



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по заетост и социални въпроси

2011/2157(INI)

9.11.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по външни работи

относно преразглеждането на Европейската политика за съседство
(2011/2157(INI))

Докладчик по становище: *Sylvana Rapti*

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че за постигането на устойчив икономически растеж се изисква цялостен подход, подпомагащ заетостта и социалната защита;
- Б. като има предвид, че Европейската политика за съседство (ЕПС) е от основно значение за стабилността на съседните на ЕС държави и допринася за сигурността и напредъка на всички, и като има предвид, че една по-широка демократична, стабилна, просперираща и мирна зона около Европа е от взаимен интерес;
- В. като има предвид, че ЕС служи за модел на социално развитие в световен мащаб и може да предложи ценен експертен опит във връзка с отговорния растеж;
- Г. като има предвид, че новата ЕПС е и трябва да продължи да бъде оценявана според постигнатия напредък в съседните държави, но също така и във връзка с въпроси от взаимен интерес и следва да бъде преобразувана и съответно обусловена по такъв начин, че да отговаря на развитието на историческите предизвикателства и да дава приоритет на спешните ситуации;
- Д. като има предвид, че усилията за започване на демократични промени в Северна Африка бяха предизвикани от хора, основно от младото поколение, живеещи в общества с неравно разпределение на богатата, висока безработица, недостатъчна социална сигурност, липса на образователни и социални перспективи, или дори живеещи под прага на бедността и оцеляващи благодарение на сивата икономика;
- Е. като има предвид, че регионът около държавите от Южното партньорство отбелязва един от най-ниските проценти на активност в света и че събитията от началото на 2011 г. в редица държави партньори предлагат нови възможности за справяне с предизвикателствата пред създаването на работни места;
- Ж. като има предвид, че Европейската политика на съседство трябва също така да разглежда проблемите на източното и южното измерение по отношение на демокрацията, икономическите и социални въпроси;
- З. като има предвид, че демографските тенденции в различните региони на Европейската политика за съседство се различават значително;
- И. като има предвид, че непосредствената географска близост с източните и южните граници е от стратегическо значение, притокът на работници мигранти, свързан с културните сходства и историческото минало, и потенциалното бъдещо развитие по отношение на разширяването трябва да бъдат оценени приоритетно;
- 1. подчертава, че Европейската политика за съседство следва да подкрепя устойчиви структурни икономически, социални и образователни реформи, предприемани в

сигурна и справедлива правна рамка и в съответствие с конвенциите на Международната организация на труда, насочени към създаването на работни места и социална защита, както и подходящото модернизиране на политиките в областта на заетостта, в т.ч. обучение и образователни програми, като съблюдаването на трудовите стандарти бъде предварително условие за предоставянето на финансова помощ. Тези реформи следва да насърчават социалния и икономически растеж за предотвратяване на социалното изключване и социалния дъмпинг, като същевременно подобряват предприемаческата среда и подкрепата за малките и средни по размер предприятия;

2. настоятелно призовава партньорите на ЕПС да ратифицират всички основни конвенции на МОТ в областта на труда и да съобразят националното си законодателство с тях;
3. подчертава, че ЕПС следва да подкрепя участващите в нея държави в усилията, които те самите полагат за справяне с неотложни проблеми, свързани с пазара на труда, и да предоставя отговор в дългосрочен план на предизвикателствата на пазара на труда - като несъответствия между търсенето и предлагането, заетост в сивата икономика, лоши условия на труд, обезпокоително висока безработица сред младежта, незаконен детски труд, неравенство въз основа на пола и изключване на уязвими социални групи - опирайки се на експертния опит на ЕС и сътрудничеството с него, и особено Европейската фондация за обучение, както и международните организации, които се занимават с реформиране на пазара на труда и разработване на социални политики; призовава за създаването на механизъм за обмен на най-добри практики по отношение на реформите на трудовото законодателство и политиките в областта на заетостта, както и за предоставянето на необходимата техническа подкрепа за държавите по ЕПС;
4. подчертава, че е от значение създаването на качествени работни места, съобразени с потребностите на икономиката и на пазара на труда, с цел да се предоставят възможности за оставане в родната страна; отново заявява, че развитието и засиленото участие на частния сектор, и по-специално малките и средни предприятия, са основни лостове за създаване на работни места; в същото време припомня острата нужда от ефективно справяне с незаконната миграция на уязвими мигранти, които могат да бъдат принудени или изложени на риска да извършат незаконни деяния или да попаднат в незаконно положение на територията на ЕС; във връзка с това припомня значението на подобряването на условията на живот на всички мигранти;
5. подчертава, че ЕПС следва да формира основата за ефективно сътрудничество с цел борба срещу незаконната имиграция, тъй като държавите партньори са както държави на произход, така и транзитни държави на незаконни имигранти, както и с цел ефективно управление на границите, борба с организираната престъпност и съответно защита на правата на човека;
6. припомня необходимостта да се гарантира, че минималната работна заплата съгласно националната практика предоставя на работниците и техните семейства адекватен жизнен стандарт и че удържките от заплати следва да не лишават

