



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

*Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων*

**2013/2008(INI)**

27.11.2013

## **ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

σχετικά με την 7η και την 8η έκθεση προόδου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την πολιτική συνοχής της ΕΕ και τη στρατηγική έκθεση του 2013 σχετικά με την υλοποίηση των προγραμμάτων της περιόδου 2007-2013 (2013/2008(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: **Ádám Kósa**

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για την έβδομη και όγδοη έκθεση προόδου και ζητεί από την Επιτροπή να εξετάσει το 2014, στην έκτη Έκθεση για τη Συνοχή, τις μακροπρόθεσμες συνέπειες της σταθερής μείωσης της συνοχής μεταξύ των χωρών και των περιφερειών της Ευρώπης, η οποία οφείλεται στην οικονομική κρίση, καθώς και τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για να γεφυρωθεί το εν λόγω χάσμα, συγκεκριμένα όσον αφορά την συνοχή μεταξύ των χωρών που συμμετέχουν και των χωρών που δεν συμμετέχουν στο πρόγραμμα·
2. τονίζει ότι το ΑΕγχΠ θα πρέπει να παραμείνει ένα από τα κύρια κριτήρια για τον καθορισμό της επιλεξιμότητας για ενίσχυση από την περιφερειακή πολιτική, αλλά ότι τούτο θα πρέπει να συμπληρώνεται από άλλους δείκτες προκειμένου να εντοπίζονται οι πιο ευάλωτες περιφέρειες· υπογραμμίζει το γεγονός ότι το ΑΕγχΠ δεν μπορεί από μόνο του να παράσχει μια ολοκληρωμένη εικόνα της περιφερειακής ανάπτυξης και της κοινωνικής συνοχής διότι δεν λαμβάνει υπόψη του σημαντικούς κοινωνικούς παράγοντες όπως οι εισοδηματικές ανισότητες και η ανεργία·
3. παροτρύνει την Επιτροπή να υποστηρίξει ειδικά μέτρα για τη δημιουργία περισσότερων και πιο βιώσιμων θέσεων εργασίας, για επένδυση στην εκπαίδευση σε θέματα τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης, για ενθάρρυνση της τοπικής επιχειρηματικότητας και τη δημιουργία νέων χρηματοπιστωτικών μέσων για όλους τους τύπους επιχειρήσεων και κυρίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα διαρκώς αυξανόμενα επίπεδα ανεργίας, φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού·
4. αναγνωρίζει ότι ένα μεγάλο τμήμα των δαπανών του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) διοχετεύεται στην προώθηση περισσότερων και καλύτερων θέσεων απασχόλησης, στη στήριξη της ένταξης και της συμμετοχής των μειονεκτουσών ομάδων, συμπεριλαμβανομένων των ατόμων με αναπηρία, και στην ανάπτυξη μιας κοινωνίας χωρίς αποκλεισμούς που είναι προσβάσιμη σε όλους· τονίζει εντούτοις ότι, σε περιόδους κρίσης, πρέπει να καταβάλλεται μεγαλύτερη προσπάθεια ώστε το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο να αποσκοπεί με αποτελεσματικότητα στην καταπολέμηση των τοπικών και περιφερειακών ανισοτήτων και του κοινωνικού αποκλεισμού, να καθιστά δυνατή την πρόσβαση των πλέον ευάλωτων ομάδων και ιδιαίτερα των νέων στην απασχόληση και να υποστηρίξει την επανένταξη των γυναικών στην αγορά εργασίας μέσω της μείωσης του διαχωρισμού με βάση το φύλο·
5. επισημαίνει ότι ο μεγάλος αριθμός των ατόμων που εγκαταλείπουν πρόωρα το σχολείο σε ορισμένες περιοχές υπερβαίνει κατά πολύ τον στόχο του 10% και ότι για τα άτομα αυτά πρέπει να προβλέπεται προσφορά εκπαίδευσης, κατάρτισης ή εργασίας που ανταποκρίνεται στις ανάγκες τους· παραπέμπει, στο πλαίσιο αυτό, στη σημασία της «Ευρωπαϊκής Εγγύησης για τους νέους» για τα άτομα που εγκαταλείπουν πρόωρα το σχολείο· επισημαίνει ότι, προκειμένου να μειωθεί ο αριθμός των νέων που εγκαταλείπουν πρόωρα το σχολείο, το εκπαιδευτικό σύστημα πρέπει να είναι ανοικτό σε όλους και να

προσφέρει ίσες ευκαιρίες σε όλους του νέους· τονίζει, ως εκ τούτου, ότι πρέπει να βρεθεί λύση στο πρόβλημα της ένταξης των νέων που έχουν ανεπαρκή κατάρτιση στην αγορά εργασίας μέσω της παροχής ανεμπόδιστης, προσβάσιμης και ποιοτικής επαγγελματικής κατάρτισης και κατάρτισης στον χώρο της εργασίας προκειμένου να βοηθηθούν να αποκτήσουν δεξιότητες, δεδομένου ότι η έλλειψη προσόντων μπορεί να αυξήσει τον κίνδυνο της ανεργίας, η οποία με τη σειρά της αυξάνει τον κίνδυνο της φτώχειας και δημιουργεί πληθώρα κοινωνικών προβλημάτων που συνδέονται με τον αποκλεισμό, την αποξένωση και την αποτυχία της προσπάθειας οικοδόμησης μιας ανεξάρτητης ζωής· εκτιμά ότι η συνεισφορά του ΕΚΤ είναι κρίσιμη για την επίτευξη του σκοπού αυτού, προκειμένου, αφενός, να βοηθηθούν περισσότεροι νέοι ώστε να μείνουν στο σχολείο και να αποκτήσουν τα κατάλληλα προσόντα που απαιτούνται για την απασχόληση και τη σταδιοδρομία και, αφετέρου, να εξασφαλιστεί μεγαλύτερη πρόσβαση σε εκπαίδευση υψηλής ποιότητας μέσω ειδικών προγραμμάτων που απευθύνονται σε παιδιά από μειονεκτούσες ομάδες και μειονότητες, π.χ. σε παιδιά με αναπηρία· καλεί τα κράτη μέλη να ενθαρρύνουν την κατάλληλη επαγγελματική κατάρτιση και την κατάρτιση στον χώρο της εργασίας για εκείνους που θα επωφεληθούν από αυτήν·

6. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να υιοθετήσουν ευνοϊκές για την ανάπτυξη πολιτικές, μεταξύ άλλων, την απόδοση προτεραιότητας στις δαπάνες στους τομείς της εκπαίδευσης, της δια βίου εκπαίδευσης, της έρευνας και της καινοτομίας, διότι τα μέτρα λιτότητας δεν επαρκούν από μόνα τους για την αντιμετώπιση της τρέχουσας οικονομικής κρίσης·
7. επισημαίνει ότι η εργασιακή κατάσταση των νέων εξαρτάται σε πολύ μεγάλο βαθμό από την γενική οικονομική κατάσταση και ότι, ως εκ τούτου, είναι πολύ σημαντική η υποστήριξη, η καθοδήγηση και η παρακολούθηση των νέων ανθρώπων κατά τη μετάβασή τους από την εκπαίδευση στην επαγγελματική ζωή· υποστηρίζει ότι η Επιτροπή θα μπορούσε να εναρμονίσει οιοσδήποτε μελλοντικές προτάσεις πολιτικής στον τομέα αυτό με τις πρωτοβουλίες «Νεολαία σε Κίνηση» και «Ευκαιρίες για τη Νεολαία»·
8. υπογραμμίζει ότι το ποσοστό απασχόλησης σε ορισμένες περιοχές συνεχίζει να είναι κάτω από 60% και ότι ορισμένες περιοχές αποκλίνουν από τους εθνικούς τους στόχους κατά 20–25%, γεγονός που έχει ιδιαίτερα αρνητικό αντίκτυπο στους νέους, τις γυναίκες, τους ηλικιωμένους, τα άτομα που αναλαμβάνουν την φροντίδα άλλων και τα άτομα με αναπηρίες· επισημαίνει ότι ορισμένα μέτρα για την αντιμετώπιση της κρίσης έχουν αρνητικό αντίκτυπο στη συνοχή και έχουν διευρύνει σημαντικά τις ανισότητες στην ΕΕ· επισημαίνει ότι για την απασχόληση ομάδων υψηλού κινδύνου ή για τη δημιουργία ευκαιριών απασχόλησης για τις ομάδες αυτές απαιτείται να ληφθούν στοχοθετημένα μέτρα για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και ευκαιριών κατάρτισης και τη διατήρηση των θέσεων αυτών· τονίζει ότι ορισμένες απομονωμένες κοινότητες πλήττονται επί σειρά γενεών από την ανεργία, γεγονός που συνιστά απειλή κυρίως για τις περιθωριοποιημένες ομάδες του πληθυσμού·
9. υπενθυμίζει ότι τα ποσοστά απασχόλησης υστερούν πολύ σε σχέση με τον στόχο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», σύμφωνα με τον οποίο τουλάχιστον το 75% του πληθυσμού ηλικίας 20-64 πρέπει να έχει απασχόληση μέχρι το 2020· παρατηρεί ότι, αν και δεν υφίστανται συγκεκριμένοι στόχοι σε σχέση με τα ποσοστά απασχόλησης σε περιφερειακό επίπεδο, τα κράτη μέλη έχουν καθορίσει, το καθένα χωριστά, εθνικούς

στόχους οι οποίοι, στις περισσότερες περιπτώσεις, δεν έχουν εκπληρωθεί λόγω των ασύμμετρων επιπτώσεων της χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης στις περιφερειακές αγορές εργασίας, κυρίως στη Νότια Ευρώπη, όπου έχει σημειωθεί ιδιαίτερα έντονη αύξηση της ανεργίας των νέων·

10. υπογραμμίζει τις αποκλίσεις μεταξύ των πιο υψηλών περιφερειακών ποσοστών απασχόλησης που καταγράφονται στο βόρειο και κεντρικό τμήμα της ΕΕ και των πιο χαμηλών ποσοστών απασχόλησης στις νότιες περιφέρειες·
11. τονίζει, σε σχέση με το «αστικό παράδοξο», ότι ο αριθμός των οικογενειών που ζουν στο όριο της φτώχειας, αντιμετωπίζουν υλική στέρηση, υποβάθμιση του περιβάλλοντός τους και ανεπαρκείς συνθήκες στέγασης, που έχουν ιδιαίτερα χαμηλή ένταση εργασίας και απειλούνται από αποκλεισμό και ενεργειακή πενία είναι συχνά υψηλότερος στις περιοχές γύρω από τις πρωτεύουσες, οι οποίες σύμφωνα με τους δείκτες χαρακτηρίζονται ως ανεπτυγμένες· εκτιμά ότι, ειδικά όσον αφορά τις μονογονεϊκές οικογένειες, τις πολύτεκνες οικογένειες με τέσσερα ή περισσότερα παιδιά (ιδιαίτερα τα άτομα που φροντίζουν κάποιο μέλος της οικογένειας που έχει αναπηρία), τα μέλη περιθωριοποιημένων κοινωνικών ομάδων ή τους ηλικιωμένους που ευρίσκονται λίγο πριν από τη συνταξιοδότηση, δηλαδή για ομάδες που χρήζουν ιδιαίτερης προσοχής όσον αφορά την ισότιμη πρόσβαση, έχει μεγάλη σημασία να ληφθεί υπόψη το ζήτημα της ισότιμης φυσικής πρόσβασης και της πρόσβασης στις τεχνολογίες των επικοινωνιών και της επικοινωνίας, η επίτευξη της οποίας πρέπει να αξιολογείται βάσει αντικειμενικών και συγκρίσιμων δεικτών, λαμβανομένων υπόψη των δημογραφικών προκλήσεων·
12. υπογραμμίζει ότι η ανταλλαγή γνώσεων και πρακτικών συνεργασίας για την ανάπτυξη και την οικονομική μεγέθυνση μεταξύ περιφερειακών και τοπικών αρχών των κρατών μελών θα μπορούσε να συμβάλει στην γεφύρωση του χάσματος που υφίσταται ως προς την εμπειρογνωμοσύνη και να αυξήσει την ευαισθητοποίηση σε θέματα κινητικότητας για λόγους απασχόλησης· εκτιμά επιπλέον ότι η αποκέντρωση και η εδαφική ανάπτυξη θα πρέπει να τύχουν περαιτέρω υποστήριξης διότι αποτελούν αποτελεσματικά μέσα υπέρβασης της τρέχουσας κρίσης ανεργίας·
13. υποστηρίζει ότι είναι σημαντικό να αντιμετωπιστεί το ζήτημα της προαγωγής της δημοκρατίας σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο και ότι προς τούτο απαιτείται ισχυρότερη πολιτική δέσμευση εκ μέρους της ΕΕ υπέρ της υποστήριξης ενός ευνοϊκού περιβάλλοντος που θα μπορούσε να ενισχύει τις ικανότητες των τοπικών και περιφερειακών παραγόντων να επηρεάζουν και να παρακολουθούν τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και την κοινωνική ένταξη των πληθυσμών για τους οποίους είναι υπεύθυνοι· επισημαίνει ότι η ποικιλομορφία της κοινωνίας των πολιτών θα μπορούσε να διαδραματίσει καίριο ρόλο για τον σκοπό αυτό μέσω της συμμετοχής των κοινωνικών εταίρων στην διαδικασία επίτευξης του στόχου της ΕΕ για μια ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς·
14. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αυξήσουν τις επενδύσεις στους τομείς της επιχειρηματικότητας, της ίδρυσης νέων επιχειρήσεων και της αυτοαπασχόλησης ως μέσα για τη δημιουργία περισσότερων θέσεων εργασίας, δεδομένου μάλιστα ότι οι ΜΜΕ και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις παρέχουν περισσότερα από τα δύο τρίτα των θέσεων εργασίας του ιδιωτικού τομέα της ΕΕ· υποστηρίζει ότι πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στο

περιφερειακό και τοπικό επίπεδο· θεωρεί επιπλέον ότι οι επενδύσεις στις κοινωνικές επιχειρήσεις και στην κοινωνική επιχειρηματικότητα προσφέρουν μια καλή συμπληρωματική δυνατότητα ικανοποίησης των κοινωνικών αναγκών που δεν καλύπτονται από τα δημόσια αγαθά και τις δημόσιες υπηρεσίες.

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	26.11.2013
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 30 - : 1 0 : 0
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Phil Bennion, Pervenche Berès, Viliija Blinkevičiūtė, Alejandro Cercas, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Richard Falbr, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Csaba Óry, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Κωνσταντίνος Πουπάκης
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Georges Bach, Jürgen Creutzmann, Jelko Kacin, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Αντιγόνη Παπαδοπούλου
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 187 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Jolanta Emilia Hibner, Sławomir Nítras