



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по заетост и социални въпроси

2011/2048(INI)

18.7.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно модернизирването на обществените поръчки
(2011/2048(INI))

Докладчик по становище: Julie Girling

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че обществените поръчки представляват приблизително 17% от БВП на ЕС и че те са пазарен инструмент от ключово значение, който е насочен към потребностите на обществото и който освен постигането на други цели може да изпълнява важна роля по отношение на насърчаването на устойчивата заетост, условията на труд, иновациите, по-конкретно за предприятията и преди всичко за малките и средните предприятия, и социалното приобщаване, както и по отношение на посрещането на потребностите в областта на заетостта на уязвимите и необлагодетелстваните социални групи, и може да окаже важен принос към изпълнението на целите на стратегията „ЕС 2020“; освен това подчертава важната роля, която обществените поръчки могат да играят за насърчаването на европейския социален модел, основан на качествени работни места, равни възможности, недискриминация и социално приобщаване; същевременно подчертава, че прилагането на законодателството в областта на обществените поръчки при предоставянето на персонални социални услуги често не е най-добрият начин за гарантиране на оптимални резултати за ползвателите на въпросните услуги;
2. изтъква, че действащото законодателство на ЕС в областта на обществените поръчки вече позволява да се вземат под внимание социалните аспекти при възлагането на договорите; въпреки това отбелязва, че е необходимо пояснение по отношение на прилагането на практика на въпросните разпоредби;
3. подкрепя запазването на настоящата класификация на услугите в категории А- и Б-, като в последната са включени услугите, при които няма трансгранична конкуренция или които са с такъв характер, че възлагането на европейска обществена поръчка би било неуместно, например в рамките на здравеопазването и социалните услуги;
4. признава, че публичните органи разходват над 16% от европейския БВП и следователно трябва да бъдат насърчавани да поемат по-силен ангажимент за решения, които стимулират социалните иновации и възможностите на пазара на труда чрез тези разходи, по-специално чрез предоставяне на по-ефикасни обществени услуги;
5. подкрепя насърчаването на социални обществени поръчки в областта на стоките, например като се използват критериите за справедлива търговия;
6. признава значението на Споразумението относно държавните поръчки, което би могло да ограничи обхвата за законодателните промени на равнището на ЕС, тъй като редица процедурни изисквания произтичат пряко от това споразумение, но подчертава, че в определени области разпоредбите за обществените поръчки са дори по-ограничителни, отколкото разпоредбите на споразумението; призовава Комисията да се стреми към по-голяма простота и гъвкавост на разпоредбите с цел

да се улесни и насърчи възлагането на социални обществени поръчки, като се спазват съответните действащи принципи (конкуренция, прозрачност, недискриминация, ефикасност);

7. подчертава, че напредъкът в законодателството на ЕС в областта на обществените поръчки би могъл да спомогне за по-доброто определяне на някои основни концепции и понятия, така че да се осигури на възлагащите органи, на предприятията и следователно на работниците по-голяма правна сигурност;
8. призовава Комисията формално да признае други възможности за подбор на доставчици, като методите за „вътрешно възлагане“ и „концесиониране“ на услуги, и изрично да отдава еднаква стойност на всички възможности за договаряне и финансиране на социалните услуги от общ интерес;
9. настоява директивата да насърчава и изрично да позволява на възлагащите органи да се позовават на цели на хоризонталните политики;
10. признава, че възлагащите органи изпълняват важна роля, като използват своята покупателна способност за възлагане на поръчки за стоки и услуги с по-висока „социална“ стойност; подчертава, че социалните обществени поръчки могат да окажат важен принос за постигането на целите на стратегията „ЕС 2020“ и че те следва да бъдат насърчавани съгласно принципите на конкуренция, прозрачност, недискриминация и икономическа ефективност, като се отчитат потребностите на МСП; призовава съответно възлагащите органи да направят оценка на социалните рискове и на въздействието на своите собствени дейности и на веригата на доставки; призовава Комисията да подпомага развитието на офиси за връзка за екологосъобразни обществени поръчки в рамките на отделните държави-членки, с оглед на развиването на отговорни в социално отношение практики в областта на обществените поръчки и предоставянето на специализирани правни консултации на заинтересованите страни;
11. подчертава, че всяка преработка на директивите трябва да отразява разпоредбите на Договора от Лисабон от гледна точка на ангажиментите за пълна заетост, социална пазарна икономика и отговорностите, свързани с качествените обществени услуги и свободата на публичните органи и държавите-членки да вземат решения относно финансирането, организацията и предоставянето на обществени услуги;
12. призовава Комисията да насърчава възлагащите органи и съответните ведомства на национално равнище да обезпечат по-активното участие от страна на социално-икономически и доброволни организации в първоначалното разработване на процедурите за обществени поръчки, с цел да се гарантира, че социалните въпроси се отчитат в по-голяма степен по време на процеса на съставяне на тръжните документи;
13. подчертава значението на по-тясното сътрудничество и по-добрата комуникация между всички заинтересовани страни с оглед на насърчаването на отговорно и социално устойчиво сътрудничество между купувачи и доставчици; призовава Комисията да увеличи информационните и комуникационни кампании относно ползите от социално отговорни обществени поръчки посредством популяризиране

на добрите практики в държавите-членки;

14. подчертава, че е важно служителите на възлагащите органи и отделните оператори да бъдат обучавани, от една страна, както и като дългосрочна стратегия в спецификацията на поръчките да се включват изисквания за притежаване на умения и за обучение, например схеми за провеждане на стажове и схеми за обучение на възрастни, от друга страна; подчертава при все това, че вторият вид действия трябва да бъдат пряко свързани с предмета на договора и да бъдат пропорционални и икономически изгодни;
15. отбелязва, че текстът на директивите трябва да бъде по-конкретен по отношение на подобряването на достъпа за хората с увреждания;
16. отбелязва, че малките и средните предприятия, на които според изчисленията се възлагат между 31% и 38% от всички договори за обществени поръчки от гледна точка на стойността, са гръбнакът на икономиката на ЕС и имат огромен потенциал за разкриване на работни места, растеж и иновации, както и че по-големият достъп до пазара за обществени поръчки може да спомогне за реализирането на този потенциал на МСП, например посредством по-малко стриктни изисквания, намаляване на административната тежест и предоставяне на технически и правни консултации при изготвянето на офертите; ето защо настоятелно призовава държавите-членки да предприемат по-активни мерки за насърчаване на спазването на Европейския кодекс за най-добри практики, който се стреми да осигури лоялна конкуренция и действителен достъп за малките и средните предприятия; настоятелно изисква от Комисията незабавно да извърши оценка на необходимостта от законодателни мерки на европейско равнище, за да гарантира, че възлагащите органи използват в най-голяма степен икономическия и новаторски потенциал на МСП;
17. подчертава, че европейският пазар за обществени поръчки е по-достъпен, отколкото пазарите на международните партньори на ЕС, и че в резултат на това европейските предприятия не могат да се конкурират при равни условия с предприятията от трети държави и продължават да изпитват затруднения при получаването на достъп до пазарите на трети държави; призовава Комисията да гарантира реципрочност при отварянето на пазарите и достъп до договори за обществени поръчки в Европа и другаде по света в съответствие със споразуменията, сключени между ЕС и трети държави;
18. признава ценната роля на електронните обществени поръчки за намаляване на административната тежест, като разходите по сделките, особено за МСП; в тази връзка подчертава, че използването на електронни обществени поръчки следва допълнително да се стимулира и служителите следва да бъдат съответно обучени;
19. подчертава по-специално, че при евентуална промяна в практиката на възлагане на обществени поръчки стремежът следва да бъде да се опростят правилата за възлагане на обществени поръчки, да се увеличи тяхната гъвкавост и да се намалят до минимум изискванията, на които предприятията трябва да отговарят, за да участват в процедурите по възлагане на обществени поръчки, с цел да се благоприятстват новаторските в икономически и социален план обществени

