



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по заетост и социални въпроси

2013/0110(COD)

10.12.2013

СТАНОВИЩЕ

на комисията по заетост и социални въпроси

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директиви на Съвета 78/660/ЕИО и 83/349/ЕИО по отношение на оповестяването на нефинансова информация и информация за многообразието от страна на някои големи дружества и групи
(COM(2013)0207 – C7-0103/2013 – 2013/0110(COD))

Докладчик по становище: Ричард Хауит

PA_Legam

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3а) В своята резолюция от 6 февруари 2013 г. относно корпоративната социална отговорност (2012/2097(INI)) Европейският парламент ясно уточни, че в едно свободно общество благотворителната дейност не трябва никога да бъде принудителна в контекста на корпоративната социална отговорност, тъй като това може да намали готовността на хората да дават.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6) С цел повишаване на съгласуваността и съпоставимостта на нефинансовата информация, която се оповестява в Съюза, от дружествата следва да се изисква да включват в годишния си доклад нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се поне до въпросите, свързани с околната среда, служителите и социалните въпроси, зачитането на

(6) С цел повишаване на съгласуваността, **прозрачността** и съпоставимостта на нефинансовата информация, която се оповестява в Съюза, от дружествата следва да се изисква да включват в годишния си доклад, **без да се засягат изискванията за одит, които се определят от държавите членки**, нефинансова декларация, съдържаща информация,

правата на човека, борбата с корупцията и подкупите. Декларацията трябва да включва описание на политиките, резултатите и рисковете, свързани с тези въпроси.

отнасяща се поне до въпросите, свързани с околната среда, **баланса между половете**, служителите и социалните въпроси, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията и подкупите. Декларацията следва да включва описание на политиките, резултатите и рисковете, свързани с тези въпроси, **както и конкретната цел на социалните инвестиции.**

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 6 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6а) Малките и средните предприятия не трябва при никакви обстоятелства да бъдат задължавани да подават нефинансова декларация, отнасяща се до тяхната доброволна социална дейност, тъй като това би довело до прекомерни административни разходи и до закриване на работни места и би подкопало социалния ангажмент на предприятията, вместо да го насърчи.

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 6 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6а) С оглед на насърчаването на равното третиране на работниците държавите членки следва да поощряват големите дружества да въведат политика за многообразие със

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) При предоставянето на тази информация **компаниите** могат да разчитат на националните рамки, на основаните на законодателството на ЕС рамки, като например Схемата за екологично управление и одит (EMAS), и на международните рамки, като например Глобалния договор на Организацията на обединените нации (ООН), Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, прилагащи рамката на ООН „Утвърждаване, спазване и правни средства за защита“, Насоките за многонационалните предприятия на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), Международната организация по стандартизация (ISO) 26000, Тристранната декларация на Международната организация на труда (МОТ) относно многонационалните предприятия и социалната политика и глобалната инициатива за отчитане.

Изменение

(7) При предоставянето на тази информация **дружествата** могат да разчитат на националните рамки, на основаните на законодателството на ЕС рамки, като например Схемата за екологично управление и одит (EMAS), и на международните рамки, като например Глобалния договор на Организацията на обединените нации (ООН), Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, прилагащи рамката на ООН „Утвърждаване, спазване и правни средства за защита“, Насоките за многонационалните предприятия на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), Международната организация по стандартизация (ISO) 26000, Тристранната декларация на Международната организация на труда (МОТ) относно многонационалните предприятия и социалната политика и глобалната инициатива за отчитане, **или на набор от количествено измерими и специфични за отделните сектори социални критерии, утвърдени от Европейския съюз в съответствие, например, със схема за „социално етикетирание“.**

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 8 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8а) Изискването за оповестяване на нефинансова информация налага създаването на рейтингови агенции, одобрени от ЕС, които да проверяват при необходимост достоверността на оповестената информация.

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 9 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(9а) Достъпът на инвеститорите до нефинансова информация също така следва да спомогне за насочването на инвестициите към предприятия с високи социални стандарти.

