



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

*Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων*

**2014/2005(INI)**

13.2.2014

## **ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με τις διαπραγματεύσεις για το ΠΔΠ 2014-2020: διδάγματα που πρέπει να αντληθούν και μελλοντικές προοπτικές (2014/2005(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Pervenche Berès

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει τη λύπη του για τη στρατηγική που έχει αναπτύξει το Κοινοβούλιο, και συγκεκριμένα για τη διαπραγμάτευση σχετικά με νομοθετικές προτάσεις χωρίς να γίνεται παρέμβαση στα αριθμητικά στοιχεία του ΠΔΠ· πιστεύει ότι είναι αναγκαίο το Κοινοβούλιο να προβεί σε αξιολόγηση των αποτελεσμάτων της στρατηγικής αυτής·
2. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τα αριθμητικά στοιχεία σε σταθερές τιμές για το 2011 που η Επιτροπή πρότεινε να αποτελέσουν τη βάση για τη διαπραγμάτευση δεν επέτρεψαν την πλήρη συνεκτίμηση της πραγματικότητας που επικρατεί στα κράτη μέλη όσον αφορά τις ανάγκες τους ιδίως στα πεδία της απασχόλησης και της κοινωνικής ύφεσης· τονίζει ότι τα ανεπαρκή στοιχεία, και ιδίως τα ανεπαρκή στατιστικά στοιχεία, θα επηρεάσουν δυσμενώς τις πολιτικές και θα εντείνουν τις πιθανώς αρνητικές απόψεις όσον αφορά τον προϋπολογισμό της ΕΕ·
3. εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι ορισμένα στοιχεία που αφορούν νομοθετικές προτάσεις συζητήθηκαν και αποφασίστηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αντί να αποτελέσουν αντικείμενο διαπραγμάτευσης και να συμφωνηθούν στο πλαίσιο της κατάλληλης σύνθεσης του Συμβουλίου και της αρμόδιας επιτροπής· τονίζει ότι το Συμβούλιο έχει αγνοήσει τον ρόλο του Κοινοβουλίου ως συννομοθέτη, ιδίως όσον αφορά την πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων· υπενθυμίζει στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της Συνθήκης, δεν διαθέτει νομοθετικές εξουσίες· προειδοποιεί, συνεπώς, αμφότερους τους συννομοθέτες να αποφύγουν στο μέλλον οποιαδήποτε μετατόπιση νομοθετικής εξουσίας προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο·
4. επισημαίνει ότι τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου πρέπει να θεωρούνται οδηγίες διαπραγμάτευσης για το Συμβούλιο· εκφράζει τη βαθιά του λύπη για το γεγονός ότι το εν λόγω πρόβλημα σημάδεψε τις διαπραγματεύσεις για τα πολυετή προγράμματα της ΕΕ, ιδίως όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση·
5. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η επέκταση του πεδίου εφαρμογής των προτεινόμενων χρηματοδοτικών προγραμμάτων που αποφασίστηκε από τους συννομοθέτες δεν συνοδεύτηκε από αντίστοιχη αύξηση της χρηματοδότησης και ότι δεν μπόρεσαν να αποφευχθούν οι μειώσεις· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το κονδύλι για το ΕΚΤ μειώνεται διαρκώς από τότε που ιδρύθηκε το ΕΚΤ, παρά το γεγονός ότι το πεδίο εφαρμογής του επεκτάθηκε με την πάροδο του χρόνου· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι η προταθείσα χρηματοδότηση για το ΕΚΤ που περιλάμβανε το 25% των πόρων που προβλέπονταν για την πολιτική συνοχής δεν διατηρήθηκε για τις διαπραγματεύσεις που αφορούν την περίοδο 2014-2020· εκφράζει επίσης τη λύπη του για το γεγονός ότι το ετήσιο ανώτατο όριο του ΕΤΠ έχει μειωθεί δυσανάλογα σε σύγκριση με τα υπόλοιπα χρηματοδοτικά μέσα· εκφράζει αποδοκιμασία για την επίκληση του άρθρου 20 του Κανονισμού του Κοινοβουλίου για όλους τους φακέλους που σχετίζονται με το ΠΔΠ, δεδομένου ότι είχε ως αποτέλεσμα τον περιορισμό

του δημοκρατικού δικαιώματος των βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να εκφράζουν την άποψή τους, για παράδειγμα σχετικά με το ελάχιστο μερίδιο από τα κονδύλια του ΕΚΤ·

