



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по заетост и социални въпроси

2013/2075(INI)

26.9.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно годишния доклад относно политиката на ЕС в областта на конкуренцията
(2013/2075(INI))

Докладчик по становище: Франсоаз Кастекс

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че политиката в областта на конкуренцията цели да осигури гладкото функциониране на вътрешния пазар и равнопоставени условия на конкуренция, да предпазва потребителите от нарушаващи конкуренцията практики и да гарантира най-добрите цени; като има предвид, че целта на политиката в областта на конкуренцията не е да се упражнява микроуправление, а да се прилагат ясни и честни правила, в рамките на които пазарните сили могат да функционират ефективно;
- Б. като има предвид съществената роля на обществените действия, публичните инвестиции и услугите от общ икономически интерес (УОИИ) за гарантиране на социалното сближаване, по-специално в условията на криза;
- В. като има предвид, че Европейският съюз е особено загрижен във връзка с безработицата сред младите хора на единния пазар, и като има предвид, че младите хора понасят тежестта на безработицата, причинена от недобре функциониращите пазари;
- Г. като има предвид, че член 14 от ДФЕС постановява, че за да се гарантират условията, най-вече икономическите и финансовите условия, за функционирането на УОИИ, следва да се използва процедура за съвместно вземане на решения;
- Д. като има предвид, че Протокол № 26 към ДФЕС гарантира голяма дискреционна власт на публичните органи за предоставяне, възлагане и организиране на УОИИ;
- Е. като има предвид, че съдебното решение по делото Altmark¹ установява четири критерия за разграничаването на компенсация за обществена услуга и държавни помощи;
 - 1. отбелязва, че принципите на субсидиарност, демократичен контрол и насърчаването на обществения интерес са основополагащи принципи на Европейския съюз;
 - 2. припомня въвеждането през 2012 г. на Пакета за държавните помощи; отбелязва със задоволство определени мерки за освобождаване от задължението за нотификация на публичните инвестиции; призовава Комисията да направи равносметка за прилагането на пакета, включително потенциалното количествено и качествено въздействие върху заетостта и услугите за гражданите, с оглед на факта, че кризата продължава да вреди на икономиката;
 - 3. подчертава, че в съответствие с общите принципи на Договорите (недискриминация, равно третиране, пропорционалност) държавите членки и

¹ Решение на Съда на Европейския съюз от 24 юли 2003 г. по дело C-280/00, Altmark Trans и Regierungspräsidium Magdeburg.

местните органи трябва свободно да решават как да бъдат финансирани и организирани социалните услуги от общ интерес (СУОИ); във връзка с това насочва вниманието към социалните цели на Съюза и към необходимостта от насърчаване на качеството, достъпността и ефективността на тези услуги, независимо от това дали са предоставени от публични или частни оператори;

4. отбелязва скоростта, с която Комисията реагира, за да гарантира спасяването и поддържането на дейността на множество банки през 2012 г. и за създаване на временен режим на спешни мерки; счита, че следва да бъде възможно да се приеме същият подход, за да се подпомогнат други промишлени сектори, засегнати от кризата;
5. отбелязва, че Съюзът е изправен пред значителни предизвикателства в областта на повторната индустриализация, прехода в енергетиката и цифровото оборудване, които изискват значителни инвестиции; счита, че предприятията, съсредоточени върху цели за краткосрочни печалби, като цяло са по-неспособни да осигурят дългосрочните инвестиции, които са необходими за връщане към устойчив и приобщаващ растеж; счита, че насърчаването на тези инвестиции, които имат значителен потенциал за създаване на заетост, е отговорност на органите на публичната власт; счита, че политиката в областта на конкуренцията не може да представлява спирачка за „тези инвестиции за бъдещето“; освен това отбелязва, че европейските трудови пазари страдат от несъответствие на уменията, и че социалните инвестиции в образование, обучение и повишаване на уменията, чиято цел е борба с младежката безработица, по-скоро допълват целите на политиката в областта на конкуренцията, отколкото им противоречат;
6. посочва, че политиката в областта на конкуренцията следва да бъде прилагана в съответствие с член 9 от ДФЕС, който постановява, че при определянето и прилагането на всички свои политики и дейности Съюзът взема предвид изискванията, свързани с насърчаването на висока степен на заетост; счита, че тази хоризонтална клауза е особено важна, когато се тълкува правото на ЕС и се вземат решения, касаещи секторите, които са били засегнати от кризата и са претърпели мащабни загуби на работни места; подчертава необходимостта от определяне на нулевата безработица като главна цел на политиките, управляващи процесите на реструктуриране, заедно с признанието, че политиките трябва да предоставят подходящи решения за всички работници и служители, като се отчита фактът, че десетилетията на глобална конкуренция и фирмено реструктуриране доведоха до загуба на работни места в производствения сектор на Европейския съюз, особено сред нискоквалифицираните работници;
7. припомня важността на съживяването на промишления сектор в Европа посредством инвестиции в модернизирането на средствата за производство и прилагане на политика в областта на конкуренцията, позволяваща появата на групи от промишления сектор от световна величина;
8. приветства подкрепата на Комисията за разгръщане на ширококолентова инфраструктура в рамките на цяла Европа, която ще създаде икономическа конкурентоспособност и социално сближаване; иска да установи дали е възможно

на цифровите услуги в Европа да бъдат класифицирани като УОИИ;

9. подчертава значимостта на отчитането на социалните и свързаните с околната среда критерии в процедурите за възлагане на обществени поръчки;
10. изразява убеденост, че политиката на социална конвергенция може да се провежда в тясна съгласуваност със силна икономическа и конкурентоспособна политика;
11. поставя под въпрос понятието „неподходяща помощ“, въведено от Комисията; призовава да се уточнят критериите, определящи що е то ефективна помощ, и ясно да се посочат правилата, които се прилагат, когато държавите членки, местните или регионалните органи или частният сектор правят инвестиции в различни сектори, предоставящи икономически или социални услуги, или комбинация от двете; отбелязва, че Съдът на ЕС констатира, че икономическата ефикасност няма значение при оценката на съвместимостта на финансирането с единния пазар;
12. препоръчва Комисията да направи оценка на взаимодействието между политиката в областта на конкуренцията, от една страна, и целите на политиката на ЕС в областта на околната среда, социалната и икономическата област, от друга страна, като има предвид срещнатите трудности при осигуряването на подходящ достъп до финансиране за частния сектор и социалната икономика, при постигането на целите за 2020 г. и при спазването на бюджетните и данъчните ограничения, изисквани от Пакта за стабилност и растеж;
13. счита, че социалната икономика и дейностите, които допринасят за конкретните социални, икономически и екологични цели на ЕС, следва да се ползват от известна степен на гъвкавост или собствен набор от специални правила относно държавната помощ, като се има предвид спецификата на тяхното функциониране и цели, при условие че организациите с нестопанска цел и СУОИ не причиняват нарушения на пазара; подчертава, че политиката в областта на конкуренцията не следва да се използва като извинение за отслабването на СУОИ в държавите членки;
14. счита, че субсидиарността играе важна роля в сектора на социалното жилищно настаняване и че политиката на ЕС в областта на конкуренцията не следва да възпрепятства разработването на национални правила за насърчаване на социалната интеграция;
15. счита, че видът диалог, с който се ангажира членът на Комисията, отговарящ за конкуренцията, не може да замести истинския демократичен контрол, осъществяван от Парламента; подчертава, че парламентарният контрол е дори по-необходим, тъй като в рамките на политиката в областта на конкуренцията Комисията осъществява наблюдение върху решенията, взети от демократично избраните национални и местни органи; подчертава също така необходимостта от развиването на по-добър диалог между Комисията, държавите членки, местните и регионалните органи и гражданското общество;
16. счита, че осигуряването на равнопоставени условия на конкуренция за дружествата на вътрешния пазар зависи също и от борбата със социалния дъмпинг, който следва да се счита за нарушаваща конкуренцията практика; счита, че Комисията трябва да

следи за дъмпингови практики в ЕС, когато една фирма продава на международните или на вътрешните пазари изделия под тяхната производствена цена, с цел да доведе до несъстоятелност един или повече конкуренти; счита, че поради това Комисията следва да се стреми към по-голямо сближаване на икономическите и социалните резултати на държавите членки; подчертава необходимостта от това, структурните реформи да включват промяна на данъчната система, с цел борба с измамите, укриването на данъци и данъчните убежища;

17. отново отправя искане за съвместно вземане на решения в областта на правилата за конкуренцията посредством междуинституционални споразумения, а след това и чрез бъдещо изменение на Договора;

18. повтаря призива си към Комисията да включи в бъдещите доклади специален раздел за въздействието на политиката на ЕС в областта на конкуренцията върху заетостта и социалните въпроси.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	26.9.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 34 -: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Edit Bauer, Heinz K. Becker, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, David Casa, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jean Lambert, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Csaba Óry, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Ruža Tomašić, Traian Ungureanu
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Françoise Castex, Philippe De Backer, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka