



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

2011/2157(INI)

9.11.2011

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με την αναθεώρηση της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας
(2011/2157(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Σουλβάνα Ράπτη

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι μια ολιστική προσέγγιση υπέρ της απασχόλησης και της κοινωνικής προστασίας αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη·
- B. εκτιμώντας ότι η Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας (ΕΠΓ) έχει θεμελιώδη σημασία για τη σταθερότητα των γειτονικών χωρών της ΕΕ και συμβάλλει στην ασφάλεια και την πρόοδο όλων και ότι υπάρχει κοινό συμφέρον για μια δημοκρατική, σταθερή, ευημερούσα και ειρηνική ευρύτερη περιοχή γύρω από την Ευρώπη·
- Γ. εκτιμώντας ότι η ΕΕ λειτουργεί σε παγκόσμιο επίπεδο ως ένα πρότυπο κοινωνικής ανάπτυξης και μπορεί να προσφέρει πολύτιμη εμπειρογνομosύνη για την υπεύθυνη ανάπτυξη·
- Δ. εκτιμώντας ότι η νέα ΕΠΓ αποτελεί και πρέπει να συνεχίσει να αποτελεί αντικείμενο αξιολόγησης ανάλογα με την πρόοδο που επιτυγχάνεται στις γειτονικές χώρες αλλά και σε σχέση με θέματα αμοιβαίου ενδιαφέροντος, και θα πρέπει να αναδιαρθρώνεται και να αναπροσαρμόζεται αντίστοιχα ούτως ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι εξελίξεις στις ιστορικές προκλήσεις και να δίδεται προτεραιότητα σε επείγουσες καταστάσεις·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι προσπάθειες να δρομολογηθούν δημοκρατικές αλλαγές στην Βόρειο Αφρική επήλθαν χάρη σε άτομα, κυρίως της νεότερης γενιάς, τα οποία ζουν σε κοινωνίες χαρακτηριζόμενες από άνιση κατανομή του πλούτου, υψηλή ανεργία, ανεπαρκή κοινωνική ασφάλιση, έλλειψη παιδείας και κοινωνικών προοπτικών ή ακόμη που ζουν κάτω από τα όρια της φτώχειας και επιβιώνουν χάρη στην άτυπη οικονομία·
- ΣΤ. εκτιμώντας ότι η περιοχή γύρω από τις χώρες εταίρους του Νότου έχει ένα από τους χαμηλότερους συντελεστές δραστηριότητας παγκοσμίως και τα γεγονότα στις αρχές του 2011 σε αριθμό χωρών εταίρων προσφέρουν νέες ευκαιρίες για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της δημιουργίας θέσεων απασχόλησης·
- Ζ. εκτιμώντας ότι η Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας θα πρέπει να αντιμετωπίσει εξίσου τα προβλήματα της ανατολικής και δυτικής διάστασης όσον αφορά τη δημοκρατία και τα οικονομικά και κοινωνικά θέματα·
- Η. εκτιμώντας ότι οι δημογραφικές τάσεις στις διάφορες περιοχές της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας διαφέρουν σημαντικά·
- Θ. εκτιμώντας ότι λόγω της στρατηγικής σημασίας της άμεσης γειτνίασης με τα ανατολικά και νότια σύνορα, οι εισροές διακινούμενων εργαζομένων, οι οποίες οφείλονται στις πολιτιστικές ομοιότητες και το ιστορικό παρελθόν, και οι πιθανές μελλοντικές εξελίξεις σε σχέση με τη διεύρυνση, θα πρέπει να εξετασθούν κατά προτεραιότητα·

