



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

2010/2305(INI)

21.6.2011

AVIZ

al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la absorbția fondurilor structurale și de coeziune: învățăminte
desprinse pentru viitoarea politică de coeziune a UE
(2010/2305(INI))

Raportoare pentru aviz: Edit Bauer

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 50 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât politicile UE în domeniul economic, regional și social sunt interconectate, iar eficiența lor depinde de soluționarea problemelor legate de absorbția fondurilor, în timp ce problemele legate de capacitatea de absorbție a diverselor fonduri în statele membre sunt adesea similare; întrucât, totuși, acestea diferă de la o regiune la alta, din cauza specificității caracteristicilor socio-culturale ale acestora, care determină diferențe în ceea ce privește capacitatea de acces, de utilizare și de absorbție a fondurilor europene, care trebuie luate în considerare în mod corespunzător;
- B. întrucât regiunile cele mai defavorizate și microregiunile nu dispun de resursele financiare și umane și nici de sprijinul administrativ necesare în vederea utilizării adecvate a fondurilor UE la care au acces;
- C. întrucât politica regională a UE este un instrument indispensabil pentru promovarea coeziunii economice și sociale, care permite Uniunii să ia măsuri pentru reducerea decalajelor dintre regiuni, promovarea unei convergențe reale și stimularea dezvoltării, a creării de locuri muncă de calitate și a progresului social, instrument care este, de asemenea, în beneficiul regiunilor mai puțin dezvoltate;
- D. întrucât Fondul social european (FSE) furnizează un sprijin esențial politicilor privind piața forței de muncă și joacă un rol important în promovarea incluziunii sociale, și întrucât se impune creșterea considerabilă a finanțării acestuia,
 - 1. invită Comisia și statele membre să garanteze că FSE este folosit de o manieră mai eficientă astăzi, pentru a răspunde la provocările socio-economice din prezent determinate de recesiunea financiară, la toate nivelurile și în toate statele membre, și să asigure că viitorul FSE va contribui în mod concret și eficient la punerea în aplicare a Strategiei Europa 2020 în domeniul ocupării forței de muncă și al incluziunii sociale, în calitate de instrument vizibil, transparent, eficient, flexibil, simplu și ușor de utilizat care este folosit pentru dezvoltarea capitalului uman, reflectând, în același timp, specificitățile și nevoile statelor membre și ale regiunilor;
 - 2. solicită Comisiei să garanteze consolidarea și coordonarea cooperării dintre diversele fonduri structurale și de coeziune, având în vedere atât crearea unei sinergii mai mari între diversele fonduri, cât și norme de aplicare comune;
 - 3. invită toate instituțiile UE și statele membre să faciliteze accelerarea adoptării concluziilor pentru documentele-cheie, precum cadrul financiar multianual și regulamentele din domeniu, în vederea depășirii dificultăților inițiale, care ar putea apărea la începutul următoarei perioade de programare, așa cum a fost cazul la începutul perioadei de programare 2007-2013;
 - 4. încurajează Comisia și statele membre să consolideze guvernanta pe mai multe niveluri,

care ar trebui să includă nu doar punerea în aplicare a politicilor FSE și gestionarea fondului, ci și dezvoltarea Strategiei UE 2020 ca atare;

5. subliniază că este necesar să se concentreze eforturile asupra unui număr limitat de priorități – cele mai urgente fiind reducerea nivelurilor istorice ale șomajului atinse în cadrul pieței interne, atrăgând atenția în mod special asupra locurilor de muncă destinate tinerilor și femeilor – pentru a garanta că proiectele la nivelul întregii UE sunt implementate mai eficient și că impactul și potențialul FSE sunt maximizate, sprijinind astfel Strategia Europa 2020; subliniază, în același timp, că trebuie să se țină seama de diversele situații din statele membre și, mai mult, că este necesar să se consolideze autonomia financiară a FSE și să se încurajeze flexibilitatea acestuia pentru a aborda provocările actuale din domeniul ocupării forței de muncă;
6. invită statele membre să încurajeze și să mențină un dialog extins cu toate părțile interesate la nivel național, regional și local pentru a identifica cu mai multă precizie necesitățile pieței muncii și pentru a îmbunătăți șansele de angajare a grupurilor sociale defavorizate; le invită, în același timp, să țină seama în mod adecvat de necesitățile regionale și locale în vederea formulării unor obiective în contextul politicii de coeziune, asigurând, în același timp, reflectarea acestora în obiectivele FSE; solicită să se acorde o atenție specială instruirii și formării angajaților cu calificare redusă pentru a crește șansele de angajare a acestora;
7. invită statele membre să îmbunătățească accesibilitatea FSE și să sensibilizeze populația cu privire la existența acestuia, precum și să actualizeze capacitățile de elaborare a proiectelor pentru a contribui la crearea de noi locuri de muncă decente și la îmbunătățirea incluziunii sociale;
8. invită Comisia și statele membre să acorde prioritate abordării integrate pentru proiectele de dezvoltare locală și regională, încurajând dezvoltarea inițiativelor locale ascendente pentru FSE și permițând îmbinarea mai multor surse de finanțare: programe operaționale, programe naționale și resurse private, la nivel de proiecte individuale;
9. sprijină opinia că arhitectura normativă a politicii de coeziune ar trebui să permită o flexibilitate mai mare în ceea ce privește organizarea programelor operaționale, pentru a reflecta mai bine natura proceselor de dezvoltare și spațiul geografic al acestora; sugerează că statele membre și regiunile ar trebui să beneficieze de suficientă flexibilitate la alegerea priorităților și elaborarea politicilor mixte adecvate;
10. invită Comisia să garanteze că, pe lângă rolul său de a sprijini implementarea Strategiei Europa 2020 în toate statele membre, politica de coeziune reduce disparitățile dintre regiuni și microregiuni, ține seama în mod corespunzător de nevoile specifice ale regiunilor ultraperiferice și promovează o dezvoltare armonioasă în cadrul UE, inclusiv prin adoptarea unor instrumente și măsuri specifice suplimentare în domeniile care sunt încă departe de standardele europene;
11. regretă că, din cauza procedurilor administrative îndelungate și a normelor complicate, îndeosebi în anumite state membre, implementarea FSE are loc mai încet decât fusese prevăzut, iar mulți dintre potențialii beneficiari sunt descurajați în demersul de a solicita finanțare; subliniază nevoia de a simplifica eligibilitatea cheltuielilor, gestionarea și

evaluarea, folosind indicatori preciși, comuni și ușor de folosit; insistă ca sistemele de audit și de control ale fiecărei regiuni să se bazeze pe standarde de cel mai înalt nivel; solicită o mai bună coordonare între diferitele niveluri de control (regional, național și UE) în ceea ce privește termenele, recomandările și rezultatele; consideră că regionalizarea programelor operaționale nu va presupune, în mod obligatoriu, intensificarea controalelor; recomandă ca frecvența controalelor să se bazeze mai mult pe valoarea subvențiilor și pe neregulile apărute, conform principiului proporționalității; încurajează alinierea obiectivelor FSE cu nevoile reale ale unei piețe a muncii care necesită investiții pentru îmbunătățirea formării profesionale și măsuri de protejare a artizanatului;

12. invită statele membre să transpună mai rapid reglementările comunitare în dreptul național; subliniază importanța mobilizării unui personal pregătit și suficient de numeros pentru a face mai bine față provocărilor apărute pe teren;
13. invită Comisia să revizuiască nivelul de cofinanțare, pentru a reflecta într-un mod mai adecvat nivelul de dezvoltare, valoarea adăugată a UE, tipurile de acțiuni, beneficiarii, capacitatea lor de absorbție și oportunitățile de dezvoltare; solicită, în acest sens, să se aloce politici de coeziune un buget comunitar suficient, într-o perioadă în care contribuțiile naționale și locale sunt limitate de politici bugetare naționale de austeritate; regretă că o parte din fondurile FSE disponibile nu sunt utilizate și ia act de faptul că în anumite state membre s-au înregistrat progrese semnificative; invită, prin urmare, statele membre să creeze mecanisme de sprijinire a micilor beneficiari (în general ONG-uri și IMM-uri locale) în procesul de elaborare a unor cereri de finanțare de succes și mecanisme de consiliere a acestora în perioada de punere în aplicare, asigurând, astfel, un proces mai eficient;
14. invită statele membre să creeze „ghișee unice europene” la un nivel cât mai apropiat de cetățeni pentru a sprijini atât autoritățile locale, cât și cetățenii UE la redactarea cererilor de fonduri de coeziune;
15. subliniază faptul că procedurile de gestionare, de raportare și de control trebuie să fie proporționale cu amploarea proiectelor, deoarece, în condițiile actuale, instituțiilor mici și autorităților locale mici le este foarte greu să pună în aplicare proiectele; prin urmare, în următoarea perioadă de programare, trebuie elaborate dispoziții speciale pentru subvențiile europene de proporții mici;
16. consideră că, având în vedere criza economică și financiară gravă care afectează mai multe state membre și regiuni ale acestora, procentul de cofinanțare aplicabil instituțiilor și asociațiilor naționale în cazul proiectelor sprijinite de fonduri comunitare nu ar trebui să depășească 10 % în cazul tuturor fondurilor structurale, astfel încât să se permită o absorbție mai mare a resurselor destinate coeziunii;
17. invită statele membre să conceapă și să organizeze cursuri de formare adecvate pentru potențialii beneficiari ai fondurilor;
18. invită statele membre să utilizeze în mai mare măsură, conform unor norme clare, posibilitatea efectuării de plăți în avans către beneficiarii FSE;

19. solicită eficientizarea programării, monitorizării și evaluării politicii de coeziune, în vederea îmbunătățirii rolului consultativ al Comisiei și a reducerii sarcinii administrative aferente controlului și auditului;
20. subliniază necesitatea de a acorda o atenție continuă, sporită și specifică efectelor și rezultatelor programelor de dezvoltare finanțate din FSE prin îmbunătățirea sistemelor de evaluare și monitorizare și a setului de indicatori la nivelul UE; precum și la nivel național, regional și local, care ar trebui să se refere nu doar la nivelul cheltuielilor, ci și la calitatea politicilor urmărite; solicită Comisiei să ia în considerare factorii de incertitudine care afectează proiectele de lungă durată pentru reinserția profesională.
21. constată că capacitatea instituțională a sectorului public la nivel național, regional și local, precum și capacitatea tehnică și administrativă a autorităților publice participante și a beneficiarilor sunt esențiale pentru reușita dezvoltării, a punerii în aplicare și a monitorizării politicilor necesare pentru atingerea obiectivelor strategiei Europa 2020;
22. constată că este necesar un grad ridicat de continuitate în ceea ce privește capacitatea și sistemele de gestiune și control în vederea valorificării experienței și a cunoștințelor dobândite în materie de management; prin urmare, invită statele membre să ia măsuri pentru a evita fluctuația personalului administrativ însărcinat cu gestionarea fondurilor.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	16.6.2011
Rezultatul votului final	+: 39 -: 1 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Jean-Luc Bennahmias, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, Milan Cabrnock, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Tadeusz Cymański, Frédéric Daerden, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Ilda Figueiredo, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Elizabeth Lynne, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
Membri supleanți prezenți la votul final	Vilija Blinkevičiūtė, Julie Girling, Kinga Göncz, Sergio Gutiérrez Prieto, Richard Howitt, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Jan Kozłowski, Evelyn Regner, Dirk Sterckx