



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

2010/2139(INI)

3.12.2010

ARVAMUS

Esitaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

Aasta aruanne ühtekuuluvuspoliitika 2007.–2013. aasta programmide
rakendamise kohta
(2010/2139(INI))

Arvamuse koostaja: Antigoni Papadopoulou

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- võttes arvesse komisjoni teatist Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele pealkirjaga „Ühtekuuluvuspoliitika: 2010. aasta strateegiaaruanne 2007.–2013. aasta programmide rakendamise kohta” (KOM(2010)110);
 - võttes arvesse nõukogu 11. juuli 2006. aasta määrust nr 1083/2006, millega nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta;
 - võttes arvesse komisjoni teatist „Euroopa 2020. aastal. Aruka, jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu strateegia” (KOM(2010)2020);
 - võttes arvesse nõukogu järeldusi ühtekuuluvuspoliitika programmide rakendamist käsitleva komisjoni 2010. aasta strateegilise aruande kohta, mis võeti vastu välisasjade nõukogu 3023. istungil 14. juunil 2010. aastal Luxembourgis;
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 174 liidu majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse tugevdamise meetmete väljatöötamise kohta,
- A. arvestades, et majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse ja liikmesriikide vahelise solidaarsuse edendamine on ELi üks peamistest eesmärkidest, nagu on sätestatud Euroopa Liidu lepingu artiklis 3;
- B. arvestades, et ühtekuuluvuspoliitika peab olema tulemuslik ja tõhus vahend, et vastata finantskriisi põhjustatud sotsiaalmajanduslikele väljakutsetele ja ühtlustada Euroopa piirkondade arengutaset;
- C. arvestades, et ühtekuuluvuspoliitikal on määrav roll ELi 2020. aasta eesmärkide täielikus saavutamises eelkõige tööhõive ja sotsiaalküsimuste valdkonnas, kõikidel juhtimise tasanditel ja kõikides geograafilistes piirkondades;
- D. arvestades, et Euroopa Sotsiaalfond (ESF) peaks tagama täieliku tööhõive ja töövõimalused, edendades muude eesmärkide hulgas töötajate integreerimist tööturгу ja parandades sotsiaalset kaasatust,
1. kiidab heaks komisjoni strateegiaaruande struktuurifondide vahenditest kaasrahastatavate ühtekuuluvuspoliitika programmide rakendamise kohta 2007.–2013. aastal (KOM(2010)110); on siiski arvamisel, et võttes arvesse ülemaailmset majanduskriisi, mis muutis järsult ELi majandusmaastikku, suurendas tööpuudust, aeglustas majanduskasvu ja kahjustas ärikeskkonda, peaks komisjoni tulevastes aruannetes sisalduma ühtekuuluvuspoliitika raames väljavalitud projektide põhjalikum ajakohastatud hinnang mõju kohta Euroopa majanduse taastamisele, eelkõige uute töökohtade loomise, sotsiaalmajanduslike erinevuste vähendamise, sotsiaalse kaasamise parandamise ja

inimkapitali edendamise küsimuse seisukohast; avaldab kahetsust, et liikmesriigid ei võta soolist võrdõiguslikkust eelarve koostamise käigus piisavalt arvesse ja ka komisjon jätab rakendamise hindamisel soolise süvalaiendamise eesmärgi tähelepanuta; rõhutab, et soolise võrdõiguslikkuse arvessevõtmine eelarve koostamise käigus aitab tagada vahendite õiglast kasutamist ja toetab seega märkimisväärselt soolist võrdõiguslikkust; peab parema seire- ja hindamissüsteemi kasutuselevõtmist ülioluliseks, selleks et liikuda strateegilisema ja tulemuspõhisema ühtekuuluvuspoliitika suunas;

