



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender*

---

**2012/2039(INI)**

7.12.2012

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

til Retsudvalget

om statut for det europæiske gensidige selskab  
(2012/2039(INI))

Ordfører for udtalelse (\*): Regina Bastos

(Initiativ – forretningsordenens artikel 42)

(\*) Procedure med associerede udvalg – forretningsordenens artikel 50

PA\_NonLeg\_art42

## FORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Retsudvalget, som er korresponderende udvalg, til:

- at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:
  1. erindrer om, at værdierne bag gensidige selskaber svarer til de grundlæggende principper for den europæiske sociale model; understreger, at gensidige selskaber ud over at være baseret på solidariske værdier er vigtige aktører i EU's sociale markedsøkonomi og i højere grad bør nyde anerkendelse, navnlig gennem indførelse en europæisk statut;
  2. bemærker, at gensidige selskaber er frivillige grupper af personer (fysiske eller juridiske), som har til formål at opfylde deres medlemmers behov snarere end at opnå investeringsafkast, og at de drives på grundlag af principperne om frivilligt og åbent medlemskab samt solidaritet mellem medlemmerne og forvaltes i henhold til demokratiske principper (såsom princippet om én stemme pr. medlem i gensidige selskaber bestående af enkeltpersoner) og dermed bidrager til ansvarlig og bæredygtig forvaltning;
  3. understreger, at der findes to hovedtyper af gensidige selskaber i Europa, nemlig ”gensidige selskaber” (eller ”sygeforsikring”) og ”gensidige forsikringselskaber”; fastslår, at ”gensidige selskaber” yder velfærdsdækning, der supplerer, komplementerer eller indgår i lovbestemte sociale beskyttelsessystemer, og at ”gensidige forsikringselskaber kan dække alle former for risici for ejendom og liv; påpeger, at gensidige selskaber i nogle medlemsstater endog kan yde tjenesteydelser på andre områder, som f.eks. boliger eller kredit;;
  4. påpeger, at gensidige selskaber spiller en væsentlig rolle i EU økonomi, idet de leverer sundheds- og socialydelser til mere end 160 millioner EU-borgere, at de repræsenterer mere end 180 milliarder EUR i forsikringspræmier, og at de beskæftiger mere end 350 000 personer i EU; understreger, at gensidige selskaber letter adgangen til pleje, social inklusion, og at de deltager fuldt ud i leveringen af tjenesteydelser af almen interesse i EU;;
  5. bemærker, at der i 2010 var omtrent 12,3 millioner EU-borgere, som arbejdede i en anden medlemsstat, hvilket svarer til 2,5 % af Unionens erhvervsaktive befolkning;
  6. understreger, at der i forbindelse med det indre marked ikke fortsat kan ses bort fra de gensidige selskaber, som tegner sig for 25 % af forsikringsmarkedet og 70 % af det samlede antal virksomheder i sektoren<sup>1</sup>, og at de bør være omfattet af en europæisk statut, således at de står på lige fod med andre virksomhedsformer i EU; fremhæver, at de mange forskellige virksomhedsformer er en fordel, som skal anerkendes og fremmes fuldt ud;
  7. påpeger, at gensidige selskaber er særlig aktive inden for sundhed, langtidspleje, pensioner og sociale tjenesteydelser, der omfatter den aldrende befolkning, og at

---

<sup>1</sup> COM(2011)0206.

inddragelsen af gensidige selskaber som vigtige interesseparter er af afgørende betydning for den sociale beskyttelses fremtid på land sigt, eftersom den demografiske aldring i øjeblikket stiller store udfordringer i Europa og især truer balancen på de nationale budgetter og risikerer at sætte de offentlige udgifter til social beskyttelse under pres; understreger, at de gensidige selskaber kan spille en vigtig rolle med hensyn til at tilbyde socialt ansvarlige pensionsordninger inden for den private sektor, men at de dog ikke kan erstatte pensionssystemets stærke første søjle;

