

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

2008/2331(INI)

3.3.2009

YTTRANDE

från utskottet för sysselsättning och sociala frågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över ”En gemensam invandringspolitik för Europa: principer, åtgärder och verktyg”
(2008/2331(INI))

Föredragande: Jamila Madeira

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Europaparlamentet konstaterar att en åldrande befolkning inom EU, enligt Eurostat, kommer att bli verklighet på medellång sikt eftersom befolkningen i aktiv ålder kan väntas minska med omkring 50 miljoner fram till 2060. Parlamentet anser att invandringen kan komma att ge stimulans till en god ekonomisk utveckling inom EU.
- B. Europaparlamentet konstaterar att Lissabonstrategin, avseende tillväxt och sysselsättning, eventuellt kommer att hejdas av en brist på arbetskraft som kan stå i vägen för uppfyllandet av dess målsättningar. Parlamentet konstaterar att arbetslösheten för närvarande ökar och att denna brist på arbetskraft kan avhjälpas genom en lämplig och strukturerad politik för ekonomisk invandring.
- C. Europaparlamentet konstaterar att EU även bör öka sina insatser för att internt hantera bristen på arbetskraft och kompetens, genom att utnyttja undersysselsatta grupper såsom människor med funktionshinder eller med bristande utbildning, långtidsarbetslösa, redan bosatta asylsökande etc.
- D. Europaparlamentet menar att vi aldrig får glömma vår moraliska plikt att hålla dörren öppen för flyktingar med ett verkligt behov av asyl på grund av förföljelse och livshotande situationer.
 1. Europaparlamentet anser att man måste erkänna den stora betydelse som invandringen har för EU, liksom dess ekonomiska potential. Parlamentet anser att man måste kontrollera invandringens sociala och ekonomiska följder för att främja en lämplig och ansvarsfull politik ifråga om villkoren för tillträde till arbete, bostad, utbildning, yrkesutbildning, livslångt lärande och socialförsäkringar och för överföring av pensionsrättigheter samt arbetstagarnas rörlighet inom EU.
 2. Europaparlamentet anser att man måste bekämpa det olagliga arbetet, eftersom det innebär en uppenbar kränkning av de invandrade arbetstagarnas rättigheter. Parlamentet anser att det är viktigt att främja en europeisk politik som uppmuntrar de illegalt bosatta invandrarna att registrera sig hos myndigheterna, samtidigt som man försäkrar att åtgärder som vidtas i detta syfte inte leder till en prioritering av eller summariska processer för återsändande, i strid mot de invandrade arbetstagarnas rättigheter. Detta är särskilt viktigt eftersom invandrarna befinner sig underläge redan när de anländer till Europa, även i rättsligt avseende. Det anser också att det är viktigt att allmänt sett bekämpa osäkra arbeten, med tanke på att detta problem framför allt berör invandrade arbetstagare och förvärrar deras redan mycket sårbara situation. Man bör undvika segmenterade synsätt av typen ”security first” och istället tillämpa ett integrerat synsätt för invandrade arbetstagare som tar hänsyn till arbetslösheten och bristen på möjligheter i ursprungsländerna, särskilt bland unga och kvinnor, genom att betona att en politik där invandrarströmmarna hanteras på rätt sätt kan ha fördelar för både EU och andra länder.

3. Europaparlamentet vill rikta uppmärksamheten mot vikten av att invandrarnas kompetens erkänns, i synnerhet genom att hänsyn tas till de formella och informella kvalifikationer som de har förvärvat i hemlandet. Parlamentet anser att ett sådant erkännande skulle motverka det kompetenslöseri som man ser otaliga exempel på bland invandrare, särskilt bland kvinnliga invandrare, som hänvisas till arbeten som de är överkvalificerade för.
4. Europaparlamentet begär att kommissionen i sina framtida dokument i detta ärende beaktar frågan om kompetenserkännande, liksom incitament för ett livslångt lärande och ser till att medlemsstaterna ger invandrare möjligheter till undervisning i mottagarlandets språk som en form av social, yrkesmässig och kulturell integrering i Europeiska unionen, och förbättrar invandrarnas möjlighet att stödja sina barns utveckling. Parlamentet uppmanar kommissionen att även använda resultaten från debatten om invandrarbarns språkinläring och undervisning av ursprungslandets språk och kultur i bosättningsmedlemsstaten. Parlamentet önskar att subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna respekteras i det ramverk som snart kommer att läggas fram.
5. Europaparlamentet fastslår att principen om lika möjligheter, framför allt för personer med likvärdiga kvalifikationer vid tillträde till anställningar, också måste tillämpas för invandrare. Parlamentet understryker att kvalifikationsbedömningen måste ske i form av en tydlig och öppen process, så att invandrarna kan få lagliga anställningar som passar till deras verkliga kvalifikationer och tillgång till tjänster inom offentlig förvaltning och fria yrken.
6. Europaparlamentet fastslår att EURES nätverket är ett av de verktyg som kan användas för att på ett öppet, ansvarsfullt och effektivt sätt skapa jämvikt mellan utbud och efterfrågan på arbetsmarknaden. Parlamentet föreslår också att konceptet med EURES-nätverk utvidgas så att det underlättar kontakterna mellan europeiska arbetsgivare som söker anställda med bestämda kvalifikationer och arbetssökande från tredjeländer. Parlamentet föreslår att man utnyttjar de särskilda anläggningarna (de redan inrättade och de som kommer att inrättas) eller EU:s representationer i tredjeländer som plattform för att bygga ut EURES nätverket och garantera att rådgivningsarbetet fortsätter och utvidgas ifråga om verktyg och stöd för eget företagande eller tillgång till mikrokrediter. Parlamentet betonar att Europas behov av högkvalificerad arbetskraft inte bör leda till kompetensflykt från tredjeländer, eftersom det har negativa effekter för deras tillväxtekonomier och sociala infrastruktur.
7. Europaparlamentet anser att invandrare från så kallade tredjeländer bör ha rätt till rörlighet inom EU så att de, som lagligt bosatta i en medlemsstat, kan ta anställning som gränsarbetare i en annan medlemsstat utan att behöva ansöka om arbetstillstånd. Efter det att dessa invandrare har varit ”legalt bosatta i en medlemsstat” i 5 år ska de ges full rörelsefrihet som arbetstagare.
8. Europaparlamentet vill förstärka betydelsen av samordning på lokal, regional nivå, med särskilt ansvar för utbildning, nationell och europeisk nivå när det gäller styrning av arbetsmarknadens behov enligt principen om gemenskapsföreträde. Parlamentet understryker att ett sådant samarbete är oundgängligt om man effektivt ska kunna genomdriva en invandringspolitik som motverkar den arbetskraftsbrist som kan konstateras inom vissa sektorer och medlemsstater och verka för en effektiv och lämplig

