



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по заетост и социални въпроси*

---

**2012/2299(INI)**

3.5.2013

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по транспорт и туризъм

относно външната политика на ЕС в областта на въздухоплаването —  
посрещане на бъдещите предизвикателства  
(2012/2299(INI))

Докладчик по становище: Жорж Бах

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по транспорт и туризъм да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че броят на извършените и предвидените съкращения на работни места от европейските въздушни превозвачи от 2012 г. насам възлиза на повече от 20 000;
- Б. като има предвид, че европейските социални партньори от въздухоплавателната промишленост, в рамките на диалога относно въздействието на световната криза в гражданското въздухоплаване, проведен на 29 януари 2013 г., се споразумяха, че са необходими координирани и всеобхватни действия на международно равнище;
  - 1. отбелязва, че европейският въздушен транспорт в момента осигурява работа на 5,1 милиона души и оказва значителен принос за икономическия растеж, както и за регионалното и социалното сближаване;
  - 2. отбелязва, че въздушният транспорт е основен фактор, допринасящ за икономиката и заетостта, който през 2012 г. е обслужил 790 милиона пътника на европейските въздушни превозвачи и има очакван годишен принос за европейския БВП в размер на 365 милиарда евро;
  - 3. приветства постигнатия напредък в развитието на общ европейски подход във външната политика на ЕС в областта на въздухоплаването; счита, че този общ подход трябва да бъде засилен в бъдеще, за да може да следва развитието на международната конкуренция;
  - 4. подчертава значението на инструменти като системата на Съвместния комитет за създаване на общи подходи по конкретни въпроси на въздухоплаването;
  - 5. приветства постигнатия напредък при създаването на по-голямо общо европейско авиационно пространство посредством важни споразумения за въздухоплавателни услуги със съседните държави, както и факта, че те доведоха до приваждане в съответствие на правната рамка със законодателството на ЕС в значими области като безопасността на полетите, защитата срещу заплахи за обществената безопасност, управлението на въздушното движение, околната среда, правата на пътниците, икономическото регулиране и социалните аспекти;
  - 6. приветства всеобхватното споразумение за въздухоплавателни услуги между ЕС и САЩ и неговото положително въздействие върху двете икономики, както и очакваните 80 000 нови работни места, които бяха създадени в първите 5 години; призовава Комисията възможно най-бързо да сключи всеобхватни споразумения за въздухоплавателни услуги и с други важни партньори като Бразилия, Австралия и Нова Зеландия;
  - 7. посочва, че провеждането на външната политика на Общността в областта на

въздухоплаването е дало възможност за постигането на значителен напредък по отношение на привеждането на националните споразумения за въздухоплавателни услуги в съответствие с правото на ЕС и е спомогнало за максималното увеличаване на потенциала на единния пазар, доколкото той улеснява консолидирането на въздухоплавателната промишленост на ЕС в момент, в който глобализацията призовава по-силните стопански субекти да се противопоставят на чуждестранната конкуренция;

8. призовава Комисията и държавите членки да насърчават прилагането на единното европейско небе (ЕЕН) и на европейската система за управление на въздушното движение в единното европейско небе (SESAR); отбелязва, че развитието на единното европейско небе, когато бъде изцяло изпълнено, ще създаде значителни преки и косвени възможности за заетост;
9. изтъква, че европейската авиационна промишленост би имала значителен потенциал за растеж, ако съществуваше лоялна и открита конкуренция между всички държави, която да позволи на въздушния транспорт да реализира напълно своя потенциален принос за европейската икономика;
10. следователно подчертава, че споразуменията за въздухоплавателни услуги със съседни държави и единомислещи партньори трябва да съдържат правна среда за лоялна конкуренция;
11. посочва, че европейските летищни центрове трябва да бъдат подсилени чрез съответни споразумения за въздухоплавателни услуги и инвестиции за насърчаване на по-добри инфраструктурни връзки между летищните центрове, техните съседни регионални летища и околностите им за осигуряване на растеж и икономически мултиплициращи ефекти, привличане на допълнителни преки чуждестранни инвестиции, създаване на допълнителни работни места и запазване на работните места при европейските въздушни превозвачи, летища и доставчици на услуги от трети страни;
12. вижда потенциални пречки за растежа и заетостта в прилагането на различни национални данъци върху сектора на въздушния транспорт, в претоварването на летищата и на въздушното пространство в рамките на ЕС, в различно високите такси за предоставяне на аеронавигационни услуги и летищни такси, както и в прилагането на по-ниски социални стандарти и различни правила за държавна помощ извън ЕС;
13. призовава държавите членки да проверяват дали данъците, таксите и налозите, които имат въздействие върху разходите на въздушните превозвачи, вредят на световната конкуренция;
14. призовава Комисията, в нейните усилия за повишаване на конкурентоспособността и по-голямо отваряне на авиационния пазар, да установи правна рамка в съответствие със стандартите за безопасност, трудовите и социалните стандарти, защитата на работните места и условията на труд, безопасността на полетите, включително разпоредбите за времето за дежурства и полети с оглед избягване на преумората, екологичните стандарти и подобряването на качеството, за да не се

- превърне конкуренцията в надпревара за достигане на най-ниските стандарти;
15. подчертава, че не трябва да се допуска планове за либерализация на сектора на въздушния транспорт, например в областта на наземните услуги и периодите на полетно дежурство, да се отразяват отрицателно на работниците и служителите или на обществеността; подчертава, че плановете за либерализация трябва да включват оценка на социалните последици от нея;
  16. посочва, че сред въздушните превозвачи е налице силна конкуренция в резултат на нискотарифните авиокомпании, които съставляват 40% от авиационния пазар в ЕС; подчертава, че когато дадена държава членка е ратифицирала конвенции 87 и 98 на МОТ, въздушните превозвачи трябва да спазват разпоредбите за основните права по тях по отношение на свободата на събранията, както и на признаването на представителите на работниците и на колективните конвенции, във връзка с което спазването трябва да бъде контролирано, а нарушенията – санкционирани;
  17. подчертава, че предложената от Комисията реформа на собствеността и контрола върху въздушните превозвачи може да бъде осъществена, ако изобщо бъде, въз основа на ясни правила и след оценка на социалното въздействие, както и след консултации и пълно включване на социалните партньори; посочва, че подобна реформа трябва да се основава на целта за създаване на равнопоставени условия на конкуренция между ЕС и трети държави;
  18. призовава Комисията, при преговорите за разширяване на авиационните връзки, да гарантира, че са включени Парламентът и всички съответни заинтересовани страни, включително социалните партньори, с оглед постигането на оптимални резултати при определянето на мерки, по-специално по отношение на потенциала за заетост и растеж в сектора; счита, че трябва да се извършат и вземат под внимание социални оценки на въздействието;
  19. посочва, че въздушните превозвачи от трети държави трябва да спазват разпоредбите за основните права на конвенциите на МОТ, като тези за свободата на събранията, свикването на органи, представляващи работниците, и признаването на колективни конвенции, по-специално член 5 от Конвенция № 87; призовава Комисията и държавите членки да установят задължителни социални клаузи и стандарти на МОТ в международните споразумения за въздухоплавателни услуги и да наказват нарушенията им;
  20. отбелязва, че увеличаващият се пазарен дял на нискотарифните превозвачи оказва силно въздействие върху европейската конкуренция и води до промени в пазара при полетите на къси и средни разстояния, като има и отрицателно влияние върху социалната защита на работниците и служителите;
  21. счита, че макар и работещите в мрежа въздушни превозвачи да се намират в жестока конкуренция с нискотарифните авиокомпании, те все пак могат да се допълват взаимно с оглед на новите предизвикателства на пазарите извън Европа при полетите на дълги разстояния;
  22. счита, че една силна външна политика на ЕС в областта на въздухоплаването,

насочена към най-важните пазари за растеж при полетите на дълги разстояния, би създала нови икономически възможности за въздушните превозвачи от ЕС, особено в рамките на азиатско-тихоокеанския регион;

23. призовава Комисията, при преразглеждането на Регламент № 868/2004 за ценообразуването, да обърне по-голямо внимание на качеството на системите за социална сигурност и на трудовите стандарти за работниците и служителите;
24. счита, че решението му в областта на социалната сигурност на мобилните работници е подходящ начин да се сложи край на усилията на някои дружества да противопоставят националните системи за социална сигурност една на друга, в ущърб на работниците и служителите;
25. очаква Комисията да гарантира, че въздушните превозвачи спазват тези правила и да предприеме подходящи мерки, ако това не е така.

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.4.2013
Резултат от окончателното гласуване	+: 35 -: 5 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Phil Bennion, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Cabrnach, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Marije Cornelissen, Emer Costello, Frédéric Daerden, Thomas Händel, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Siiri Oviir, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zanonì
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Georges Bach, Edite Estrela, Jelko Kacin, Svetoslav Hristov Malinov, Ria Oomen-Ruijten, Antigoni Papadopoulou, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Anna Hedh, Anna Záborská