



EVROPSKÝ PARLAMENT

2014 - 2019

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci

2014/2059(INI)

2. 10. 2014

STANOVISKO

Výboru pro zaměstnanost a sociální věci

pro Hospodářský a měnový výbor

k evropskému semestru pro koordinaci hospodářských politik: provádění
priorit na rok 2014
(2014/2059(INI))

Navrhovatel: (*): Sergio Gutiérrez Prieto

(*): Přidružený výbor – článek 54 jednacího řádu

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

- s ohledem na svá usnesení ze 14. září 2011¹ a 16. ledna 2014² o strategii EU v oblasti bezdomovectví,
- A. vzhledem k tomu, že po šesti letech hospodářské krize a záporné míry růstu se začíná prosazovat hospodářské oživení a očekává se, že se do roku 2015 rozšíří do všech členských států; vzhledem k tomu, že prognózy Komise ohledně oživení hospodářského růstu jsou stále kolísavé, musí reformy pokračovat, aby byly splněny požadavky občanů, pokud jde o zaměstnanost a sociální oblast, a aby byla obnovena produktivita a konkurenceschopnost; vzhledem k tomu, že Komise uznává, že v mnoha částech EU je sociální situace špatná, nezaměstnanost dosáhla historického maxima a že rozdíly mezi regiony a členskými státy se nadále prohlubují; vzhledem k tomu, že opatření pro řešení otázky nezaměstnanosti a sociální situace by zvýšily možnost obnovení konkurenceschopnosti a oživení růstu;
- B. vzhledem k tomu, že pomineme-li mírný pokles, je míra nezaměstnanosti v EU a míra nezaměstnanosti mladých lidí stále mimořádně kritická (25,005 milionu nezaměstnaných v EU-28 v červnu 2014 a 5,06 milionu nezaměstnaných mladých lidí v EU-28 v červenci 2014); vzhledem k tomu, že rozdíly mezi celkovou mírou nezaměstnanosti a mírou nezaměstnanosti mladých lidí v členských státech (5% nezaměstnanost v Rakousku ve srovnání s 27,3% v Řecku; 9,3% nezaměstnanost mladých lidí v Rakousku ve srovnání s 53,8% ve Španělsku) navíc ohrožují jak hospodářskou stabilitu EU, tak evropskou sociální soudržnost;
- C. vzhledem k tomu, že Komise konstatovala, že mnohé členské státy již zahájily důležité reformy, včetně posilování a zlepšování efektivity aktivních politik na trhu práce a vytváření příznivého podnikatelského prostředí;
- D. vzhledem k tomu, že Komise zdůrazňuje úlohu inovací, výzkumu a vývoje při vytváření přidané hodnoty a skutečnost, že rostoucí nesoulad dovedností obzvláště ovlivňuje odvětví založená na znalostech;
- E. vzhledem k tomu, že fragmentace trhu práce je v současnosti jednou ze zásadních příčin nerovností mezi členskými státy a mezi různými odvětvími; vzhledem k tomu, že se to projevuje rozdíly v přístupu k zaměstnání (včetně velkých vstupních překážek), v pracovních podmínkách, úrovních mezd, které v některých případech nejsou dostačující pro zaručení důstojné životní úrovně, a rostoucí polarizací mezi nízkou a vysoce kvalifikovanou prací, jež může bránit pohybu na trhu práce; vzhledem k tomu, že pro odstranění této fragmentace jsou nutné další reformy;

¹ Úř. věst. C 51 E, 22.2.2013, s. 101.

² Přijaté texty, P7_TA(2014)0043.