integrering av invandrarna.

9. Europaparlamentet begär att medlemsstaterna ta fram en lämplig modell som syftar till en effektiv integrering av invandrarna i EU-länderna, samtidigt som man ser till att alla deras kulturella, religiösa, ideologiska, rasmässiga och andra olikheter respekteras. Parlamentet erinrar om att en verklig social sammanhållning bara kan förverkligas med hjälp av stödstrukturer av social, språklig och utbildningsmässig karaktär och när det gäller familjeåterförening. Parlamentet föreslår att man skapar en närhetspolitik som syftar till att personer med språkliga och kulturella kunskaper om andra länder anlitas i den offentliga förvaltningen och som garanterar att det i skolundervisningen ges utrymme för ett mångkulturellt synsätt och för förståelse av olika kulturer.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att på ett tillfredsställande sätt använda gemenskapens finansieringsinstrument för invandrapolitik för att skapa fler och bättre jobb för invandrare.
11. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att främja en konkret politik och konkreta program som uppmuntrar och syftar till familjeåterförening för invandrarna, vilket garanterar social stabilitet.
12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta att främja antidiskrimineringspolitik, och även den politik som tillämpas av offentliga myndigheter.
13. Europaparlamentet anser att man i den viktiga målsättningen att skapa en gemensam invandringspolitik inte bör bortse från kommissionens strävan att skapa en effektiv asylpolitik på grundval av den europeiska sociala modellen, som kommer att ge en förenklad och harmoniserad tillgång till arbetsmarknaden med hjälp av den föreslagna ändringen (KOM(2008)0815) av rådets direktiv 2003/9/EG av den 27 januari 2003 om miniminormer för mottagande av asylsökande i medlemsstaterna¹.
14. Europaparlamentet anser att det är viktigt att medlemsstaterna undertecknar och följer de internationella konventionerna om människohandel, inklusive FN-protokollet om människohandel, Europarådets konvention om åtgärder mot människohandel, Förenta nationernas konventioner för att bekämpa gränsöverskridande brottslighet, konventionen om barnets rättigheter, Internationella konventionen om skydd av alla migrerande arbetstagares och deras familjemedlemmars rättigheter och ILO-konventionerna, särskilt nr 29 om tvångsarbete, nr 182 om de värsta formerna av barnarbete, samt de som avser föreningsfrihet, yrkesinspektion och arbetsförmedlingar.
15. Europaparlamentet understryker att en gemensam invandrapolitik måste utarbetas i nära samarbete med ursprungsländerna, i syfte att stödja dem och på ett effektivt sätt komplettera Europeiska unionens insatser i utvecklingssamarbetet.

¹ EUT L 31, 6.2.2003, s. 18.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	2.3.2009
Slutomröstning: resultat	+: 37 -: 1 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jan Andersson, Edit Bauer, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnöch, Maddalena Calia, Alejandro Cercas, Luigi Cocilovo, Jean Louis Cottigny, Jan Cremers, Richard Falbr, Joel Hasse Ferreira, Roger Helmer, Karin Jöns, Jean Lambert, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Ljudmila Novak, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Rovana Plumb, Bilyana Ilieva Raeva, Elisabeth Schroedter, Gabriele Stauner, Ewa Tomaszewska, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Glenn Bedingfield, Herbert Bösch, Françoise Castex, Gabriela Crețu, Donata Gottardi, Anna Ibrisagic, Rumiana Jeleva, Sepp Kusstatscher, Jamila Madeira, Viktória Mohácsi, Gianluca Susta, Silvia-Adriana Țicău, Georgios Toussas