1. τονίζει ότι η Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας (ΕΠΓ) πρέπει να στηρίζει βιώσιμες διαρθρωτικές οικονομικές, κοινωνικές και εκπαιδευτικές μεταρρυθμίσεις, οι οποίες θα αναληφθούν εντός ενός ασφαλούς και δίκαιου νομοθετικού πλαισίου και σύμφωνα με τις συμβάσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ΔΟΕ), με στόχο τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και την κοινωνική προστασία, και τον κατάλληλο εκσυγχρονισμό των πολιτικών για την αγορά εργασίας συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης, καθώς και την τήρηση κανόνων εργασίας ως προϋποθέσεων για την οικονομική στήριξη· οι μεταρρυθμίσεις αυτές θα πρέπει να ενθαρρύνουν την κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη αποτρέποντας τον κοινωνικό αποκλεισμό και το κοινωνικό ντάμπινγκ βελτιώνοντας παράλληλα το επιχειρηματικό περιβάλλον και την στήριξη στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις·
2. παροτρύνει τους εταίρους της ΕΠΓ να επικυρώσουν όλες τις καίριες συμβάσεις εργασίας της ΔΟΕ και να ευθυγραμμίσουν με αυτές τις εθνικές νομοθεσίες·
3. τονίζει ότι η ΕΠΓ πρέπει να στηρίζει τις χώρες της ΕΠΓ στις προσπάθειές τους να αντιμετωπίσουν επείγοντα ζητήματα που αφορούν την αγορά εργασίας και να παράσχουν μακροπρόθεσμες απαντήσεις στις προκλήσεις της αγοράς εργασίας, όπως η έλλειψη συντονισμού μεταξύ προσφοράς και ζήτησης, η άτυπη απασχόληση, οι κακές συνθήκες εργασίας, η ανησυχητικά υψηλή ανεργία των νέων, η παράνομη παιδική εργασία, οι ανισότητες μεταξύ ανδρών και γυναικών και ο αποκλεισμός των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, με βάση την εμπειρογνομosύνη και τη συνεργασία της ΕΕ, ιδίως του Ευρωπαϊκού Ιδρύματος Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, και των διεθνών οργανώσεων που ασχολούνται με την μεταρρύθμιση των αγορών εργασίας και την ανάπτυξη κοινωνικών πολιτικών· ζητεί την θέσπιση μηχανισμού για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών σε σχέση με τις εργατικές μεταρρυθμίσεις και τις πολιτικές απασχόλησης καθώς και την παροχή της αναγκαίας τεχνικής στήριξης προς τις χώρες ΕΠΓ·
4. τονίζει τη σημασία της δημιουργίας ποιοτικών θέσεων εργασίας, προσαρμοσμένων στις οικονομικές ανάγκες και στις ανάγκες της αγοράς εργασίας, προκειμένου να δημιουργηθούν προοπτικές για την παραμονή στην χώρα καταγωγής· επαναλαμβάνει ότι η ανάπτυξη και η στενή συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα, κυρίως των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, αποτελούν βασικούς μοχλούς για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης· υπενθυμίζει συγχρόνως την κρίσιμη ανάγκη για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης ευάλωτων μεταναστών οι οποίοι μπορεί να εξαναγκασθούν ή να εκτεθούν στον κίνδυνο παράνομης συμπεριφοράς ή παράνομων καταστάσεων στην επικράτεια της ΕΕ· υπενθυμίζει εν προκειμένω τη σημασία που έχει να βελτιωθούν οι συνθήκες διαβίωσης όλων των μεταναστών·
5. τονίζει ότι η ΕΠΓ θα πρέπει να αποτελέσει τη βάση για αποτελεσματική συνεργασία στην αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης, εφόσον οι χώρες εταίροι είναι χώρες προέλευσης και διέλευσης παράνομων μεταναστών, αποτελεσματική διαχείριση των συνόρων, καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και, κατά συνέπεια, προάσπιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων·
6. υπενθυμίζει την αναγκαιότητα να εξασφαλισθεί ότι ο κατώτατος μισθός σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές παρέχει επαρκές επίπεδο διαβίωσης για τους εργαζόμενους και τις οικογένειές τους και ότι οι μειώσεις των μισθών δεν θα πρέπει να στερούν από τους

