



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

2011/2024(INI)

29.9.2011

YTTRANDE

från utskottet för sysselsättning och sociala frågor

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över tillämpningen av direktivet om yrkeskvalifikationer 2005/36/EG
(2011/2024(INI))

Föredragande: Milan Cabrnoch

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet anser att den fria rörligheten för ett växande antal högkvalificerade personer och arbetstagare är en av de främsta fördelarna med det europeiska samarbetet och med en konkurrenskraftig inre marknad. Den fria rörligheten är också en viktig faktor för utvecklingen av ekonomierna i EU och en rättighet för alla EU-medborgare. Parlamentet anser bestämt att rörligheten för arbetstagare bör öka bland EU-medborgarna och att indirekta hinder bör undanröjas, under förutsättning att rörligheten och kvaliteten på yrkeskvalifikationerna står i överensstämmelse med varandra.
2. Europaparlamentet uppmanar alla initiativ för att underlätta gränsöverskridande rörlighet som ett sätt att få arbetsmarknaden att fungera effektivt och i syfte att öka den ekonomiska tillväxten och konkurrenskraften inom EU. Parlamentet anser att direktiv 2005/36/EG måste moderniseras för att garantera en tydlig och stärkt rättslig ram.
3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta arbetet med att utforma en gemensam europeisk databas där medlemsstaterna ska lägga in de yrkestitlar som är rättsligt skyddade eller tillämpas i praktiken i medlemsstaterna, en bas som ska användas av arbetslösa, arbetstagare, yrkesverksamma, företag, myndigheter osv. för att främja rörligheten inom EU.
4. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att effektivisera myndigheternas informationsspridning om arbetstagarnas rättigheter och förfarandena för erkännande av yrkeskvalifikationer, för att begränsa alla former av byråkrati som kan hindra den fria rörligheten.
5. Europaparlamentet är övertygat om att antalet reglerade yrken måste ses över och gradvis skulle kunna minskas och att utrymmet för automatiskt erkännande av kvalifikationer för nya yrken måste ses över och eventuellt utvidgas. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt innovativa sektorer och högteknologiska industri- och tjänstesektorer med stort mervärde och stor tillväxtpotential samt digitala branscher.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga grunden till ett ambitiöst system för validering av förvärvade yrkeserfarenheter för alla arbetstagare så att de kan få fullständig eller delvis certifiering (examensbevis, yrkestitel, intyg om yrkesbehörighet), på grundval av yrkeserfarenhet, efter det att en panel validerat kunskaperna och färdigheterna.
7. Europaparlamentet är medvetet om att det krävs ytterligare initiativ för erkännande av yrkeskvalifikationer, för även om det gjorts avsevärda framsteg är innehållet i yrkesutbildningarna i de olika medlemsstaterna ännu inte tillräckligt konvergent.
8. Europaparlamentet anser att man på europeisk nivå särskilt bör uppmärksamma frågan om ett europeiskt kompetenspass som kan underlätta arbetskraftens rörlighet samt att utbildningssystemen i högre grad bör harmoniseras för att de bättre ska motsvara arbetsmarknadens krav.