- F. vzhledem k tomu, že stanovení minimální mzdy je v kompetenci členských států;
- G. vzhledem k tomu, že právní předpisy EU v oblasti pracovních podmínek, diskriminace a ochrany zdraví a bezpečnosti na pracovišti zaručují pracovníkům ochranu před vykořisťováním a diskriminací a také usnadňují integraci skupin, jako jsou ženy a osoby se zdravotním postižením, do trhu práce; vzhledem k tomu, že podle odhadů tvoří náklady na pracovní úrazy a nemoci z povolání zhruba 2,6 %, až 3,8% HDP, přičemž se odhaduje, že za každé euro vynaložené na zavedení zdravotních a bezpečnostních norem se podnikům vrátí 2,2 eura;
- H. vzhledem k tomu, že hospodářská a finanční krize poukázala na nestabilitu veřejných financí v některých členských státech;
- I. vzhledem k tomu, že některé členské státy ve snaze překonat krizi výrazně snížily své veřejné výdaje, a to v okamžiku, kdy z důvodu zvýšení nezaměstnanosti vzrostly požadavky na sociální ochranu; vzhledem k tomu, že přiděly vnitrostátních rozpočtových prostředků na sociální zabezpečení se dostaly pod ještě větší tlak v důsledku výrazného poklesu odvodů způsobeného velkým úbytkem pracovních míst nebo poklesem mezd, a evropský sociální model se tak ocitl v reálném ohrožení;
- J. vzhledem k tomu, že Komise uznala, že politika úsporných opatření prováděná v důsledku krize a situace v některých ekonomikách EU měla negativní dopad na hospodářský růst a sociální aspekty, jak Komise uvádí ve svém sdělení ze dne 2. června 2014 (COM(2014)0400): „Vliv krize a přijímaných opatření na hospodářskou a sociální situaci se projevuje na míře nerovnosti. Strukturální povaha některých forem nezaměstnanosti, omezení v přístupu ke vzdělání a zdravotní péči a některé reformy daňových výhod mohou mít nepoměrně větší dopad na zranitelnější části společnosti.“;
- K. vzhledem k tomu, že článek 9 SFEU uvádí, že „při vymezování a provádění svých politik a činností přihlíží Unie k požadavkům spojeným s podporou vysoké úrovně zaměstnanosti, zárukou přiměřené sociální ochrany, bojem proti sociálnímu vyloučení a vysokou úrovní všeobecného a odborného vzdělávání a ochrany lidského zdraví“, a vzhledem k tomu, že je důležité, aby tato horizontální klauzule byla provedena dostatečně ve všech oblastech politiky tak, aby bylo dosaženo cílů obsažených v článku 3 SEU; vzhledem k tomu, že článek 174 SFEU stanoví, že: „Unie za účelem podpory harmonického vývoje rozvíjí a prosazuje svou činnost vedoucí k posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti. [...] zvláštní pozornost je věnována venkovským oblastem, oblastem postiženým průmyslovými přeměnami a regionům, které jsou závažně a trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami, jako jsou například nejsevernější regiony s velmi nízkou hustotou obyvatelstva a ostrovní, přeshraniční a horské regiony“;
- L. vzhledem k tomu, že pouze 7,5 milionu lidí, čili 3,1 % pracovní síly v EU, je v současnosti zaměstnáno v jiném členském státě, přičemž mladí lidé představují skupinu, u níž je pracovní mobilita nejpravděpodobnější;
- M. vzhledem k tomu, že v důsledku krize se malé a střední podniky a mikropodniky potýkají s extrémně vysokými náklady, aby měly přístup k financování, což negativně ovlivňuje jejich potenciál růstu a tvorby pracovních míst; vzhledem k tomu, že je tedy třeba, aby

Komise a členské státy v souladu s cíli strategie Evropa 2020 podporovaly rozvoj malých a středních podniků s cílem prosazovat inteligentní, udržitelný a inkluzivní hospodářský růst a kvalitní pracovní místa v EU;

1. vítá skutečnost, že doporučení pro jednotlivé země z roku 2014 nejsou zaměřena již pouze na posílení fiskální konsolidace, ale rovněž na zlepšení podmínek pro udržitelný růst a zaměstnanost; připomíná, že i v rámci současného Paktu o stabilitě a růstu existují stále rezervy, které jsou určeny na podporu hospodářského růstu v EU, a že je třeba brát v potaz rozdíly v hospodářské a sociální situaci v členských státech;
2. vítá, že Komise uznala, že fiskální konsolidace musí pokračovat prorůstovým a diferenciovaným způsobem, který umožní členským státům nejen investovat do růstu a tvorby pracovních míst, ale také řešit vysoký dluh, nezaměstnanost a problémy spojené se stárnutím společnosti;
3. upozorňuje na potenciál ekologického hospodářství, pokud jde o tvorbu pracovních míst, které by za předpokladu, že budou uplatněny odvážné energetické politiky a politiky týkající se klimatu, mohlo dle odhadů Komise do roku 2020 vytvořit až 5 milionů pracovních míst, a to pouze v odvětvích obnovitelné energie a energetické účinnosti; vyzývá členské státy, aby zajistily dostatečnou úroveň investic do těchto odvětví a předvídaly, které dovednosti pracovníků budou v budoucnu třeba; vyzývá Komisi, aby využívání potenciálu ekologického hospodářství, pokud jde o tvorbu pracovních míst, začlenila do roční analýzy růstu pro rok 2015 jako klíčovou prioritu;
4. vítá skutečnost, že Komise bere v úvahu rozdíly mezi členskými státy, které jsou patrné v národních programech reform, ale vyzývá Komisi a členské státy, aby věnovaly zvláštní pozornost těm regionům, které jsou trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami, zejména při zvažování přidělu finančních prostředků;
5. připomíná, že Komise uznala, že „vysoká míra nezaměstnanosti a sociálního napětí podkopává lidský a sociální kapitál Evropy a vyžaduje v dlouhodobém horizontu rozhodné kroky“ (COM(2014)0400); vyzývá novou Komisi, aby přijala rozpočtové kompromisy v sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti a uvedla je do souladu s cíli balíčku opatření v oblasti sociálních investic;
6. zdůrazňuje, že na sociální politiku a politiku zaměstnanosti by se nemělo nahlížet pouze z hlediska nákladů, ale zohlednit by se rovněž měly strukturální reformy trhu práce a perspektivy dlouhodobého přínosu s cílem udržet investice do společnosti a občanů v zájmu dosažení cílů strategie EU 2020 a zajištění budoucnosti a stability členských států a EU jako celku;
7. zdůrazňuje, že ačkoli jsou mzdy důležitou proměnnou při řešení makroekonomické nerovnováhy eurozóny, nejsou pouze nástrojem hospodářské úpravy, ale především příjmem, z něhož musí pracovníci žít; vyzývá Komisi, aby zajistila, aby doporučení týkající se mezd nezvyšovala chudobu pracujících osob nebo mzdovou nerovnost v rámci členských států, ani nepoškozovala nízkopříjmové skupiny;
8. je hluboce znepokojen skutečností, že EU je velmi vzdálená dosažení cílů v oblasti zaměstnanosti a sociálních cílů strategie Evropa 2020, a že zejména v dosažení cíle

omezení chudoby velmi zaostává, jelikož počet osob žijících v chudobě se nesnižuje, ale od roku 2010 do roku 2012 se naopak zvýšil o 10 milionů; vyzývá novou Komisi, aby zaujala konsistentní postoj a okamžitě si od členských států vyžádala zprávy o jejich pokroku v rámci strategie Evropa 2020; vyzývá členské státy, aby do svých národních programů reforem zavedly dobře vymezené vnitrostátní strategie s cílem pokročit ve strategii Evropa 2020, zejména pokud jde o snižování chudoby;

