



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

---

*Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych*

---

2012/2134(INI)

19.12.2012

## **OPINIA**

Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

dla Komisji Gospodarczej i Monetarnej

w sprawie poprawy dostępu MŚP do finansowania  
(2012/2134(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Anthea McIntyre

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Gospodarczej i Monetarnej, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla, że MŚP są źródłem około 90 mln miejsc pracy w UE, przy czym za 30% z nich odpowiadają mikroprzedsiębiorstwa, oraz że 85% nowych miejsc pracy między 2002 a 2012 r. zostało stworzonych przez MŚP, a w szczególności przez nowo powstałe przedsiębiorstwa<sup>1</sup>;
2. stwierdza, że MŚP przyczyniają się do aktywizacji ludności w regionach o niższym poziomie zatrudnienia, pobudzając wzrost zatrudnienia i zaspokajając bieżące potrzeby ich mieszkańców, a tym samym mają pozytywny wpływ na rozwój lokalnych społeczności; w związku z tym uważa, że rozwój MŚP jest jednym ze sposobów zmniejszenia różnic na szczeblu krajowym;
3. zwraca uwagę, że MŚP mogą kreować wzrost i zatrudnienie tylko wtedy, gdy mają dostęp do korzystnych warunków finansowania również na potrzeby inwestycji o wyższym profilu ryzyka;
4. zauważa, że kapitał wysokiego ryzyka jest wykorzystywany jedynie przez 7% europejskich MŚP oraz że 60% przedsiębiorstw twierdzi, że kapitał wysokiego ryzyka nie ma do nich zastosowania; zauważa również, że dalsze 22% przedsiębiorstw nie czuje się komfortowo we współpracy z funduszami kapitału podwyższonego ryzyka<sup>2</sup>;
5. podkreśla, że fundusze pożyczkowe zorientowane do mikroprzedsiębiorstwa, małe przedsiębiorstwa i bezrobotnych pragnących rozpocząć działalność gospodarczą skutkują pobudzeniem lokalnej przedsiębiorczości, a zwłaszcza odpowiedzialności za inwestycje, wspierając w ten sposób tworzenie miejsc pracy;
6. z zadowoleniem przyjmuje w związku z tym umożliwienie MŚP inwestycji dzięki funduszom strukturalnym; uważa jednak za konieczne ułatwienie MŚP dostępu do nich oraz lepsze informowanie MŚP o tych możliwościach;
7. zauważa, że dostęp do przystępnego pod względem kosztów finansowania ma zasadnicze znaczenie dla finansowania inwestycji przedsiębiorstw, gdyż zapewnia im możliwość osiągnięcia ich potencjału wzrostu oraz ułatwia powstawanie nowych przedsiębiorstw, zwłaszcza bardzo małych przedsiębiorstw i przedsiębiorstw gospodarki społecznej, tym samym przyczyniając się do przyszłego wzrostu gospodarczego, utrzymania istniejących i tworzenia nowych miejsc pracy; podkreśla, że dostęp do finansowania jest szczególnie ważny zarówno dla młodych ludzi, zakładających firmy, jak i dla przedsiębiorców, którzy pochodzą ze środowiska charakteryzującego się niekorzystną sytuacją społeczną lub zatrudniających pracowników pochodzących z takiego środowiska;

---

<sup>1</sup> Komisja Europejska „Wyniki i polityka państw członkowskich w dziedzinie konkurencyjności – wzmocnienie konkurencyjności, edycja 2011”

<sup>2</sup> EBC i Komisja Europejska „Badania dotyczące dostępu MŚP do finansowania, 2009–2011”

8. podkreśla, że bez zastawu MŚP, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorstwa, nie są w stanie uzyskać dostępu do pożyczki oraz że należy zachęcać do wszelkich starań na rzecz zapewnienia gwarancji bankowych na potrzeby zakładania przedsiębiorstw; podkreśla, że zwłaszcza w okresach kryzysu gospodarczego pierwszeństwo w otrzymywaniu finansowania z programów europejskich i krajowych powinny mieć MŚP, aby stworzyć szanse zatrudnienia; wzywa państwa członkowskie do zbadania, w jaki sposób najlepiej uprościć procedury, aby zapewnić pozbawiony biurokratycznego obciążenia dostęp do kapitału, co przyczyni się do pobudzenia wzrostu, tworzenia miejsc pracy i wprowadzania innowacji;
9. przyjmuje z zadowoleniem wsparcie dla MŚP i mikroprzedsiębiorstw w formie takich inicjatyw jak PSCI, program „Kreatywna Europa” (w tym instrument gwarantowania pożyczek dla sektora kultury i sektora kreatywnego), COSME i „Horyzont 2020”, które oferują nowe rozwiązania pogłębiające wiedzę i umiejętności, co umożliwi MŚP i mikroprzedsiębiorstwom dynamiczny rozwój;
10. sugeruje, by ułatwiać i propagować dostęp do informacji dotyczących kwestii socjalnych i środowiskowych w przedsiębiorstwach za pomocą znaku jakości, by ułatwić przyciągnięcie funduszy inwestycyjnych;
11. podkreśla, że pomimo takich udanych inicjatyw UE jak dyrektywa w sprawie opóźnień w płatnościach nadal istnieją istotne przeszkody, takie jak ograniczony dostęp do finansowania oraz wysokie koszty finansowania, wpływające na zdolność MŚP do utrzymania istniejących i tworzenia nowych miejsc pracy;
12. apeluje o wprowadzenie przepisów zobowiązujących instytucje kredytowe do szybkiego rozpatrywania wniosków MŚP o finansowanie;
13. wzywa państwa członkowskie do przyspieszenia wdrażania dyrektywy w sprawie opóźnień w płatnościach, gdyż obserwowane spowolnienie płatności w ramach transakcji biznesowych w czasie poważnej dekonjunktury gospodarczej ma poważne konsekwencje dla rentowności MŚP;
14. z zadowoleniem przyjmuje propozycję Komisji, by we współpracy z partnerami społecznymi odegrała ona rolę koordynatora wymiany najlepszych praktyk państw członkowskich w dziedzinie finansowania MŚP;
15. zaznacza ważną rolę Europejskiego Banku Inwestycyjnego w podejmowaniu bezpośrednich i konkretnych inicjatyw na rzecz ułatwiania dostępu do finansowania, zwłaszcza w przypadku małych przedsiębiorstw i mikroprzedsiębiorstw;
16. apeluje, by za wyjątkiem należycie określonych sytuacji wprowadzano proste zasady umożliwiające oddzielenie aktywów przedsiębiorstwa od majątku osoby nim zarządzającej, nawet jeśli przedsiębiorca prowadzi działalność na własny rachunek;
17. apeluje do Komisji i państw członkowskich, by rozważyły możliwość zastosowania zaawansowanych mechanizmów analizy rynków jako narzędzia wspierającego rozwój działalności MŚP na skalę międzynarodową oraz by stworzyły mechanizmy wspierające planowanie strategiczne MŚP;

18. zwraca uwagę na korzyści płynące z nowych form finansowania za pośrednictwem innowacyjnych systemów i form niebankowych, takich jak system pożyczek wzajemnych, mikrokredyty, obligacje MŚP oraz produkty faktoringowe, które mogą stanowić ważny zastrzyk inwestycji dla przedsiębiorstw społecznych i prowadzonych na własny rachunek nowych przedsiębiorstw;
19. dostrzega potencjalną wartość krajowych lub regionalnych banków inwestycyjnych, które mogą zapewniać przystępne pod względem kosztów finansowanie MŚP w sytuacji, gdy nie ma dostępu do banków komercyjnych i innych źródeł prywatnego finansowania;
20. zauważa, że brak wiedzy i informacji może negatywnie wpływać na dostępność zarówno finansowania dłużnego, jak i kapitałowego dla MŚP, czego wynikiem jest odmawianie finansowania przedsiębiorstwom potencjalnie rentownym i co hamuje rozwój lub tworzenie rentownych MŚP i mikroprzedsiębiorstw; przyznaje, że punkty kompleksowej obsługi i administracja elektroniczna mogą pomóc załagodzić ten problem, dostarczając MŚP wszelkich niezbędnych informacji w łatwo dostępny sposób;
21. wzywa Komisję, by we współpracy z państwami członkowskimi podjęła działania mające na celu udzielanie MŚP starającym się o finansowanie zrozumiałych, pełnych i specjalistycznych informacji na szczeblu regionalnym i lokalnym w celu ułatwienia im dostępu do środków finansowych i zmniejszenia deficytu informacji, który stanowi istotny czynnik ograniczający dostęp MŚP do finansowania, co z kolei wpływa na ich zdolność do tworzenia miejsc pracy;
22. podkreśla potrzebę zbadania przeszkód w inwestowaniu transgranicznym na szczeblu UE w celu zachęcania do pozyskiwania kapitału ponad granicami, a zarazem w celu zapobiegania unikaniu płacenia podatków i uchylaniu się od opodatkowania;
23. podkreśla konieczność ułatwiania przez państwa członkowskie dostępu MŚP do finansowania dzięki przejrzystym procedurom, z myślą o wspieraniu konkurencyjności gospodarki, utrzymywaniu poziomu zatrudnienia i przeciwdziałaniu bezrobociu;
24. przyjmuje z zadowoleniem wzmocniony test MŚP, dzięki któremu przy opracowywaniu nowych wniosków ustawodawczych regularnie oceniane są wszystkie dostępne możliwości, tak by nie nakładać nieproporcjonalnych obciążeń na MŚP ani na mikroprzedsiębiorstwa; podkreśla jednak, że środki te nie mogą mieć zastosowania do przepisów z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy;
25. przyznaje, że procedury administracyjne i ryzyko finansowe związane z uzyskaniem dostępu do finansowania mogą powodować stres i inne negatywne skutki dla zdrowia, zarówno dla pracowników, jak i dla właścicieli MŚP i mikroprzedsiębiorstw; podkreśla, że przepisy dotyczące zatrudnienia i spraw socjalnych powinny dbać o dobrostan przedsiębiorców i ich pracowników, nie piętrząc dodatkowych przeszkód na ich drodze do sukcesu;
26. wzywa Komisję i państwa członkowskie do znalezienia przekonujących społecznych i gospodarczych argumentów za wykorzystaniem istniejących inicjatyw UE na rzecz wyposażania potencjalnych i aktualnych właścicieli MŚP w umiejętności, narzędzia i wiedzę potrzebne do skutecznego zarządzania finansami.

## WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

<b>Data przyjęcia</b>	29.11.2012
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 35 -: 0 0: 2
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Regina Bastos, Heinz K. Becker, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Alejandro Cercas, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Veronica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Nicole Sinclair, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Andrea Zaroni, Inês Cristina Zuber
<b>Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Georges Bach, Edite Estrela, Sergio Gutiérrez Prieto, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Svetoslav Hristov Malinov, Anthea McIntyre, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner, Csaba Sógor
<b>Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego</b>	Jens Geier, Åsa Westlund