2. eeldab, et liikmesriikide tõhusad ja mõõdetavad algatused, mida rahastab ESF, aitavad kaasa ELi 2020. aasta strateegia vaesust käsitleva eesmärgi saavutamisele;
3. palub komisjonil lisada tulevastesse aruannetesse viide struktuurifondide vastastikusele koostoimele ja täiendavusele ning nende koostoimele ELi teiste rahastamisvahenditega;
4. kiidab seoses majanduskriisi ja töötute arvu kasvuga heaks juba saavutatud edusammud nende projektide rakendamisel, mille puhul on lähtutud suunisest „Rohkem ja paremaid töökohti“; soovib siiski tungivalt, et komisjon võtaks kasutusele liikmesriikidega koostöö tegemise meetodid, mis lihtsustavad struktuuriprogrammide vahendite kiiret ja tõhusat eraldamist selleks, et saavutada ressursitõhus ja konkurentsivõimeline majandus, kaasav majanduskasv ning kõrge tööhõivetasemega majandus, mis saavutaks sotsiaalse ja territoriaalse ühtekuuluvuse ja vaesuse vähendamise, mis on ELi 2020. aasta strateegias ja selle eesmärkides suurima tähtsusega eelkõige tööhõive- ja sotsiaalsektoris, et suurendada majanduskasvu ja tootlikkust ning parandada tööhõivenäitajaid Euroopas;
5. pooldab komisjoni soovitusi tugevdada võitlust vaesuse vastu; juhib sellega seoses tähelepanu asjaolule, et eriti ebasoodsas olukorras olevate isikute sotsiaalse kaasamise toetamisel on osutunud prioriteetse suunana tõhusaks sotsiaalse kaasamise lisameetmete edendamine (ESFi määruse artikli 3 lõike 1 punkti c alapunkt i); nõuab seetõttu, et kõnealused lisameetmed jääksid ka edaspidi Euroopa Sotsiaalfondi keskseks elemendiks;
6. kahetseb, et ühenduse kättesaadavaks tehtud ESFi rahalisi vahendeid ei kasutata täies ulatuses;
7. palub liikmesriikidel suurendada fondide paindlikkust, lihtsustada menetlusi, vähendada haldustõkkeid ja liigsuuri halduskulusid ning kõrvaldada muud segavad asjaolud, mis takistavad poliitiliste eesmärkide saavutamist tööturule juurdepääsu, vaesuse vastu võitlemise, sotsiaalse integratsiooni ja kaasamise ning oskuste edendamise valdkonnas; toetab hinnangu andmist sellele, kas prioriteetide seadmise põhimõte on parandanud programmide rakendamist; rõhutab siiski vajadust seada toimingute eesmärgiks just prioriteetid, mille sihiks on erinevate piirkondade, eelkõige ebasoodsamas olukorras olevate mikropiirkondade ja asulate konkreetsete vajaduste ja nõudmiste rahuldamine, võttes alati arvesse olemasolevaid varasid ja inimressursse; märgib siiski, et prioriteetide kindlaks määramine ei tohiks takistada vahendite paindlikku kasutamist, eelkõige kriisi ajal; kiidab heaks, et Euroopa Komisjon asetab toetuse eraldamisel edaspidi suurema rõhu eesmärkide seadmisele, mitte prioriteetide kindlaksmääramisele; nõuab, et asjaomastel asutustel oleks suurem teavitamis- ja nõustamisroll ning et valitsus arendaks vajaduse korral välja ühtsed kontaktpunktid ja teeks õigusaktid kodanikele kättesaadavaks; nõuab, et sotsiaalasutuste tehtud kontrolli puhul tagataks mõlema poole ärakuulamine; nõuab samuti, arvestades tööõiguse keerukust, et vaidluste korral ametiasutustega püütaks

kodaniku heausksuse korral vaidlust lahendada eelkõige dialoogi abil;

