



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

2013/2008(INI)

27.11.2013

OPINIA

Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych

dla Komisji Rozwoju Regionalnego

w sprawie siódmego i ósmego sprawozdania Komisji Europejskiej z postępów unijnej polityki spójności oraz w sprawie sprawozdania strategicznego z 2013 r. dotyczącego realizacji programów na lata 2007–2013 (2013/2008(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: **Ádám Kósa**

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Rozwoju Regionalnego, właściwej dla tej sprawy, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. z zadowoleniem przyjmuje siódme i ósme sprawozdanie z postępu prac i wzywa Komisję, by w szóstym sprawozdaniu dotyczącym spójności w 2014 r. zbadała długofalowy wpływ kryzysu gospodarczego na stopniowo pogarszającą się spójność pomiędzy państwami i regionami Europy oraz działania, jakie należy podjąć w celu zniwelowania różnic, w szczególności w odniesieniu do spójności pomiędzy państwami objętymi i nieobjętymi programami;
2. podkreśla, że PKB powinien nadal stanowić jedno z głównych kryteriów określających kwalifikowalność do pomocy w ramach polityki regionalnej oraz że kryteria te muszą zostać uzupełnione o inne wskaźniki służące identyfikacji regionów najbardziej zagrożonych; podkreśla fakt, że sam PKB nie jest w stanie zapewnić całościowego obrazu rozwoju regionalnego i spójności społecznej, ponieważ nie uwzględnia takich istotnych czynników społecznych jak rozbieżności w dochodach czy bezrobocie;
3. zachęca Komisję do wspierania konkretnych działań na rzecz tworzenia nowych i trwałych miejsc pracy, inwestowania w kształcenie w zakresie rozwoju regionalnego i lokalnego, wspierania lokalnej przedsiębiorczości oraz tworzenia nowych instrumentów finansowych dla wszystkich typów przedsiębiorstw – w szczególności małych i średnich (MŚP) – w celu zwalczania rosnącego poziomu bezrobocia, ubóstwa i wykluczenia społecznego;
4. przyznaje, że znaczna część wydatków z EFS (Europejskiego Funduszu Społecznego) przeznaczana jest na wspieranie nowych i lepszych miejsc pracy, promowanie integracji i udziału grup defaworyzowanych, w tym osób niepełnosprawnych, oraz na rozwój dostępnego dla wszystkich społeczeństwa integracyjnego; podkreśla jednak, że w dobie kryzysu należy położyć większy nacisk na skuteczne wykorzystanie środków EFS w celu zwalczania lokalnych i regionalnych nierówności oraz wykluczenia społecznego, ułatwiania dostępu do zatrudnienia, zwłaszcza dla najbardziej zagrożonych grup i młodzieży, a także ułatwienia kobietom powrotu na rynek pracy poprzez zmniejszenie segregacji ze względu na płeć;
5. zauważa, że duża liczba osób przedwcześnie kończących naukę w niektórych regionach jest o wiele wyższa od zakładanych 10% oraz że osoby przedwcześnie kończące naukę muszą otrzymać ofertę kształcenia, szkolenia lub pracy, która będzie odpowiadała ich potrzebom; w tym kontekście odnosi się do znaczenia gwarancji dla młodzieży dla osób przedwcześnie kończących naukę; podkreśla znaczenie integracyjnego – gwarantującego wszystkim młodym osobom równe szanse – systemu edukacji, który umożliwi zmniejszenie liczby osób przedwcześnie kończących naukę; podkreśla w związku z tym, że należy znaleźć sposób na integrację słabo wykształconych młodych ludzi na rynku pracy poprzez zapewnienie nieograniczonych, dostępnych, wysokiej jakości szkoleń zawodowych i szkoleń w miejscu pracy oraz umożliwienie zdobywania umiejętności, biorąc pod uwagę fakt, że brak kwalifikacji może zwiększyć zagrożenie bezrobociem,

które z kolei zwiększa ryzyko ubóstwa i pociąga za sobą ogrom problemów społecznych związanych z wykluczeniem społecznym, wyobcowaniem i nieudanymi próbami budowania samodzielnego życia; zaznacza w związku z tym, że wkład EFS jest niezbędny, aby pomóc większej liczbie młodych osób kontynuować naukę i zdobywać odpowiednie, potrzebne do pracy kwalifikacje oraz by zapewnić szerszy dostęp do wysokiej jakości kształcenia dzięki specjalnym projektom skierowanym do dzieci pochodzących z defaworyzowanych grup i mniejszości, w tym osób niepełnosprawnych; wzywa państwa członkowskie do promowania odpowiednich szkoleń zawodowych i szkoleń w miejscu pracy wśród osób, które będą czerpały z nich korzyści;