Изменение 8

Предложение за директива Съображение 9 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(9б) Оповестяването на нефинансова информация следва да даде възможност за прилагането на устойчива и приобщаваща инвестиционна стратегия, включваща клауза относно корпоративната социална отговорност, с конкретни насоки за инвеститорите, както и ефикасна методология за оценка, която да бъде на разположение на държавните органи, които проследяват социалното и екологичното въздействие на съответните

инвестиции.

Изменение 9

Предложение за директива Съображение 10 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(10а) Изискването за оповестяване на нефинансова информация включва осигуряването на необходимото равновесие между екологичните резултати и социалните резултати, с цел да се гарантира, че оповестяването отговаря на принципите на корпоративната социална отговорност и че то не се отнася единствено до данните за околната среда.

Изменение 10

Предложение за директива Съображение 11 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11а) За да бъдат постигнати максимални общи ценности, оптимална корпоративна устойчивост и по-висока степен на целесъобразност, съгласуваност и съпоставимост на нефинансовата информация, предоставяна от дружествата, в срок от 12 месеца след приемането на настоящата директива Комисията следва да предостави секторни насоки и хоризонтални насоки за използването на подходящи ключови показатели за ефективност, методологията за изчисляване на ресурсите, както и насоки относно международните

рамки, по-специално по отношение на корпоративната отговорност, с оглед на спазването на правата и ценностите, защитени от нормите на международното право.

Обосновка

Това ще намали административната тежест върху предприятията и ще оптимизира успеха на директивата, като се предоставя повече сигурност за дружествата, без това да бъде пряко изискване на законодателството.

Изменение 11

Предложение за директива Съображение 11 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11б) Държавите членки следва да гарантират, че съществуват адекватни и ефективни механизми за привеждане в изпълнение на пълно, точно и достоверно оповестяване на нефинансова информация от дружествата в съответствие с разпоредбите на настоящата директива. За да се предостави по-ефективно равнище на защита, физическите и юридическите лица, които имат законен интерес да осигурят, че разпоредбите на настоящата директива се спазват, следва да имат правото да участват в производствата, които евентуално възникват.

Обосновка

Всяка от целите, които предложението се стреми да постигне, се накърнява от неспазване от предприятията. За да се противодейства на това, е необходимо да съществува механизъм, чрез който лицата, имащи законни интереси, могат да налагат спазването на тези разпоредби. Точните подробности за този механизъм е най-подходящо да се разглеждат на равнището на държавите членки. Полезни примери за това могат да бъдат намерени в законодателството на ЕС относно защитата на потребителите и борбата срещу дискриминацията.

Изменение 12

Предложение за директива Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Задължението да оповестяват политиката си за многообразие по отношение на своите административни, управителни и надзорни органи във връзка с аспекти като възраст, пол, географски различия, образование и професионален опит, следва да се прилага само за големи регистрирани на борсата дружества. Следователно малките и средните предприятия, които могат да бъдат освободени от някои счетоводни задължения съгласно член 27 от Директива 78/660/ЕИО, не следва да бъдат обхванати от това задължение. Оповестяването на политиката за многообразие следва да бъде част от декларацията за корпоративно управление, както е установено в член 46а от Директива 78/660/ЕИО. Дружествата, които нямат такава политика, следва да не трябва да бъдат задължени да я прилагат, но те трябва да дадат ясно обяснение защо това е така.

Изменение

(16) Задължението да оповестяват политиката си за многообразие по отношение на своите административни, управителни и надзорни органи във връзка с аспекти като възраст, пол, географски различия, образование и професионален опит следва да се прилага само за големи регистрирани на борсата дружества. Следователно малките и средните предприятия, които могат да бъдат освободени от някои счетоводни задължения съгласно член 27 от Директива 78/660/ЕИО, не следва да бъдат обхванати от това задължение. Оповестяването на политиката за многообразие следва да бъде част от декларацията за корпоративно управление, както е установено в член 46а от Директива 78/660/ЕИО. Дружествата, които нямат такава политика, следва да не трябва да бъдат задължени да я прилагат, но те трябва да дадат ясно обяснение защо това е така. ***Тези дружества следва да бъдат насърчавани да извършват справки с „хартите за многообразието“ на ЕС.***

Изменение 13

Предложение за директива Съображение 17 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(17а) При следващото преразглеждане на Директивата за възлагане на обществени поръчки оповестяването

на нефинансова информация може да бъде включено сред критериите за възлагане на обществени поръчки.

Изменение 14

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква а) – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Годишният доклад включва справедлив преглед на развитието и изпълнението на стопанската дейност на дружеството и неговото състояние, заедно с описание на главните рискове и несигурности, пред които е изправено.

Изменение

Годишният доклад включва справедлив преглед на развитието и изпълнението на стопанската дейност на дружеството и неговото състояние, заедно с описание на главните рискове и несигурности, пред които е изправено, **като по този начин се онагледява извършваната от него надлежна проверка.**

Обосновка

Надлежната проверка е заложена в основата на международни рамки като насоките на ОИСР за многонационалните предприятия и Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека; тя касае начина, по който дружествата активно идентифицират, предотвратяват и смекчават рисковете и въздействието, които те предполагат за обществото.

Изменение 15

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б)

Текст, предложен от Комисията

За дружества, чийто среден брой на заетите лица през финансовата година надвишава 500 и за които към датата на приключване счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро, прегледът следва да включва и

Изменение

За **големи** дружества, чийто среден брой на заетите лица през финансовата година надвишава 500 и за които към датата на приключване счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро, прегледът следва да включва и

нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се *поне* до екологични и социални въпроси и въпроси, свързани *със* служителите, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията и подкупите, включително:

нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се до *въпроси, които са от съществено значение за разбиране на развитието, дейността или състоянието на дружеството, включително не само до* екологични, *но и до* социални въпроси и въпроси, свързани *с равенството и* служителите, *както и със* зачитането на правата на човека, борбата с корупцията и подкупите, включително:

Изменение 16

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б) – подточка i)

Текст, предложен от Комисията

описание на политиката, *следвана* от предприятието по отношение на тези въпроси;

Изменение

описание на политиката *и стратегически план за постигане на целите, следвани* от предприятието по отношение на тези въпроси;

Изменение 17

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б) – подточка iii)

Текст, предложен от Комисията

рисковете, свързани с *тези въпроси*, и как дружеството ги управлява.

Изменение

рисковете, свързани с *дружеството във връзка с неговата дейност, продукти, услуги, персонал, дълготрайни активи и стопански отношения*, и как дружеството ги управлява;

Обосновка

Вследствие на случаите на срутване на сгради е важно дружествата да бъдат задължени да оповестяват рисковете, свързани с техните дълготрайни активи.

Изменение 18

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б) – подточка iii а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

iiiа) анализ на използването на ресурси, включващ поне използването на земя, използването на вода, емисиите на парникови газове и използването на минерали;

Обосновка

В Пътната карта на Европейската комисия от 2011 г. за ефективно използване на ресурсите бяха предложени тези четири основни ресурсни показателя за допълване на първоначалния водещ показател за вътрешното потребление на материали. Европейският парламент подкрепи с голямо мнозинство тяхното приемане и Комисията ги предложи в рамките на консултацията относно измерването на използването на ресурсите. Европейската платформа за ефективно използване на ресурсите призова за използването на тези показатели, за да се даде ясен знак на всички стопански субекти. Настоящото предложение предоставя съответната рамка.

Изменение 19

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б) – подточка iii б) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

iiiа) конкретното предназначение на социалните инвестиции.

Изменение 20

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б) – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

При предоставяне на такава информация дружеството може да се основава на национални, европейски или международни рамки и в такъв случай уточнява на кои рамки се основава.

Изменение

При предоставяне на такава информация дружеството може да се основава на национални, европейски или международни рамки **или на набор от количествено измерими и специфични за отделните сектори социални критерии, утвърдени от Европейския съюз в съответствие, например, със схема за „социално етикетирание“**, и в такъв случай **то** уточнява на кои рамки се основава.

