



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie werkgelegenheid en sociale zaken*

---

**2009/0107(COD)**

17.3.2010

## **ADVIES**

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie regionale ontwikkeling

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1083/2006 houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds wat betreft de vereenvoudiging van bepaalde voorschriften en wat betreft sommige bepalingen in verband met het financiële beheer (COM(2009)0384 – C7-0003/2010 – 2009/0107(COD))

Rapporteur voor advies: Regina Bastos

PA\_Legam

## **BEKNOPTE MOTIVERING**

In het kader van de economische crisis heeft de Raad van de Europese Unie op 11 en 12 december 2008 een Europees economisch herstelplan aangenomen dat de uitvoering van prioritaire maatregelen beoogt om de Europese economieën in staat te stellen zich sneller aan de huidige uitdagingen aan te passen.

In het kader van haar herstellepakket had de Commissie reeds in december 2008 een aantal regelgevende wijzigingen voorgesteld om de uitvoeringsvoorschriften voor het cohesiebeleid te vereenvoudigen en de voorfinanciering (voorschotten) voor de EFRO- en ESF-programma's te vergroten.

Op 3 juni 2009 heeft de Commissie een mededeling over "Een gezamenlijke inzet voor de werkgelegenheid" gepresenteerd waarin aanvullende maatregelen werden voorgesteld om het scheppen van banen te bevorderen en de effecten van de crisis op de werkgelegenheid tegen te gaan.

De Commissie is van oordeel dat meer inspanningen nodig zijn om het beheer van de communautaire financiering te vergemakkelijken met het oog op de versnelling van de stroom financiële middelen die vloeit naar de begunstigen die het meest door de economische neergang worden getroffen.

Dit voorstel, dat op 22 juli 2009 werd goedgekeurd, omvat daarom verdere elementen van vereenvoudiging met als algemeen doel om de medegefinancierde investeringen in de lidstaten en regio's te versnellen en het effect van de financiering op de economie in haar geheel te vergroten, met name voor het MKB en de werkgelegenheid. Kleine en middelgrote ondernemingen vormen de drijvende kracht achter de Europese economie en zijn de belangrijkste actoren voor een duurzame groei en het scheppen van talloze banen van kwaliteit. De EU telt ongeveer 23 miljoen kleine en middelgrote ondernemingen die bijna 99% van de bedrijven van de Unie vertegenwoordigen en goed zijn voor circa 75 miljoen banen. In sommige sleutelsectoren, zoals de textiel-, de bouw- of de meubelsector, is het MKB goed voor 80% van de werkgelegenheid.

Een verdere vereenvoudiging en verduidelijking van de regels voor het cohesiebeleid zal ontegenzeggelijk een positief effect hebben op het tempo waarin de programma's worden uitgevoerd, met name doordat aan de nationale, regionale en lokale autoriteiten duidelijkere en minder bureaucratische regels worden verstrekt die een grotere flexibiliteit mogelijk maken bij de aanpassing van de programma's aan de nieuwe uitdagingen.

Dit voorstel impliceert een wijziging van de verordening van de Raad nr. 1083/2006 houdende algemene bepalingen inzake het cohesiebeleid.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(1 bis) Onderstreept het belang om meer gebruik te maken van de synergie en complementariteit tussen de beschikbare financiële instrumenten, met inbegrip van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds, het Europees Integratiefonds, het communautair actieprogramma voor volksgezondheid en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling om te voldoen aan de complexe doelstellingen van de EU 2020-strategie, die gericht is op het creëren van een slimmere, sociaal gerichte en groenere groei en op een meer doeltreffende ondersteuning van achtergestelde microregio's en de meest kwetsbare groepen, die op meerdere vlakken een achtergestelde positie hebben.***

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(2) Om het beheer van de *communautaire* financiering te vergemakkelijken, de investeringen ***in de lidstaten en de regio's*** te helpen versnellen ***en*** het effect van de financiering op de economie te vergroten is het nodig dat de voorschriften voor het ***cohesiebeleid*** verder worden vereenvoudigd.