9. žádá, aby byly předem koordinovány fiskální, hospodářské a sociální politiky doporučené v rámci evropského semestru, a zejména v roční analýze růstu a doporučeních pro jednotlivé země;
10. uznává práci Komise na „sociálním pilíři“ hospodářské a měnové unie v rámci procesu integrace sociálního rozměru do stávající struktury mechanismů správy ekonomických záležitostí; vyzývá ji, aby v ní pokračovala s větším odhodláním s cílem snížit nezaměstnanost, chudobu a sociální vyloučení a překonat sociální dumping; vyzývá Komisi a členské státy, aby hospodářská opatření prováděná v rámci evropského semestru uvedly do souladu se sociálními cíli strategie Evropa 2020 a sociálními zásadami stanovenými ve Smlouvách;
11. vítá skutečnost, že Komise využívá pro účely letošních doporučení pro jednotlivé země nový srovnávací přehled zaměstnanosti a sociální situace, zejména pak odkazy na míry nezaměstnanosti a míry nezaměstnanosti mladých a počet osob, které nejsou zařazeny do pracovního procesu ani do vzdělávání či odborné přípravy; bere na vědomí, že tyto ukazatele jsou čistě analytické; žádá, aby do srovnávacího přehledu byly začleněny další údaje, jako je kvalita pracovních míst, míra chudoby dětí, přístup k lékařské péči a bezdomovectví; žádá, aby tyto ukazatele byly reálně zohledněny v celém procesu evropského semestru;
12. vyzývá Komisi a Radu, aby v rámci evropského semestru pokračovaly ve vylepšování ukazatelů pro sledování společenského, environmentálního a inovačního rozměru strategie Evropa 2020; vyzývá Komisi, aby pokračovala v diskusi o počtu a vývoji sociálních ukazatelů a ukazatelů zaměstnanosti, jelikož hospodářské a sociální aspekty EU jsou dvě strany téže mince a obě hrají v rozvoji EU klíčovou úlohu;
13. opakuje svou výzvu uspořádat před konáním eurosummitů dle potřeby setkání ministrů pro zaměstnanost a sociální věci Euroskupiny, aby bylo zajištěno, že obavy týkající se zaměstnanosti a sociální oblasti budou v diskusích a při rozhodování orgánů eurozóny řešeny ucelenějším způsobem, což by se mělo promítnout při setkání hlav států a předsedů vlád eurozóny; je přesvědčen o důležitosti společných schůzí Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele a Rady pro hospodářské a finanční věci, při nichž bude možné přijmout soudržný postoj, kdykoli to bude nutné;
14. vítá skutečnost, že Komise uznala, že opatření týkající se fiskální konsolidace přijatá s cílem zaručit nejen udržitelnost ekonomik některých členských států, ale také udržitelnost evropského hospodářství jako celku, měla na zaměstnanost a sociální situaci v EU závažný a dalekosáhlý dopad; vyzývá k tomu, aby bylo vyvinuto větší úsilí o splnění všech závazků v oblasti zaměstnanosti a sociálních věcí stanovených ve Smlouvách a v Listině základních práv EU; vyzývá Agenturu EU pro základní práva, aby důkladně posoudila dopady těchto opatření na základní práva a vydala doporučení

v případě porušení Listiny;