8. påpeger, at gensidige selskaber tilbyder supplerende og prisoverkommelige muligheder for EU-borgerne;
9. påpeger, at visse gensidige selskaber har et meget stærkt frivilligt element, og at denne frivillighedsånd skal bevares og fremmes;
10. understreger, at forøgelsen af udgifterne til sundhedspleje og pensioner kan få alvorlige følger for kontinuiteten i de nuværende sociale beskyttelsesordninger og deres dækning; understreger, at gensidige selskaber fremmer velfærdsstatens nøgleværdier, som f.eks. solidaritet, ikkeforskelsbehandling, lige adgang til og høj kvalitet af sociale tjenesteydelser i den private sektor; mener, at en styrkelse af de gensidige selskabers bidrag til den sociale markedsøkonomi i Europa ikke bør ske på bekostning af medlemsstaternes indsats inden for social beskyttelse; understreger imidlertid, at frivillig social beskyttelse ikke skal erstatte lovpligtige socialsikringsordninger; understreger, at der bør være respekt for forskellige typer af sociale beskyttelsessystemer, hvoraf nogle forvaltes fuldt ud af staten, nogle af de gensidige selskaber og andre deles mellem de to; mener, at den europæiske statut for gensidige selskaber er afgørende, men ikke bør bruges til at afhjælpe manglerne ved medlemsstaternes indsats inden for social beskyttelse;
11. håber, at det bliver gjort lettere for alle arbejdstagere, navnlig arbejdstagere i små virksomheder, at blive medlem af et gensidigt selskab, og at de vil blive tilskyndet til at blive medlem;
12. håber i denne forbindelse, at en arbejdstagers medlemskab af et gensidigt selskab fremmes ved fritagelse fra bidrag til sociale sikringsordninger eller skattefradrag;
13. påpeger, at gensidige selskaber ikke råder over juridiske instrumenter, hvormed de kan fremme deres udvikling og deres grænseoverskridende aktiviteter på det indre marked, og da der findes europæiske statutter for andre virksomhedsformer, er gensidige selskaber fortsat ugunstigt stillet; understreger, at gensidige selskaber i mangel på en europæisk statut ofte er tvunget til at gøre brug af utilstrækkelige juridiske instrumenter i forbindelse med deres aktiviteter på tværs af grænserne, hvilket medfører, at de ophører med at være gensidige;
14. bemærker, at nationale lovgivninger om gensidige selskaber varierer betragteligt i EU, og at en europæisk statut kan muliggøre oprettelsen af tværnationale gensidige selskaber og dermed styrke den sociale beskyttelsesmodel i EU;
15. understreger, at der ikke findes gensidige selskaber i alle medlemsstater; understreger, at dette skaber markedsforvriddinger; påpeger, at en europæisk statut kan afhjælpe dette og inspirere til oprettelsen af gensidige selskaber i disse medlemsstater;

16. beklager, at Kommissionen efter tilbagetrækningen af forslaget til en statut for europæiske gensidige selskaber i 2006 ikke har fremsat et nyt forslag, som kunne give de gensidige selskaber et hensigtsmæssigt juridisk instrument for at lette deres aktiviteter på tværs af grænserne;
17. opfordrer Kommissionen til at fremsætte et nyt forslag til en statut for europæiske gensidige selskaber;
18. glæder sig over, at Kommissionen har erkendt behovet for en statut, og at den har forpligtet sig til at forelægge lovgivning af bedre kvalitet for socialøkonomiske organisationer (herunder gensidige selskaber), men understreger samtidig, at de gensidige selskaber skal kunne operere på tværs af grænserne som et bidrag til de europæiske bestræbelser på at ”skabe vækst og øget tillid” på Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde<sup>1</sup>;
19. ønsker følgelig, at denne europæiske statut skal være ambitiøs og nyskabende med henblik på at beskytte arbejdstagerne og deres familier, når de flytter inden for Den Europæiske Union;
20. glæder sig over den undersøgelse, som Kommissionen har bestilt, om den aktuelle situation og udsigterne for gensidige selskaber i EU, og som undersøger de vanskeligheder, gensidige selskaber oplever som følge af manglende lovrammer i visse medlemsstater, med hensyn til oprettelse af nye gensidige selskaber på grund af kapitalkrav og manglende løsninger for sammenslutninger; opfordrer Kommissionen til at foreslå passende løsninger på disse problemer for bedre at anerkende de gensidige selskabers bidrag til socialøkonomien, herunder en statut;
21. minder om, at de gensidige selskaber spiller eller bør spille en vigtig rolle i medlemsstaternes økonomi, da de bidrager til Unionens strategiske mål om at sikre en inklusiv vækst med adgang til grundlæggende ressourcer, sociale rettigheder og tjenesteydelser for alle samt til sundhedspleje af høj kvalitet for alle på grundlag af solidaritet, prisoverkommelighed, ikkeforskelsbehandling og inklusion;
22. minder om, at en forordning om statut for det europæiske andelsselskab (SCE)<sup>2</sup> blev vedtaget i 2003, og at Kommissionen den 8. februar 2012 fremsatte et forslag til statut for den europæiske almennyttige fond;
23. understreger, at den sociale økonomi, og navnlig de gensidige selskaber, spiller en afgørende rolle for EU’s økonomi ved at kombinere lønsomhed med solidaritet, skabe arbejdspladser af høj kvalitet og lokale arbejdspladser, styrke social, økonomisk og regional samhørighed, skabe social kapital, fremme et aktivt medborgerskab, solidaritetsbaseret social velfærd og en form for økonomi med demokratiske værdier, der sætter borgerne i første række og støtter bæredygtig udvikling samt social, miljømæssig og teknologisk innovation;

---

<sup>1</sup> Kommissionens meddelelse af 13. april 2011 "Akten for det indre marked - Tolv løftestænger til at skabe vækst og øget tillid - Sammen om fornyet vækst" (COM(2011)206).

<sup>2</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1435/2003 af 22. juli 2003 om statut for det europæiske andelsselskab (SCE).

24. erindrer om, at de gensidige selskaber sammen med den private sektor skal spille en rolle i forbindelse med disse udfordringer, og at de derfor skal kunne operere inden for Unionen på samme konkurrencevilkår som dem, der er gældende for andre former for virksomheder; understreger, at eksisterende statutter, såsom det europæiske andelsselskab (SCE) eller det europæiske selskab (SE), ikke er egnede for gensidige selskaber på grund af forskellene mellem deres styringsmodeller;
25. beklager, at der er et hul i Unionens lovgivning, da gensidige selskaber ikke nævnes specifikt i traktaterne, og at der ikke tages hensyn til deres forretningsmodel i den afledte lovgivning, hvori der kun henvises til offentlige og private virksomheder, hvilket underminerer statuten for gensidige selskaber, udviklingen af disse og oprettelsen af koncerner på tværs af grænserne;
26. minder om, at en europæisk statut for gensidige selskaber er afgørende for en bedre integration af disse på det indre marked, en større anerkendelse af deres særlige kvaliteter og for, at de gensidige selskaber kan bidrage yderligere til at opfylde vækst- og beskæftigelsesmålene i Europa 2020-strategien; understreger, at en europæisk statut også vil fremme de europæiske borgeres mobilitet ved at gøre det muligt for gensidige selskaber at levere tjenesteydelser i flere medlemsstater og dermed skabe større kontinuitet og sammenhæng på det indre marked;
27. påpeger, at den europæiske statut for gensidige selskaber vil være en metode til at fremme gensidige selskaber i et udvidet EU, navnlig i de nye medlemsstater, hvor denne virksomhedstype ikke er omfattet af visse retssystemer; mener, at en europæisk forordning, som naturligvis vil finde anvendelse i hele EU, vil have den dobbelte fordel, at den vil give disse lande en europæisk referencestatut og bidrage til at fremme denne form for virksomheds status og offentlige profil;
28. understreger, at statuten kan give gensidige selskaber mulighed for at skabe stordriftsfordele med henblik på at opretholde den fremtidige konkurrenceevne, og den vil øge anerkendelsen af værdien af gensidige selskaber i forbindelse med den politiske beslutningstagning i EU;
29. understreger, at gensidige selskaber er solide og bæredygtige organisationer, som har modstået finanskrisen godt inden for alle økonomier og bidraget til et mere modstandsdygtigt og diversificeret marked, navnlig inden for forsikringer og social beskyttelse; minder om, at gensidige selskaber er særlig aktive inden for områderne befolkningens aldring og sociale behov, at inddragelsen af gensidige selskaber på pensionsområdet giver EU-borgerne yderligere valgmuligheder, og at gensidige selskaber skal spille en rolle i forbindelse med bevarelsen af den europæiske sociale model;
30. understreger, at gensidige selskaber ikke har aktier, men ejes i fællesskab, og at overskuddet geninvesteres i stedet for at blive fordelt til medlemmerne; understreger, at dette har hjulpet gensidige selskaber med at modstå krisen bedre end andre enheder i den private sektor;
31. bemærker, at en europæisk statut vil være et frivilligt supplerende værktøj til eksisterende nationale lovbestemmelser, der finder anvendelse på gensidige selskaber, og således ikke

vil berøre allerede eksisterende statutter, men snarere være et "28." system, der gør det lettere for gensidige selskaber at gennemføre aktiviteter på tværs af grænserne;

32. opfordrer Kommissionen til at tage højde for de gensidige selskabers særlige egenskaber for at sikre lige konkurrencevilkår og for at undgå yderligere forskelsbehandling og sikre, at al ny lovgivning er forholdsmæssig og garanterer et retfærdigt, konkurrencedygtigt og bæredygtigt marked.
- at optage følgende henstillinger i bilaget til det beslutningsforslag, det vedtager:
33. mener, at virksomhedernes mangfoldighed bør forankres klart i EU-traktaten, og foreslår, at gensidige selskaber medtages i artikel 54 i EU-traktaten;
34. mener, at et lovforslag til forordning om et europæisk gensidigt selskab bør omfatte juridiske bestemmelser for at:
  - åbne mulighed for eksistensen af europæiske gensidige selskaber på grundlag af fysiske eller juridiske personer
  - åbne mulighed for at gensidige selskaber frit kan operere på det europæiske indre marked og dermed styrke principperne for selve det indre marked
  - åbne mulighed for at gensidige selskaber kan udnytte fordelene ved en europæisk koncern af gensidige selskaber, navnlig i forbindelse med Solvens II for gensidige forsikringsselskaber;
35. mener, at en kombination af strategier og foranstaltninger er nødvendig for at skabe lige vilkår for gensidige selskaber, herunder en europæisk statut, der giver dem lige muligheder for at give deres organisation og aktiviteter en europæisk dimension, og for at give gensidige selskaber passende juridiske instrumenter til fremme af deres grænseoverskridende og tværnationale aktiviteter; mener i denne henseende, at gensidige selskaber kan operere i hele EU i overensstemmelse med deres specifikke forvaltning;
36. opfordrer Kommissionen til at tage højde for, at en sådan valgfri forordning, som indføres i medlemsstaternes lovgivning, bør omfatte gensidige selskabers forvaltningskarakteristika og -principper;
37. opfordrer Kommissionen til i den foreslåede forordning på grundlag af artikel 352 i traktaten om Den Europæiske Union at indarbejde, de vigtigste egenskaber for gensidige personbaserede selskaber, navnlig princippet om ikkeforskelsbehandling for så vidt angår udvælgelse af risici og demokratisk orientering af deres medlemmer, med henblik på at forbedre de sociale vilkår i lokalsamfundene og det bredere samfund i en gensidighedsånd;
38. understreger betydningen af solidaritetsprincippet i gensidige selskaber, hvor kunder også er medlemmer og således har fælles interesser; minder om princippet om fælles ejerskab af kapital og dens udelelighed; understreger betydningen af princippet om "ingen personlig gevinst" i tilfælde af likvidation, dvs. at aktiverne bør fordeles til andre

gensidige selskaber eller til et organ, der har til formål at støtte og fremme gensidige selskaber;

39. understreger, at en europæisk statut for gensidige selskaber ikke bør berøre de nationale systemer for lovpligtig social beskyttelse, der forvaltes af gensidige selskaber.



## RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

<b>Dato for vedtagelse</b>	6.12.2012
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 38 -: 3 0: 1
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Pervenche Berès, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Marije Cornelissen, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Veronica Lope Fontagné, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Nicole Sinclair, Jutta Steinruck, Andrea Zaroni, Inês Cristina Zuber
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Georges Bach, Françoise Castex, Edite Estrela, Sven Giegold, Jan Kozłowski, Svetoslav Hristov Malinov, Anthea McIntyre, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2</b>	Jens Nilsson