(2) Om het beheer van de financiering van de *Unie* te vergemakkelijken, de investeringen ***op alle overheidsniveaus - van nationaal tot gemeentelijk -*** te helpen versnellen, het effect van de financiering op de economie te ***versterken, en duurzame banen te scheppen met een maatschappelijke en actieve participatie van vooral het MKB zodat de werkgelegenheid een krachtige impuls krijgt,*** is het ***tevens*** nodig dat de voorschriften voor ***het Europees Fonds***

*voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds op zowel het niveau van de Unie als dat van de lidstaten verder worden vereenvoudigd.*

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(6) Om de aanpassing van de operationele programma's te vergemakkelijken om te kunnen reageren op de huidige financiële en economische crisis, moeten de lidstaten in plaats van een evaluatie een analyse verstrekken om de herziening van een operationeel programma te rechtvaardigen.

*Amendement*

(6) Om de aanpassing van de operationele programma's te vergemakkelijken om te kunnen reageren op de huidige financiële en economische crisis ***en op de effecten ervan op het bedrijfsleven en de werkgelegenheid***, moeten de lidstaten in plaats van een evaluatie een analyse verstrekken om de herziening van een operationeel programma te rechtvaardigen.

### **Amendement 4**

#### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 11**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***(11) Zoals aangegeven in de mededeling van de Commissie van 3 juni 2009 over "Een gezamenlijke inzet voor de werkgelegenheid" is het om de cash-flowproblemen in de lidstaten als gevolg van financiële beperkingen tijdens het hoogtepunt van de crisis tegen te gaan en om de uitvoering van actieve arbeidsmarktmaatregelen ter ondersteuning van de burgers, met name werklozen en degenen die werkloos dreigen te worden, te versnellen, nodig dat de bepalingen betreffende de berekening van tussentijdse betalingen voor een beperkte periode worden gewijzigd. Daarom is het dienstig dat de Commissie, onverminderd de nationale***

*Amendement*

***Schrappen***

*medefinancieringsverplichtingen die tijdens de gehele programmeringsperiode voor de operationele programma's gelden, op verzoek van de lidstaten de aanvragen tot tussentijdse betaling honoreert voor 100% van de overheidsbijdrage voor elke prioritaire as van de door de ESF medegefinancierde operationele programma's.*

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 11 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 bis) Het is van essentieel belang om operationele programma's correct uit te voeren en de financiering van de Unie optimaal te gebruiken om een actief arbeidsmarktbeleid uit te voeren, zoals de opleiding van werklozen, het anticiperen op en gebruikmaken van herstructureringsmaatregelen, bijscholing van werknemers overeenkomstig de behoeften van de arbeidsmarkt en de economische situatie, en het aanbieden van hoogwaardige stageplaatsen aan jongeren. In tijden van economische en financiële crisis is de noodzaak om mensen aan het werk te houden of in staat te stellen een baan te vinden nog dringender.*

#### **Amendement 6**

##### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 11 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 ter) Met name in tijden van economische crisis, als de druk op de arbeidsmarkt en het ontslagrisico toenemen, is het noodzakelijk om flexibel te kunnen reageren, vooral om zwaar*

*getroffen lidstaten of afzonderlijke regio's doelgericht te kunnen ondersteunen. Daarom is het van belang om regels in het leven te roepen die het Europees Sociaal Fonds ook in de toekomst in staat stellen snel te reageren, om vertragingen bij de uitvoering van programma's en negatieve effecten op het behoud en het scheppen van duurzame banen die deelname aan de samenleving veiligstellen, te voorkomen.*

## **Amendement 7**

### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 12 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(12 bis) Als gevolg van buitengewone omstandigheden en gezien de ernstige en ongekende gevolgen van de huidige economische en financiële crisis voor de begrotingen van de lidstaten, is een aanvullende voorfinanciering voor 2010 nodig voor de lidstaten of afzonderlijke regio's in de lidstaten die het zwaarst door de crisis zijn getroffen, ten einde een geregelde kasstroom mogelijk te maken en de betalingen aan de begunstigden bij de uitvoering van het operationele programma te vergemakkelijken.*

