



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

2011/0254(NLE)

25.3.2013

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling
(COM(2012)0242 – C7-0151/2012 – 2011/0254(NLE))

Rapporteur voor advies: Anthea McIntyre (*)

(*) Medeverantwoordelijke commissies – Artikel 50 van het Reglement

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Ioniserende straling komt in de natuur voor, maar kan ook kunstmatig worden geproduceerd. Werknemers, patiënten en andere mensen kunnen blootgesteld worden aan emissieniveaus die tot orgaanbeschadiging kunnen leiden.

Aan de andere kant is het gebruik van radioactieve stoffen en stralingsgeneratoren een essentieel bestanddeel voor veel sectoren in de EU, waarmee tevens veel werkgelegenheid gecreëerd wordt, en om die reden worden sinds 1959 basisnormen voor de bescherming van werknemers en de bevolking vastgelegd.

De maatregelen die momenteel van kracht zijn, als vastgelegd in Richtlijn 96/29/Euratom van de Raad waarin de aanbevelingen van de Internationale Commissie voor Bescherming tegen Straling (ICRP) zijn opgenomen, zijn aangevuld met meer specifieke wetgeving op een aantal gebieden die stuk voor stuk effect hebben op bescherming tegen straling.

In september 2011 heeft de Commissie een nieuwe ontwerprichtlijn ingediend om de bestaande regelingen voor bescherming tegen straling te vereenvoudigen, waarbij alle bestaande richtlijnen zouden worden ondergebracht in een nieuwe richtlijn betreffende de basisnormen voor veiligheid. In deze nieuwe richtlijn moeten de meest recente aanbevelingen van de ICRP worden opgenomen en moet het EU-stelsel op één lijn worden gebracht met de basisnormen voor veiligheid van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie (IOAE).

De rapporteur staat weliswaar achter het Commissievoorstel voor een coherenter aanpak, maar blijft ervan overtuigd dat er een aanpak moet worden gevolgd die in verhouding is met de risico's.

De rapporteur stelt met bezorgdheid vast dat ondanks het belang van vereenvoudiging een aantal van de voorgestelde wijzigingen in het voorstel geen extra voordelen opleveren op het vlak van bescherming van de werknemers, maar de lidstaten wel onevenredig belasten vanwege de uitvoering van deze maatregelen. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de regelgeving aanzienlijk verschilt per lidstaat en dat een uniforme aanpak daarom niet geschikt is. De lidstaten moeten de wetgeving met de juiste flexibiliteit kunnen uitvoeren, in overeenstemming met hun eigen beproefde praktijken.

De rapporteur is van mening dat er een evenwicht moet worden gevonden tussen essentieel zakelijk gebruik, beroepsrisico's en een grote mate van maatschappelijke betrokkenheid.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Bij deze richtlijn worden de basisnormen vastgelegd voor de bescherming van de gezondheid van de bevolking, werknemers, patiënten en andere personen onderworpen aan medische blootstelling tegen de aan ioniserende straling verbonden gevaren met het oog op de **uniforme** toepassing van die normen door de lidstaten.

Amendement

1. Bij deze richtlijn worden de basisnormen vastgelegd voor de bescherming van de gezondheid van de bevolking, werknemers, patiënten en andere personen onderworpen aan medische blootstelling tegen de aan ioniserende straling verbonden gevaren met het oog op de toepassing van die normen door de lidstaten.

Motivering

De regelgeving verschilt aanzienlijk per lidstaat; om die reden is het niet realistisch om een uniforme toepassing van de lidstaten te verwachten. De beoogde doelstellingen van deze voorgestelde wetgeving kunnen ook worden verwezenlijkt zonder uniforme toepassing.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – lid 2 – letter c – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) het gebruik van lucht- en ruimtevaartuigen,

Amendement

i) **praktijken waarbij werknemers worden blootgesteld aan kosmische straling, inclusief** het gebruik van lucht- en ruimtevaartuigen,

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1 – punt 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) beroepsmatige blootstelling: blootstelling van werknemers bij de

Amendement

(24) beroepsmatige blootstelling: blootstelling van werknemers, **met**

uitoefening van hun beroep;

inbegrip van mensen in loondienst, zelfstandigen, stagiairs en vrijwilligers, bij de uitoefening van hun beroep;

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 4 – lid 1 – punt 35

Door de Commissie voorgestelde tekst

(35) blootgestelde werknemer: een persoon, hetzij als zelfstandige hetzij in dienstverband, die bij de uitvoering van werk dat tot de handelingen onder deze richtlijn behoort, een blootstelling ondergaat waarbij hij aan doses blootstaat die hoger zijn dan een van de dosislimieten voor de bevolking;

Amendement

(35) blootgestelde werknemer: een persoon, hetzij als zelfstandige hetzij in dienstverband, *met inbegrip van stagiairs of vrijwilligers*, die bij de uitvoering van werk dat tot de handelingen onder deze richtlijn behoort, een blootstelling ondergaat waarbij hij aan doses blootstaat die hoger zijn dan een van de dosislimieten voor de bevolking;

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 4 – punt 38

Door de Commissie voorgestelde tekst

(38) leerling: een persoon die binnen een onderneming wordt opgeleid of geschoold met het oog op het uitoefenen van een specifieke vaardigheid;

Amendement

(38) leerling: een persoon *van 16 jaar of ouder (met inbegrip van stagiairs en studenten)* die binnen een onderneming wordt opgeleid of geschoold met het oog op het uitoefenen van een specifieke vaardigheid, *zo ook verrichtingen die bij werknemers worden beschouwd als werken met ioniserende straling*;

Motivering

De toevoeging van stagiairs en studenten is een belangrijke afstemming op de rest van de tekst.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten stellen wettelijke voorschriften vast en werken een officieel controlestelsel uit waarin voor alle blootstellingssituaties een systeem van stralingsbescherming wordt gehanteerd op basis van de **volgende** beginselen van rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten:

Amendement

De lidstaten stellen wettelijke voorschriften vast en werken een officieel controlestelsel uit waarin voor alle blootstellingssituaties een systeem van stralingsbescherming wordt gehanteerd op basis van **up-to-date en gefundeerd wetenschappelijk bewijs, en waarbij** de beginselen van rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten **worden toegepast**:

Motivering

Het is van belang dat nieuwe wijzigingen gebaseerd zijn op up-to-date en gefundeerd wetenschappelijk bewijs.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Wat beroepsmatige blootstelling betreft, stelt de onderneming **onder het algemene toezicht van de bevoegde autoriteiten** de dosisbeperking als operationeel instrument voor optimalisatie vast. Bij externe werknemers wordt de dosisbeperking in samenspraak tussen de werkgever en de onderneming vastgesteld.

Amendement

1. Wat beroepsmatige blootstelling betreft, stelt de onderneming, **in overleg met de vakbonden**, de dosisbeperking als operationeel instrument voor optimalisatie vast. **Op dit besluit wordt toezicht uitgeoefend door de bevoegde autoriteiten.** Bij externe werknemers wordt de dosisbeperking in samenspraak tussen de werkgever en de onderneming **en in overleg met de vakbonden** vastgesteld.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Zodra een zwangere vrouw de onderneming overeenkomstig de nationale wetgeving of gebruiken van haar toestand in kennis stelt, geniet het ongeboren kind een bescherming die **vergelijkbaar is met** die van een lid van de bevolking. De arbeidsomstandigheden van de zwangere vrouw zijn zodanig dat de equivalente dosis voor het ongeboren kind zo laag is als redelijkerwijs mogelijk is en gedurende ten minste de rest van de zwangerschap waarschijnlijk niet meer dan 1 mSv bedraagt.

Amendement 9

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 2 – alinea 2 – letter a**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de equivalente-dosislimiet voor de ooglens bedraagt **20 mSv** per jaar;

Amendement 10

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 2 – alinea 2 – letter b**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) de equivalente-dosislimiet voor de huid bedraagt, gemiddeld op enig oppervlak van 1 cm², **150 mSv** per jaar, onafhankelijk van het blootgestelde gebied;

Amendement

1. Zodra een zwangere vrouw de onderneming overeenkomstig de nationale wetgeving of gebruiken van haar toestand in kennis stelt, geniet het ongeboren kind een bescherming die **gelijk is aan** die van een lid van de bevolking. De arbeidsomstandigheden van de zwangere vrouw zijn zodanig dat de equivalente dosis voor het ongeboren kind zo laag is als redelijkerwijs mogelijk is en gedurende ten minste de rest van de zwangerschap waarschijnlijk niet meer dan 1 mSv bedraagt.

Amendement

(a) de equivalente-dosislimiet voor de ooglens bedraagt **15 mSv** per jaar;

Amendement

(b) de equivalente-dosislimiet voor de huid bedraagt, gemiddeld op enig oppervlak van 1 cm², **50 mSv** per jaar, onafhankelijk van het blootgestelde gebied;

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 2 – alinea 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) de equivalente-dosislimiet voor de handen, onderarmen, voeten en enkels bedraagt **150 mSv** per jaar.

Amendement

(c) de equivalente-dosislimiet voor de handen, onderarmen, voeten en enkels bedraagt **50 mSv** per jaar.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten eisen dat de onderneming of de werkgever **de** blootgestelde werknemers, leerlingen en studerende die beroepsmatige blootstelling ondergaan, informeert over:

Amendement

1. De lidstaten eisen dat de onderneming of de werkgever **alle** blootgestelde werknemers, leerlingen en studerende die beroepsmatige blootstelling ondergaan, informeert over:

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 – lid 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) veilige werkprocedures die de risico's tot een minimum beperken;

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) de omstandigheden waarin werknemers recht hebben op gezondheidstoezicht;

Amendement 15

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 16 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In voorkomend geval wordt er tevens informatie verstrekt over de risico's in verband met regelmatig vliegen.

Amendement 16

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 17 – lid 1 – letter b**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) geïnformeerd en onderricht zijn over het visueel herkennen van bronnen en hun containers;

(b) geïnformeerd en onderricht zijn over het visueel herkennen van bronnen en hun containers, ***en de wijze waarop deze zaken moeten worden vastgelegd;***

Amendement 17

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 27 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. In gevallen waarin een beperkt risico van blootstelling het niet noodzakelijk maakt dat individuele gevallen worden onderzocht en de handeling wordt verricht in overeenstemming met de in de nationale

1. In gevallen waarin ***een kwantificeerbare dosislimiet kan worden vastgesteld voor een werkmethode***, een beperkt risico van blootstelling het niet noodzakelijk maakt dat individuele gevallen worden

wetgeving gestelde voorwaarden, kunnen de lidstaten de officiële controle beperken tot een registratie van de handeling en een gepaste regelmaat van inspecties.

onderzocht en de handeling wordt verricht in overeenstemming met de in de nationale wetgeving gestelde voorwaarden, kunnen de lidstaten de officiële controle beperken tot een registratie van de handeling en een gepaste regelmaat van inspecties. ***Er moet alleen een vergunningsaanvraag worden ingediend als de vergunning geldt voor het geheel aan activiteiten van een onderneming.***

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 27 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten eisen een vergunning voor de volgende handelingen:

Amendement

2. De lidstaten eisen een vergunning ***voor ondernemingen die de volgende activiteiten ontplooiën, of in voorkomend geval in overeenstemming met lid 1, registratie*** voor de volgende handelingen:

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 28 – lid 2 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) uit hoofde van deze richtlijn genomen maatregelen;

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Artikel 33 – lid 3 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) de blootstelling van de betrokken

(a) de blootstelling van de betrokken

bemanning te bepalen;

bemanning *of werknemers* te bepalen;

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Artikel 38 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) Categorie A: blootgestelde werknemers die een effectieve dosis kunnen ontvangen die groter is dan 6 mSv per jaar, of een equivalente dosis die groter is dan 15 mSv per jaar voor de ooglenzen of groter is dan **150 mSv** per jaar voor de huid en de ledematen;

Amendement

(a) Categorie A: blootgestelde werknemers die een effectieve dosis kunnen ontvangen die groter is dan 6 mSv per jaar, of een equivalente dosis die groter is dan 15 mSv per jaar voor de ooglenzen of groter is dan **50 mSv** per jaar voor de huid en de ledematen;

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Artikel 39 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De monitoring voor werknemers van categorie B is minimaal toereikend om aan te tonen dat deze werknemers terecht zijn ingedeeld in categorie B. De lidstaten **kunnen** voor werknemers van categorie B individuele monitoring vereisen, alsook, indien noodzakelijk, individuele metingen, uitgevoerd door een dosimetrische dienst.

Amendement

2. De monitoring voor werknemers van categorie B is minimaal toereikend om aan te tonen dat deze werknemers terecht zijn ingedeeld in categorie B. De lidstaten **moeten** voor werknemers van categorie B individuele monitoring vereisen, alsook, indien noodzakelijk, individuele metingen, uitgevoerd door een dosimetrische dienst.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 41 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De in lid 1 bedoelde informatie wordt bewaard gedurende hun hele arbeidsleven

Amendement

3. Het in lid 1 bedoelde dossier wordt ingevoerd in het datasysteem voor

waarin blootstelling aan ioniserende straling optreedt en nadien totdat zij de leeftijd van 75 jaar hebben of zouden hebben bereikt, maar in geen geval minder dan dertig jaar na beëindiging van het werk waardoor zij aan straling werden blootgesteld.

individuele radiologische controle, dat is ingesteld door de lidstaten in overeenstemming met Bijlage VIII. De in lid 1 bedoelde informatie wordt bewaard gedurende hun hele arbeidsleven waarin blootstelling aan ioniserende straling optreedt en nadien totdat zij de leeftijd van 75 jaar hebben of zouden hebben bereikt, maar in geen geval minder dan dertig jaar na beëindiging van het werk waardoor zij aan straling werden blootgesteld.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 43 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten stellen de nodige maatregelen verplicht om ervoor te zorgen dat de werknemers op hun verzoek toegang hebben tot de resultaten van hun individuele monitoring, inclusief de resultaten van de metingen die eventueel zijn gebruikt om deze resultaten te schatten, of tot de resultaten van de aan de hand van metingen op de werkplek verrichte bepalingen van de door hen ontvangen doses.

Amendement

1. De lidstaten stellen de nodige maatregelen verplicht om ervoor te zorgen dat de werknemers op hun verzoek ***tijdig*** toegang hebben tot de resultaten van hun individuele monitoring, inclusief de resultaten van de metingen die eventueel zijn gebruikt om deze resultaten te schatten, of tot de resultaten van de aan de hand van metingen op de werkplek verrichte bepalingen van de door hen ontvangen doses.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 44 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Onderzoek van de werknemers zal plaatsvinden onder werktijd en zonder kosten voor de werknemers zelf.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 49 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In artikel 11 van Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk wordt voorzien in raadpleging en deelneming van de werknemers en/of hun vertegenwoordigers¹.

¹ PB L 193 van 29.6.1989, blz. 1.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Artikel 50 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De lidstaten zien erop toe dat het systeem voor individuele radiologische controle aan de externe werknemers een bescherming biedt die gelijkwaardig is aan die van de werknemers die in vaste dienst zijn van de onderneming.

1. De lidstaten zien erop toe dat het systeem voor individuele radiologische controle aan de externe werknemers een bescherming ***en medische zorg*** biedt die gelijkwaardig is aan die van de werknemers die in vaste dienst zijn van de onderneming.

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 54 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Het personeel wordt regelmatig getraind en er wordt toegezien op de naleving van de geldende regels.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 70 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten verplichten de onderneming die voor een handeling **verantwoordelijk is**, om de bevoegde autoriteiten onmiddellijk in kennis te stellen van een noodsituatie in haar vestiging of in verband met haar activiteiten en om alle mogelijke maatregelen te treffen om de gevolgen ervan te beperken.

Amendement

1. De lidstaten verplichten de onderneming die **verantwoordelijk is** voor een handeling **waarvoor een vergunning is afgegeven** om de bevoegde autoriteiten onmiddellijk in kennis te stellen van een noodsituatie in haar vestiging of in verband met haar activiteiten en om alle mogelijke maatregelen te treffen om de gevolgen ervan te beperken.

Motivering

In de hier bedoelde bepalingen wordt verwezen naar handelingen die een verhoogd risico vormen en daarom in de categorie handelingen vallen waarvoor een vergunning moet worden afgegeven.

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 85 – lid 2 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(f bis) het opzetten van gedocumenteerde procedures voor het verstrekken van informatie aan en het trainen van blootgestelde werknemers.

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn Artikel 86 – lid 2 – punt 1 bis (nieuw)

(1 bis) het opzetten van gedocumenteerde procedures voor het verstrekken van informatie aan en het trainen van blootgestelde werknemers.

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Bijlage 8 – paragraaf 2

Het gegevenssysteem voor individuele radiologische controle kan door een lidstaat als een centraal nationaal netwerk of als een nationaal dosisregister worden opgezet. Deze netwerken of registers **kunnen** worden aangevuld door de uitreiking van individuele documenten voor radiologische controle voor elke externe werknemer.

Het gegevenssysteem voor individuele radiologische controle kan door een lidstaat als een centraal nationaal netwerk of als een nationaal dosisregister worden opgezet. Deze netwerken of registers **moeten** worden aangevuld door de uitreiking van individuele documenten voor radiologische controle voor elke externe werknemer.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	21.3.2013
Uitslag eindstemming	+ : 40 - : 1 0 : 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Marije Cornelissen, Emer Costello, Andrea Cozzolino, Frédéric Daerden, Karima Delli, Richard Falbr, Thomas Händel, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Elisabeth Schroedter, Nicole Sinclaire, Jutta Steinruck
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Georges Bach, Jürgen Creutzmann, Edite Estrela, Sergio Gutiérrez Prieto, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Sógor
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Fiona Hall, Angelika Werthmann

