



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon*

---

**2012/2078(INI)**

10.10.2013

## **ARVAMUS**

Esitaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

Saaja: põhiseaduskomisjon

Mitmetasandilise valitsemise konstitutsioonilised probleemid Euroopa Liidus  
(2012/2078(INI))

Arvamuse koostaja: Stephen Hughes

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Tööhõive- ja sotsiaalkomisjon palub vastutaval põhiseaduskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et Euroopa Liidu lepingu artikli 3 lõike 3 kohaselt taotleb liit „Euroopa säästvat arengut, mis põhineb tasakaalustatud majanduskasvul, hindade stabiilsusel ja kõrge konkurentsivõimega sotsiaalsel turumajandusel, mille eesmärk on saavutada täielik tööhõive ja sotsiaalne progress, samuti kõrgetasemelisel keskkonnakaittsel”;
- B. arvestades, et kriis on esile toonud eurole eriomase sunniviisilise integratsiooni ja et see areng on lisanud uue mõõtme arutelule liidu mitmetasandilise valitsemise üle;
- C. arvestades, et kriis on viinud tasakaalust välja majandus- ja rahaliidu sotsiaalse samba (ELi toimimise lepingu artikkel 148) ja majandussamba (ELi toimimise lepingu artikkel 121);
- D. arvestades, et vastavalt ELi toimimise lepingu artiklis 9 sätestatule võetakse liidu „poliitika ja meetmete määratlemisel ja rakendamisel arvesse kõrge tööhõive taseme edendamise, piisava sotsiaalse kaitse tagamise, sotsiaalse tõrjutuse vastase võitluse ning hariduse, koolituse ja inimeste tervise kaitse kõrge tasemega seotud nõudeid”;
- E. arvestades, et ELi toimimise lepingu artikli 151 kohaselt „võtavad liit ja liikmesriigid oma eesmärgiks tööhõive edendamise ning parandatud elamis- ja töötingimused, piisava sotsiaalkaitse, tööturu osapoolte dialoogi, inimressursside arendamise, pidades silmas kestvat kõrget tööhõivet ja tööturult väljatõrjumise tõkestamist”;
- F. arvestades, et oma 1. detsembri 2011. aasta resolutsioonis majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta kohta<sup>1</sup> märkis parlament, et „nõukogu ja/või komisjoni uue või ajakohastatud struktuuri ja otsustusprotsessiga peab kaasnema suurem demokraatlik legitiimsus ja nõuetekohane aruandekohustus Euroopa Parlamendile”;
- G. arvestades, et aluslepingutest lähtuvalt saaks tööhõive- ja sotsiaalpoliitikas rakendada erinevaid suundi, mille potentsiaali ei ole täielikult ära kasutatud, eriti seoses ELi toimimise lepingu artiklitega 9, 151 ja 153, aga üldisemalt ka seoses ELi toimimise lepingu artikliga 329; arvestades, et suurema sotsiaalse ühtluse võib saavutada ka ilma aluslepinguid muutmata ja järgides subsidiaarsuse põhimõtet;
- H. arvestades, et euro on liidu rahaühik, kuid enne kriisi viis siseturu domineerimine euroala integratsiooni probleemide alahindamiseni;
- I. arvestades, et arutelu käigus ELi mitmetasandilise valitsemise üle on vaja arvesse võtta ELi vahendite dünaamikat, mis ei ole ELi toimimise lepingu artiklit 136 või tõhustatud koostööd silmas pidades sama;
- 1. tuletab meelde, et ELi toimimise lepingu artiklis 9 kehtestatud eesmärkide täitmiseks ei saa majanduspoliitikat käsitleda lahus sotsiaalpoliitikast, ning rõhutab seetõttu tungivat

<sup>1</sup> Vastuvõetud tekstid, P7\_TA(2011)0542.

vajadust parandada Euroopa sotsiaalset juhtimist samalaadselt Euroopa majanduse juhtimise sisseadmisega, luues vahendeid, mis võtavad arvesse subsidiaarsuse põhimõtet;

2. tuletab meelde, et arutelu ELi mitmetasandilise valitsemise üle ei kattu mitmetasandilise valitsemise teemaga, mis on seotud võimude tasakaalu ning riiklike, piirkondlike ja kohalike asutuste kaasamisega;
3. rõhutab sotsiaal- ja tööhõivepoliitika parema järelevalve olulisust ja vajadust hinnata nende majanduslikku ja sotsiaalset mõju viisil, mis on võrreldav liikmesriikide majanduspoliitika järelevalvet käsitlevate sätetega, et Euroopa Liidu tasandi soovitusi saaks anda sihipärasemalt;
4. palub komisjonil oma õigusaktide algatamise õigust täielikult ära kasutada, et teha Euroopa Parlamendile regulaarselt ettepanekuid sotsiaal- ja tööhõive valdkonda käsitlevate kaugeleulatuvate õigusaktide kohta;
5. nõuab, et lisaks fiskaalsetele ja makromajanduslikele võrdlusalustele kehtestataks ka tööhõivealased ja sotsiaalsed võrdlusalused, näiteks sissetulekute ebavõrdsuse, tööhõive ja vaesuse kohta, et võtta arvesse majandus- ja sotsiaalprobleemide mõju majandusarengule ja tagada ELi toimimise lepingu artiklite 9 ja 151 nõuetekohane rakendamine;
6. rõhutab tekkivat, olemasolevat ja süvenevat sisemist ja välimist tasakaalutust majandus- ja sotsiaalpoliitika valdkonnas ning sellega seotud vajadust leida automaatsed stabiliseerimismehhanismid, mis süvendaksid toimuvat mitmetasandilist valitsemist; kutsub komisjoni üles esitama rohelise raamatu koos kõnealuste stabiliseerimismehhanismide erinevate võimalustega toimuva mitmetasandilise valitsemise raames;
7. rõhutab asjaolu, et sotsiaalne olukord Euroopas vajab tasakaalustatud ja piisavat ELi eelarvet ning paremat sidusust majandus-, kaubandus- ja sotsiaalpoliitika vahel, et säilitada ja arendada Euroopa tööstuslikku potentsiaali ja soodustada ettevõtete loomist;
8. märgib, et ei tegevuskavas „Tõelise majandus- ja rahaliidu suunas” ega Euroopa Ülemkogu eesistuja Herman Van Rompuy esitatud vahearuandes ei käsitletud tööhõive- ja sotsiaalpoliitikat; kordab oma nõuet koostada sotsiaalpakt, nagu on kirjeldatud Euroopa Parlamendi 20. novembril 2012. aastal vastu võetud resolutsioonis, mis sisaldab ka soovitusi komisjonile seoses Euroopa Ülemkogu eesistuja, Euroopa Komisjoni presidendi, Euroopa Keskpanga presidendi ja eurorühma esimehe aruandega „Tõelise majandus- ja rahaliidu suunas”;
9. rõhutab, et ELi positiivse arengu jaoks on vajalik tööhõive- ja majanduspoliitika tasakaal vastavalt ELi toimimise lepingu artiklitele 121 ja 148;
10. rõhutab, et komisjon peaks suurema pühendumusega vastama ELi kodanike argimuredele ja soovidele sotsiaal- ja majandusvaldkonnas, nii et liit suudaks reageerida ootamatutele sündmustele, haarata kinni uutest võimalustest ning ette aimata uusi suundumusi ja nendega kohaneda;

11. nõuab sotsiaalprotokolli lisamist aluslepingutele, et kaitsta põhilisi sotsiaalseid ja tööõigusi;
12. kutsub komisjoni üles nõudma liikmesriikidelt riikliku töökohtade loomise kava esitamist osana nende riiklikust reformikavast Euroopa poolaasta raames; tunnistab, et oma eesmärgi täitmiseks peavad riiklikud töökohtade loomise kavad olema struktuurilt ja sisult ühtsed; nõuab, et komisjon esitaks töökohtade loomise kavade sisu ja struktuuri kohta selged suunised ja et liikmesriigid järgiksid neid oma ettepanekutes iga-aastase majanduskasvu analüüsi ja muude majandusliku ja sotsiaalse valitsemise meetmete raames; teeb ettepaneku käsitleda neid riiklike töökohtade loomise kavu ELi toimimise lepingu artikli 152 teises lõigus sätestatud kolmepoolsel tööturu osapoolte tippkohtumisel;
13. kutsub liikmesriike üles oma riiklikku tööhõivepoliitikat tugevdama, luues õiged tingimused töökohtade loomiseks ja nõudluse suurendamiseks tööjõu järele, lisades riiklikesse töökohtade loomise kavadesse keskkonnasäästlikud töökohad, parandades tervishoiutöötajaid puudutavat planeerimist ja prognoose, et viia nõudlus tervishoiutöötajate järele ja nende arv omavahel vastavusse, pakkudes neile pikaajalisi tööväljavaateid ja ergutades uuenduslike ideede vahetamist ning toetades kõrgelt kvalifitseeritud IKT valdkonna töötajate arvu suurendamist ja edendades kõikide töötajate digitaaluskusi;
14. kordab oma nõuet tugevdada Euroopa poolaasta demokraatlikku mõõdet, muu hulgas tugevdades seadusandliku tavamenetluse kaudu Euroopa Parlamendi rolli ja kaasates liikmesriikide parlamente, vajadusel koostöös sotsiaalpartnerite ja kodanikuühiskonnaga, tunnustades samas Euroopa poolaasta iga-aastast seaduspära;
15. rõhutab, et sotsiaaldialoog peab olema tõeline dialoog, mis on poliitiliselt ja demokraatlikult õiguspärane, avatud ja läbipaistev; palub komisjonil edendada sotsiaalpartnerite rolli Euroopa tasandil, võttes arvesse riiklike süsteemide mitmekesisust ning lihtsustades nendevahelist sotsiaaldialoogi, austades seejuures nende autonoomsust ja järgides ELi toimimise lepingu artiklis 152 sätestatut;
16. kutsub liikmesriike üles, juhul kui liikmesriikide poliitiliste suundade vahel on edasiminekut takistavaid erinevusi, laiendama tõhustatud koostöö põhimõtte rakendamist sotsiaal- ja tööhõivepoliitikale;
17. kutsub liikmesriike pöörama stabiilsus- ja kasvuprogrammides tähelepanu elanike heaolule, et lühema ajavahemiku majandusprobleemide kõrvaldamisest tulenevad negatiivsed sotsiaalsed ja tööhõivet puudutavad mõjud ei jääks kauaks kestma.

## PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

|  |  |
|--|--|
| <b>Vastuvõtmise kuupäev</b>  | 10.10.2013   |
| <b>Lõpphääletuse tulemus</b>   | +: 26<br>-: 3<br>0: 10   |
| <b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>  | Edit Bauer, Heinz K. Becker, Jean-Luc Bennahmias, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Emer Costello, Andrea Cozzolino, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Nicole Sinclair, Jutta Steinruck, Ruža Tomašić, Traian Ungureanu, Andrea Zanoni |
| <b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>                          | Georges Bach, Kinga Göncz, Anthea McIntyre, Antigoni Papadopoulou, Csaba Sógor   |
| <b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)</b> | Agustín Díaz de Mera García Consuegra  |