6. τονίζει ότι ένας από τους στόχους της μεταρρύθμισης που προβλέπεται στη Συνθήκη της Λισαβόνας ήταν ο εκδημοκρατισμός της διαδικασίας θέσπισης του δημοσιονομικού πλαισίου της Ένωσης και εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, σε αυτό το πλαίσιο, και όσον αφορά τις νομοθετικές προτάσεις για την περίοδο 2014-2020, η δυνατότητα ανάληψης δράσης σε πλήρη συμφωνία με το πνεύμα της Συνθήκης δεν αξιοποιήθηκε δεόντως·
7. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι διαπραγματεύσεις σχετικά με το ΕΤΠ και το ΤΕΒΑ έχουν καθυστερήσει σημαντικά για λόγους που δεν αφορούν το περιεχόμενο, παρά την προφανή πίεση χρόνου που οφείλεται στην επικείμενη λήξη του ΠΔΠ και τις ευρωπαϊκές εκλογές, με αποτέλεσμα τα χρονικά περιθώρια για την επίτευξη συμφωνιών να είναι απαράδεκτα στενά· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η πρόταση της Επιτροπής για το ΤΕΒΑ υποβλήθηκε με μεγάλη καθυστέρηση·
8. σημειώνει ότι οι αλλαγές στις διαπραγματευτικές θέσεις δεν κοινοποιούνταν πλήρως και εγκαίρως μεταξύ των εμπλεκόμενων παραγόντων στο Κοινοβούλιο, γεγονός που, ενίοτε, είχε επιπτώσεις στη συνοχή της προσέγγισης του Κοινοβουλίου·
9. επισημαίνει ότι, βάσει της εμπειρίας που αποκομίστηκε από το ευρωπαϊκό πρόγραμμα για την απασχόληση και την κοινωνική καινοτομία (EaSI), είναι δύσκολο να πραγματοποιηθούν μεμονωμένες διαπραγματεύσεις όσον αφορά οριζόντια στοιχεία που είναι παρεμφερή με διάφορα πολυετή προγράμματα σε διάφορους τομείς της πολιτικής, γεγονός που οδηγεί σε ποικίλα αποτελέσματα και δεν επιτρέπει την υιοθέτηση μιας ενιαίας προσέγγισης, αποδυναμώνοντας με αυτόν τον τρόπο περαιτέρω τη διαπραγματευτική ισχύ του Κοινοβουλίου· θεωρεί ότι η μια πιο συστημική προσέγγιση θα απέφερε καλύτερα αποτελέσματα·
10. τονίζει τον προβληματισμό που δημιουργεί η εξάρτηση των διαπραγματεύσεων που αφορούν νομοθετικές προτάσεις, ιδίως σχετικά με το ΕΚΤ, από την πρόοδο που έχει σημειωθεί στις διαπραγματεύσεις σχετικά με το συνολικό πλαίσιο του ΠΔΠ·
11. εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι, παρά τις διατάξεις της Συνθήκης, το Συμβούλιο αποφάσισε να διαπραγματευτεί νομοθετικές προτάσεις βασιζόμενο μόνο στις μερικές γενικές προσεγγίσεις του ή στις γενικές προσεγγίσεις του χωρίς να έχει λάβει την σχετική εντολή μέσω των τροπολογιών που πρότεινε του Κοινοβουλίου, γεγονός που οδήγησε σε καθυστερήσεις και διακοπή των διαπραγματεύσεων, ιδίως όσον αφορά το ΕΚΤ, το ΕΤΠ και το ΤΕΒΑ·
12. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Κοινοβούλιο αποφάσισε να μην αξιοποιήσει πλήρως τις δυνατότητες που παρέχει η συνήθης νομοθετική διαδικασία στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων με το Συμβούλιο σχετικά με τη νομοθετική βάση· θεωρεί, σε αυτό το πλαίσιο, ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις περιπτώσεις στις οποίες έχει αναγνωριστεί ότι μια νομοθετική πρόταση εμπίπτει στις αρμοδιότητες περισσότερων από μίας επιτροπών· είναι της άποψης ότι, στις εν λόγω ειδικές περιπτώσεις, η εντολή διεξαγωγής διαπραγματεύσεων με το Συμβούλιο θα πρέπει να δίδεται από την ολομέλεια

με στόχο την εξασφάλιση ευρείας στήριξης, την ενίσχυση της διαπραγματευτικής θέσης του Κοινοβουλίου και την εξασφάλιση διαφάνειας·

13. θεωρεί ότι, παρότι θα έπρεπε να παρέχεται η δυνατότητα διεξαγωγής ομαλής διαδικασίας έγκρισης σε ολομέλεια όσον αφορά τις συμφωνίες που αποτελούν αντικείμενο διαπραγμάτευσης με το Συμβούλιο, το γεγονός αυτό δεν μπορεί να υπονομεύει τη δυνατότητα της ολομέλειας να τροποποιεί τα συμφωνηθέντα κείμενα· είναι της άποψης ότι αυτές οι διαδικασίες θα μπορούσαν να εφαρμόζονται μόνο σε περίπτωση επίτευξης εξαιρετικά ευρείας πολιτικής συναίνεσης για το συμφωνηθέν κείμενο· καλεί, συνεπώς, την αρμόδια επιτροπή του να εξετάσει τη δυνατότητα εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 138 του Κανονισμού του Κοινοβουλίου για τις συμφωνίες σε πρώτη και δεύτερη ανάγνωση·
14. υπενθυμίζει ότι το διαθέσιμο περιθώριο κάτω από το ανώτατο όριο του ΠΔΠ για πιστώσεις αναλήψεως υποχρεώσεων για την περίοδο 2014-2017 αποτελεί ένα συνολικό περιθώριο του ΠΔΠ για αναλήψεις υποχρεώσεων το οποίο πρέπει να υπολογίζεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και να διατίθεται πάνω από τα ανώτατα όρια που καθορίζονται στο ΠΔΠ για το διάστημα 2016-2020 για την υλοποίηση στόχων πολιτικής σχετικών με την ανάπτυξη και την απασχόληση, και ιδίως για την πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων·
15. καλεί την επόμενη Επιτροπή και το επόμενο Κοινοβούλιο να εξετάσουν προσεκτικά τα επιτεύγματα της στρατηγικής ΕΕ 2020, και ιδίως τους στόχους που σχετίζονται με την απασχόληση, καθώς και να εφαρμόσουν τη ρήτρα επανεξέτασης με στόχο την αύξηση των χρηματοδοτικών πόρων για την ενίσχυση της στρατηγικής, λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δυσμενείς επιπτώσεις της τρέχουσας κρίσης την έχουν θέσει σε κίνδυνο·
16. υπενθυμίζει ότι η επικείμενη αναθεώρηση του ΠΔΠ δεν πρέπει να επηρεάσει αρνητικά κανένα από τα εθνικά κονδύλια που έχουν ήδη διατεθεί για την πολιτική συνοχής, και ιδίως τις χορηγήσεις του ΕΚΤ·
17. καλεί την επόμενη Επιτροπή να αντιμετωπίσει το ζήτημα της ανεργίας των νέων προτείνοντας σημαντική αύξηση του προϋπολογισμού της πρωτοβουλίας για την απασχόληση των νέων στο πλαίσιο της διαδικασίας αναθεώρησης του ΠΔΠ·
18. εφιστά την προσοχή της επόμενης Επιτροπής και του επόμενου Κοινοβουλίου στο γεγονός ότι ο κανονισμός για το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο προβλέπει, εκτός από τη διαδικασία αναθεώρησης του ΠΔΠ, ότι «οι πόροι για την ΠΑΝ μπορούν να αναθεωρηθούν προς τα πάνω για τα έτη 2016 έως 2020 στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού, σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013»·
19. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για το γεγονός ότι οποιαδήποτε συζήτηση για τον προϋπολογισμό στο Συμβούλιο έχει δηλητηριαστεί εδώ και πολλά χρόνια από τη λογική των «δίκαιων αποδόσεων» και τονίζει ότι η κατάσταση αυτή οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στο σημερινό σύστημα χρηματοδότησης της ΕΕ, στο πλαίσιο του οποίου περίπου το 85% των εσόδων προέρχεται από τις εθνικές συνεισφορές και όχι από τους γνήσιους ίδιους πόρους, όπως προβλέπεται στη Συνθήκη της Ρώμης·
20. σημειώνει ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υιοθέτησε μια προσέγγιση «από πάνω προς τα

κάτω» κατά τη λήψη των αποφάσεών του σχετικά με το συνολικό μέγεθος του ΠΔΠ 2014-2020, γεγονός που καταδεικνύει την ύπαρξη ανησυχητικού χάσματος μεταξύ των πολιτικών δεσμεύσεων της ΕΕ που ανέλαβε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και της απροθυμίας του να τις χρηματοδοτήσει επαρκώς· υπογραμμίζει ότι το Κοινοβούλιο έχει υποτιμήσει την ικανότητα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου να αξιολογήσει τον αντίκτυπο της έναρξης ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας όσον αφορά τις εξουσίες του Κοινοβουλίου σχετικά με την έγκριση του ΠΔΠ και να συνεχίσει να εφαρμόζει την εν λόγω προσέγγιση·

21. είναι πεπεισμένο ότι οποιαδήποτε απόφαση σχετικά με το δημοσιονομικό πλαίσιο θα πρέπει να βασίζεται σε προηγούμενο πραγματικό πολιτικό διάλογο σχετικά με τον ρόλο, τη λειτουργία και την προστιθέμενη αξία του προϋπολογισμού της ΕΕ, καθώς και με τη συμβατότητά του με την πολιτική στρατηγική που υιοθετεί η Ένωση και τους επιχειρησιακούς στόχους που καλείται να επιτύχει·

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	13.2.2014
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 29 -: 4 0: 1
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Regina Bastos, Heinz K. Becker, Phil Bennion, Pervenche Berès, Philippe Boulland, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Minodora Cliveti, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Jean Lambert, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Thomas Mann, Csaba Óry, Κωνσταντίνος Πουπάκης, Elisabeth Schroedter, Gabriele Stauner, Jutta Steinruck
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Georges Bach, Philippe De Backer, Edite Estrela, Sergio Gutiérrez Prieto, Anthea McIntyre, Αντιγόνη Παπαδοπούλου, Gabriele Zimmer
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Enrique Guerrero Salom, Timothy Kirkhope, Corien Wortmann-Kool