поръчки, с оглед на насърчаването на иновациите и предлагането на по-добри възможности за работа; подчертава, че съгласно съществуващото законодателство на ЕС в областта на обществените поръчки вече има подходящи инструменти за тази цел (например изисквания за резултати и принципът на икономически най-изгодната оферта); призовава Комисията да продължи да настоява да се използват инструменти от този вид, например оценка на разходите през целия жизнен цикъл, и да проучи евентуалните допълнителни средства за насърчаване на социалните иновации; подчертава, че трябва значително да се увеличи тежестта на социалните и екологични критерии в процеса на възлагане на обществените поръчки и че критерият за „най-ниска цена“ трябва да има второстепенна роля в процедурата по възлагането;

20. подчертава, че социално отговорните обществени поръчки спомагат за по-добро зачитане на ценностите и изискванията на Общността, тъй като те отчитат потребностите на всички ползватели, включително на хората с увреждания или на лицата с различен етнически произход;
21. препоръчва да се измени настоящата правна рамка за обществените поръчки, така че тя да отразява специфичния характер на социалните услуги;
22. подчертава, че е важно да се гарантира, че по-голямата гъвкавост не води до по-малка отговорност на възлагащите органи и участниците в тържната процедура с отрицателен ефект върху възможностите за заетост;
23. подчертава, че насърчаването на някои приоритети в областта на социалната политика и политиката в областта на заетостта посредством обществените поръчки може да повиши риска от вземане на субективни решения и може да затрудни промяната на тези решения;
24. отчита ролята, която ЕС може да изпълнява по отношение на улесняването на развитието на успешни публично-частни партньорства чрез насърчаване на лоялна конкуренция и обмен на най-добри практики между държавите-членки във връзка със социалната политика и политиката в областта на заетостта; отбелязва, въпреки това, че между държавите-членки съществуват значителни различия от гледна точка на правните и процедурните изисквания, които се прилагат в тази област; съответно призовава Комисията да поясни понятието публично-частни партньорства, по-специално по отношение на това, как страните ще носят поделените рискове и как те ще изпълняват своите финансови задължения;
25. отчита, че ако се използват ефективно, обществените поръчки биха могли да бъдат реален двигател за насърчаване на качествени работни места, заплати и условия на труд, равенство, развиване на умения, обучение, поощряване на политиките в областта на околната среда и осигуряване на стимули за научни изследвания и иновации;
26. изразява съжаление във връзка с това, че Зелената книга не се възползва от възможността да извърши оценка на реалното прилагане на член 1, параграф 4 от

Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници¹ и неговото въздействие върху достъпа до пазара на обществени поръчки на ЕС от страна на предприятия от държави, които не са членки на ЕС;

27. призовава Комисията в светлината на текущия преглед да публикува практическо ръководство с ясни насоки за възлагащите органи, което да включва казуси, при които социалните обществени поръчки са били успешни;
28. призовава за свеждане до минимум на разходите, които предприятията правят за участие в процедури за възлагане на обществени поръчки, с цел предприятията да станат по-конкурентоспособни и да се повиши заетостта;
29. препоръчва повече гъвкавост и ускоряване на процедурите за възлагане на обществени поръчки, за да се даде възможност на предприятията да бъдат по-конкурентоспособни и по този начин да създават повече работни места.

¹ Решение на Съда от 3 април 2008 г. по дело Dirk Rüffert/Провинция Долна Саксония (С-346/06, Сборник, стр. I-01989).

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	13.7.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 28 -: 17 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Regina Bastos, Edit Bauer, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Sergio Gaetano Cofferati, Frédéric Daerden, Karima Delli, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Ilda Figueiredo, Thomas Händel, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Olle Ludvigsson, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Öry, Siiri Oviir, Rovana Plumb, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Jürgen Creutzmann, Kinga Göncz, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Evelyn Regner, Csaba Sógor, Emilie Turunen, Peter van Dalen, Cecilia Wikström
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Ashley Fox, Marit Paulsen