Изменение 21

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква б а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) Държавите членки гарантират, че съдебните и/или административните процедури за изпълнението на задълженията съгласно настоящата директива се прилагат, оповестяват и са на разположение на всички лица, включително юридическите лица, които в съответствие с критериите, посочени в тяхното национално законодателство, имат законен интерес да осигурят, че разпоредбите на настоящата директива се спазват.

Изменение 22

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 – буква в)

Текст, предложен от Комисията

в) Доколкото е необходимо за разбиране на развитието, дейността или състоянието на дружеството, анализът включва както финансови, така и нефинансови ключови показатели за дейността, имащи отношение към конкретната стопанска дейност.

Изменение

в) Доколкото е необходимо за разбиране на развитието, дейността или състоянието на дружеството **и на трудовите и социалните права**, анализът включва както финансови, така и нефинансови ключови показатели за дейността, имащи отношение към конкретната стопанска дейност.

Изменение 23

Предложение за директива

Член 1 – точка 1 – буква а а) (нова)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

аа) Добавя се следният параграф:

„1а. Отчитане по държави:

В бележките към финансовите отчети големите предприятия и дружествата от обществен интерес оповестяват с разбивка по държави членки и по трети държави, в които са установени, следната консолидирана информация за финансовата година:

а) наименование, естество на дейностите и географско местоположение;

б) оборот;

в) брой на служителите, изчислен на база пълно работно време;

- г) продажби и покупки;
- д) печалби или загуби преди облагането;
- е) данъци върху печалбите или загубите;
- ж) получени държавни субсидии.“

Изменение 24

Предложение за директива
Член 1 – точка 1 – буква а б) (нова)
Директива 78/660/ЕИО
Член 46 - параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

аб) Добавя се следният параграф:
„1б. В срок от 12 месеца след приемането на настоящата директива Комисията, в сътрудничество с Европейския парламент и Съвета и водена от приоритети, основаващи се на цялостна оценка на риска, предоставя секторни насоки и насоки относно методологията и използването на международните стандарти и нефинансовите показатели за дейността, посочени в член 46, параграф 1, с цел да подпомогне дружествата при изготвянето на отчетите.“

Обосновка

Значението на тези насоки налага законодателите да бъдат включени в процеса.

Изменение 25

Предложение за директива
Член 1 – точка 1 – буква а в) (нова)
Директива 78/660/ЕИО
Член 46 - параграф 1 в (нов)

ав) Добавя се следният параграф:

„1в. Държавите членки гарантират, че са въведени адекватни и ефективни механизми за наблюдение и налагане на цялостно, точно и надеждно оповестяване на нефинансова информация от дружествата в съответствие с разпоредбите на настоящата директива.

Държавите членки гарантират, че съдебните и/или административни производства за привеждане в изпълнение на задълженията по настоящата директива са достъпни за всички лица, включително юридическите лица, които в съответствие с критериите, посочени в тяхното национално законодателство, имат законен интерес да осигурят, че разпоредбите на настоящата директива се спазват.“

Обосновка

Всяка от целите, които предложението се стреми да постигне, се накърнява от неспазване от предприятията. За да се противодейства на това, е необходимо да съществува механизъм, чрез който лицата, имащи законни интереси, могат да налагат спазването на тези разпоредби. Точните подробности за този механизъм е най-подходящо да се разглеждат на равнището на държавите членки. Полезни примери за това могат да бъдат намерени в законодателството на ЕС относно защитата на потребителите и борбата срещу дискриминацията.

Изменение 26

Предложение за директива

Член 1 – точка 2 – буква а)

Директива 78/660/ЕИО

Член 46а – параграф 1 – буква ж)

многообразие по отношение на **административните, управителните и надзорните** органи във връзка с аспекти, като възраст, пол, географски различия, образование и професионален опит, целите на тази политика на многообразие, как е била приложена и резултатите през отчетния период. Ако дружеството няма такава политика, декларацията съдържа ясно и обосновано обяснение относно причините за това.