## **Amendement 8**

### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 14 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(14 bis) Het is passend de termijn voor berekening van de ambtshalve doorhaling van de jaarlijkse vastlegging met betrekking tot de totale jaarlijkse bijdrage over 2007 te verlengen om de absorptie van middelen bestemd voor bepaalde operationele programma's te verbeteren. Een dergelijke flexibiliteit is nodig*

*vanwege een trager dan geplande start en een late goedkeuring van de programma's. Gezien de economische crisis kunnen op deze manier initiatieven ten behoud en het scheppen van meer banen naar behoren worden ondersteund.*

## **Amendement 9**

### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1 – punt 4 bis (nieuw)**

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 47 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(4 bis) Artikel 47, lid 1 wordt vervangen door:***

***"1. Evaluaties hebben tot doel de kwaliteit, de doeltreffendheid en de samenhang van de bijstandsverlening uit de fondsen, en de strategie en uitvoering van de operationele programma's te verbeteren in het licht van de specifieke structurele problemen waarmee de betrokken lidstaten en regio's te kampen hebben, waarbij rekening wordt gehouden met de doelstelling van duurzame ontwikkeling en met de relevante Unie-regelgeving inzake milieueffect, met inbegrip van het proces voor een drempelvrije omgeving voor mensen met een functiebeperking, en strategische milieueffectrapportage."***

*Motivering*

*Deze wijziging komt tegemoet aan de in artikel 16 van de verordening genoemde verplichtingen. Artikel 16 onderstreept het belang van de toegankelijkheid voor personen met een handicap door het volgende te bepalen: "de toegankelijkheid voor personen met een handicap is één van de criteria die bij de omschrijving van door de fondsen medegefinancierde acties in acht moeten worden genomen en waarmee in de diverse fasen van uitvoering rekening moet worden gehouden".*

*Deze wijziging draagt ook bij aan de tenuitvoerlegging van artikel 2, lid 2 en artikel 3, letter b) van Verordening (EG) nr. 1081/2006 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 5 juli 2006 betreffende het Europees Sociaal Fonds en tot intrekking van Verordening*



(EG) nr. 1784/1999 ten einde Europa toegankelijker te maken voor steeds meer oudere mensen en personen met een handicap. Tevens ondersteunt dit voorstel de lidstaten op de lange termijn bij hun voorbereidingen voor de planning, coördinatie en tot slot de uitvoering van hun inspanningen voor het nemen van uniforme standaardmaatregelen voor personen met een handicap door het bieden van een uniforme grondslag met bijzondere aandacht voor het Verdrag van de Verenigde Naties voor de rechten van personen met een handicap, dat de Europese Raad afgelopen november heeft ondertekend. De behoeften van personen met een handicap zijn overal in de Europese Unie identiek en deze wijziging draagt uiteindelijk tevens bij tot verbetering van hun mobiliteit.

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

#### Artikel 1 – punt 5 bis (nieuw)

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 55 – lid 2 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(5 bis) In artikel 55, lid 2 wordt de derde alinea vervangen door:**

**"Bij de berekening houdt de beheersautoriteit rekening met de referentieperiode die past bij de betrokken investeringscategorie, de categorie van het project, de normaal verwachte rentabiliteit van de betrokken investeringscategorie en met de toepassing van het beginsel van de vervuiler betaalt, en waar nodig van billijkheidsoverwegingen met betrekking tot de relatieve welvaart van de betrokken lidstaat."**

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

#### Artikel 1 – punt 6

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 55 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. Wanneer de inkomsten niet vooraf objectief kunnen worden geraamd, worden de binnen vijf jaar na voltooiing van een

3. Wanneer de inkomsten niet vooraf objectief **of technisch betrouwbaar** kunnen worden geraamd, worden de binnen vijf

actie gegenereerde netto-inkomsten afgetrokken van de aan de Commissie gedeclareerde uitgaven.

jaar na voltooiing van een actie gegenereerde netto-inkomsten afgetrokken van de aan de Commissie gedeclareerde uitgaven.