Zaměstnanost

15. vítá záměr italského předsednictví, který je uveden v závěrech Evropské rady z jejího mimořádného zasedání konaného dne 30. srpna 2014, jímž je uspořádat konferenci na úrovni představitelů států a vlád na téma zaměstnanosti, a zejména pak zaměstnanosti mládeže;
16. vítá výše zmíněné snížení míry nezaměstnanosti v některých členských státech; připomíná nicméně, že strategie Evropa 2020 správně uvádí, že je zapotřebí sledovat údaje o míře zaměstnanosti, a považuje za politováníhodné, že současné ukazatele míry zaměstnanosti neodrážejí přesně skutečný stav na všech trzích práce v EU;
17. bere na vědomí, že Komise poukazuje na potřebu strukturálních reforem, jejichž cílem je zlepšení rámcových podmínek pro růst a vytváření pracovních míst, a to zejména v době vysoké nezaměstnanosti, a že mnoho příležitostí k tomu může být na vnitrostátní i evropské úrovni poskytnuto po vybudování jednotného trhu;
18. vyzývá novou Komisi, aby vytváření pracovních míst učinila svou absolutní prioritou vypracováním ambiciózní a komplexní strategie pro nastartování růstu a vytvoření kvalitních pracovních míst, do níž by se měli zapojit všichni noví komisaři; zastává názor, že pro tyto účely by komisař pro zaměstnanost a sociální věci měl vypracovat plán pro kvalitní pracovní místa, který bude pokrývat veškeré oblasti politik a zahrnovat konkrétní opatření;
19. domnívá se, že EU nemůže svou konkurenceschopnost obnovit pouze pomocí úsporných opatření, ale že je třeba tato opatření podpořit většími investicemi do výzkumu a vývoje, vzdělávání a získávání dovedností a do větší účinnosti zdrojů; požaduje, aby trh práce byl adaptivnější a dynamičtější, aby se dokázal přizpůsobit hospodářským výkyvům, aniž by docházelo k hromadnému propouštění a nadměrnému upravování mezd; připomíná, že se značně snížila kupní síla mnoha pracovníků EU, příjmy domácností i vnitřní poptávka; je přesvědčen, že pro nezbytné obnovení konkurenceschopnosti našeho hospodářství musí EU rovněž zvážit strategie zaměřené na ostatní výrobní náklady, vývoj cen a ziskové rozpětí a na meziodvětvové politiky zaměřené na podporu inovací, produktivity a špičkové kvality;
20. je znepokojen stále se prohlubujícími nerovnostmi v majetku a příjmech, které oslabují kupní sílu, vnitřní poptávku a investice do reálné ekonomiky; vyzývá členské státy, aby mezi cíle svých národních programů reforem zařadily snížení těchto nerovností s cílem nastartovat růst a zvýšit zaměstnanost a sociální soudržnost;
21. zdůrazňuje, že je třeba daňové zatížení práce nahradit jinými formami udržitelného zdanění, které podpoří růst a vytváření pracovních míst;
22. vítá doporučení Komise pro jednotlivé země v oblasti ekologických daní a vyzývá členské státy, aby se těmito doporučeními řídily a zajistily, že zvláštní užitek z těchto opatření budou mít osoby s nízkými příjmy; poukazuje na to, že nahrazení daňového zatížení práce ekologickými daněmi a postupné rušení ekologicky škodlivých subvencí

bude mít příznivý dopad na rozpočet, zaměstnanost, sociální situaci a životní prostředí; vyzývá Komisi, aby ekologické zdanění vnímala v nadcházející roční analýze růstu jako prioritu;

23. je znepokojen tím, že finanční roztržitost eurozóny ohrožuje v některých případech růst malých a středních podniků a jejich udržitelnost; vyzývá k obnově úvěrové kapacity ekonomiky, která malým a středním podnikům umožňuje investovat a vytvářet pracovní místa, a k usnadnění možnosti podnikání malých a středních podniků a jejich přístupu k programům, jako je COSME či Horizont 2020;
24. žádá členské státy, aby odstranily zbytečnou administrativní zátěž a byrokracii, které čelí samostatně výdělečně činné osoby, mikropodniky a malé a střední podniky, a aby usnadnily podmínky pro zakládání nových podniků;
25. vyzývá Komisi, aby na základě článku 9 SFEU neprodleně konkretizovala přislíbený plán investic ve výši 300 miliard EUR, a vyzývá k tomu, aby bylo posouzeno, zda je výše těchto investic dostatečná pro obnovení plného potenciálu růstu a konkurenceschopnosti EU a vytvoření kvalitních pracovních míst;
26. vítá výzvu Komise obsaženou v jejím souhrnném sdělení o doporučeních pro jednotlivé země v EU jako celku, aby se více investovalo do výzkumu a vývoje, inovací, vzdělávání, dovedností a aktivních politik trhu práce a také do energetiky, dopravy a digitální ekonomiky;
27. vyzývá Komisi a členské státy, aby posílily průmysl EU tím, že budou uplatňovat pružnější politiku hospodářské soutěže a plán přechodu k ekologickým a digitálním technologiím ve prospěch konkurenceschopnosti a zaměstnanosti; znovu opakuje svou výzvu, aby Komise po konzultaci se sociálními partnery vypracovala návrh právního aktu o poskytování informací pracovníkům a konzultacích s nimi a o předjímání a řízení restrukturalizace s cílem zajistit hospodářsky a sociálně odpovědnou adaptaci průmyslu EU na změny tak, aby práva pracovníků byla zachována, aniž by na společnosti, zejména na malé a střední podniky, byla kladena přílišná administrativní zátěž;
28. je znepokojen tím, že v mnoha členských státech a odvětvích dochází kromě rušení pracovních míst ke snižování jejich kvality a zvyšují se překážky zaměstnávání a zhoršují se pracovní normy; zdůrazňuje, že Komise a členské státy musí cíleně usilovat o zlepšení kvality pracovních míst a sladit nabízené kvalifikace s potřebami trhu práce; vyzývá Komisi a členské státy, aby vyvinuly cílené snahy o řešení dodatečných problémů způsobených nedobrovolnými částečnými úvazky a nedobrovolným zaměstnáváním na dobu určitou, nejistými smlouvami (jako jsou smlouvy s nulovým počtem pracovních hodin), falešnou samostatnou výdělečnou činností a nehlášenou prací; vítá proto iniciativu Komise týkající se evropské platformy nehlášené práce; opakuje svou výzvu členským státům, aby lidem s nejistým zaměstnáním, smlouvami na dobu určitou nebo na částečný úvazek a osobám samostatně výdělečně činným zajistily základní soubor práv a náležitou sociální ochranu;
29. vyzývá Komisi k zajištění toho, aby ve svých strategických doporučeních prosazovala reformy trhu práce zaměřené mimo jiné na snížení segmentace, podporu přecházení mezi zaměstnáními, zlepšení začleňování ohrožených skupin do trhu práce, snižování chudoby

pracujících, podporu rovnosti mezi muži a ženami, posílení práv zaměstnanců s neobvyklými smlouvami a poskytování větší sociální ochrany osobám samostatně výdělečně činným;