8. avaldab kahetsust, et ajal, kus majandus- ja finantskriis teravdab sotsiaalset ebavõrdsust, on liikmesriikidele struktuurifondidest abi andmine vähenenud;
9. märgib, et Euroopa Sotsiaalfond loodi eesmärgiga vähendada elamistingimuste erinevusi ELi liikmesriikide ja piirkondade vahel, et edendada majanduslikku ja sotsiaalset ühtekuuluvust, ning nõuab tungivalt, et komisjon esitaks algatuse liikmesriikidepoolse kaasrahastamise kriteeriumide läbivaatamiseks, et hõlbustada fondi kasutamist nendele liikmesriikidele, kes on suuremates rahalistes raskustes;
10. rõhutab, et oluline on parandada infrastruktuuri ja teenuseid ning muuta need taskukohaseks ebasoodsas olukorras olevates mikropiirkondades, kus on sotsiaalselt tõrjutud rahvastikurühmade (nt romad) kõrge kontsentratsioon;
11. rõhutab, et kohaliku arengu rolli ühtekuuluvuspoliitikas on vaja tugevdada, toetades aktiivset kaasamist tööhõivesse ja haridusse ja luues pikaajalised, kompleksed ja järkjärgult koostatud astmelised programmid, selleks et edendada ebasoodsas olukorras olevaid maa- ja linnapiirkondi, kus on sotsiaalselt tõrjutud rahvastikurühmade (nt romad) kõrge kontsentratsioon, ning kehtestades uued tingimused mittediskrimineerimise ja segregatsiooni vähendamiseks;
12. palub komisjonil muuta ESFi tegevus tõhusamaks ja kodanike jaoks nähtavamaks, et muuta see ligipääsetavamaks ja saavutada, et sellele eraldataks rohkem vahendeid eesmärgiga laiendada tööturule pääsu võimalusi kodanikele elukestva hariduse tõhusa rakendamise teel, mis võimaldab neil kohaneda tööturu muutustega üleilmastumise ja töökohtade digiteerimise tingimustes, suurendada osalemist tööturul paindliku töögraafikuga, osalise tööajaga töö ja kaugtöö edendamise teel, tagada Euroopa kodanikele võimalused, pöörates eritähelepanu ebasoodsamas olukorras olevatele rahvastikurühmadele (rahvusvähemused nagu roma vähemus ja puuetega inimesed), muuta nad tööturule sobivamaks ja kohanemisevõimelisemaks ning luua tingimused arukaks, säästvaks ja kaasavaks majanduskasvuks ning majanduslikuks ja sotsiaalseks ühtekuuluvuseks; tuleb meelde, et ESFi tõhusus sõltub tema võimest kohaneda kohalike probleemide ja spetsiifiliste territoriaalsete vajadustega; toonitab kõikide ESFi töötajate elukestva kutseõppe tähtsust; kutsub seetõttu komisjoni ja liikmesriike üles tagama tugevat koostööd struktuurifondide ja asjaomaste Euroopa poliitikavaldkondade vahel ning edendama töajuturu vajadustele vastavaid projekte;
13. nõuab, et liikmesriigid pööraksid suuremat tähelepanu töötajate haridusele ja koolitamisele, pidades silmas kvaliteetseid ja tulevikule suunatud töökohti teadmispõhises ühiskonnas;
14. võttes arvesse asjaolu, et ESF on peamine vahend inimeste tööturule kaasamiseks, sest aitab võidelda vaesuse, soolise ebavõrdsuse, (puuetega inimeste, siserändajate, eakate inimeste) sotsiaalse diskrimineerimise ning sotsiaalse tõrjutuse ja töötusega, palub komisjonil suurendada ESFi potentsiaali ja finantsautonoomiat majandusliku ja sotsiaalse ühtekuuluvuse perspektiivis ning paindlikkust eesmärgiga vastata praegustele ja tulevastele tööhõivega seotud väljakutsetele, lihtsustada projektide juhtimist ning ühtlustada ja parandada menetlusi ja kontrolli, võttes arvesse sotsiaalset jätkusuutlikkust,

ning tõhustada käimasolevate projektide järelevalvet; juhib tähelepanu projektide elluviijate headele kogemustele üldiste toetustega ja kiidab heaks Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee tõhusat partnerlust käsitlevas arvamuses (Jan Olsson, ECO/258) üldistele toetustele antud positiivse hinnangu; palub uue mittediskrimineerimise ja segregatsiooni vähendamise tingimuse kehtestamist, selleks et toetada neid, kes seda kõige rohkem vajavad, suunates abi ka konkreetselt romade kogukondadele, kuid mitte ainult neile; rõhutab ESFi rolli sotsiaalse integratsiooni mõõtme tugevdamises; toonitab vajadust läbipaistvama ESFi vahendite eraldamise poliitika järele ning saavutatud reaalsete tulemuste üksikasjalise hindamise ja uurimise järele tööhõive valdkonnas;