9. Europaparlamentet understryker att erkännandet av yrkeskvalifikationer är nära förknippat med slutförandet av Bolognaprocessen för att skapa ett gemensamt europeiskt område för högre utbildning.
10. Europaparlamentet understryker att medlemsstaterna måste få ha kvar rätten att alltid med hjälp av kompensationsåtgärder förhindra att personer med otillräckliga kvalifikationer automatiskt erkänns.
11. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att bättre samordna sina formella och informella utbildningssystem för att vår arbetskraft i framtiden ska ha jämförbara kvalifikationer som kan bli till nytta för en europeisk arbetsmarknad samt kan öka produktiviteten och konkurrenskraften.
12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att införa ett gemenskapssystem för validering av förvärvade yrkeserfarenheter och att ta universitetssystemet med kandidat-, magister- och doktorexamen som förebild, för att göra arbetsmarknaden mera överskådlig för arbetsgivarna och mer lättillgänglig för de arbetssökande som därmed skulle kunna hänvisa till en enda rättslig grund.
13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ytterligare förbättra och verkligen utnyttja informationssystemet för den inre marknaden för att få ett centraliserat och interoperativt elektroniskt system för reglerade yrken som är insynsvänligt och lättåtkomligt för behöriga myndigheter, branschorganisationer och berörda parter såsom arbetsmarknadsparterna samtidigt som principerna om uppgiftsskydd garanteras och subsidiaritetsprincipen respekteras.
14. Europaparlamentet begär en uppdatering av verksamhetsförteckningen och en granskning av reglerna för automatiskt erkännande på särskilda områden, exempelvis inom hantverk, handel och industri samt en förstärkning av samarbetet mellan arbetsmarknadens parter inom området yrkesutbildning och högre utbildning. Den europeiska kvalifikationsramen skulle i detta sammanhang kunna tillhandahålla lämpliga kriterier.
15. Europaparlamentet betonar att det behövs livslångt lärande, kompetensutveckling och utbildning och påtalar problemet inom reglerade yrken med att få utbildning som förvärvats i en annan medlemsstat erkänd.
16. Europaparlamentet kräver att större hänsyn tas till vidareutbildning i direktiv 2005/36/EG.
17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och alla berörda parter att samarbeta mer effektivt för att utarbeta en gemensam standard för registrering där det fastställs vilka yrken som ska regleras och hur samt att underlätta användningen av detta system genom att koppla det till Eures-nätverket.
18. Europaparlamentet är övertygat om att ett obligatoriskt register, som bör göras åtkomligt för alla behöriga myndigheter i medlemsstaterna, behövs för att övervaka personer vars yrkeslicens har återkallats i en medlemsstat. Parlamentet påpekar att stärkta förbindelser mellan medlemsstaterna och de europeiska institutionerna och i synnerhet att informationssystemet för den inre marknaden, som skulle omfatta en proaktiv varningsmekanism, utvidgades och verkligen utnyttjades skulle kunna vara en lösning och

stärka myndigheternas förtroende för, samt allmänhetens tillit till systemet.

19. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag i grönboken om att införa en varningsmekanism i informationssystemet för den inre marknaden för att de behöriga myndigheterna inbördes ska dela med sig av uppgifter om yrkespersoner inom hälso- och sjukvården. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att se till att medlemsstaterna åläggs att omedelbart och aktivt underrätta varandra när rättsliga åtgärder vidtas mot registreringen av en yrkesperson inom hälso- och sjukvården eller personens rätt att tillhandahålla tjänster.
20. Europaparlamentet anser att systematiska språktester inte bör bli en börda för utländska yrkespersoner som vill komma in på arbetsmarknaden och kräver därför en pragmatisk syn på språktester, där erkännande kan ske utan bevis på språkkunskapskrav. Parlamentet anser dock att arbetsgivaren ska få ställa minimikrav på vilka språkkunskaper som krävs för att utföra ett specifikt arbete samt testa dessa kunskaper, samtidigt som man bör tänka igenom vilka regler om språkkunskaper som ska gälla för yrkespersoner inom hälso- och sjukvården med direkt patientkontakt.
21. Europaparlamentet stöder initiativ som syftar till att anpassa systemen för utbildning till aktuella krav på arbetsmarknaden samt till vetenskapliga och tekniska framsteg genom att klarlägga och harmonisera minimikraven på utbildning samt genom att förbättra systemet för underrättande och ta med nya specialiteter i direktivet.
22. Europaparlamentet anser det oerhört viktigt att nytexaminerade förbereds bättre på arbetsmarknadens krav och stöder därför tanken på att förmånerna enligt direktivet också ska omfatta nytexaminerade som önskar fullgöra en period med avlönad och handledd praktik utomlands inom sitt yrke.
23. Europaparlamentet kräver allmänt förenklade och mer effektiva och öppnare administrativa processer samt en sänkning av kostnaderna som gör det möjligt att underlätta och påskynda erkännandet av yrkeskvalifikationer för att inte begränsa den fria rörligheten för personer. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att se till att det finns fungerande mekanismer för samordning, övervakning och översyn.
24. Europaparlamentet erkänner de eventuella fördelar som införandet av ett europeiskt yrkeskort skulle innebära genom att erkännandeförfarandet skulle påskyndas och förenklas. Parlamentet hävdar dock att införandet av sådana kort måste föregås av en grundlig konsekvensbedömning och utförliga utvärderingsstudier och ge tillräckligt uppgiftsskydd för yrkespersoner. Parlamentet anser också att informationssystemet för den inre marknaden skulle kunna bidra till ett mycket snabbare samarbete mellan den medlemsstat som utfärdar kortet (yrkesutövarens ursprungsmedlemsstat) och den mottagande medlemsstaten (där yrkesutövaren vill etablera sig).
25. Europaparlamentet påpekar att det är på sin plats med ett europeiskt yrkeskort också för yrken för vilka det inte finns några EU-omfattande minimikrav och således inte heller något automatiskt erkännande. För detta ändamål bör medlemsstaterna gemensamt fastställa vilka krav de ställer på yrkeskvalifikationer samt om de kräver kompensationsåtgärder för yrkesverksamma från andra medlemsstater och i så fall vad för slags åtgärder.

26. Europaparlamentet påpekar att medlemsstaterna nu liksom förr har högst olika utbildningssystem. I kraven på skolgångens minimilängd för vissa utbildningar måste därför också inräknas de tider som eleverna i utbildningssystem som varvar teori och praktik brukar gå i yrkesskola.
27. Europaparlamentet motsätter sig starkt att uppförandekoden ska vara rättsligt bindande, eftersom dess icke-bindande karaktär gör det möjligt för medlemsstaterna att hantera erkännandeförfarandet flexibelt.
28. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se över artikel 11 i direktiv 2005/36/EG för att minska antalet reglerade yrken så att erkännandeförfarandena kan bli mer flexibla, genom att frångå de byråkratiska erkännandeförfaranden som bygger uteslutande på akademiska meriter och övergå till ett generellt erkännande av kvalifikationer.
29. Europaparlamentet understryker att medlemsstaterna också i fortsättningen måste få kräva kompensationsåtgärder för att utjämna väsentliga skillnader i utbildning, framför allt anpassningskurser.
30. Europaparlamentet är obehagligt i sin ståndpunkt att översynen av direktivet om erkännande av yrkeskvalifikationer inte får leda till att man avskaffar kravet att yrkespersoner inom de reglerade yrkena måste anmäla sig till de behöriga myndigheterna första gången de flyttar från en medlemsstat till en annan för att tillhandahålla tjänster. Ett sådant avskaffande skulle allvarligt undergräva tillsynen över yrkena.
31. Europaparlamentet påpekar att Bolognaprocessen måste påskyndas genom att vi tar oss förbi de små hindren och övervinner irrelevanta problem, så vi får garantier för att processen fungerar bra.
32. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att notera att erkännande av examensbevis och andra intyg på formella kvalifikationer, precis som erkännandet av yrkeskvalifikationer, är en nödvändig förutsättning för en verklig inre marknad för yrkespersoner, eftersom dessa, för att kunna arbeta i befattningar med ett civilt ansvar eller i offentlig tjänst, först måste få sina intyg över formella kvalifikationer godkända av den behöriga myndigheten.
33. Europaparlamentet påpekar att bedömningen av genomförandet av direktiv 2005/36/EG förutsätter att det upprättas en förteckning över sådana examensbevis eller andra intyg över formella kvalifikationer som erkänns i en eller flera medlemsstater men inte i alla. Förteckningen bör också omfatta fall där medborgare i en medlemsstat, vilka studerat vid ett universitet i en annan medlemsstat, inte får sina examensbevis erkända då de återvänder till sin ursprungsmedlemsstat.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	26.9.2011
Slutomröstning: resultat	+: 30 -: 17 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Regina Bastos, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Mara Bizzotto, Philippe Boulland, Milan Cabrnock, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Sergio Gaetano Coffèrati, Tadeusz Cymański, Frédéric Daerden, Proinsias De Rossa, Frank Engel, Sari Essayah, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Marian Harkin, Roger Helmer, Nadja Hirsch, Liisa Jaakonsaari, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Patrick Le Hyaric, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Rovana Plumb, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Raffaele Baldassarre, Jelko Kacin, Ria Oomen-Ruijten, Antigoni Papadopoulou, Emilie Turunen, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka