



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie werkgelegenheid en sociale zaken*

---

**2010/0277(NLE)**

21.3.2011

## **ADVIES**

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot vaststelling van  
voorschriften voor begrotingskaders van de lidstaten  
(COM(2010)0523 – C7-0397/2010 – 210/0277(NLE))

Rapporteur voor advies: David Casa

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

### *Achtergrond*

Op 29 september 2010 stelde de Commissie een wetgevingspakket voor ter versterking van het economisch bestuur in de EU en de eurozone. Dit pakket bestaat uit zes voorstellen: vier ervan gaan over fiscale kwesties, waaronder een hervorming van het stabiliteits- en groeipact (SGP) en twee nieuwe verordeningen met betrekking tot het opsporen en aanpakken van beginnende macro-economische wanverhoudingen binnen de EU en de eurozone.

De Commissie stelt voor dat de lidstaten het SGP meer naleven en de coördinatie van het fiscale beleid wordt uitgebreid. Binnen de zogenaamde preventieve tak van het SGP wordt de bestaande Verordening (EG) nr. 1466/97 over "versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid" gewijzigd met als doel te garanderen dat de lidstaten in voorspoedige perioden een "prudent" begrotingsbeleid hanteren en zo de nodige reserves opbouwen voor slechtere tijden. Binnen het zogenaamde corrigerende deel worden wijzigingen aan Verordening (EG) nr. 1467/97 betreffende "de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten" voorgesteld, om ervoor te zorgen dat schuldontwikkelingen nauwlettender gevolgd worden en op gelijke voet worden geplaatst met tekortontwikkelingen.

Daarnaast wordt voorgesteld een richtlijn aan te nemen ter invoering van eisen waaraan de begrotingskaders van de lidstaten moeten voldoen; door de invoering van minimumvereisten voor de begrotingskaders van de lidstaten en van controle op de overeenstemming van deze kaders met hun verplichtingen uit hoofde van het Verdrag, zullen de lidstaten tot meer verantwoordelijkheid op fiscaal vlak aangespoord worden. Om de veranderingen binnen het preventieve en het corrigerende deel van het SGP te ondersteunen, stelt de Commissie eveneens voor om de handhavingsmechanismen voor de lidstaten van de eurozone te versterken.

### *Commentaar:*

Dit ontwerpadvies betreft het voorstel van de Commissie voor een richtlijn tot vaststelling van voorschriften voor begrotingskaders van de lidstaten. In het algemeen staat uw rapporteur positief tegenover de ingediende voorstellen om de nationale begrotingskaders te verbeteren en om de lidstaten er tevens toe aan te moedigen hun budgettaire besluitvorming in de toekomst beter aan te pakken. Er is meer in het bijzonder behoefte aan voorstellen tot verbetering van de statistische rapportage van begrotingsgegevens, teneinde een herhaling van recente ervaringen in sommige lidstaten te voorkomen. Daarnaast ligt het in de lijn der verwachting dat ook de voorstellen tot instelling van onafhankelijke begrotingsbureaus en tot invoering van nationale begrotingsregels en van verplichte meerjarige budgettering de budgettaire stabiliteit ten goede zullen komen.

Uw rapporteur is echter wel van mening dat hierbij een aantal toelichtingen en aanpassingen op hun plaats zijn, en dient daarom enkele amendementen in ter rectificatie van de volgende essentiële aspecten:

- De algemene doelstelling van dit voorstel moet duidelijk worden gelieerd aan de

overkoepelende doelstellingen van de EU, en in het bijzonder aan de in artikel 9 van het VWEU neergelegde eisen met betrekking tot de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een adequate sociale bescherming en de bestrijding van sociale uitsluiting. Een even belangrijk aspect is dat de regels die worden voorgesteld ter verbetering van de nationale begrotingskaders moeten worden vastgesteld in het kader van het Europees Semester voor beleidscoördinatie.

- De voor de nationale begrotingskaders vast te stellen eisen moeten niet alleen garanderen dat de budgettaire planning van de lidstaten is gebaseerd op realistische prognoses, maar moeten er tevens garant voor staan dat de nodige aandacht wordt besteed aan de duurzaamheid van hun respectieve stelsels van sociale zekerheid, inclusief pensioen- en zorgstelsels.

- De vereisten voor de nationale begrotingskaders moeten bovendien zodanig worden opgezet dat zij voor de lidstaten als een stimulans fungeren en hen de nodige manoeuvreerruimte bieden voor ontwikkelingsgeoriënteerde overheidsinvesteringen, bv. in onderwijs en opleiding, hetgeen de verwezenlijking van de groei- en werkgelegenheidsdoelstellingen van de EU ten goede zal komen.

## AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Er dient te worden voortgebouwd op de ervaring die in de eerste tien jaar van de Economische en Monetaire Unie is opgedaan. Recente economische ontwikkelingen hebben voor nieuwe uitdagingen gezorgd bij het voeren van het begrotingsbeleid in de Europese Unie en hebben met name duidelijk gemaakt dat er behoefte bestaat aan uniforme voorschriften wat de regels en procedures voor de begrotingskaders van de lidstaten betreft. In het bijzonder is het noodzakelijk te specificeren wat nationale autoriteiten moeten doen om zich te voegen naar het bepaalde in het aan de Verdragen gehechte

*Amendement*

(1) Er dient te worden voortgebouwd op de ervaring die in de eerste tien jaar van de Economische en Monetaire Unie is opgedaan. Recente economische ontwikkelingen hebben voor nieuwe uitdagingen gezorgd bij het voeren van het begrotingsbeleid in de Europese Unie en hebben met name duidelijk gemaakt dat er behoefte bestaat aan uniforme voorschriften wat de regels en procedures voor de begrotingskaders van de lidstaten betreft. In het bijzonder is het noodzakelijk te specificeren wat nationale autoriteiten moeten doen om zich te voegen naar het bepaalde in het aan de Verdragen gehechte

Protocol (nr. 12) betreffende de procedure bij buitensporige tekorten, en met name artikel 3.

Protocol (nr. 12) betreffende de procedure bij buitensporige tekorten, en met name artikel 3 *van het VWEU, en naar hun toezeggingen aangaande de uitvoering van de strategieën en beleidsdoelstellingen, zoals die zijn goedgekeurd door de Europese Raad.*

## **Amendement 2**

### **Voorstel voor een richtlijn**

#### **Overweging 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(1 bis) Krachtens artikel 9 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moet de Unie bij de bepaling en de uitvoering van haar beleid en optreden rekening houden met de eisen in verband met de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een adequate sociale bescherming en de bestrijding van sociale uitsluiting.*

## **Amendement 3**

### **Voorstel voor een richtlijn**

#### **Overweging 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(1 ter) De Europese Raad, op 17 juni 2010 bijeen, heeft een nieuwe strategie voor werkgelegenheid en groei – de EU-strategie voor 2020 – vastgesteld om de Unie in staat te stellen sterker uit de crisis tevoorschijn te komen en haar economie af te stemmen op slimme, duurzame en inclusieve groei met hoge niveaus van werkgelegenheid, productiviteit en sociale cohesie. Daarnaast heeft de Europese Raad tevens besloten om op 1 januari 2011 het Europees Semester voor beleidscoördinatie te laten ingaan, waarmee wordt beoogd de lidstaten in*

*staat te stellen hun voordeel te doen bij vroegtijdige beleidscoördinatie op EU-niveau en hen de mogelijkheid te bieden tot strikter toezicht op en simultane evaluatie van zowel begrotingsmaatregelen als structurele hervormingen ter bevordering van groei en werkgelegenheid.*

#### Amendement 4

##### Voorstel voor een richtlijn

##### Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) De lidstaten dienen procyclisch begrotingsbeleid te vermijden en in goede tijden dienen grotere budgettaire consolidatie-inspanningen te worden geleverd. Welomschreven cijfermatige begrotingsregels zijn bevorderlijk voor de verwezenlijking van deze doelstellingen.

*Amendement*

(13) De lidstaten dienen procyclisch begrotingsbeleid te vermijden en in goede tijden dienen grotere budgettaire consolidatie-inspanningen te worden geleverd. ***Budgettaire consolidatie-inspanningen moeten ook manoeuvreerruimte bieden voor met name overheidsinvesteringen die bevorderlijk zijn voor de verwezenlijking van de groei- en werkgelegenheidsdoelstellingen van de Unie.*** Welomschreven cijfermatige begrotingsregels zijn bevorderlijk voor de verwezenlijking van deze doelstellingen.

#### Amendement 5

##### Voorstel voor een richtlijn

##### Overweging 15 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(15 bis) Vanwege de noodzaak om een sterkere band aan te brengen tussen het Stabiliteits- en groeipact, de macro-economische instrumenten, de geïntegreerde richtsnoeren en de nationale hervormingsprogramma's door deze op een coherente wijze te presenteren, is een grotere vergelijkbaarheid vereist van de nationale***

*begrotingen voor wat betreft de uitgaven in verschillende categorieën, zulks aan de hand van een door de Commissie op te stellen model;*

## Amendement 6

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

In deze richtlijn worden gedetailleerde voorschriften vastgesteld voor de kenmerken van de begrotingskaders van de lidstaten welke noodzakelijk zijn om de effectiviteit van de procedure bij buitensporige tekorten te waarborgen.

*Amendement*

In deze richtlijn worden gedetailleerde voorschriften vastgesteld voor de kenmerken van de begrotingskaders van de lidstaten welke noodzakelijk zijn om de **vergelijkbaarheid van de nationale begrotingen en de effectiviteit van de procedure bij buitensporige tekorten te waarborgen, alsook voor een gedegen toezicht op de wijze waarop de lidstaten bijdragen tot het bereiken van de beleidsdoelstellingen die zij zich zelf gesteld hebben.**

## Amendement 7

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 3 – letter f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(f) analyseregelingen ter vergroting van de transparantie van bepaalde aspecten van de begrotingsprocedure, zoals onder meer het mandaat van onafhankelijke nationale begrotingsbureaus of instellingen die op het gebied van het begrotingsbeleid actief zijn;

*Amendement*

(f) analyseregelingen ter vergroting van de transparantie **en vergelijkbaarheid** van bepaalde aspecten van de **begrotingsopstelling en -procedure**, zoals onder meer het mandaat van onafhankelijke nationale begrotingsbureaus of instellingen die op het gebied van het begrotingsbeleid actief zijn;

## Amendement 8

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten zien erop toe dat de begrotingsplanning is gebaseerd op realistische macro-economische en budgettaire prognoses die van de meest actuele informatie gebruikmaken. De begrotingsplanning is gebaseerd op het meest waarschijnlijke macrobudgettaire scenario of op een meer prudent scenario waarin de afwijkingen van het meest waarschijnlijke macrobudgettaire scenario gedetailleerd worden belicht. De macro-economische en budgettaire prognoses worden in voorkomend geval opgesteld met inachtneming van de Commissieprognoses. Verschillen tussen het gekozen macrobudgettaire scenario en de Commissieprognoses worden uitgelegd.

*Amendement*

1. De lidstaten zien erop toe dat de begrotingsplanning is gebaseerd op realistische macro-economische en budgettaire prognoses die van de meest actuele informatie gebruikmaken ***en recht doen aan de duurzaamheid van hun stelsels van sociale zekerheid, inclusief pensioen- en zorgstelsels***. De begrotingsplanning is gebaseerd op het meest waarschijnlijke macrobudgettaire scenario of op een meer prudent scenario waarin de afwijkingen van het meest waarschijnlijke macrobudgettaire scenario gedetailleerd worden belicht. De macro-economische en budgettaire prognoses worden in voorkomend geval opgesteld met inachtneming van de Commissieprognoses. Verschillen tussen het gekozen macrobudgettaire scenario en de Commissieprognoses worden uitgelegd.

## Amendement 9

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) vaststelling van een meerjarige planninghorizon voor de begroting, met inbegrip van inachtneming van de budgettaire middellangetermijndoelstellingen.

*Amendement*

(b) vaststelling van een meerjarige planninghorizon voor de begroting, met inbegrip van inachtneming van de budgettaire middellangetermijndoelstellingen, ***en daarnaast ook inachtneming van artikel 9 van het VWEU, inzonderheid met betrekking tot de bevordering van een hoog niveau van werkgelegenheid, de waarborging van een adequate sociale bescherming en de bestrijding van sociale uitsluiting, alsmede tot de groei- en werkgelegenheidsdoelstellingen van de***



*Unie.*

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – lid -1 (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**-1. De Commissie stelt een model op voor de nationale begrotingen, dat moet zorgen voor vergelijkbaarheid van de verschillende uitgavencategorieën.**

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De lidstaten stellen een doeltreffend begrotingskader voor de middellange termijn vast dat voorziet in een planningshorizon van ten minste drie jaar voor de begroting om te waarborgen dat er van een nationale begrotingsplanning uit een meerjarenperspectief sprake is.

**1. Rekening houdend met het model van de Commissie** stellen de lidstaten een doeltreffend begrotingskader voor de middellange termijn vast dat voorziet in een planningshorizon van ten minste drie jaar voor de begroting om te waarborgen dat er van een nationale begrotingsplanning uit een meerjarenperspectief sprake is.

## **Amendement 12**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 8 – lid 2 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(c) een uiteenzetting van de overheidsprioriteiten voor de middellange termijn, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangsten- en uitgavenposten en naar subsector van de overheid, waarbij wordt getoond op welke wijze de aanpassing richting de budgettaire middellangetermijndoelstelling wordt verwezenlijkt, afgezet tegen de prognoses

(c) een uiteenzetting van de overheidsprioriteiten voor de middellange termijn, uitgesplitst naar de voornaamste ontvangsten- en uitgavenposten en naar subsector van de overheid, waarbij wordt getoond op welke wijze de aanpassing richting de budgettaire middellangetermijndoelstelling wordt verwezenlijkt, afgezet tegen de prognoses

bij ongewijzigd beleid.

bij ongewijzigd beleid *en op welke wijze er door de Europese Raad vooruitgang wordt geboekt bij het realiseren van de beleidsdoelstellingen.*

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	16.3.2011
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:           41 -:           4 0:           1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennaïmias, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Rovana Plumb, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Sven Giegold, Gesine Meissner, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Liam Aylward, Fiona Hall, Jacek Włosowicz