



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie werkgelegenheid en sociale zaken*

---

**2013/2177(INI)**

13.1.2014

## **ADVIES**

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake het actieplan voor een concurrerende en duurzame staalindustrie in  
Europa  
(2013/2177(INI))

Rapporteur voor advies: Patrick Le Hyaric

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- gezien de studie van Eurofound uit 2009 naar de representativiteit van de Europese socialepartnerorganisaties: staalindustrie<sup>1</sup>;
- A. overwegende dat als gevolg van de constante herstructureringen in de staalsector - onder meer vanwege de economische crisis, de sterke wereldwijde concurrentie met een toegenomen aanbod van staal uit derde landen, de gestegen productiekosten en een gebrek aan slimme investeringen – er massaal productielocaties zijn gesloten en het aantal banen is teruggelopen van 1 miljoen in 1970 tot 369 000 in 2012, met desastreuze gevolgen voor de werkgelegenheid in hele regio's; overwegende dat deze ontwikkeling in de huidige economische crisis versneld is doorgegaan en dat sinds 2008 meer dan 60 000 banen verloren zijn gegaan;
- B. overwegende dat staalproductiefaciliteiten de ruggengraat van de lokale economie vormen en dat elke herstructurering van deze faciliteiten belangrijke gevolgen heeft voor het lokale economische weefsel;
- C. overwegende dat de staalindustrie grondstoffen levert aan hele takken van de Europese industrie, waardoor ze gevoeliger is voor conjunctuurbewegingen, en dat een vertraging van de conjunctuur leidt tot overcapaciteit, die maar al te vaak wordt aangegrepen om herstructureringen te rechtvaardigen; overwegende dat de staalindustrie door haar toeleveringspositie een strategische rol speelt met het oog op de ambitie van de Commissie om een herindustrialisatie te verwezenlijken en het aandeel van de industrie tegen 2020 te verhogen tot 20 % van het bbp van de EU;
- D. overwegende dat het toekomstige concurrentievermogen en werkgelegenheidspotentieel van de Europese staalindustrie afhangt van haar vermogen om efficiënter te worden en de productie in sterkere mate op recycling te baseren;
- E. overwegende dat de arbeidsverhoudingen in de staalindustrie, vergeleken met andere sectoren, worden gekenmerkt door een hoge organisatiegraad; overwegende dat dit tot uiting komt in een hoog percentage werknemers dat lid is van een vakbond, een sterke aanwezigheid en grote dichtheid van werkgeversorganisaties en een zeer groot aantal werknemers dat onder een collectieve arbeidsovereenkomst valt; overwegende dat dit wordt weerspiegeld op Europees niveau, waar de staalindustrie een voortrekkersrol heeft gespeeld bij de ontwikkeling van de arbeidsverhoudingen en de relaties tussen sociale partners<sup>2</sup>;
- F. overwegende dat de OESO tegen 2025 een toename van de mondiale vraag naar staal van

---

<sup>1</sup> Eurofound (2009), "Representativeness study of the European social partner organisations: Steel industry", <http://www.eurofound.europa.eu/docs/eiro/tn0811027s/tn0811027s.pdf>

<sup>2</sup> Eurofound (2009).

1,5 naar 2,3 miljard ton verwacht, wat de staalindustrie solide toekomstperspectieven biedt; overwegende dat de Europese Unie over vaardigheden, knowhow, infrastructuur en industriële installaties van wereldklasse beschikt die ze aan de toekomstige vraag moet aanpassen in plaats van ze te laten inkrimpen of helemaal te laten verdwijnen ten bate van winst op korte termijn of van de opening van andere hypothetische markten;

- G. overwegende dat sluitingen en ontslagen in de staalindustrie vaak vele werknemers treffen, en dat dit vaak leidt tot verdere ontslagen in het ruimere verband van toeleveringsbedrijven en andere ondernemingen; overwegende dat dit in het verleden ernstige gevolgen heeft gehad voor de economie in hele regio's en dat een duurzaam werkgelegenheidsbeleid daarom ook als investering in het regionale structuurbeleid gezien moet worden;
- H. overwegende dat door de geplande sluitingen en ontslagen een enorm en onherstelbaar verlies aan kennis en ervaring van afzonderlijke werknemers dreigt, alsmede het verlies aan ervaring van een volledige bedrijfstak die in de loop van honderden jaren in Europa is opgebouwd;
- I. overwegende dat Eurofound in 2014 een verslag over 2013 zal publiceren waarin het gaat om de praktijk van de arbeidsverhoudingen in verband met psychosociale druk op het werk in de staalsector<sup>1</sup>;
- J. overwegende dat Eurofound in 2014 een verslag over de rol van de sociale dialoog in het industriebeleid<sup>2</sup> zal publiceren;
- K. overwegende dat Eurofound in 2014 een verslag zal publiceren over de arbeidsomstandigheden en de arbeidskwaliteit in de industrie: sectoraal informatieblad uit de 5<sup>e</sup> Europese de arbeidsomstandighedenenquête<sup>3</sup>;
- 1. is ingenomen met het actieplan en de voorstellen die daarin zijn vervat en is ervan overtuigd dat de onderliggende oorzaken van de afnemende werkgelegenheid moeten worden aangepakt, maar is bezorgd over het gebrek aan ambitie en concrete maatregelen in het actieplan voor de Europese staalsector; vraagt met klem om een strategie die aansluit bij de doelstellingen van een efficiënt met hulpbronnen omgaande economie en die maatregelen omvat op het gebied van handel, energie, energie-efficiëntie, milieu, O&O, innovatie, werkgelegenheid en opleidingen, teneinde de strijd aan te binden met het tekort aan opleidingen, met dumpingpraktijken en met de prijsschommelingen voor grondstoffen en de stijging van de energieprijzen; vraagt daarom om een gedetailleerde routekaart met een nauwkeurig tijdschema voor de uitvoering van het actieplan;
- 2. verlangt dat er meer inspanningen worden geleverd om de EU 2020-doelstellingen op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei te verwezenlijken door het bevorderen van een sterkere Europese staalindustrie; benadrukt in dit verband dat het belangrijk is om een sterke industriële basis in Europa in stand te houden; wijst erop dat onderzoek,

---

<sup>1</sup> Eurofound (2014, verschijnt binnenkort), "Industrial relations practices related to psychosocial constraints at work in the steel sector".

<sup>2</sup> Eurofound (2014, verschijnt binnenkort), "Role of social dialogue in industrial policies".

<sup>3</sup> Eurofound (januari 2014), "Working conditions and job quality in manufacturing: sectoral information sheet from the 5th European Working Conditions Survey".

ontwikkeling en innovatie steeds belangrijker worden, met name vanwege de noodzaak om minder hulpbronintensieve productiemethoden te ontwikkelen die het concurrentievermogen van Europese bedrijven niet schaden en de werkgelegenheid bevorderen;

3. raadt de lidstaten tevens aan in mensen te investeren en de voorwaarden voor de uitoefening van het recht op opleiding en scholing te verbeteren, door doorstroming tussen de verschillende onderwijssystemen toe te staan, niet alleen om te anticiperen en in te spelen op de behoefte aan gekwalificeerde arbeidskrachten in een op nieuwe technieken en een groene, energiearme economie gerichte staalindustrie, maar ook om de hele productieketen te versterken, met inbegrip van de staalproducerende bedrijven die noodzakelijk zijn voor de ontwikkeling van hightechbranches;
4. verzoekt de Commissie en de lidstaten om de toekomstige werkgelegenheidsontwikkelingen in de staalsector voor de EU als geheel en voor de individuele lidstaten te beoordelen en de lidstaten en sociale partners aan te sporen om adequate plannen op te stellen voor de scholing, omscholing, mobiliteit en overplaatsing van werknemers binnen de sector; onderstreept het belang van de EU-subsidies voor opleiding en werkgelegenheid in het kader van industriële veranderingsprocessen om vaardigheden en knowhow in stand te houden en te ontwikkelen, te anticiperen op de vaardigheden waaraan behoefte zal ontstaan, en opleiding en bijscholing te bevorderen; wenst dat deze subsidies blijven bestaan en dat er controle op de besteding ervan plaatsvindt; is bezorgd over het gebrek aan systematische oplossingen voor de generatiewisseling, het toekomstige tekort aan geschoold personeel en het verlies aan knowhow en competenties, en benadrukt de noodzaak om het aantal arbeidskrachten en hun vaardigheden op peil te houden, omdat deze van cruciaal belang zijn voor de toekomst;
5. is van mening dat een gezonde economische groei een voorwaarde is voor een stijgende vraag naar staal, maar ook dat grote infrastructuurprojecten zouden bijdragen aan het stimuleren van de vraag en de werkgelegenheid;
6. verzoekt om een herziening van het mededingingsbeleid en de regels inzake staatssteun met het oog op de bevordering van investeringen in O&O, werkgelegenheid en opleidingen en de vrijwillige invoering van de mogelijkheid dat werknemers in crisissituaties mede-eigenaar van een onderneming worden, teneinde: het investeren in duurzame, kwalitatief goede werkgelegenheid te belonen, massief snijden in de productiecapaciteit te vermijden, en tegen te gaan dat productiecapaciteit wordt geëxporteerd en de invoer wordt verhoogd in een situatie van tijdelijke overproductie, die zal verdwijnen omdat de mondiale vraag naar verwachting in 2050 zal zijn verdubbeld; is verheugd over de openbare raadpleging door de Commissie over dit onderwerp, waarna snel voorstellen moeten volgen;
7. vraagt om een grotere betrokkenheid van de sociale partners op nationaal niveau bij het debat over de tenuitvoerlegging van het actieplan voor de staalindustrie in Europa;
8. is ingenomen met de twee EU-beleidsinstrumenten waarbij de sociale partners zijn betrokken, te weten de comités voor de Europese sociale dialoog en de Groep op hoog niveau voor de staalindustrie, omdat deze een positieve bijdrage leveren aan het

industriebeleid in deze sector; steunt de voortzetting van de Groep op hoog niveau;

9. is er voorstander van dat een permanente sociale dialoog met de werknemersvertegenwoordigers verplicht wordt gesteld; wenst dat er op alle niveaus (EU, nationaal, lokaal, ondernemingen) meer wordt samengewerkt door vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers bij de tenuitvoerlegging van het actieplan; benadrukt dat de bestaande EU-regelingen voor het raadplegen en informeren van de werknemers beter moeten worden toegepast; wijst op het positieve effect van aanvullende structuren voor een sociale dialoog in de staalsector; roept de Commissie daarom op om, in navolging van initiatiefverslag 2012/2061<sup>1</sup> van het Parlement, een voorstel voor een wetgevingshandeling inzake werknemersparticipatie bij herstructureringen voor te leggen; wenst dat er aan de ondernemingsraden en groepsraden in de staalsector nieuwe rechten en meer bevoegdheden worden toegekend;
10. benadrukt de noodzaak van langetermijnstrategieën die ondernemingen en werknemers in staat stellen om zich aan te passen aan structurele hervormingen, en tegelijkertijd anticiperen op verandering en de sociale gevolgen daarvan tot een minimum beperken; dringt andermaal aan op een wetgevingshandeling inzake informatie en raadpleging van werknemers alsmede anticipatie en beheer van herstructurering; hecht bijzonder belang aan langetermijnplanning ten aanzien van herstructurering om in geval van veranderingen in de arbeidsbehoeften een geleidelijke overgang te waarborgen; onderstreept dat het vaardigheidsniveau van dien aard moet zijn dat banen worden veiliggesteld en dat, waar nodig, de overgang naar nieuwe productievormen en bedrijfsmodellen mogelijk is;
11. benadrukt dat staalarbeiders aanzienlijk vaker dan andere werknemers in de producerende industrie zeggen over te weinig vaardigheden te beschikken om hun huidige taken naar behoren te kunnen vervullen; vraagt om aanzienlijke investeringen in opleiding en training om de gebrekkige aansluiting van de vaardigheden van werknemers op de behoeften in de staalsector aan te pakken en het concurrentievermogen en de toekomstige levensvatbaarheid van de sector veilig te stellen;
12. vraagt om een facultatief rechtskader voor transnationale bedrijfsovereenkomsten tussen internationale vakbondsorganisaties en ondernemingen;
13. prijst de metaalbewerkingsector, die streeft naar grensoverschrijdende coördinatie van collectieve onderhandelingen, en roept de sociale partners in de staalsector op om optimaal gebruik te maken van de transnationale dialoog om de neerwaartse druk op de lonen en arbeidsomstandigheden tegen te gaan;
14. wenst dat bij alle beslissingen van het management de bestaande richtlijnen inzake de individuele en collectieve rechten van werknemers en hun vertegenwoordigers (Richtlijn 98/59 inzake collectief ontslag, 2001/23 inzake overgang van ondernemingen, 2002/14 betreffende een algemeen kader voor informatie en raadpleging, 2009/38 inzake Europese ondernemingsraden, 2001/86 over de rol van werknemers in de Europese vennootschap, enz.) tijdig en volledig in acht genomen worden en dat de werknemers en hun vertegenwoordigers niet door de bedrijfsleiding voor voldongen feiten gesteld worden;

---

<sup>1</sup> Resolutie van het Europees Parlement over informatie voor en raadpleging van werknemers, anticipatie en beheer van herstructurering (2012(2061(INI)), aangenomen teksten, P7\_TA(2013)0005.

15. merkt op dat de EU-regeling voor emissiehandel (ETS) voordelig is voor elektriciteitsproducenten, die de extra kosten kunnen doorberekenen in de elektriciteitsprijzen voor hun klanten, maar dat de staalsector, die in een mondiale markt opereert, de prijzen niet kan verhogen, waardoor werkgelegenheidsmogelijkheden worden geëxporteerd;
16. benadrukt dat een bindend internationaal akkoord over de klimaatverandering tussen zo veel mogelijk partijen de Europese staalbedrijven tot op zekere hoogte kan behoeden voor sociale en milieudumping;
17. wenst dat het Europees Sociaal Fonds wordt gebruikt voor de om- en bijscholing van werknemers en de verbetering van het concept "een leven lang leren", om de vaardigheden van werknemers beter te laten aansluiten bij de behoeften en om te anticiperen op veranderingen in de staalindustrie, rekening houdend met de noodzaak om te komen tot een minder hulpbronnenintensieve economie;
18. verzoekt de lidstaten ten volle gebruik te maken van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EGF) als kortetermijnmaatregel indien fabrieken gesloten of aanzienlijk ingekrompen worden; herhaalt zijn mening dat EFG-maatregelen zo moeten zijn ontworpen dat zij verenigbaar zijn met de overgang naar een grondstoffefficiënte en ecologisch duurzame economie;
19. benadrukt dat, om de sociale dialoog over psychosociale probleemfactoren op het werk in de Europese staalsector verder te versterken, bijzondere aandacht moet worden besteed aan de specifieke kenmerken van de arbeidsomstandigheden, om sector specifieke oorzaken vast te stellen – zoals, bijvoorbeeld, de zwaarte van het werk in de staalproductie, de kenmerken van de werknemers in deze sector (veel mannen, hoge gemiddelde leeftijd), milieuzorgen, de snelle verspreiding van technische innovaties en de ingrijpende herstructurering van de Europese staalindustrie – en om de gevolgen van die factoren op de werkvloer in kaart te brengen, waardoor de sectorale dialoog kan worden versterkt en er beter kan worden nagedacht over preventie; benadrukt voorts dat alle belangrijke spelers op het gebied van preventie (op Europees, nationaal en lokaal niveau), waaronder de bedrijfsleiding, gezondheids- en veiligheidsdiensten en werknemersvertegenwoordigers, psychosociale probleemfactoren op het werk kunnen voorkomen op alle preventieniveaus, d.w.z. dat zij zowel qua gezondheid als qua prestatieniveau, die twee kanten van dezelfde medaille zijn, verbeteringen kunnen blijven behalen;
20. wenst dat bij de vaststelling van de nieuwe Europese strategie voor de gezondheid en veiligheid op het werk alsook in de beleidsdocumenten over pensioenen en andere sociale uitkeringen rekening wordt gehouden met de door het productieproces bepaalde zwaarte en stress van het werk in de staalsector voor de werknemers en onderaannemers<sup>1</sup>; onderstreept dat werknemers in de staalsector een hoger risico lopen op werkstress omdat ze zijn blootgesteld aan fysieke risico's en als gevolg van hun werkzaamheden eerder dan de gemiddelde werknemer in de EU-28 te kampen krijgen met gezondheidsproblemen;
21. onderstreept dat de Unie de banen in de Europese staalindustrie en de Europese sociale

---

<sup>1</sup> Eurofound (januari 2014, verschijnt binnenkort).

normen in het kader van haar handelsbetrekkingen moet beschermen, zowel bij de opstelling van handelsovereenkomsten en in haar wetgeving betreffende toegang tot de EU-aanbestedingsmarkt voor ondernemingen uit derde landen als bij de te zelden toegepaste instrumenten om zich te beschermen tegen oneerlijke concurrentie van ondernemingen uit derde landen;

22. beveelt de Commissie en de lidstaten aan de nodige voorzieningen te treffen voor de totstandkoming van een Europees industriebeleid dat niet verzwakt wordt door concurrentie tussen de lidstaten, zoals momenteel het geval is; beveelt hiertoe een convergentie van de nationale sociale normen op een hoger niveau en een voor de gehele EU geldend minimumtarief voor de vennootschapsbelasting aan;



## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	5.12.2013
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 29 -: 2 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Phil Bennion, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Richard Falbr, Thomas Händel, Stephen Hughes, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Gabriele Stauner, Jutta Steinruck, Inês Cristina Zuber
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Georges Bach, Sergio Gutiérrez Prieto