



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по заетост и социални въпроси

2010/2053(INI)

10.11.2010

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно прилагането на Директивата за услугите 2006/123/ЕО
(2010/2053(INI))

Докладчик по становище: Jean-Luc Bennahmias

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че вътрешният пазар на услуги трябва да се развие изцяло, като същевременно се запази непроменен европейският социален модел, по-специално по отношение на осигуряването на достоен и сигурен труд и всеобщо благосъстояние,
- Б. като има предвид, че Директивата за услугите предвижда значителни улеснения в частност за самостоятелно заетите лица и за малките и средните предприятия по отношение на упражняването на тяхната дейност, разработването на нови сфери на стопанска дейност и набирането на нов персонал в други държави-членки,
- В. като има предвид, че прилагането на Директивата за услугите продължава да бъде от ключово значение за завършването на единния пазар,
- Г. като има предвид, че секторът на услугите допринася за 70% от работните места и БВП в Европейския съюз и по този начин е най-големият сектор в икономиката на ЕС, и като има предвид, че през изминалото десетилетие растящото търсене доведе до нетно създаване на работни места в сектора на услугите в по-голямата част от еврозоната,
- Д. като има предвид, че един по-динамичен сектор на услугите, изискващ по-многобройна работна ръка, би могъл да способства за поддържане на растежа,
 - 1. изразява надежда, че Директивата за услугите действително ще окаже положително въздействие чрез създаването на достойни, устойчиви, качествени работни места и чрез повишаване на качеството и безопасността на предлаганите услуги;
 - 2. отбелязва, че цялостното, последователно и своевременно транспониране на Директивата за услугите е необходимо за пълното постигане на нейните цели;
 - 3. счита, че Директивата за услугите следва да укрепва социалните грижи и правата на работниците и да гарантира справедливи условия на труд за всички граждани на ЕС;
 - 4. припомня, че Директивата за услугите трябва да бъде тълкувана в контекста на новите разпоредби на Договорите, и по-специално член 3 от Договора за Европейския съюз, хоризонталната социална клауза в член 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), член 14 от ДФЕС, Протокол № 26, приложен към Договорите, и Хартата на основните права на Европейския съюз;
 - 5. отбелязва, че през последните години са възникнали редица проблеми, свързани с вътрешния пазар, по-конкретно по отношение на свободата на движение, и че Директивата за командироването на работници, например, е създавала проблеми в няколко държави-членки; призовава държавите-членки и институциите на ЕС да

продължат да работят по посока на разрешаването на тези проблеми, в частност чрез тълкуването на Директивата за услугите с оглед на решенията на Съда на ЕС по делата Viking, Laval и Rüffert и чрез преразглеждането на Директивата за командироването на работници; във връзка с това посочва, че основните икономически свободи на единния пазар трябва да бъдат балансирани от основни права, включително основни социални права, при изготвянето и прилагането на законодателство на ЕС, така че вътрешният пазар да не придобие върховенство или по-голяма важност спрямо европейския социален модел;

6. припомня, че редица области са изключени от приложното поле на директивата, а именно нестопанските услуги от общ интерес, здравните услуги и по-голямата част от социалните услуги; отбелязва, че директивата не се прилага по отношение на трудовото право и не засяга законодателствата на държавите-членки в областта на социалната сигурност;
7. призовава Комисията да предостави допълнителни разяснения както относно приложното поле на директивата, по-специално относно понятията „икономически дейности“, „услуги от общ икономически интерес“ и „социални услуги от общ интерес“, така и относно прилагането на директивата към разрешителните режими в сферата на социалните услуги от общ интерес при надлежно отчитане на принципа на субсидиарност;
8. счита, че единичните звена (за „обслужване на едно гише“) следва да бъдат достъпни като електронни и физически точки за контакт във всички държави-членки и че те са особено ефективни, ако са лесно достъпни и ако приемат практически насочен и многоезичен подход; освен това счита, че ангажиментът на единичните звена (за „обслужване на едно гише“) да консултират малките и средните предприятия по небюрократичен начин и да информират гражданите относно въпросите, свързани с директивата, особено относно приложимото трудово право, социалноосигурително право и относно правата на работниците в сила съгласно директивата, следва да се укрепи; счита, че с оглед на сложността на законодателството диалогът, консултациите и предоставянето на информация трябва да представляват основни елементи при извършването на проверки от работодателя или от органите за социално осигуряване;
9. счита, че с оглед на сложността на законодателството всеки гражданин трябва да може да се консултира със съответните органи, за да получи точен отговор на своите въпроси; следователно счита, че понятието „усъвършенствани съдебни решения“ (advance administrative rulings) следва да бъде развито в областта на трудовото право и в областта на социалното осигуряване с цел борба с правната несигурност; освен това счита, че за да се осигури прозрачност, взетите решения следва да се публикуват;
10. изразява съжаление относно факта, че не всички държави-членки са приложили изцяло Директивата за услугите, и призовава тя да бъде приложена възможно най-скоро;
11. счита, че онези, които заобикалят съответните национални разпоредби за заетостта, например чрез незаконна заетост или привидно самостоятелно заети лица, трябва да

бъдат преследвани и санкционирани;

12. приканва Комисията да наблюдава внимателно прилагането на директивата във всички държави-членки и да изготвя периодично доклади относно прилагането; счита, че тези доклади следва да вземат предвид реалното средносрочно и дългосрочно въздействие на директивата върху заетостта в ЕС.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	9.11.2010 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 40 -: 1 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Sergio Gaetano Cofferati, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Pascale Gruny, Marian Harkin, Roger Helmer, Stephen Hughes, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Rovana Plumb, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Jürgen Creutzmann, Julie Girling, Jelko Kacin, Jan Kozłowski, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner, Csaba Sógor