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1 – punt 10**

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 77

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(10) Artikel 77 wordt vervangen door:***

***Schrappen***

***"Artikel 77***

***Gemeenschappelijke bepalingen betreffende de berekening van de tussentijdse betalingen en de saldobetalingen***

***1. De tussentijdse betalingen en de saldobetalingen worden berekend door het in de beschikking tot goedkeuring van het operationele programma bepaalde medefinancieringspercentage voor elke prioritaire as toe te passen op de subsidiabele uitgaven die in het kader van die prioritaire as zijn vermeld op basis van een door de certificeringsautoriteit gecertificeerde uitgavenstaat.***

***De bijdrage van de Gemeenschap in de vorm van tussentijdse betalingen en saldobetalingen is evenwel niet hoger dan de overheidsbijdrage en het maximale bedrag aan bijstand uit de fondsen voor elke prioritaire as zoals bepaald in de beschikking van de Commissie tot goedkeuring van het operationele programma.***

***2. In afwijking van lid 1, eerste alinea, kunnen voor door het ESF medegefinancierde operationele programma's tussentijdse betalingen door de Commissie voor uitgavenstaten die***

*vóór 31 december 2010 door de lidstaten zijn verstuurd, als een lidstaat daarom vraagt om de uitvoering van de anticrisismaatregelen te vergemakkelijken, worden verricht voor 100% van de overheidsbijdrage voor elke prioritaire as als vermeld in het kader van die prioritaire as in de door de certificeringsautoriteit gecertificeerde uitgavenstaat. Wanneer de lidstaat voor deze mogelijkheid kiest, past de Commissie dit systeem toe op alle aanvragen om tussentijdse betalingen die vóór 31 december 2010 voor het betrokken operationele programma worden ingediend.*

*Het verschil tussen het krachtens het bepaalde in de eerste alinea betaalde totale bedrag en het krachtens de eerste alinea van lid 1 berekende bedrag mag niet in aanmerking worden genomen voor de berekening van tussentijdse betalingen voor uitgavenstaten die na 31 december 2010 zijn verstuurd. Met dit verschil wordt echter rekening gehouden voor de uitvoering van artikel 79, lid 1, en voor de berekening van de betaling van het eindsaldo."*

### **Amendement 13**

**Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

**Artikel 1 – punt 11 bis (nieuw)**

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 82 – lid 1 – letter e bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(11 bis) In Artikel 82, lid 1 wordt het volgende punt toegevoegd:***

***"(e bis) in 2010 2% van de bijdrage uit het Cohesiefonds en 4% van de bijdrage uit het Europees Sociaal Fonds aan het betrokken operationele programma voor lidstaten die in 2009 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 332/2002 van de***

*Raad van 18 februari 2002 houdende instelling van een mechanisme voor financiële ondersteuning op middellange termijn van de betalingsbalansen van de lidstaten<sup>1</sup> leningen hebben ontvangen of voor lidstaten waarvan het bbp in 2009 in reële termen met meer dan 10% is gedaald ten opzichte van 2008 of hun werkloosheidspercentage in totaal of in bepaalde regio's met meer dan 3% is gestegen in vergelijking met het jaar ervoor,"*

<sup>1</sup> PB L 53 van 23.2.2002, blz. 1.“

## Amendement 14

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 12 bis (nieuw)

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 93 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(12 bis) Artikel 93, lid 1 wordt vervangen door:*