многообразие по отношение на **всички негови органи, по-специално неговите административни, управителни и надзорни** органи във връзка с аспекти като възраст, пол, географски различия, **наличие на увреждане, расов или етнически произход**, образование и професионален опит, целите на тази политика на многообразие, как е била приложена и резултатите през отчетния период, **както и стратегията за постигане на целите на политиката за многообразие**. Ако дружеството няма такава политика, декларацията съдържа ясно и обосновано обяснение относно причините за това.

Изменение 27

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква а)

Директива 83/349/ЕИО

Член 36 – параграф 1 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

За дружества майки на предприятия, които следва да бъдат консолидирани, **и** чийто общ среден брой на зетите лица през финансовата година надвишава 500, и за които, към датата на приключване, счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро, прегледът следва да включва и нефинансова декларация, съдържаща информация, отнасяща се **поне** до екологични и социални въпроси и въпроси **на** служителите, зачитането на правата на човека, борбата с корупцията и подкупите, включително:

Изменение

За дружества майки на предприятия, които следва да бъдат консолидирани, чийто общ среден брой на зетите лица през финансовата година надвишава 500 и за които към датата на приключване счетоводният баланс надвишава общо 20 млн. евро или нетният оборот надвишава 40 млн. евро, прегледът следва да включва и нефинансова декларация, **без да се засягат изискванията за одит, които се определят от държавите членки, съдържаща информация, отнасяща се до въпроси, които са от съществено значение за разбиране на развитието, дейността или състоянието на дружеството, включително не само до екологични, но и до социални въпроси и до въпроси, свързани с равенството и** служителите, **както и със** зачитането на правата на човека,

борбата с корупцията и подкупите,
включително:

Изменение 28

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква а)

Директива 83/349/ЕИО

Член 36 – параграф 1 – алинея 3 – подточка iii а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

**iiiа) конкретното предназначение на
социалните инвестиции.**

Изменение 29

Предложение за директива

Член 2 – точка 1 – буква б)

Директива 83/349/ЕИО

Член 36 – параграф 5 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

**5а. В съответствие с член 19,
параграф 4 от Директива 2013/34/ЕС
държавите членки могат да
освобождават малките и средните
предприятия от задължението за
включване на нефинансова
информация в техния доклад за
дейността.**

Обосновка

Предложението на Комисията изглежда означава, че член 19, параграф 4 от Директива 2013/34/ЕС, приета на 26 юни 2013 г., ще бъде отменен, което не следва да се случва. Важно е този параграф да бъде запазен. Той се позовава на нефинансовите КПД, а не на нефинансовата декларация. В случай че настоящият параграф 4 се заличи, това би породило задължение за МСП да предоставят нефинансови ключови показатели за дейността. Това би довело до нежелана административна тежест за малките и средните предприятия. Държавите членки не биха могли да освобождават тези дружества от това задължение.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Оповестяване на нефинансова информация и информация за многообразието от страна на някои големи дружества и групи
Позовавания	СОМ(2013)0207 – С7-0103/2013 – 2013/0110(COD)
Водеща(и) комисия(и) Дата на обявяване в заседание	JURI 21.5.2013 г.
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	EMPL 21.5.2013 г.
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Richard Howitt 22.5.2013 г.
Разглеждане в комисия	17.10.2013 г. 25.11.2013 г.
Дата на приемане	9.12.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 33 -: 5 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Regina Bastos, Heinz K. Becker, Jean-Luc Bennahmias, Phil Bennion, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Emer Costello, Frédéric Daerden, Sari Essayah, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Adam Kósa, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Konstantinos Poupakis, Sylvana Rapti, Elisabeth Schroedter, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Ruža Tomašić, Traian Ungureanu, Inês Cristina Zuber
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Georges Bach, Philippe De Backer, Sergio Gutiérrez Prieto, Richard Howitt, Anthea McIntyre, Ria Oomen-Ruijten, Evelyn Regner, Tatjana Ždanoka, Gabriele Zimmer