



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale*

---

**2013/2078(INI)**

6.12.2013

## **AVIZ**

al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

referitor la situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană (2012)  
(2013/2078(INI))

Raportor pentru aviz: **Ádám Kósa**

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât articolul 18 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene interzice orice discriminare exercitată pe motiv de cetățenie sau naționalitate, fie ea directă sau indirectă;
- B. întrucât, în conformitate cu articolul 151 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Uniunea Europeană are ca obiectiv promovarea ocupării forței de muncă, îmbunătățirea condițiilor de trai și de muncă, permițând armonizarea acestora în condiții de progres, o protecție socială adecvată, dialogul social, precum și dezvoltarea resurselor umane care să permită un nivel ridicat și durabil al ocupării forței de muncă și combaterea excluziunii;
- C. având în vedere că dreptul la libertatea de întrunire și de asociere este prevăzut la articolul 12 din Carta drepturilor fundamentale și întrucât, în conformitate cu articolul 152 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, autonomia partenerilor sociali trebuie respectată întotdeauna;
- D. întrucât orice persoană care are reședința și se deplasează în mod legal în cadrul Uniunii Europene are dreptul la prestații de securitate socială și la avantaje sociale în conformitate cu articolul 34 din Carta drepturilor fundamentale;
- E. întrucât, în conformitate cu articolul 28 din Carta drepturilor fundamentale, dreptul de negociere și de acțiune colectivă este un drept fundamental,
  - 1. reamintește Rezoluția sa din 25 octombrie 2011 referitoare la mobilitatea și incluziunea persoanelor cu handicap în Strategia europeană 2010-2020 pentru persoanele cu handicap care solicită respectarea deplină a Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene;
  - 2. subliniază că este necesar să se consolideze protecția drepturilor fundamentale pentru a garanta credibilitatea instituțiilor Uniunii Europene; subliniază faptul că Uniunea trebuie să contribuie la conservarea și dezvoltarea acestor valori comune în conformitate cu tratatele și cu Carta drepturilor fundamentale; subliniază faptul că ar trebui urmărit un proces de evaluare clar și sistematic în vederea garantării conformității cu tratatele;
  - 3. evidențiază faptul că Curtea de Justiție a Uniunii Europene deține jurisdicția cu privire la chestiunile legate de tratate și de legislația secundară, inclusiv aplicarea Cartei drepturilor fundamentale și domeniul ocupării forței de muncă<sup>1</sup> și că aceasta trebuie să acționeze în cazul audierii litigiilor de o manieră corespunzătoare, transparentă și echitabilă („dreptul la un proces echitabil”); evidențiază faptul că Curtea de Justiție a Uniunii Europene trebuie să utilizeze Carta drepturilor fundamentale ca ghid de interpretare în litigiile legate de drepturile sociale și de muncă și că în astfel de litigii Curtea se poate pronunța cu titlu

---

<sup>1</sup> Articolele 16 și 22 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene în cauza C-202/11, hotărârea Curții din 16 aprilie 2013, Anton Las/PSA Antwerp NV.

preliminar la sesizarea instanțelor naționale (articolul 267 TFUE), care contestă punerea în aplicare de către statele membre a unui act legislativ al Uniunii, despre care acestea consideră încălca drepturile sociale fundamentale ale lucrătorilor prevăzute în Carta drepturilor fundamentale; salută propunerea Comisiei de a crea un nou mecanism de promovare a valorilor stabilite la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

4. consideră că, pentru a utiliza pe deplin potențialul tratatelor, este nevoie să se realizeze evaluări obiective și comparative al drepturilor individuale și colective de muncă bine echilibrate, reflectând legislația națională, precum și respectând competențele naționale;
5. subliniază faptul că criza economică și financiară și măsurile luate pentru combaterea acesteia au avut un impact grav asupra celor mai sărace și mai defavorizate segmente ale populației, nu asupra celor care au provocat criza prin acțiunile lor iresponsabile; solicită luarea unor măsuri mai hotărâte pentru îndreptarea acestei situații și pentru a preveni repetarea sa;
6. subliniază faptul că Parlamentul însuși a subliniat că tratatele în vigoare deja acordă UE competențe extinse în domeniul drepturilor fundamentale<sup>2</sup>; ia act de faptul că dispozițiile Cartei drepturilor fundamentale, în conformitate cu articolul 51 din aceasta, sunt adresate statelor membre cu privire la orice domeniu în care pun în aplicare legislația Uniunii, inclusiv aspecte legate de combaterea discriminării, sănătate și siguranță, incluziunea socială și dreptul la asistență socială și la asistență în ceea ce privește locuința;
7. reamintește instituțiilor Uniunii Europene că, pentru a garanta și aplica drepturile omului, avem nevoie de garanții consacrate în tratate, precum și de proceduri adecvate prevăzute în dreptul Uniunii, inclusiv în legislația secundară;
8. reamintește Rezoluția sa din 4 iulie 2013 referitoare la impactul crizei asupra accesului grupurilor vulnerabile la îngrijire, în care solicita statelor membre să realizeze evaluări ale impactului pentru a se asigura că măsurile care ar putea avea impact asupra celor mai vulnerabili sunt în conformitate cu principiile prevăzute în Carta drepturilor fundamentale și cu Directiva 2000/43/CE de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, precum și cu Directiva 2000/78/CE de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă; consideră că măsurile de austeritate nu ar trebui, în nici un caz, să priveze cetățenii de accesul la servicii sociale și de sănătate de bază și de drepturile lor fundamentale;
9. subliniază necesitatea unei legislații orizontale comune privind combaterea discriminării în vederea eliminării obstacolelor din calea liberei circulații; solicită Consiliului să pună capăt blocării propunerii prezentate de către Comisie;
10. ia act de faptul că Troica a împins țările participante la program într-o recesiune profundă punând presiune pentru înghețarea salariilor; subliniază că autonomia partenerilor sociali trebuie întotdeauna protejată și promovată în conformitate cu tratatul;

---

<sup>2</sup> Document de lucru II referitor la situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană în 2012, raportor Louis Michel, p. 2.

11. reamintește Rezoluția sa din 14 septembrie 2011 referitoare la o strategie a UE privind persoanele fără adăpost, care îndeamnă Agenția pentru Drepturi Fundamentale a UE (FRA) să-și intensifice activitatea legată de implicațiile sărăciei extreme și ale excluziunii sociale în ceea ce privește accesul la drepturile fundamentale și exercitarea acestora, ținând cont de faptul că exercitarea dreptului la asistență socială și la asistență în ceea ce privește locuința este esențială pentru exercitarea unei serii întregi de alte drepturi, inclusiv drepturi politice și sociale; invită Comisia să monitorizeze îndeaproape dacă drepturile fundamentale, precum demnitatea umană, sunt susținute în statele membre și să depună toate eforturile pentru a pune capăt de urgență incriminării persoanelor fără adăpost;
12. reamintește Rezoluția sa din 15 decembrie 2011 referitoare la Bilanțul intermediar al Strategiei europene 2007-2012 privind sănătatea și securitatea în muncă, care precizează că dreptul de a avea acces la îngrijire medicală este un drept fundamental și că orice lucrător ar trebui să beneficieze de garantarea prin lege a condițiilor de lucru sănătoase, sigure și demne;
13. subliniază dreptul lucrătorilor care lucrează într-un alt stat al UE la egalitatea de tratament cu lucrătorii naționali în ceea ce privește încadrarea în muncă, remunerarea și alte condiții de muncă, fără a fi necesar să solicite un permis de muncă, precum și în ceea ce privește avantajele fiscale, dreptul de transferabilitate a prestațiilor de securitate socială, dreptul la reîntregirea familiei și dreptul copiilor lor la educație;
14. îndeamnă Comisia să monitorizeze punerea în aplicare a Directivei 2000/78/CE privind egalitatea de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă, inclusiv a dispozițiilor acesteia privind căile de recurs și apărarea drepturilor de la articolul 9 și să inițieze proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva statelor membre care nu o pun în aplicare; solicită Comisiei să consolideze dreptul la reprezentare legală în cadrul litigiilor legate de ocuparea forței de muncă;
15. subliniază că coordonarea securității sociale este o condiție prealabilă pentru libera circulație; solicită Comisiei să înainteze o propunere de reformare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004 în vederea prelungirii exportării indemnizațiilor de șomaj pentru o perioadă obligatorie de șase luni în loc de trei luni;
16. constată că piețele transfrontaliere ale forței de muncă și mobilitatea în interiorul UE sunt din ce în ce mai importante; subliniază totuși neinformarea cu privire la normele și reglementările care se aplică la locul de muncă, inclusiv drepturile lucrătorilor, condițiile de muncă și securitatea socială; subliniază că informarea corespunzătoare (de exemplu acțiuni pregătitoare de stabilire a centrelor de informare pentru lucrătorii detașați) este o condiție prealabilă pentru ca acești lucrători să își poată exercita dreptul la libera circulație;
17. subliniază necesitatea unui cadru de calitate european pentru stagii care să stabilească drepturile și obligațiile ambelor părți, asigurând mobilitatea și protejând stagiarii împotriva exploatării;
18. regretă faptul că în anumite state membre încă sunt în vigoare norme tranzitorii privind libera circulație a lucrătorilor; subliniază că temerile legate de impactul negativ al

migrației forței de muncă nu sunt fondate; evidențiază că estimările arată o creștere pe termen lung cu aproape 1 % a PIB-ului din țările UE-15 ca urmare a mobilității de după extindere (în 2004-2009)<sup>3</sup>;

19. constată că recente etichetări ale liberei circulații ca migrație pentru a beneficia de sistemele de securitate socială nu sunt bazate pe fapte<sup>4</sup>; subliniază că discriminarea este un obstacol major în calea exercitării drepturilor fundamentale de către cetățenii europeni; insistă ca cetățenii UE care se află în situație de ședere permanentă în alt stat membru să beneficieze de dreptul la egalitatea de tratament în ceea ce privește securitatea socială, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 883/2004;
20. subliniază necesitatea ca statele membre și Comisia să își intensifice activitatea cu privire la dezvoltarea și garantarea drepturilor lucrătorilor și a drepturilor sociale fundamentale, ca pas esențial în vederea asigurării egalității de tratament, a unor locuri de muncă decente și a unor salarii care să asigure un trai decent în Uniunea Europeană;
21. solicită Comisiei și statelor membre să recunoască victimele oricărei forme de exploatare prin muncă, de muncă nedeclarată, de muncă forțată, de trafic de forță de muncă sau ale altor forme de încălcare a drepturilor lucrătorilor, ca victime ale exploatării cu încălcarea drepturilor fundamentale ale lucrătorilor;
22. subliniază nevoia ca statele membre să își consolideze inspecțiile de muncă în vederea combaterii eficiente a traficului de forță de muncă, a muncii forțate, a exploatării lucrătorilor, a muncii nedeclarate și a altor forme de încălcare a drepturilor fundamentale ale omului pe care le au lucrătorii;
23. solicită Comisiei și statelor membre să recunoască faptul că dreptul lucrătorilor la condiții de muncă sigure și sănătoase, astfel cum se precizează la articolul 3 din Carta socială europeană, este esențial pentru oportunitatea lucrătorilor de a avea un trai decent și să asigure respectarea drepturilor fundamentale ale acestora;
24. subliniază importanța rolului partenerilor sociali în negocierea colectivă pentru protejarea drepturilor fundamentale și a egalității de tratament, în special în ceea ce privește tineretul, femeile, persoanele cu handicap și alte grupuri dezavantajate din punct de vedere social de pe piața forței de muncă.

---

<sup>3</sup> Situația socială și a ocupării forței de muncă din Europa în 2011, capitolul 6: mobilitatea lucrătorilor în interiorul UE și impactul extinderii, p. 274.

<sup>4</sup> A se consulta A fact finding analysis on the impact on the Member States' social security systems of the entitlements of non-active intra-EU migrants to special non-contributory cash benefits and healthcare granted on the basis of residence (O analiză constatatoare privind impactul asupra sistemelor de securitate socială ale statelor membre al drepturilor migranților inactivi din interiorul UE la prestațiile speciale cu caracter necontributiv și la asistența medicală acordată pe baza reședinței), DG Ocuparea Forței de Muncă, raport final prezentat de ICF GHK în asociere cu Milieu Ltd., 14 octombrie 2013.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	5.12.2013
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 33 -: 1 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Phil Bennion, Vilija Blinkevičiūtė, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Richard Falbr, Thomas Händel, Marian Harkin, Stephen Hughes, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Licia Ronzulli, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Gabriele Stauner, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Inês Cristina Zuber
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Georges Bach, Sergio Gutiérrez Prieto, Anthea McIntyre, Evelyn Regner, Csaba Sógor