εργαζόμενους και τους εξαρτώμενους από αυτούς τα αναγκαία προς το ζην·

7. σημειώνει ότι θα πρέπει να προβλέπεται επαρκής χρόνος για τις προειδοποιήσεις σχετικά με την λήξη της σχέσης εργασίας, λαμβάνοντας υπόψη την αρχαιότητα στην υπηρεσία του απασχολούμενου·
8. τονίζει την χρησιμότητα της ελεγχόμενης κυκλικής κινητικότητας τόσο για τις τρίτες χώρες όσο και για την ΕΕ, και ζητεί να ληφθούν μέτρα προς αποφυγή μιας ενδεχόμενης διαρροής εγκεφάλων· τονίζει την ανάγκη συνέχισης του διαλόγου σχετικά με την βοήθεια στην πρόσβαση στην αγορά εργασίας της ΕΕ, καθώς και την ανάγκη για καλύτερη διάδοση της πληροφόρησης σχετικά με τις υφιστάμενες νομικές δυνατότητες σε σχέση με την κινητικότητα και την μετανάστευση, καθώς και τις δυνατότητες χρησιμοποίησης των διαθέσιμων και απαραίτητων για την αγορά εργασίας ικανοτήτων· υπενθυμίζει ότι το δικαίωμα πολίτη τρίτης χώρας να παραμείνει και να αναζητήσει εργασία στην επικράτεια κράτους μέλους ρυθμίζεται μέσω οδηγιών σε ευρωπαϊκό επίπεδο· δηλώνει ότι αρνητικές συνέπειες όπως η αποξένωση από τις οικογένειες, θα πρέπει να αξιολογηθούν δεόντως· τονίζει την θετική επίπτωση της οικονομικής μετανάστευσης στην επίτευξη βιώσιμων αγορών εργασίας·
9. θεωρεί ότι τα διασυνοριακά προγράμματα και η οικονομική στήριξη για εκπαιδευτικά προγράμματα όπως είναι το Erasmus θα πρέπει να είναι στο επίκεντρο της συνδρομής προς τις χώρες αυτές στην διαδικασία μετάβασής τους σε μια κοινωνική οικονομία της αγοράς και στον έλεγχο των αρνητικών συνεπειών στις αγορές εργασίας τους·
10. επιδοκιμάζει τις πρωτοβουλίες ανταλλαγών σπουδαστών και επαγγελματικής κατάρτισης όπως την Γραπτή Δήλωση σχετικά με τη θέσπιση προγραμμάτων Ευρωμεσογειακού Erasmus και Leonardo da Vinci που εγκρίθηκε πρόσφατα·
11. εμμένει στην ενεργό συμμετοχή του κοινού, των κοινοτήτων και της κοινωνίας των πολιτών, και στην ενίσχυση του κοινωνικού διαλόγου·
12. καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να προωθήσει κοινωνικούς εταίρους που είναι απολύτως ανεξάρτητοι ως προς την δημιουργία και την ανάπτυξή τους με τη χρησιμοποίηση διαφόρων μέσων περιλαμβανομένης της χρηματοδοτικής και τεχνικής ενίσχυσης, της εκπαίδευσης, της δημιουργίας δικτύων και μέτρων ανάπτυξης ικανοτήτων, εφόσον οι κοινωνικοί εταίροι είναι απαραίτητοι για τη θέσπιση κοινωνικών πολιτικών·
13. πιστεύει ότι εκείνα τα κράτη μέλη που έχουν κοινά σύνορα με τις χώρες της ΕΠΓ έχουν κρίσιμη σημασία για τη συνδρομή και την ανταλλαγή γνώσεων με τις χώρες αυτές, ειδικά όσον αφορά τις μεταρρυθμίσεις στον τομέα της εργασίας και της απασχόλησης· καλεί κατά συνέπεια την Επιτροπή να αναλάβει ενεργό δέσμευση για την πραγματοποίηση διαλόγου και την ανάληψη δράσεων από κοινού με τις εθνικές αρχές και τους κοινωνικούς εταίρους στις γειτονικές χώρες, προκειμένου να συνδράμει τις χώρες της ΕΠΓ στη δημιουργία δικτύων και την παροχή τεχνικής συνδρομής για την δημιουργία ικανοτήτων και θεσμών·
14. υπενθυμίζει τη σημασία του δικαιώματος εκάστου να συστήσει συνδικαλιστική οργάνωση και το δικαίωμα των συνδικαλιστικών οργανώσεων να συστήνουν εθνικές ομοσπονδίες ή συνομοσπονδίες και παροτρύνει στην διευκόλυνση και το σεβασμό αυτού του

δικαιώματος στην πράξη· υπενθυμίζει ότι το δικαίωμα στην απεργία είναι ένα αναγνωρισμένο θεμελιώδες δικαίωμα και δεν μπορεί κανείς να το στερηθεί απλώς και μόνον με την αιτιολογία ότι εργάζεται σε τομέα κρίσιμο για μια κοινότητα, χωρίς να γίνεται διαφοροποίηση μεταξύ ειδικών καθηκόντων· προτρέπει στην προαγωγή του δικαιώματος στην ενημέρωση και στη διαβούλευση όπως ισχύει σε όλους τους τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος, το οποίο θα διασφαλίζεται με την επιβολή κυρώσεων, και δεν θα αποκλείεται με μόνη αιτιολογία ότι πρόκειται για εργασία στη δημόσια διοίκηση·

15. καλεί επισταμένως την Επιτροπή να υποστηρίξει την δημιουργία διοικητικών ικανοτήτων στους τομείς της απασχόλησης και των κοινωνικών υποθέσεων, με ιδιαίτερη προσοχή στην δημιουργία ικανοτήτων στις νομικές υπηρεσίες, οι οποίες θα εξασφαλίζουν την καλύτερη προετοιμασία όσον αφορά την καθοδήγηση των μεταρρυθμίσεων·
16. τονίζει τη σημασία των συντονισμένων πολιτικών μεταξύ της ΕΕ και των κρατών μελών για καλύτερα αποτελέσματα στους τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος αλλά επίσης στην θέσπιση προτύπων αιρεσιμότητας·
17. καλεί την Επιτροπή να ενστερνισθεί τα έγγραφα στρατηγικής για τη μείωση της φτώχειας (ΕΣΜΦ) ως το κατευθυντήριο πλαίσιο πολιτικής για μεσοπρόθεσμη οικονομική ανάπτυξη υπέρ των φτωχών και την ίση κατανομή του πλούτου σύμφωνα με τις ανάγκες της χώρας·
18. ζητεί από την Επιτροπή να παρακολουθεί αποτελεσματικά και να αξιολογεί σε ετήσια βάση την έκβαση των δράσεων και της χρηματοδότησής της, ιδιαίτερα σε σχέση με τις πολιτικές απασχόλησης, σε συνδυασμό με τις διατάξεις των συμβάσεων της ΔΟΕ και να ενσωματώνει τα αποτελέσματα των ελέγχων στις μελλοντικές της δράσεις·

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία της έγκρισης	7.11.2011
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 31 -: 3 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Philippe Boulland, Milan Cabrnoch, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Frédéric Daerden, Karima Delli, Frank Engel, Richard Falbr, Marian Harkin, Roger Helmer, Liisa Jaakonsaari, Ádám Kósa, Veronica Lope Fontagné, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Siiri Oviir, Κωνσταντίνος Πουπάκης, Σουλβάνα Ράπτη, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zanoni
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Georges Bach, Raffaele Baldassarre, Edite Estrela, Julie Girling, Richard Howitt, Ria Oomen-Ruijten, Emilie Turunen
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Catherine Bearder