet *i enlighet med nationell lagstiftning*,

## Ändringsförslag 25

### Förslag till direktiv Artikel 5 – punkt 1 – led f

#### *Kommissionens förslag*

f) får inte utgöra ett hot mot allmän ordning, säkerhet och hälsa.

#### *Ändringsförslag*

f) får inte, *av sakligt påvisade skäl*, utgöra ett hot mot allmän ordning, säkerhet och hälsa.

#### *Motivering*

*Frågan om huruvida en person utgör ett hot mot den allmänna ordningen, säkerheten eller hälsan får inte avgöras i ett godtyckligt administrativt beslut.*

## Ändringsförslag 26

### Förslag till direktiv Artikel 5 – punkt 2 – stycke 1

#### *Kommissionens förslag*

2. Utöver villkoren i punkt 1 får den månadslön brutto som anges i anställningsavtalet eller i det bindande

#### *Ändringsförslag*

2. Utöver villkoren i punkt 1 får den månadslön brutto som anges i anställningsavtalet eller i det bindande

anställningserbjudandet inte understiga en nationell lönetröskel som medlemsstaterna ska fastställa och offentliggöra för ändamålet och som ska motsvara åtminstone *tre* gånger den *minimimånadslön brutto som föreskrivs i nationell lag*.

anställningserbjudandet inte understiga en nationell lönetröskel som medlemsstaterna ska fastställa och offentliggöra för ändamålet och som ska motsvara åtminstone *1,7* gånger den *genomsnittliga månadslönen*.

*Den minimimånadslön brutto som anges i anställningsavtalet eller i det bindande anställningserbjudandet får i vart fall inte understiga de löner som gäller eller skulle gälla för en jämförbar arbetstagare i värdlandet.*

## Ändringsförslag 27

### Förslag till direktiv Artikel 6

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*Artikel 6*

*utgår*

*Undantag*

*Om ansökan ges in av en tredjelandsmedborgare som inte har fyllt trettio år och som har genomgått en högre utbildning ska följande undantag gälla:*

*a) Medlemsstater ska anse att villkoren i artikel 5.2 är uppfyllda om den erbjudna månadslönen brutto motsvarar åtminstone två tredjedelar av den nationella lönetröskel som fastställts i enlighet med artikel 5.2.*

*b) Medlemsstaterna får bortse från lönekravet i artikel 5.2 om sökanden har genomgått en högre utbildning på plats och erhållit motsvarande en kandidat- och en masterexamen vid en högre utbildningsanstalt inom gemenskapens territorium.*

*c) Medlemsstaterna får inte kräva intyg om yrkeserfarenhet utöver de högre yrkeskvalifikationerna, om det inte är*



***nödvändigt för att uppfylla villkoren i nationell lagstiftning för EU-medborgares utövande av det reglerade yrke som anges i anställningsavtalet eller i det bindande anställningserbjudandet.***

## **Ändringsförslag 28**

### **Förslag till direktiv Artikel 8 – punkt 2**

#### *Kommissionens förslag*

2. EU-blåkort ska ha en ursprunglig giltighetstid på två år och kunna förnyas för åtminstone lika lång tid. Om anställningsavtalet omfattar en period som understiger två år, ska EU-blåkort utfärdas för den period som anställningsavtalet gäller, plus ***tre månader***.

#### *Ändringsförslag*

2. EU-blåkort ska ha en ursprunglig giltighetstid på två år och kunna förnyas för åtminstone lika lång tid. Om anställningsavtalet omfattar en period som understiger två år, ska EU-blåkort utfärdas för den period som anställningsavtalet gäller, plus ***sex månader***.

## **Ändringsförslag 29**

### **Förslag till direktiv Artikel 9 – punkt 2 – stycke 2**

#### *Kommissionens förslag*

***Av arbetsmarknadspolitiska hänsyn får en medlemsstat ge förtur till unionsmedborgare, till tredjelandsmedborgare i de fall som anges i gemenskapslagstiftningen och till tredjelandsmedborgare som vistas lagligt och mottar arbetslöshetsersättning i den berörda medlemsstaten.***

#### *Ändringsförslag*

***utgår***

## **Ändringsförslag 30**

### **Förslag till direktiv Artikel 10 – punkt 3**

#### *Kommissionens förslag*

3. Medlemsstaterna får återkalla

#### *Ändringsförslag*

3. Medlemsstaterna får återkalla

EU-blåkort eller avslå en ansökan om förnyelse av EU-blåkort *av hänsyn till allmän ordning, säkerhet och hälsa.*

EU-blåkort eller avslå en ansökan om förnyelse av EU-blåkort *endast om sakligt påvisade hot föreligger mot upprätthållandet av den allmänna ordningen, säkerheten eller hälsan.*

#### *Motivering*

*Frågan om huruvida en person utgör ett hot mot den allmänna ordningen, säkerheten eller hälsan får inte avgöras i ett godtyckligt administrativt beslut.*

### **Ändringsförslag 31**

**Förslag till direktiv  
Artikel 11 – punkt 3 – stycke 1a (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*Genom att utfärda ett EU-blåkort åtar sig en medlemsstat att utfärda de eventuella nödvändiga dokumenten och viseringarna snabbast möjligt, men åtminstone inom en rimlig tidsperiod innan sökanden ska påbörja den anställning som EU-blåkortet beviljats för, med undantag för fall då medlemsstaten inte rimligtvis kan förväntas göra detta på grund av att antingen arbetsgivaren eller den berörda tredjelandsmedborgaren inkommit sent med ansökan om EU-blåkort.*

#### *Motivering*

*Det är viktigt att medlemsstaterna efter att ha beviljat en tredjelandsmedborgare ett blåkort ser till att alla nödvändiga dokument och viseringar åtgärdas snabbast möjligt för att man ska kunna dra största möjliga nytta av blåkortssystemet.*

### **Ändringsförslag 32**

**Förslag till direktiv  
Artikel 12 – punkt 2**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

2. Om de uppgifter som givits in till stöd för ansökan är otillräckliga, ska de

2. Om de uppgifter *eller handlingar* som givits in till stöd för ansökan är

behöriga myndigheterna underrätta den sökande om vilka ytterligare uppgifter som krävs. Den tidsfrist som anges i punkt 1 ska upphöra att löpa fram till dess att myndigheterna har mottagit de ytterligare uppgifter som krävs.

otillräckliga, ska de behöriga myndigheterna underrätta den sökande om vilka ytterligare uppgifter som krävs **och ange en skälig tidsperiod för komplettering**. Den tidsfrist som anges i punkt 1 ska upphöra att löpa fram till dess att myndigheterna har mottagit de ytterligare uppgifter som krävs. **Om den tillkommande informationen eller de tillkommande handlingarna inte erhålls inom den angivna tidsfristen ska ansökan avslås.**

### Ändringsförslag 33

#### Förslag till direktiv Artikel 13 – punkt 1

##### *Kommissionens förslag*

1. Under de första två åren av laglig vistelse **i den berörda medlemsstaten** som innehavare av ett EU-blåkort **ska** den berörda **personens** tillträde till arbetsmarknaden **vara begränsat till utövande av** sådan verksamhet som anställd som uppfyller villkoren för inresa i artiklarna 5 och 6. **För** ändringar av villkoren i anställningsavtalet som påverkar förutsättningarna för inresan eller **för** ändringar i anställningsförhållandet **krävs ett skriftligt förhandsgodkännande från** de behöriga myndigheterna i vistelsemedlemsstaten, i enlighet med nationella förfaranden och inom de tidsfrister som anges i artikel 12.1.

##### *Ändringsförslag*

1. Under de första två åren av laglig vistelse som innehavare av ett EU-blåkort **får** den berörda **personen** tillträde till arbetsmarknaden **för att utöva** sådan verksamhet som anställd som uppfyller villkoren för inresa i artiklarna 5 och 6. Ändringar av villkoren i anställningsavtalet som påverkar förutsättningarna för inresan eller ändringar i anställningsförhållandet **ska skriftligen förhandsmeddelas** de behöriga myndigheterna i vistelsemedlemsstaten, i enlighet med nationella förfaranden och inom de tidsfrister som anges i artikel 12.1.

### Ändringsförslag 34

#### Förslag till direktiv Artikel 13 – punkt 2

##### *Kommissionens förslag*

2. Efter de första två åren av laglig vistelse i den berörda medlemsstaten som

##### *Ändringsförslag*

2. Efter de första två åren av laglig vistelse i den berörda medlemsstaten som

innehavare av ett EU-blåkort, ska personen i fråga åtnjuta samma behandling som medlemsstatens egna medborgare **när det gäller tillträde till anställningar som innebär högkvalificerat arbete.**  
**Innehavaren av EU-blåkort ska anmäla förändringar i sitt anställningsförhållande till de behöriga myndigheterna i vistelsemedlemsstaten, i enlighet med nationella förfaranden.**

### Ändringsförslag 35

#### Förslag till direktiv Artikel 14 - punkt 1

##### *Kommissionens förslag*

1. Arbetslöshet ska inte i sig kunna ligga till grund **för återkallande** av ett EU-blåkort, förutsatt att arbetslöshetsperioden inte överstiger **tre månader** i följd.

### Ändringsförslag 36

#### Förslag till direktiv Artikel 14 – punkt 1a (ny)

##### *Kommissionens förslag*

innehavare av ett EU-blåkort, ska personen i fråga åtnjuta samma behandling som medlemsstatens egna medborgare.

##### *Ändringsförslag*

1. Arbetslöshet ska inte i sig kunna ligga till grund **för att återkalla eller inte förnya** ett EU-blåkort, förutsatt att arbetslöshetsperioden inte överstiger **sex månader** i följd.

**1a. Innehavaren av ett EU-blåkort ska ha rätt att stanna kvar inom territoriet så länge som han/hon genomgår utbildning för att ytterligare höja sina yrkeskvalifikationer eller omskolar sig för annat yrke.**

## Ändringsförslag 37

### Förslag till direktiv Artikel 14 - punkt 2

#### *Kommissionens förslag*

2. Under **denna period** ska innehavaren av EU-blåkort ha rätt att söka och ta anställning på de villkor som anges i artikel 13.1 eller i artikel 13.2, beroende på vilken av dessa bestämmelser som är tillämplig.

#### *Ändringsförslag*

2. Under **de perioder som nämns i punkterna 1 och 1a** ska innehavaren av EU-blåkort ha rätt att söka och ta **en högkvalificerad** anställning på de villkor som anges i artikel 13.1 eller i artikel 13.2, beroende på vilken av dessa bestämmelser som är tillämplig.

## Ändringsförslag 38

### Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 2

#### *Kommissionens förslag*

**2. Medlemsstaterna får begränsa de rättigheter som följer av punkterna 1 b och 1 h i fråga om stipendier och förfaranden för att få tillgång till allmännyttiga bostäder till fall där innehavaren av EU-blåkort har vistats eller har rätt att vistas på deras territorier i minst tre år.**

#### *Ändringsförslag*

**utgår**

## Ändringsförslag 39

### Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 3

#### *Kommissionens förslag*

**3. Medlemsstaterna får begränsa rätten till likabehandling i fråga om social trygghet till fall där innehavaren av EU-blåkort har beviljats ställning som varaktigt bosatt i EG i enlighet med artikel 17.**

#### *Ändringsförslag*

**utgår**

## Ändringsförslag 40

### Förslag till direktiv Artikel 16 – punkt 3

#### *Kommissionens förslag*

3. Med avvikelse från artikel 5.4 första stycket i direktiv 2003/86/EG ska uppehållstillstånd för familjemedlemmar beviljas **senast** sex månader efter det att ansökan har lämnats in.

#### *Ändringsförslag*

3. Med avvikelse från artikel 5.4 första stycket i direktiv 2003/86/EG ska uppehållstillstånd för familjemedlemmar beviljas **så snart som möjligt, och om möjligt samtidigt som beslutet tas att utfärda ett EU-blåkort, och i vilket fall som helst inom** sex månader efter det att ansökan har lämnats in.

## Ändringsförslag 41

### Förslag till direktiv Artikel 17 – punkt 6

#### *Kommissionens förslag*

**6. Artiklarna 13, 15 och 16 ska i tillämpliga fall fortsätta att gälla efter det att innehavaren av ett EU-blåkort har fått uppehållstillstånd i enlighet med artikel 18.**

#### *Ändringsförslag*

**utgår**

#### *Motivering*

*Tredjelandssmedborgare med tillstånd för varaktigt uppehåll i hela EU bör ha samma rättigheter som EU-medborgare.*

## Ändringsförslag 42

### Förslag till direktiv Artikel 19 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

1. Efter två års laglig vistelse i den första medlemsstaten som innehavare av ett EU-blåkort, ska den berörda personen och hans eller hennes familjemedlemmar tillåtas flytta till en annan medlemsstat än

#### *Ändringsförslag*

1. Efter två års laglig vistelse i den första medlemsstaten som innehavare av ett EU-blåkort, ska den berörda personen och hans eller hennes familjemedlemmar tillåtas flytta till en annan medlemsstat än

den första medlemsstaten i syfte att ta **en högkvalificerad** anställning på de villkor som anges i denna artikel.

den första medlemsstaten i syfte att ta anställning på de villkor som anges i denna artikel.

## Ändringsförslag 43

### Förslag till direktiv Artikel 19 – punkt 2

#### *Kommissionens förslag*

2. Senast en månad efter inresan till den andra medlemsstatens territorium ska innehavaren av EU-blåkort anmäla sin närvaro för den berörda medlemsstatens behöriga myndigheter och lägga fram alla handlingar som styrker att han eller hon uppfyller villkoren i artiklarna 5 och 6 i den andra medlemsstaten.

#### *Ändringsförslag*

2. Senast en månad efter inresan till den andra medlemsstatens territorium ska innehavaren av EU-blåkort anmäla sin närvaro för den berörda medlemsstatens behöriga myndigheter och lägga fram alla handlingar som styrker att han eller hon uppfyller villkoren i artiklarna 5 och 6 i den andra medlemsstaten. ***Innehavaren av ett EU-blåkort kan även före inresan skriftligen ansöka om uppehållstillstånd hos den behöriga myndigheten i den andra medlemsstaten och ska då bifoga de handlingar som erfordras.***

#### *Motivering*

*Att resa till en annan medlemsstat innebär stora omvälvningar och juridisk osäkerhet för högkvalificerade personer och deras familjer. Det måste därför vara möjligt för dem att förvissa sig om att de har uppehållstillstånd innan de byter bostadsort.*

## Ändringsförslag 44

### Förslag till direktiv Artikel 19 – punkt 4

#### *Kommissionens förslag*

4. Sökanden ska ansvara för kostnaderna i samband med sitt och familjemedlemmarnas återvändande och återtagande i enlighet med punkt 3 b, också genom att i tillämpliga fall återbetala kostnader som täckts med offentliga medel.

#### *Ändringsförslag*

4. Sökanden ***och/eller arbetsgivaren*** ska ansvara för kostnaderna i samband med sitt och familjemedlemmarnas återvändande och återtagande i enlighet med punkt 3 b, också genom att i tillämpliga fall återbetala kostnader som täckts med offentliga medel.

## Ändringsförslag 45

### Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 2

#### *Kommissionens förslag*

2. *Senast en månad efter inresan till den andra medlemsstatens territorium ska familjemedlemmarna anmäla sin närvaro till den medlemsstatens behöriga myndigheter och ge in en ansökan om uppehållstillstånd.*

## Ändringsförslag 46

### Förslag till direktiv Artikel 22 – punkt 3

#### *Kommissionens förslag*

3. Medlemsstaterna ska årligen och första gången senast den 1 april [ett år efter dagen för införlivandet av detta direktiv] till kommissionen och övriga medlemsstater genom det nätverk som inrättats genom beslut 2006/688/EG lämna statistik över hur många tredjelandsmedborgare för vilka ett EU-blåkort har beviljats, förnyats eller återkallats under föregående kalenderår, med angivande av deras nationalitet och sysselsättning. Även statistik över familjemedlemmar som har beviljats inresa ska lämnas. För innehavare av ett EU-blåkort och deras familjemedlemmar som beviljas inresa i enlighet med artiklarna 19–21 ska informationen dessutom omfatta uppgifter om tidigare bosättningsmedlemsstat.

#### *Ändringsförslag*

2. Ansökan om uppehållstillstånd *i en annan medlemsstat för familjemedlemmarna till en innehavare av EU-blåkort kan göras medan innehavaren fortfarande vistas på den första medlemsstatens territorium eller senast en månad efter inresan till den andra medlemsstatens territorium om innehavaren redan befinner sig på den andra medlemsstatens territorium.*

#### *Ändringsförslag*

3. Medlemsstaterna ska årligen och första gången senast den 1 april [ett år efter dagen för införlivandet av detta direktiv] till kommissionen och övriga medlemsstater genom det nätverk som inrättats genom beslut 2006/688/EG lämna statistik över hur många tredjelandsmedborgare för vilka ett EU-blåkort har beviljats, förnyats eller återkallats under föregående kalenderår, med angivande av deras nationalitet och sysselsättning *i enlighet med lagstiftningen om skydd av personuppgifter*. Även statistik över familjemedlemmar som har beviljats inresa ska lämnas *med undantag för uppgifter om deras yrke*. För innehavare av ett EU-blåkort och deras familjemedlemmar som beviljas inresa i enlighet med artiklarna 19–21 ska informationen dessutom omfatta uppgifter om tidigare bosättningsmedlemsstat.



## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkvalificerade arbetstillfällen
<b>Referensnummer</b>	KOM(2007)0637 – C6-0011/2008 – 2007/0228(CNS)
<b>Ansvarigt utskott</b>	LIBE
<b>Yttrande</b> Tillkännagivande i kammaren	EMPL 17.1.2008
<b>Associerat/associerade utskott - tillkännagivande i kammaren</b>	13.3.2008
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Jan Tadeusz Masiel 20.11.2007
<b>Behandling i utskott</b>	25.6.2008                      9.9.2008
<b>Antagande</b>	10.9.2008
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+:                      36 -:                      2 0:                      4
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Jan Andersson, Edit Bauer, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnoch, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Jean Louis Cottigny, Proinsias De Rossa, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Roger Helmer, Stephen Hughes, Karin Jöns, Ona Juknevičienė, Jean Lambert, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Jan Tadeusz Masiel, Maria Matsouka, Mary Lou McDonald, Elisabeth Morin, Juan Andrés Naranjo Escobar, Siiri Oviir, Pier Antonio Panzeri, Rovana Plumb, Elisabeth Schroedter, José Albino Silva Peneda, Jean Spautz, Gabriele Stauner, Ewa Tomaszewska, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Gabriela Crețu, Petru Filip, Sepp Kusstatscher, Roberto Musacchio, Csaba Sógor
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)</b>	Matthias Groote, Tadeusz Zwiefka