30. konstatuje, že ve své výroční zprávě o zaměstnanosti a sociální situaci v EU za rok 2013 Komise zdůraznila význam výdajů na sociální ochranu jako záruky proti sociálním rizikům; připomíná význam automatických stabilizátorů při řešení asymetrických šoků, zamezení nadměrnému ochuzování sociálního státu členských zemí, a tudíž i při posilování udržitelnosti HMU jako celku; vyzývá Komisi, aby ve svých doporučeních pro jednotlivé země zdůraznila význam ochrany silných automatických stabilizátorů v členských státech s ohledem na jejich významnou úlohu pro zachování sociální soudržnosti a pro zvýšení vnitřní poptávky a hospodářského růstu; znovu vyzývá Komisi, aby vypracovala zelenou knihu o automatických stabilizátorech v eurozóně;
31. bere na vědomí záměr italského předsednictví Evropské rady, který nastínilo ve svém programu, zahájit diskusi o automatických stabilizátorech na úrovni EU se zvláštním zaměřením na možné zavedení systému podpory v nezaměstnanosti v eurozóně;
32. zdůrazňuje, že v současné situaci jsou důležité aktivní a inkluzivní politiky na podporu trhu práce coby strategický nástroj na podporu zaměstnanosti; je hluboce znepokojen tím, že některé členské státy i přes zvyšující se míry nezaměstnanosti snížily rozpočtové prostředky vyčleněné na financování aktivních a inkluzivních politik na podporu trhu práce; vyzývá členské státy, aby v úzké spolupráci se sociálními partnery rozšířily působnost a účinnost aktivních politik na podporu trhu práce;
33. vítá přijetí rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2014/EU ze dne 15. května 2014 o posílení spolupráce mezi veřejnými službami zaměstnanosti; bere na vědomí návrh nařízení o portálu EURES (evropský portál pracovní mobility) z ledna 2014; vyzývá Parlament a Radu, aby reformu bezodkladně projednaly, a portál EURES by se tak mohl stát účinným nástrojem na podporu volného pohybu pracovníků v rámci EU v souladu s ustanoveními nařízení (EU) č. 1296/2013, a to i s ohledem na podporu rozmanitosti; připomíná, že mobilita musí být nadále dobrovolná a nesmí omezovat úsilí o vytváření kvalitních pracovních míst a míst odborné přípravy vyvíjené v jednotlivých členských státech; zdůrazňuje, že spolehlivé a profesionální poskytování informací o pracovních a životních podmínkách v jiných členských státech jsou nezbytným předpokladem pro dobré fungování Evropského hospodářského prostoru;
34. zdůrazňuje, že narůstá počet pracovníků, zejména mladých lidí, kteří opouštějí své země původu a v jiných členských státech hledají pracovní příležitosti; žádá Komisi, aby společně s členskými státy prosazovala mobilitu pracovníků v rámci EU s cílem zaručit svobodu pohybu a zároveň stvrdit zásadu rovného zacházení a zaručit mzdové a sociální standardy; vyzývá všechny členské státy, aby zajistily sociální a pracovní podmínky, které jsou v souladu se strategií Evropa 2020;
35. je znepokojen skutečností, že počet pracovníků se znalostmi v oblasti přírodních věd, technologií, inženýrství a matematiky (STEM) nebude v nadcházejících letech uspokojovat rostoucí poptávku ze strany podniků, což povede ke snížení schopnosti pracovní síly v EU přizpůsobit se a dále se rozvíjet; vyzývá členské státy, aby investovaly do modernizace systémů vzdělávání a odborné přípravy, včetně celoživotního vzdělávání,

a zejména do systémů duálního vzdělávání, a aby usnadnily přechod ze školního do pracovního prostředí;

36. domnívá se, že je zapotřebí zlepšit řídicí, manažerské a podnikatelské dovednosti mládeže, aby mohly nové a začínající podniky využívat nových trhů za účelem naplnění svého růstového potenciálu, a z mladých lidí se tak mohli stát zaměstnavatelé, nikoli jen zaměstnanci;
37. konstatuje, že bankovní půjčky jsou v EU stále nejčastějším zdrojem financování; domnívá se však, že nové formy financování prostřednictvím inovativních programů a nebankovních způsobů financování, jako je skupinové financování (*crowdfunding*), neformální investoři do malých a středních podniků (*SME angels*), systémy vzájemných půjček (*peer to peer*), mikroúvěry, snadno přístupné mikroúvěrové agentury a další nástroje, jsou skutečným přínosem a mohou začínajícím podnikům a malým a středním podnikům poskytnout klíčové investice do růstu a vytváření pracovních míst;
38. vítá snížení míry nezaměstnanosti mladých lidí, zdůrazňuje však, že tato míra (22 % v EU 28 a 23,1 % v eurozóně) je i nadále alarmující; zdůrazňuje, že rozdíly mezi členskými státy (7,8 % v Německu a 56,3 % v Řecku (v dubnu 2014)) jsou znepokojivé; zdůrazňuje, že se rovněž zvýšila nejistota práce a podzaměstnanost a že i když mladí lidé najdou zaměstnání, někteří z nich – v průměru 43 % v porovnání s 13 % dospělých pracovníků – často pracuje za nejistých podmínek nebo nedobrovolně na částečný úvazek; vyjadřuje rovněž znepokojení nad rostoucím počtem nezaměstnaných mladých lidí bez domova v mnoha členských státech;
39. vítá skutečnost, že záruky pro mladé lidi jsou zmíněny ve většině doporučení pro jednotlivé země; vyzývá Komisi, aby bedlivě monitorovala výzvy, které byly specifikovány v doporučeních pro jednotlivé země na rok 2014, pokud jde o kvalitu nabídek, nedostatečně aktivní přístup k osobám, které nejsou zaměstnané, nevzdělávají se, ani se neúčastní odborné přípravy (NEET), administrativní kapacity veřejných služeb zaměstnanosti a chybějící účinnou spolupráci se všemi příslušnými partnery, a zároveň určovala osvědčené postupy, které by mohly sloužit jako ukazatel zlepšování programů; vyzývá k větší transparentnosti při monitorování provádění a k důraznějšímu přístupu při jednání s těmi členskými státy, které nevykazují pokrok, a k lepšímu využívání předfinancování; zdůrazňuje v této souvislosti, že Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí by měla pro všechny členské státy představovat pobídku k využívání Evropského sociálního fondu k financování širších projektů souvisejících s mládeží, zejména projektů zabývajících se chudobou a sociálním začleňováním;
40. vyzývá Komisi, aby navrhla evropský právní rámec, jehož prostřednictvím by se stanovily minimální normy zavedení záruk pro mladé, včetně kvality odborné přípravy, důstojných mezd pro mladé lidi a přístupu k službám zaměstnanosti a zaměstnaneckým právům, přičemž by měl zahrnovat mladé lidi od 25 do 30 let; vyzývá členské státy, aby využívaly efektivně dostupné rozpočtové prostředky a bez prodlení zavedly záruky pro mladé lidi; vyzývá Komisi a členské státy, aby zařadily záruky pro mladé lidi mezi své priority, jelikož první dva roky budou výdaje z rozpočtu předfinancovány; vyzývá k tomu, aby v plánovaném přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období byly navýšeny dostupné rozpočtové prostředky, přičemž je třeba mít na paměti, že podle

odhadů Mezinárodní organizace práce jsou pro vyřešení problému nezaměstnanosti mládeže v eurozóně nutné prostředky ve výši 21 miliard EUR; považuje toto navýšení za nezbytnou investici, vezmeme-li v úvahu ohromné každoroční ztráty v důsledku neřešení otázky nezaměstnanosti mládeže, jež se rovnají 153 miliardám EUR, což odpovídá 1,2 % HDP EU (Eurofound, 2012)¹;

41. zdůrazňuje, že je důležité, aby byl kladen důraz na praktické dovednosti a na duální systém odborné přípravy, díky němuž se zvyšují šance mladých lidí na získání zaměstnání;
42. vyzývá členské státy, aby na všech úrovních zlepšily spolupráci mezi podniky a odvětvím vzdělávání;
43. bere na vědomí doporučení Rady z března 2014 ohledně rámce pro kvalitu stáží, jehož cílem je předejít diskriminaci mladých lidí a jejich vykořisťování; vyzývá Komisi a členské státy, aby v rámci evropského semestru zařadily tato doporučení do národních programů reforem a do doporučení pro jednotlivé země;
44. se znepokojením bere na vědomí, že míra nezaměstnanosti žen je vyšší než celková míra nezaměstnanosti (11,7 % žen ve srovnání s celkovou mírou ve výši 11,5 % v EU 18 a 10,4 % ve srovnání s 10,2 % v EU 28); vyzývá proto k vypracování zvláštního plánu na vytváření kvalitních pracovních míst, který by zahrnoval opatření zaměřená na ženy; vyzývá k začlenění hlediska rovnosti žen a mužů do doporučení a zdůrazňuje, že zlepšení v oblasti rovnosti žen a mužů a účasti žen na trhu práce nesmí být ohroženo jinými doporučeními; vyzývá ke stanovení zvláštních doporučení s cílem snížit rozdíly v odměňování a důchodech žen a mužů, které nejen brzdí hospodářství a konkurenceschopnost, ale jsou i znakem sociální nespravedlnosti;
45. vítá doporučení, která řeší nízkou účast žen na trhu práce; vyzývá Komisi, aby do příští roční analýzy růstu zahrnula širší hledisko rovnosti pohlaví, jež by nezahrnovalo pouze míru zaměstnanosti; vyzývá Komisi a členské státy, aby se zabývaly segregací trhu práce a nerovným rozdělením pečovatelských povinností; požaduje cenově dostupné a kvalitní veřejné služby v oblasti péče o děti a jiné závislé osoby, které zejména ženám umožní návrat do zaměstnání a usnadní skloubení profesního a soukromého života;
46. vyzývá členské státy, aby věnovaly zvláštní pozornost vysoké míře nezaměstnanosti ve znevýhodněných skupinách a aby si jako prioritu vytyčily zajištění přístupu a začlenění na trh práce a prosazování politik v oblasti přístupu a začleňování ve všech oblastech, neboť práce je klíčem k úspěšné integraci;
47. je velmi znepokojen tím, že u dlouhodobě nezaměstnaných a starších lidí je míra nezaměstnanosti vyšší a že tyto skupiny čelí dodatečným těžkostem spojeným se zařazením na trh práce; vyzývá Komisi a členské státy, aby pro úspěšný návrat těchto pracovníků na trh práce plně využily Evropský sociální fond;

¹ Eurofound (2012), NEET: mladí lidé, kteří nemají zaměstnání, ani se neúčastní vzdělávání či odborné přípravy: charakteristika, náklady a politická řešení v Evropě, Úřad pro publikace Evropské unie, Lucemburk.

48. se znepokojením konstatuje, že zaměstnancům starším 40 let se v mnoha případech v práci nedostává vhodné odborné přípravy a dalšího vzdělávání; vyzývá proto zaměstnavatele, sociální partnery a vlády členských států, aby na trzích práce co nejdříve přistoupily k provádění skutečných koncepcí celoživotního učení a hodnocení s cílem dosáhnout viditelných zlepšení v oblasti kvalifikace starších pracovníků;

Chudoba a sociální vyloučení

49. vítá doporučení pro jednotlivé země zaměřená na zlepšení přiměřenosti a pokrytí systémů minimálních příjmů, záchranných sítí a sociální podpory a řadu doporučení týkajících se politik začleňování na trh práce; zastává nicméně názor, že nerovnoměrný a kolísavý růst, který v letech 2014 a 2015 Komise očekává, sám o sobě nemůže vyrovnat dopady, které měla krize ve svém důsledku na boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení a na dosažení cílů strategie Evropa 2020; požaduje, aby členské státy na tato doporučení důsledně navázaly, řídily se jimi a v rámci svých národních programů reforem navrhly konkrétní cílená opatření zaměřená na potírání chudoby, zejména bezdomovectví a chudoby dětí;
50. vyzývá Komisi, aby ve větší míře propojila evropský semestr s cíli strategie Evropa 2020 v sociální oblasti; je toho názoru, že národní programy reforem by měly informovat o pokroku v dosahování národních cílů v oblasti boje proti chudobě a o tom, jak přispívají ke společně stanovenému hlavnímu cíli v rámci strategie Evropa 2020 týkajícímu se chudoby; vyzývá Komisi, aby v budoucnu vydávala doporučení pro všechny členské státy týkající se boje proti chudobě; vyzývá členské státy, aby zavedly zvláštní antidiskriminační opatření a opatření pro sociální začleňování, jejichž cílem by bylo snižovat chudobu, a to zejména u skupin ohrožených sociálním vyloučením; vyzývá členské státy, aby zavedly komplexní aktivní strategii proti sociálnímu vyloučení, a to zajištěním minimálního příjmu a systému sociálního zabezpečení, v souladu s jejich vlastními vnitrostátními postupy, včetně ustanovení obsažených v kolektivních smlouvách nebo vnitrostátních právních předpisech;
51. s ohledem na doporučení Rady z 9. a 10. prosince 2013 o účinných opatřeních v oblasti integrace Romů v členských státech vyzývá členské státy, aby prováděly dlouhodobá, cílená a sjednocená opatření k omezení sociální a hospodářské marginalizace romských komunit, zejména přijetím opatření na jejich začleňování na trh práce, a to i posílením vazby mezi sociální pomocí a aktivačními opatřeními, zvýšením míry školní docházky romských dětí a snižováním počtu případů předčasného ukončení školní docházky;
52. vyzývá Komisi, aby okamžitě řešila alarmující nárůst dětské chudoby v celé EU zavedením záruky proti dětské chudobě; je přesvědčen, že tato záruka je nanejvýše důležitá pro ochranu dětí, které jsou postiženy dopady současné hospodářské a sociální krize;
53. vyjadřuje politování nad skutečností, že doporučení Komise týkající se důchodů byla vypracována, aniž by bylo zohledněno stanovisko Parlamentu k příslušné zelené a bílé knize; zdůrazňuje, že důchodové reformy vyžadují vnitrostátní politickou a sociální soudržnost, a aby byly úspěšné, musí být projednány se sociálními partnery, a že potřebné komplexní reformy systémů důchodového zabezpečení členských států by měly být navrženy, rozpracovány a přijaty v takové podobě, aby byla zajištěna jejich udržitelnost, a zároveň nebyla ohrožena přiměřená úroveň důchodů, a to zcela v souladu

s hospodářskými a sociálními prioritami strategie Evropa 2020;

54. považuje za politováníhodné, že pouze několik málo doporučení řešilo otázku chudoby nebo bezdomovectví pracujících osob; poukazuje na to, že se objevují nové formy chudoby, které postihují střední a pracující třídu, kdy problémy se splácením hypoték vedou ke zvyšování počtu nucených vystěhování a zabavení majetku; vyzývá Komisi, aby se ve své roční analýze růstu na rok 2015 výslovně zabývala chudobou pracujících a lidí s omezenou nebo neexistující vazbou na trh práce; doporučuje, aby Komise a členské státy zavedly jednotnou politiku upřednostňující sociální a dostupné bydlení, účinné preventivní politiky zaměřené na snížení počtu nucených vystěhování a politiky na řešení tzv. energetické chudoby, která rovněž stoupá;
55. vítá skutečnost, že se některá doporučení pro jednotlivé země týkají boje s chudobou dětí a cenově dostupných služeb péče o dítě, požaduje však více politik zaměřených na rodiny s nízkými příjmy; požaduje více doporučení ke strategiím sociálního začlenění, včetně boje s extrémními formami chudoby, jako je bezdomovectví;
56. bere na vědomí, že Komise podporuje strategie aktivního začleňování; je však přesvědčen, že tyto strategie musí zahrnovat opatření k začleňování lidí se zdravotním postižením a sníženou pracovní schopností na trh práce; vybízí členské státy, aby zvážily přínos pobídek pro zaměstnavatele k tomu, aby zaměstnávali osoby, které jsou trhu práce nejbližší, a to prostřednictvím vyvážené kombinace povinností a podpůrných sítí zahrnujících všechny příslušné zúčastněné strany do vytváření politik trhu práce členských států;
57. vyzývá Komisi, aby podporovala účinné a účelné využívání zdrojů EU ke snížení chudoby prostřednictvím partnerství se zapojením občanské společnosti; vyzývá členské státy, zejména státy s nejvyšší mírou nezaměstnanosti a chudoby, aby zvážily využití 25 % svých prostředků z oblasti Fondu soudržnosti na programy spojené s Evropským sociálním fondem; požaduje rovněž s ohledem na vysokou míru chudoby, aby bylo zhodnoceno, zda Fond evropské pomoci nejchudším osobám disponuje dostatečnými zdroji, a pokud ne, aby se během přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období zvážila možnost navýšení jeho prostředků;
58. sdílí názor Komise, že členské státy musí řešit bezdomovectví prostřednictvím komplexních strategií založených na prevenci, přístupech zaměřených na získání bydlení a přezkumu předpisů a postupů v oblasti vystěhování a ukončení kriminalizace lidí bez domova; vyzývá ke zlepšení mezinárodní výměny osvědčených postupů a vzájemného učení a v této souvislosti uznává úlohu programu Progress;
59. vítá doporučení investovat do vzdělávání, je však znepokojen tím, že více než 20 členských států snížilo v poměrných hodnotách (jako procentní podíl HDP) výdaje na vzdělávání, čímž ohrozilo svůj potenciál růstu, vytváření pracovních míst a svou konkurenceschopnost; poukazuje na to, že snížení těchto investic zvýší strukturální nedostatky EU vzhledem k nesouladu mezi narůstající potřebou vysoce kvalifikovaných pracovníků a skutečností, že vysoký podíl pracovní síly v mnoha členských státech má v současnosti nízkou kvalifikaci;
60. bere na vědomí doporučení Komise reformovat systémy zdravotní péče tak, aby tyto byly

schopny plnit svůj cíl, jímž je poskytování všeobecného přístupu veřejnosti ke kvalitní péči nákladově efektivním způsobem, a aby byla zajištěna jejich finanční udržitelnost;

Demokratická legitimita

61. znovu opakuje svou výzvu, aby v zájmu zaručení legitimacy a zvýšení účinnosti procesu evropského semestru byla ve větší míře a strukturovaně zapojena občanská společnost na úrovni jednotlivých členských států i EU; očekává v této souvislosti, že před přijetím roční analýzy růstu na rok 2015 budou podle plánu Komise v rámci výboru pro sociální dialog do procesu zapojeni sociální partneři;
62. je znepokojen skutečností, že pouze některé členské státy zapojily do přípravy národních programů reforem jak vnitrostátní parlamenty, tak vnitrostátní sociální partnery a občanskou společnost; vyzývá členské státy, aby do svých národních programů reforem zahrnuly podrobný přehled uvádějící, kteří aktéři byli zapojeni a jakým způsobem; vyzývá Komisi, aby zhodnotila jednotlivé vnitrostátní postupy, pokud jde o zákonodárský proces, a zapojení zúčastněných stran do evropského semestru;
63. vyjadřuje své znepokojení nad skutečností, že v souvislosti s cíli strategie Evropa 2020 nebyla učiněna žádná doporučení těm členským státům, které využívají program finanční pomoci; vyzývá Komisi, aby vyhodnotila dopad hospodářsky ozdravného programu na pokrok při plnění hlavních cílů strategie Evropa 2020 a aby navrhla změny, které by umožnily sladění tohoto programu s cíli této strategie.

VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	30.9.2014
Výsledek konečného hlasování	+ : 41 - : 5 0 : 4
Členové přítomní při konečném hlasování	Guillaume Balas, Beatriz Becerra Basterrechea, Tiziana Beghin, Vilija Blinkevičiūtė, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Arne Gericke, Marian Harkin, Jan Keller, Ādám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Zdzisław Krasnodębski, Kostadinka Kuneva, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Daniela Aiuto, Maria Arena, Georges Bach, Heinz K. Becker, Deirdre Clune, Tania González Peñas, Sergio Gutiérrez Prieto, António Marinho e Pinto, Edouard Martin, Evelyn Regner, Helga Stevens, Ivo Vajgl, Gabriele Zimmer