**"1. Het gedeelte van het overeenkomstig de tweede alinea berekende bedrag voor een operationeel programma dat uiterlijk op 31 december van het tweede jaar na het jaar waarin de vastlegging voor het programma is verricht, niet voor een voorfinanciering of tussentijdse betalingen is gebruikt, of waarvoor geen betalingsaanvraag overeenkomstig artikel 86 aan de Commissie is toegezonden, wordt door de Commissie ambtshalve doorgehaald, met uitzondering van het bepaalde in lid 2.**

***De Commissie berekent het in de eerste alinea genoemde bedrag voor de ambtshalve te verrichten doorhaling door één zesde van de jaarlijkse vastlegging met betrekking tot de totale jaarlijkse bijdrage over 2007 bij ieder van de vastleggingen voor de periode 2008 tot en met 2013 op te tellen."***

### *Motivering*

*Het uitvoeren van de regel van de ambtshalve te verrichten doorhaling van vastleggingen met betrekking tot vastleggingen van 2007 biedt enige flexibiliteit in een situatie waarin de goedkeuring van operationele programma's trager verliep dan verwacht.*

### **Amendement 15**

#### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1 – punt 12 ter (nieuw)**

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 93 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(12 ter) In Artikel 93 wordt het volgende lid toegevoegd:***

***"2 bis. In afwijking van de eerste alinea van lid 1 en van lid 2, zijn de termijnen voor ambtshalve te verrichten doorhaling niet van toepassing op de jaarlijkse vastlegging in verband met de totale jaarlijkse bijdrage over 2007."***

### *Motivering*

*Het uitvoeren van de regel van de ambtshalve te verrichten doorhaling van vastleggingen met betrekking tot vastleggingen van 2007 biedt enige flexibiliteit in een situatie waarin de goedkeuring van operationele programma's trager verliep dan verwacht.*

### **Amendement 16**

#### **Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit**

#### **Artikel 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 1 bis***

#### ***Overgangsmaatregelen***

***Om tegemoet te komen aan de buitengewone omstandigheden met betrekking tot de overgang naar de regels inzake de ambtshalve te verrichten doorhaling zoals die in onderhavige richtlijn worden vastgelegd, worden doorhalingen door de Commissie van***

*vastleggingen over het begrotingsjaar 2007, ter uitvoering van artikel 93, lid 1, eerste alinea en van artikel 97 van Verordening nr. 1083/2006, overeenkomstig artikel 11 van het Financieel Reglement, ongedaan gemaakt voor zover dat noodzakelijk is in verband met de uitvoering van artikel 93, lid 1, tweede alinea, van Verordening nr. 1083/2006.*

*Motivering*

*Het uitvoeren van de regel van de ambtshalve te verrichten doorhaling van vastleggingen met betrekking tot vastleggingen van 2007 biedt enige flexibiliteit in een situatie waarin de goedkeuring van operationele programma's trager verliep dan verwacht.*

**Amendement 17**

**Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit  
Artikel 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 1 ter*

*De Commissie moet verslag uitbrengen aan het Europees Parlement en de Raad over de impact van deze verordening op het peil van de betalingskredieten en over de mate waarin zij in haar ontwerpbegroting voornemens is rekening te houden met het peil van de betalingskredieten. Dit Commissieverslag moet ook een beoordeling van de effecten van deze verordening op de werkgelegenheid en sociale integratie bevatten.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds met betrekking tot de vereenvoudiging van bepaalde eisen en voorschriften inzake financieel beheer
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2009)0384 – C7-0003/2010 – 2009/0107(COD)
<b>Commissie ten principale</b>	REGI
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	EMPL 18.1.2010
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Regina Bastos 17.9.2009
<b>Behandeling in de commissie</b>	4.3.2010                      16.3.2010
<b>Datum goedkeuring</b>	17.3.2010
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                      32 - :                      2 0 :                      1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Regina Bastos, Edit Bauer, Pervenche Berès, Milan Cabrnoch, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Sergio Gaetano Cofferati, Marije Cornelissen, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Marian Harkin, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Rovana Plumb, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Jürgen Creutzmann, Dieter-Lebrecht Koch, Csaba Sógor, Emilie Turunen