6. apeluje do Komisji i państw członkowskich o przyjęcie strategii politycznych sprzyjających wzrostowi, w tym określenia priorytetów w zakresie wydatków w dziedzinie edukacji, uczenia się przez całe życie oraz badań i innowacji, ponieważ same środki oszczędnościowe są niewystarczające, aby zwalczyć obecny kryzys gospodarczy;
7. podkreśla, że sytuacja młodych osób na rynku pracy w dużym stopniu zależy od ogólnej sytuacji gospodarczej, w związku z czym niezwykle istotne jest, aby wspierać młodych ludzi, udzielać im porad i nadzorować ich w procesie przechodzenia od kształcenia do życia zawodowego; jest zdania, że Komisja mogłaby zatem dostosować wszelkie przyszłe propozycje działań politycznych dotyczące tej dziedziny do inicjatyw „Mobilna młodzież” oraz „Szanse dla młodzieży”;
8. podkreśla, że w niektórych regionach poziom zatrudnienia nie przekracza 60%, przy czym w niektórych regionach poziom ten jest nawet o 20–25% niższy od krajowych wartości docelowych, co wywiera negatywny wpływ szczególnie na młodzież, kobiety, ludzi starszych, opiekunów oraz osoby niepełnosprawne; podkreśla, że niektóre działania antykryzysowe przyniosły odwrotny skutek w odniesieniu do spójności i w dużym stopniu przyczyniły się do zwiększenia nierówności w UE; podkreśla, że zapewnienie zatrudnienia dla grup wysokiego ryzyka lub stwarzanie im możliwości pracy wymaga ukierunkowanych działań w zakresie tworzenia i utrzymywania miejsc pracy oraz zapewniania możliwości szkolenia; podkreśla, że w niektórych odosobnionych osadach kolejne pokolenia żyją bez pracy, co stanowi szczególne niebezpieczeństwo dla społeczności zmarginalizowanych;
9. zaznacza, że wskaźniki zatrudnienia pozostają daleko poniżej celu strategii „Europa 2020”, zakładającego osiągnięcie do 2020 r. poziomu zatrudnienia w wysokości co najmniej 75 % dla osób w przedziale wiekowym od 20 do 64 lat; zauważa, że mimo braku określenia na szczeblu regionalnym docelowych poziomów zatrudnienia, państwa członkowskie wyznaczyły indywidualne cele krajowe, które w większości przypadków nie zostały osiągnięte ze względu na silny i asymetryczny wpływ kryzysu gospodarczego na regionalne rynki pracy, szczególnie w Europie Południowej, co spowodowało znaczny wzrost bezrobocia młodzieży;
10. podkreśla nierówności wykryte między najwyższymi regionalnymi wskaźnikami zatrudnienia w Europie Północnej i Środkowej a najniższymi regionalnymi wskaźnikami zatrudnienia odnotowanymi w regionach południowych;
11. zaznacza, że w związku z tzw. paradoksem miejskim w uznawanych na podstawie wskaźników za rozwinięte regionach stołecznych liczba rodzin zagrożonych ubóstwem,

znajdujących się w złej sytuacji materialnej, doświadczających degradacji środowiska i złych warunków mieszkaniowych, charakteryzujących się bardzo małą intensywnością pracy, zagrożonych wykluczeniem i ubóstwem energetycznym jest w wielu przypadkach wyższa; uznaje, że istotne jest, aby – zwłaszcza w przypadku rodzin niepełnych, dużych rodzin z co najmniej czworgiem dzieci, opiekunów (w szczególności osób opiekujących się niepełnosprawnym członkiem rodziny), członków marginalizowanych społeczności bądź osób starszych w wieku przedemerytalnym, dla których dostęp do równych szans jest utrudniony – zwrócić uwagę na kwestię dostępności fizycznej oraz dostępu do środków informacji i komunikacji, których osiągnięcie należy oceniać przy pomocy obiektywnych i porównywalnych wskaźników, uwzględniających wyzwania demograficzne;

12. podkreśla, że wymiana wiedzy oraz praktyk odnoszących się do współpracy na rzecz rozwoju i wzrostu między regionalnymi i lokalnymi władzami państw członkowskich może przyczynić się do zniwelowania różnic w zakresie wiedzy fachowej oraz do szerzenia wiedzy dotyczącej mobilności zawodowej; jest zdania, że należy ponadto wspierać decentralizację i rozwój terytorialny jako skuteczne sposoby przezwycięzania obecnego kryzysu na rynku pracy;
13. uważa za istotne rozwiązanie kwestii wspierania rozwoju demokracji na szczeblu lokalnym i regionalnym, co wymaga silniejszego zaangażowania politycznego UE w odniesieniu do wspierania warunków sprzyjających zdolnościom władz lokalnych i regionalnych w zakresie wpływania na procesy tworzenia miejsc pracy i włączenia społecznego oraz ich monitorowania; zaznacza, że różnorodność społeczeństwa obywatelskiego może odegrać w tym zakresie kluczową rolę dzięki zaangażowaniu partnerów społecznych w proces realizacji unijnych celów wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu;
14. wzywa Komisję oraz państwa członkowskie do zwiększania inwestycji w obszarze przedsiębiorczości, nowo powstających przedsiębiorstw i samozatrudnienia, które służą tworzeniu nowych miejsc pracy, zważywszy szczególnie na fakt, że MŚP i mikroprzedsiębiorstwa zapewniają ponad dwie trzecie miejsc pracy w sektorze prywatnym UE; uważa, że należy położyć szczególny nacisk na poziom regionalny i lokalny; ponadto jest zdania, że inwestowanie w przedsiębiorstwa społeczne i przedsiębiorczość społeczną oferuje dodatkową i korzystną możliwość wyjścia naprzeciw potrzebom społecznym, których nie zaspokajają dobra i usługi publiczne.

WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO W KOMISJI

Data przyjęcia	26.11.2013
Wynik głosowania końcowego	+: 30 -: 1 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Phil Bennion, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Alejandro Cercas, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Emer Costello, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Richard Falbr, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Ádám Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Csaba Óry, Konstantinos Poupakis, Elisabeth Schroedter, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Georges Bach, Jürgen Creutzmann, Jelko Kacin, Antigoni Papadopoulou, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Csaba Sógor
Zastępca(y) (art. 187 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Jolanta Emilia Hibner, Sławomir Nitrás