



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по заетост и социални въпроси

2011/2071(INI)

13.7.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно Европейския семестър за координация на икономическите
политики
(2011/2071(INI))

Докладчик по становище(*): Olle Ludvigsson

(*) Процедура с асоциирани комисии – член 50 от правилника

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- като взе предвид член 148 и член 153, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- А. като има предвид, че Европейската стратегия за заетост и насоките за заетост въз основа на член 148 от ДФЕС осигуряват политическа рамка за свързаните със заетостта и пазара на труда мерки, които трябва да се приложат за изпълнение на целите на стратегията „Европа 2020”,
- Б. като има предвид, че стратегията „Европа 2020” и новата структура на управление, заложи в рамките на Европейския семестър, следва да подпомогнат ЕС да се справи с кризата и нейните причини; като има предвид, че високото равнище на социална защита в ЕС смекчи най-неблагоприятното въздействие на кризата, както и че сериозните последици от кризата се изразяват в голяма загуба на икономическа активност, значително нарастване на безработицата, рязък спад на производителността и силно отслабени публични финанси,
- В. като има предвид, че равнището на безработица в Европа все още е доста над 9%, и по-специално че безработицата сред младите хора си остава голямо предизвикателство; следователно като има предвид, че заетостта, пазарът на труда и социалните политики представляват съществена част от реформите, които трябва да се извършат в съответствие с макроикономическия надзор и тематичната координация в рамките на стратегията „Европа 2020”,
- Г. като има предвид, че е необходимо да се гарантира по-голямо взаимодействие между политиките в областта на заетостта, икономиката и социалните въпроси в контекста на Европейския семестър, както и че това трябва да се извърши в полза на всички поколения и по начин, насърчаващ демократичната отчетност, ангажираност и легитимност на всички заинтересовани страни; като има предвид, че активното участие на Европейския парламент представлява съществена част от този процес,
- Д. като има предвид, че националните парламенти са формирани въз основа на свободния избор на гражданите и че следователно те представляват и гарантират правата, които са придобити и делегирани от гражданите; като има предвид, че прерогативите на националните парламенти следва да се зачитат напълно при въвеждането на Европейския семестър,
- 1. счита, че за постигането на общите цели стратегията „Европа 2020” и Европейският семестър, като рамка за засилено икономическо и социално управление, биха могли да спомогнат за подкрепата на общ подход към предизвикателствата, реакциите и оценката на положението в държавите-членки по отношение на заетостта и социалните въпроси, ако тези намерения не си останат само формални пожелания и Европейският парламент действително бъде включен в този процес, за разлика от

това, което се случи по време на първия Европейски семестър, включително във връзка с първия годишен обзор на растежа, който отбеляза началото на нов цикъл на икономическо управление в ЕС;

2. призовава за споразумение относно демократичното измерение на Европейския семестър за координация на политиката, за да могат националните парламенти и ЕП да си подготвят график, основни идеи и методология, във взаимодействие със социалните партньори и гражданското общество;
3. призовава Парламентът да вземе дейно участие в Европейския семестър, за да представлява интересите на гражданите и да допринесе за по-голяма легитимност на социалните политики, които следва да се провеждат от държавите-членки;
4. изисква да се засили ролята на националните парламенти по отношение на тяхното интегриране в процеса на изготвяне на икономическите и социалните политики, за да покажат своята солидарност в качеството си на партньори в рамките на Европейския семестър; като има предвид, че това ще допринесе за по-голяма легитимност на взетите решения, ще потвърди, че националните парламенти представляват интересите на европейските граждани, на равни начала с Европейския парламент, и ще гарантира изпращането на силни политически сигнали на национално равнище;
5. подчертава, че насоките за политиките в областта на заетостта на държавите-членки и общите насоки на икономическата политика са неразделна част от Европейския семестър и са еднакво важни за постигането на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж; призовава Съвета и Комисията да гарантират, че всички препоръки по отношение на политиката са съобразени с интегрираните насоки;
6. отбелязва, че мерките, предприети в рамките на националните планове за реформа, „икономическото управление“ и Европейския семестър, следва да не допринасят за засилване на социалната криза в някои държави с по-нестабилна икономика, затруднявайки още повече живота на семействата, и по-специално на жените и децата, които са основните жертви на нарастващата бедност, безработицата и несигурната и зле платена работа;
7. призовава Съвета и Комисията, когато предоставят насоки на държавите-членки, включително по отношение на политиките в областта на образованието, заетостта и социалните въпроси, макроикономиката и бюджета, да зачитат принципите на субсидиарност и социален диалог в областта на възнагражденията и пенсиите, както и правомощията на държавите-членки и социалните партньори в тези сфери съгласно член 153, параграф 5 от ДФЕС, за да се запази необходимото политическо пространство за прилагането им на национално равнище и социалните партньори да бъдат консултирани преди отправянето на препоръки; подчертава, че демократичната отчетност трябва да бъде гарантирана на всички равнища;
8. призовава Комисията да използва цялата налична информация и ноу-хау, включително и тези на Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд, в своята оценка на напредъка, постигнат по отношение на целите и инициативите на стратегията „Европа 2020“;

9. призовава Комисията и Съвета да гарантират, че насоките на политиката за фискално консолидиране и структурните реформи са напълно съгласувани и съвместими с целите на Съюза за социално и устойчиво развитие; призовава Комисията да направи оценка на социалното въздействие въз основа на член 9 от ДФЕС във връзка със своите препоръки за действие, включително предложенията за приоритетни действия към пролетното заседание на Европейския съвет и препоръките за насоки за отделните държави към юнското заседание на Европейския съвет;
10. изисква препоръките на Комисията и на Съвета да бъдат насочени приоритетно към провеждането на социална политика, която да насърчава образованието и обучението, достъпа до заетост, реинтеграцията на безработните на пазара на труда и по-добрата координация на системите за социална защита в държавите-членки, наред с доизграждането на вътрешния пазар и премахването на пречките пред конкуренцията; призовава препоръките да бъдат изготвени достатъчно рано, за да окажат реално въздействие върху бюджетните решения на национално равнище;
11. подчертава значението на публичните инвестиции на европейско и национално равнище за насърчаване на социалното и икономическо сближаване, и по-специално инвестициите в слабо развитите райони; призовава да се направи ясно разграничение между инвестиции и текущи разходи и разглежда като инвестиции разходите, свързани с образованието, социалните услуги, научноизследователската и развойна дейност и инфраструктурата, включително възобновяемите енергийни източници, транспорта и комуникациите;
12. заявява намерението си да допринася активно за изпълнението на амбициозните цели на стратегията „Европа 2020” от страна на ЕС и държавите-членки, както и за провеждането на Европейския семестър, включително аспектите на заетостта и социалните въпроси, които са много важни за европейските граждани; декларира намерението си да постигне това чрез конкретни действия и чрез принос за важни инициативи като Европейската година на активния живот на възрастните хора; също така заявява, че ще направи всичко възможно, за да могат тези аспекти на стратегията „Европа 2020”, както и въпросите в областта на заетостта и социалните проблеми на европейските жени и мъже да останат на преден план в политическия дневен ред на ЕП през цялата година;
13. освен това заявява намерението си да изрази становища по аспектите на стратегията „Европа 2020”, свързани със заетостта и социалните въпроси, чрез приемането на специална резолюция с оглед на пролетното заседание на Европейския съвет;
14. декларира своята готовност да се включи в редовен политически диалог и размяна на мнения с националните парламенти и други съответни заинтересовани страни, в т.ч. социалните партньори, бизнеса и НПО, относно аспектите на стратегията „Европа 2020” и на Европейския семестър, свързани със заетостта и социалните въпроси, като в рамките на това:
 - a) приканва Комисията да представи пред Парламента своя годишен обзор на растежа, включително проекта на съвместен доклад относно заетостта, предложението си за годишни насоки за заетостта, както и всяко предложение

относно конкретни препоръки за отделните държави, изготвено въз основа на член 148, параграф 4 от ДФЕС,

- б) призовава за прозрачност между участниците в Европейския семестър и в този контекст насърчава Комитета по заетостта (ЕМСО) да споделя редовно резултатите от извършваното от него наблюдение на заетостта с компетентните комисии на Европейския парламент,
- в) приканва социалните партньори, социалните НПО и другите заинтересовани страни да вземат участие в редовна размяна на мнения с Парламента, в частност относно прилагането на политиките в областта на заетостта и социалните въпроси, както и по отношение на напредъка по пътя към постигането на свързаните с тях цели на ЕС; изисква подготвителните документи за размяната на мнения да се предоставят предварително на членовете на компетентната парламентарна комисия;

15. подчертава необходимостта от засилване и институционализиране на макроикономическия социален диалог и счита, че социалните партньори трябва да участват в разработването на мерките, които Европейската комисия желае да предприеме в контекста на Европейския семестър, както и в прилагането на новото икономическо управление; също така социалните партньори следва да представят становище или, по целесъобразност, препоръка към Комисията относно тези мерки;

16. призовава Комисията да информира Парламента за резултатите от дейностите, провеждани по Програмата за взаимно обучение, и по-специално в областите, подчертани в стратегическите насоки на Европейския съвет; изтъква, че е важно да се извършва редовен контрол по отношение на степента на достъп и степента на усвояване на средствата, отпуснати за програмата, като по този начин се осигури възможност за предприемане в реално време на необходимите корективни мерки за гарантиране, че обичайните бюрократични пречки няма да възпрепятстват постигането на целите на програмата;

17. изтъква, че е важно да се гарантира засилено взаимодействие между микроикономическите и макроикономическите политики, от една страна, и политиките в областта на заетостта и социалните въпроси, от друга страна, което е от съществено значение за осигуряването на възможност за постигане на общите цели на стратегията „Европа 2020“;

18. поддържа ангажмента си за отделяне на специално внимание, включително при обсъждането на Европейския семестър, на въздействието на положението в социалната сфера и заетостта върху макроикономическите условия, и обратно, и призовава Комисията да направи същото;

19. счита, че политиките в областта на заетостта и социалните въпроси играят централна роля в цялата стратегия „Европа 2020“ и нейното управление; счита, че с оглед на кризата тези политики трябва да бъдат засилени и че Европейският семестър е изключително важен за постигането на тази цел;

20. призовава Комисията и Съвета да гарантират, че устойчивият и приобщаващ

растеж, свързан със заетостта и създаването на нови работни места, стои в основата на всички предложения за политики в рамките на Европейския семестър;

21. подчертава, че Европа се нуждае от макроикономическа рамка, която да подкрепя устойчивото развитие, както и от повишаване на заетостта и социалното сближаване; счита, че паричната политика следва да допринася за засилване на икономическото възстановяване и за борба с безработицата;
22. счита, че в контекста на Европейския семестър и с цел ефективно прилагане на седма до десета насоки за заетостта, държавите-членки следва да се насърчават да отделят специално внимание на конкретни въпроси, като например улесняване на достъпа на младите хора до образование, осигуряване на насоки и обучение и предотвратяване на ранното напускане на училище, поощряване на ученето през целия живот, насърчаване на заетостта и намаляване на безработицата, особено сред младите хора, стимулиране на интеграцията на възрастните хора на пазара на труда, борба с недекларирания труд, улесняване на съвместяването на професионалния и семейния живот и подобряване на условията в детските заведения;
23. призовава Комисията да гарантира, че националните политики и цели, обявени в националните програми за реформа, са на достатъчно амбициозно равнище за постигане на основните цели на стратегията „ЕС 2020“; изразява загриженост относно факта, че това не е било така през първия Европейски семестър; призовава Комисията да гарантира, че всички държави-членки допринасят според възможностите си за постигането на основните цели;
24. призовава Съвета и Комисията да направят подробна оценка на това дали предложените в националните програми мерки за борба с бедността и социалното изключване, както и за увеличаване на заетостта съответстват на общите цели на стратегията „Европа 2020“; призовава държавите-членки, които не са си поставили национални цели или които не са се ангажирали в достатъчна степен за постигане на равнище на заетост от 75% за жените и мъжете в Европа до 2020 г., да се ангажират да преследват тази цел, като насочат усилията си по-специално към справянето с ключови структурни проблеми на пазара на труда;
25. отбелязва, че по време на първия Европейски семестър качеството на националните програми за реформа е вариало значително по отношение на конкретността, изпълнимостта и изчерпателността; призовава Комисията да издигне националните програми за реформи с най-високо качество до стандартен формат за следващите Европейски семестри;
26. призовава Комисията да гарантира по-добра съпоставимост на националните програми за реформа и да въведе общи показатели за оценка на програмите;

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	13.7.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 40 -: 4 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Regina Bastos, Edit Bauer, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Sergio Gaetano Cofferati, Marije Cornelissen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Adam Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Öry, Siiri Oviir, Rovana Plumb, Sylvana Rapti, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Jürgen Creutzmann, Kinga Göncz, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Evelyn Regner, Peter van Dalen, Cecilia Wikström
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Ashley Fox, Marit Paulsen