15. tunnistab ESF rolli sotsiaalsete eesmärkide saavutamises ja palub komisjonil edendada suuremat sidusust ning tugevamaid sidemeid ESFi ja mitmesuguste raamprogrammide (nagu EQUAL ja „Kodanike Euroopa”) vahel ELi poliitiliste vahendite kooskõla ja koostöö parandamiseks;
16. on arvamusel, et ESF peaks edendama kodanike aktiivset osalemist ühiskonnas ja tööturul, luues kõikidele võrdsed võimalused; tuletab seetõttu meelde soolisest võrdõiguslikkusest lähtuva eelarve koostamise tähtsust, selleks et suurendada inimressursse ja kapitali, mis on konkurentsivõimelise ja teadmispõhise majanduse olulisteks eeldusteks;
17. palub liikmesriikidel majandusliku, sotsiaalse ja territoriaalse arengu nimel paremini kasutada ressursse ning parandada kohalike ja piirkondlike asutuste, eriti valitsusväliste organisatsioonide ja VKEde suutlikkust;
18. tunneb heameelt, et strateegiaaruandes (KOM (2010)110) rõhutatakse tulemustele keskendumise olulisust struktuurifondide rakendamisel; toetab komisjoni kavatsust pöörata struktuurifondide rakendamisel rohkem tähelepanu tulemustele keskendumisele ja luua finantsstiimuleid nendele liikmesriikidele, kes saavutavad püstitatud eesmärgid, ning tasustada sellisel viisil programmide tulemuslikku rakendamist; tunneb heameelt, et nii toetatakse raha sihipärast kasutamist nende huvides, kes on ebasoodsamas olukorras;
19. kiidab heaks asjaolu, et rohkem kui 50% inimestest, keda ESFi programmidega toetati, olid naised; ootab, et komisjon ja liikmesriigid pööraksid suuremat tähelepanu eakamate töötajate tööturгу integreerimisele, võttes arvesse demograafilisi muutusi;
20. ootab komisjoni ja liikmesriikide tihedamat koostööd, et reageerida kiiremini ja tõhusamalt tööturu muutustele ning rakendada vajalikke tulemuspõhiseid meetmeid;
21. kiidab heaks asjaolu, et ESF on pakkunud olulist toetust tööturureformide ellurakendamiseks ning on osutunud tõhusaks vahendiks passiivsetelt aktiivsetele ja isegi ennetavatele tööturumeetmetele üleminekul; palub liikmesriikidel jätkata selliste struktuurireformide elluviimist, mis kaitsevad tööturгу võimalike tulevaste kriiside eest;
22. palub komisjonil tõhustada programmide arengu jälgimist, toetades eelnevalt kehtestatud selgete ja mõõdetavate eesmärkide ning põhinäitajate laialdasemat kasutamist liikmesriikide strateegiaaruannetes, milles näitajad peavad olema selgelt tõlgendatavad, statistiliselt tõestatud, korrapäraselt kogutud ja avaldatud; toonitab, et komisjon peab paluma liikmesriikidel esitada nii kvalitatiivseid kui ka kvantitatiivseid asjakohaseid

andmeid ühtekuuluvuspoliitika programmide rakendamise kohta; rõhutab vajadust tuua esile kõik liikmesriikides saavutatud edusammud kõikidele ebasoodsas olukorras olevatele elanikkonna rühmadele töökohtade loomise, võrdsete võimaluste edendamise ja sotsiaalse kaasatuse suurendamise valdkonnas.

23. on seisukohal, et ühtekuuluvuspoliitikat ei tule pidada lihtsalt teiste valdkondlike poliitikameetmete eesmärkide saavutamise vahendiks, sest see on ühenduse poliitika, millel on suur lisandväärtus ja oma mõte: majanduslik ja sotsiaalne ühtekuuluvus;
24. palub komisjonil julgustada liikmesriike kasutama erinevaid ühtekuuluvuspoliitika vahendeid integreeritumalt ja kooskõlastatumalt, et saavutada suurem tulemuslikkus, mis põhineb selliste tegevuste tõhustamisel, mis on suunatud sotsiaalse kaasatuse prioriteedi elluviimisele.
25. kutsub üles pidama korrapäraseid poliitilisi arutelusid, selleks et parandada ühtekuuluvuspoliitika läbipaistvust ja vastutust ning selle tulemuste hindamist.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	2.12.2010
Lõpphääletuse tulemus	+: 40 -: 2 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Regina Bastos, Jean-Luc Bennahmias, Mara Bizzotto, Milan Cabrnoch, David Casa, Derek Roland Clark, Sergio Gaetano Cofferati, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Pascale Gruny, Thomas Händel, Marian Harkin, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Vincenzo Iovine, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Raffaele Baldassarre, Vilija Blinkevičiūtė, Edite Estrela, Julie Girling, Sergio Gutiérrez Prieto, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor