



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2010/2245(INI)

18.3.2011

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake de Innovatie-Unie: Europa omvormen voor de wereld na de crisis
(2010/2245(INI))

Rapporteur voor advies: Sari Essayah

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. acht het nodig meer inzicht te verwerven in de uitdagingen waar de maatschappij voor staat en is van mening dat het beleid ter ondersteuning van innovatie moet worden geheroriënteerd en moet worden ingezet om deze uitdagingen, bijvoorbeeld klimaatverandering, efficiënt gebruik van hulpbronnen, energie-efficiëntie, gezondheid en demografische verandering, aan te pakken; benadrukt dat synergie-effecten tussen innoverend werkgelegenheidsbeleid en vaardigheidsontwikkeling voor innovatie belangrijk zijn om nieuwe vaardigheden te ontwikkelen en banen te scheppen in een duurzame economie, teneinde maatschappelijke uitdagingen en belangrijke problemen op het gebied van gezondheid en maatschappij, bijvoorbeeld armoede en sociale uitsluiting, te voorkomen en op te lossen; beveelt aan dat gebruik wordt gemaakt van de capaciteit van de diverse lidstaten om vlot innovatieve partnerschappen op te starten, zoals gebeurd is met het proefproject voor een Europees innovatiepartnerschap inzake actief en gezond ouder worden;
2. is van mening dat innovatie een belangrijke rol kan spelen bij versterking van de sociale cohesie, door verbetering van de kwaliteit van de geboden diensten, en dat er daarom specifieke beroepsopleidingsprogramma's moeten worden opgezet;
3. beschouwt de doelstelling voor het proefpartnerschap op het gebied van actief en gezond ouder worden, namelijk het aantal gezonde jaren in de periode tot 2020 met twee te verhogen, als goed voorbeeld, en is van mening dat er voor alle innovatiepartnerschappen duidelijke doelen moeten worden gesteld, zonder welke alle visie en motivering aan de innovatieve maatregelen zouden komen te ontvallen, zodat het moeilijker zou worden om meetbare tussen- en deeldoelstellingen te bepalen;
4. wijst op het belang van onderzoek in de medische sector, dat in combinatie met innovatieve toepassingen groei en welzijn in een vergrijzende samenleving zal bevorderen; pleit ervoor dat onderzoeksafdelingen aan universiteiten nauw met de medische sector samenwerken om producten en diensten te ontwikkelen waaraan burgers in de EU de komende tien jaar dringend behoefte zullen hebben;
5. wijst erop dat innovatie essentieel is voor de economische ontwikkeling en dat de Europese Unie ongeveer een miljoen extra onderzoekers nodig heeft om te kunnen beantwoorden aan de doelstelling om 3% van het BBP te besteden aan O&O, zoals vastgelegd in de strategie Europa 2020; stelt dat dit doel gemakkelijker te bereiken is door aanzienlijke verhoging van het aantal vrouwelijke onderzoekers, die slechts 39% vertegenwoordigen van de onderzoekers die in de openbare sector en het hoger onderwijs werkzaam zijn, en 19% van de onderzoekers die in de particuliere sector werken¹;
6. benadrukt dat informatie- en communicatietechnologie (ICT) bij elke innoverende activiteit belangrijk is en dat het belangrijk is opleiding- en permanente educatie aan te bieden om te bereiken dat ook kwetsbare groepen het potentieel van ICT ten volle kunnen benutten; spoort ertoe aan een ruim beroep op ICT en onderzoek en ontwikkeling te bevorderen, open

¹ Persbericht "She Figures 2009 – major findings and trends", Commissie, 2009, <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/09/519&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>.

broncodes te begunstigen, een gebruikersgestuurd innovatiebeleid te ontwikkelen en zo personen en kleine en middelgrote ondernemingen in staat te stellen meer aan de ontwikkeling van toepassingen en nieuwe diensten deel te nemen; wijst erop dat bedrijven die inhoud produceren door gebruikmaking van ICT ook bijdragen aan schepping en handhaving van werkgelegenheid en concurrentiekracht;

7. onderstreept dat investeringen in O&O de neiging hebben terug te lopen in tijden van economische crisis, ook al is bewezen dat ondernemingen en lidstaten die in zulke perioden het meest investeren ook degene zijn die het grootste comparatieve marktvoordeel behalen;
8. acht het belangrijk dat de vestiging en ontwikkeling van innovatieve ondernemingen worden gesteund en dat openbare en particuliere financiering worden gecombineerd, aangevuld met risicokapitaal-constructies en technische hulp bij uitvoering van projecten;
9. onderstreept dat de meeste initiatieven die innovatie mogelijk maken, uit de bedrijfssector afkomstig zijn, en dat nauwere samenwerking met universiteiten en onderzoekcentra daarom essentieel is;
10. spoort ertoe aan alle burgers bij de innovatie te betrekken en hen in staat te stellen te innoveren en ondernemersgeest te ontwikkelen; steunt het voorstel van de Commissie voor een proefproject inzake Europese sociale innovatie en haar idee om van sociale innovatie een belangrijke prioriteit in het kader van de programma's van het Europees Sociaal Fonds (ESF) te maken; is van mening dat innovatiebeleid ruim moet worden opgevat, niet alleen in de zin van technische innovatie, maar ook – meer dan tot dusver – in de zin van innovatie op sociaal gebied en op gebied van dienstverrichting, die bijdraagt aan een betere organisatie van de menselijke samenwerking en zowel de rechtstreekse productie van diensten ten goede komt als de industriële productie, waar betere organisatie van het werk nodig is, samen met de concurrentievoordelen die met behulp van nieuwe diensten te behalen zijn; pleit er ook voor dat in het kader van het ESF prioriteit wordt gegeven aan de noodzaak tot investeren in vaardigheden, werkgelegenheid, scholing en herscholing met het oog op schepping van meer en betere banen in een duurzamer economie, waarbij rekening wordt gehouden met energie- en grondstoffenefficiëntie;
11. verzoekt de Commissie om in nauwere samenwerking met de lidstaten middellange- en langetermijnprognoses op te stellen voor de vaardigheden die de arbeidsmarkt vereist en om partnerschappen tussen universiteiten en het bedrijfsleven aan te moedigen, teneinde de aansluiting van jongeren op de arbeidsmarkt te bevorderen en tegelijkertijd een innovatieve en op kennis gebaseerde maatschappij te helpen creëren, alsmede toegepast onderzoek te ontwikkelen en betere arbeidsmarktvooruitzichten te scheppen voor afgestudeerden;
12. merkt op dat ondanks de toegenomen betrokkenheid van vrouwen op gebied van onderzoek en technologie, de jongste cijfers van de Commissie laten zien dat slechts 19% van de hogere academische functies door vrouwen worden bezet, ofschoon vrouwen meer dan de helft van de universitaire studenten vertegenwoordigen¹;
13. merkt op dat het in tijden van crisis essentieel is jongeren voor het nieuwe type banen dat beschikbaar is, aan trekken en ervoor te zorgen dat de toegang van jongeren tot de arbeidsmarkt met programma's voor het verwerven van vaardigheden wordt bevorderd, om

¹ Persbericht "She Figures 2009 – major findings and trends", Commissie, 2009, <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/09/519&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>.

jongeren in staat te stellen hun banenpotentieel zo goed mogelijk te benutten, de hoge werkloosheid onder personen onder 25 te bestrijden en de vaardigheden van de jonge generatie op het gebied van het gebruik van nieuwe technologie te benutten;

14. vraagt inspanningen om de vaardigheidstekorten op gebied van wetenschap, technologie, werktuigbouwkunde en wiskunde in te halen; benadrukt het feit dat de opleidingskwaliteit omhoog met, de toegang tot een leven lang leren en tot beroepsopleiding moet worden verbeterd, permanente educatie voor werknemers moet worden bevorderd en regelingen moeten worden getroffen voor de toegang tot en de organisatie van deze educatie die inclusief zijn en niet discriminerend zijn jegens vrouwen; is evenwel van mening dat deze initiatieven meer dan voorheen moeten zijn gericht op ongeschoolde arbeiders die gevaar lopen hun arbeidsplaats te verliezen door invoering van nieuwe technologie en op degene die dreigen te worden ontslagen omdat zij de bij herstructurering en omschakeling verlangde vaardigheden missen; benadrukt het feit dat alle onderwijs en opleiding, op alle opleidingsniveaus, verder moet worden ontwikkeld om creativiteit, innovatievermogen en ondernemerschap te bevorderen;
15. benadrukt dat het belangrijk is het niveau van levenslang leren te verhogen en opleidingsactiviteiten te ontwikkelen voor iedereen, om eco-innovatievermogen en ondernemerschap te bevorderen en ervoor te zorgen dat arbeidskrachten hun vaardigheden kunnen afstemmen op de behoeften van de arbeidsmarkt in een duurzamer economie, volgens van competentie uitgaande trainingsconcepten; roept de lidstaten, werkgevers en werknemers op om te onderkennen dat beheer van vaardigheden, opleiding en levenslang leren met het oog op innovatie een gedeelde verantwoordelijkheid is, zoals ook in de raamovereenkomst van de sociale partners van 2002 over levenslang leren is vastgelegd;
16. hecht met nadruk belang aan vereenvoudiging van de regels en de procedures voor toegang tot Europese researchprogramma's;
17. onderstreept dat het belangrijk is dat op zowel Europees als nationaal niveau gunstige voorwaarden en stimulansen worden gecreëerd om de deelname aan doctorale studies en innovatief onderzoek aan te moedigen, zodat de braindrain wordt tegengegaan en de EU daar aanzienlijke voordelen aan kan ontleen, door versterking van haar concurrentievermogen dankzij geavanceerde en innovatieve research en studie;
18. onderstreept dat het belangrijk is dat innovatie in zowel het algemene onderwijs als in het levenslang leren wordt geïntegreerd, met het oog op het creëren van een werknemersbestand dat kan inspelen op de veranderende behoeften van een duurzame en innovatieve sociale markteconomie, die nieuwe, kwalitatief goede en blijvende banen kan bieden;
19. is van mening dat snel een goed werkende Europese onderzoeksruimte moet worden gecreëerd, waarin samenwerking hoofdzakelijk bestaat in vrijwillige samenwerking tussen lidstaten; merkt op dat belemmeringen voor het vrije verkeer van onderzoekers moeten worden opgeheven en een geavanceerde Europese onderzoeksinfrastructuur tot stand moet worden gebracht; vraagt dat bijzondere aandacht gaat naar de onderzoekers in de nieuwe lidstaten, met het oog op een optimaal gebruik van hun potentieel;
20. stemt in met de doelstelling het aantal onderzoekers in de EU in de periode tot 2020 met één miljoen te verhogen, en merkt op dat een dergelijke enorme investering een beduidende hevelwerking zou hebben op de werkgelegenheid, maar is tegelijkertijd van mening dat dit een erg ambitieuze doelstelling is die voor ieder land afzonderlijk streefdoelen en

doelgerichte inspanningen vereist; merkt op dat de openbare sector niet altijd over voldoende middelen beschikt, zodat de meesten onder de nieuwe onderzoekers, de noodzaak van meer posten voor onderzoekers bij hogeronderwijsinstellingen en openbare onderzoekscentra ten spijt, in de particuliere sector zullen gaan werken; wijst erop dat niet zozeer moet worden gelet op het aantal onderzoekers als wel op hun innovatieve vermogens, de kwaliteit van hun opleiding, de Europese werkverdeling op onderzoeksgebied, middelen voor onderzoek en de kwaliteit van het onderzoek;

21. wijst erop dat gezien het tekort aan universitaire studenten in wetenschappen en technologie, maatregelen moeten worden genomen om te zorgen dat er geen studenten hun studie opgeven of zich om financiële redenen in hun keuze van onderwijsinstelling zien beperkt, en dat daarom de toegang tot bankleningen die gedeeltelijk door de lidstaten kunnen worden gefinancierd, bevorderd moet blijven worden;
22. dringt aan op een specifiek Europees initiatief om meisjes aan te trekken tot een loopbaan in de wiskunde, de informatica, natuurwetenschappen en technologie, en stereotypen die nog steeds de boventoon voeren in deze beroepen te bestrijden; benadrukt dat de media en het onderwijs een sleutelrol spelen in de bestrijding van zulke stereotypen;
23. onderstreept de noodzaak van beleid waardoor onderzoekers worden aangemoedigd in de EU-lidstaten te blijven, door bevordering van aantrekkelijke werkomstandigheden bij openbare onderzoekcentra;
24. wijst erop hoe belangrijk het is bureaucratie te verminderen en belemmeringen voor de mobiliteit van onderzoekers uit de weg te ruimen zodat zij ideeën en innovatieve oplossingen en technologieën uit andere innovatieve economieën naar de EU kunnen brengen;
25. stelt voor dat innovatie wordt bevorderd met gemeenschappelijke projecten die de grenzen van de publieke sector en ook de landsgrenzen overschrijden, door afschaffing van wettelijke belemmeringen voor gebruik van openbare aanbestedingen ter bevordering van innovatie, door aanstanden te maken met vaststelling van een minimum streefdoel voor het aandeel van de openbare aanbesteding dat voor bevordering van innovatie wordt gebruikt, door de financiering van de EU, de lidstaten en de lokale overheden beter dan tot dusver te coördineren en de hiermee verband houdende bureaucratie te verminderen, en aldus de deelname (vooral voor kmo's) te vergemakkelijken, doordat meer gebruik wordt gemaakt van openbare gegevens waardoor onderzoeksresultaten beter toegankelijk worden en daarmee ook gemakkelijker te benutten, en ook met maatregelen om de investering van risicokapitaal in groeiende bedrijven te bevorderen;
26. is van mening dat de commerciële exploitatie van onderzoeksresultaten in de EU ontoereikend is of te traag gaat en pleit voor het opzetten van starterscentra voor kleine bedrijven die actief op zoek gaan naar innovaties en contact onderhouden met hogeronderwijsinstellingen en onderzoekcentra en die tot taak krijgen de commerciële exploitatie van onderzoeksresultaten te bevorderen, met behulp van bijvoorbeeld contacten in de bedrijfswereld of door "business angels" te helpen vinden, of startkapitaal voor het opstarten van nieuwe bedrijven;
27. onderstreept dat voor stimulering van de vraag naar en de markt voor innovatieve producten innovatie moet worden bevorderd door creatie van nieuwe marktkansen;
28. merkt op dat de te financieren onderzoeksprojecten op het behalen van wezenlijke resultaten

moeten zijn gericht en dat de productiviteit van innoverende arbeid moet worden gemeten met behulp van geschikte observatie-indicatoren;

29. onderstreept dat het om het initiatief van de Innovatie- Unie volledig te doen slagen, nodig is dat een geïntegreerde benadering wordt gevolgd bij de formulering van beleid en de keuze van instrumenten met betrekking tot onderzoek en innovatie, een krachtige coördinatie tot stand wordt gebracht tussen instellingen en alle betrokken partijen volledig en rechtstreeks bij de keuzes en het besluitvormingsproces worden betrokken,

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	16.3.2011
Uitslag eindstemming	+: 45 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Rovana Plumb, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Sven Giegold, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Fiona Hall, Diana Wallis, Janusz Wojciechowski