договорно наетите лица и лицата, които са на тяхна издръжка, от средствата, необходими за самото им препитание;

7. отбелязва, че следва да бъде предвиден достатъчен срок на предизвестията за прекратяване на трудовите правоотношения, като се взема предвид стажът на служителите;
8. подчертава ползите от контролираната циркулярна мобилност както за държавите, които не са членки на ЕС, така и за ЕС, и призовава за мерки за избягване на потенциалното изтичане на мозъци; подчертава необходимостта диалогът относно подкрепата за достъп до пазара на труда на ЕС да продължи, както и необходимостта от по-добро разпространение на информацията относно съществуващите законни възможности по отношение на мобилността и миграцията и относно възможностите за използване на наличните умения, които са необходими на пазара на труда; припомня, че правото на гражданите на държави, които не са членки на ЕС, да пребивават и търсят работа на територията на държава-членка се урежда от директиви на европейско равнище; заявява, че неблагоприятни последици, като отчуждаването на членовете на семейството, следва да бъдат правилно оценени; подчертава положителното въздействие на икономическата миграция за постигане на устойчиви пазари на труда;
9. счита, че трансграничните проекти и финансовата подкрепа за образователни програми като „Еразъм“ следва да бъдат основен акцент в помощта за тези държави при техния преход към социална пазарна икономика и за контрол на отрицателното въздействие върху техните пазари на труда;
10. приветства инициативите за обмен на студенти и професионално обучение като одобрената неотдавна писмена декларация за създаване на евро-средиземноморски програми „Еразъм“ и „Леонардо да Винчи“;
11. настоява за предоставянето на повече права на гражданите, общностите и гражданското общество и за засилване на социалния диалог;
12. настоятелно призовава Комисията да оказва подкрепа на напълно независими по отношение на тяхното създаване и развитие социални партньори чрез различни инструменти, които включват финансова и техническа подкрепа, обучение, създаване на мрежи за поддържане на контакти и мерки за изграждане на капацитет, тъй като социалните партньори са необходими за установяването на социалните политики;
13. счита, че държавите-членки, които имат общи граници със страните от ЕПС, имат решаваща роля за подпомагането и споделянето на знания с тези страни, особено по отношение на реформите в областта на трудовото законодателство и заетостта; следователно призовава Комисията да се ангажира активно с диалог и действия съвместно с националните органи и социалните партньори в съседните държави с цел да съдейства на държавите по ЕПС за създаването на мрежи и да им предоставя техническа помощ за изграждането на капацитет и институционалното изграждане;
14. припомня значението на правото на всеки на професионално сдружаване и правото

на професионалните сдружения да създават национални федерации или конфедерации и настоятелно призовава това да бъде улеснявано и зачитано на практика; припомня, че правото на стачка е признато основно право и не може да бъде отнето единствено на основание на заетост в сфера, която е от основно значение за дадена общност, без да се прави разлика между конкретни служебни задължения; настоятелно призовава да се насърчава правото на информираност и консултиране като приложимо към всички области от взаимен интерес, гарантирано чрез санкции, и което да не се изключва единствено на основание на заетост като държавен служител;

15. настоятелно призовава Комисията да подкрепя изграждането на административен капацитет в областта на заетостта и социалните въпроси, обръщайки специално внимание на изграждането на капацитет в областта на правните услуги, с което ще се гарантира по-добра подготвеност за водене на реформите;
16. подчертава значението на координираните между ЕС и държавите-членки политики за по-добри резултати в области от взаимен интерес, а също така и при определяне на стандартите с условия;
17. призовава Комисията да приеме стратегическите документи за намаляване на бедността като ръководната политическа рамка за средносрочен икономически растеж в полза на бедните и справедливо разпределяне на богатата в съответствие с потребностите на страната;
18. изисква от Комисията ежегодно да следи и оценява ефективно резултатите, постигнати от нейните действия и финансиране, по специално по отношение на политиките в областта на заетостта, заедно с разпоредбите на конвенциите на МОТ, като интегрира резултатите от своите наблюдения в бъдещите си действия.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	7.11.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 31 -: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Philippe Boulland, Milan Cabrnoch, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Frank Engel, Richard Falbr, Marian Harkin, Roger Helmer, Liisa Jaakonsaari, Ádám Kósa, Veronica Lope Fontagné, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Siiri Oviir, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zanoni
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Edite Estrela, Julie Girling, Richard Howitt, Ria Oomen-Ruijten, Emilie Turunen
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Catherine Bearder