



PARLAMENTUL EUROPEAN

2014 - 2019

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

2014/2145(INI)

1.4.2015

AVIZ

al Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la revizuirea cadrului de guvernanță economică: bilanț și provocări
(2014/2145(INI))

Raportoare pentru aviz: Anne Sander

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât, în temeiul articolului 3 alineatul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană, Uniunea acționează „pentru dezvoltarea durabilă a Europei, întemeiată pe o creștere economică echilibrată și pe stabilitatea prețurilor, pe o economie socială de piață cu grad ridicat de competitivitate, care tinde spre ocuparea deplină a forței de muncă și spre progres social, precum și pe un nivel înalt de protecție”; întrucât este vital să se asigure dimensiunea socială a guvernantei economice la diferite niveluri în Uniune, astfel cum se prevede la articolul 9 din TFUE; întrucât, în Rezoluția sa din 1 decembrie 2011 referitoare la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice, Parlamentul European a susținut că „orice proces organizatoric sau decizional nou ori actualizat din cadrul Consiliului și/sau al Comisiei trebuie să fie însoțit de consolidarea legitimității democratice și de o răspundere adecvată față de Parlamentul European”;
1. subliniază, în ceea ce privește cadrul de guvernanță economică al Uniunii Europene, că acesta ar trebui să urmărească să devină un instrument de orientare pentru corectarea dezechilibrelor economice majore, inclusiv a ratelor șomajului, care au determinat reduceri semnificative ale creșterii economice și adâncirea inegalităților, periclitànd economiile europene; reamintește că datoria globală a UE28 a scăzut de la 4,5 % din PIB în 2011 la o datorie estimată de 3 % din PIB în 2014; reamintește totuși că echilibrul economic în întregul ciclu ar trebui să stimuleze în mai mare măsură creșterea inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii, care a continuat să fie modestă sau a stagnat în ultimii ani și se așteaptă să rămână sub 1,5 %, conform previziunilor privind creșterea PIB-ului UE; reamintește că măsurile pentru a asigura o creștere economică sustenabilă și favorabilă incluziunii trebuie să urmărească și îndeplinirea și promovarea mai eficientă a obiectivelor Strategiei UE 2020 cu privire la ocuparea forței de muncă și sărăcie, în cazul cărora nu au fost realizate suficiente progrese;
 2. este de acord cu declarația făcută de comisarul Thyssen, conform căreia țările care asigură locuri de muncă de înaltă calitate și o mai bună protecție socială și care investesc în capitalul uman fac față mai bine crizelor economice; invită Comisia să țină seama de această poziție în cadrul politicii privind semestrul european și în recomandările specifice fiecărei țări;
 3. salută revizuirea eficacității acestui cadru cu scopul de a se evalua în ce măsură normele de guvernanță aplicate de statele membre și Comisie sunt eficace și uniforme; sugerează că revizuirea reprezintă o oportunitate pentru un schimb de opinii, în special cu comisiile competente din cadrul Parlamentului European, referitor la normele de funcționare ale acestui cadru și la modul în care acesta poate deveni mai eficace, social și democratic, îndeosebi în ceea ce privește realizarea obiectivelor strategiei UE 2020; sugerează ca revizuirea să includă măsuri care vor crește încrederea în economie, ca o condiție prealabilă pentru investițiile private, care, la rândul lor, sunt un motor principal în crearea de locuri de muncă;

4. subliniază că solidaritatea reprezintă valoarea fundamentală pe care se bazează Uniunea Europeană și cadrul de guvernare economică al Uniunii Europene; consideră că această revizuire reprezintă o oportunitate pentru a îmbunătăți în continuare cadrul de guvernare economică, în scopul obținerii, *inter alia*, a unei mai bune coordonări cu acquis-ul social european și în scopul îmbunătățirii guvernării sociale europene pentru a reduce șomajul, sărăcia și excluziunea socială; în acest sens, subliniază importanța unui sistem de coordonare îmbunătățit pentru zona euro în ansamblul său;
5. consideră că semestrul european trebuie să contribuie la prevenirea crizelor, prin coordonarea politicilor economice și sociale ale statelor membre și a politicilor pentru crearea de locuri de muncă mai bune și sustenabile și pentru stimularea creșterii economice; în această privință, salută propunerea Comisiei de a-și concentra acțiunea nu doar asupra responsabilității bugetare, ci și asupra investițiilor - în special a investițiilor sociale pentru sprijinirea creării de locuri de muncă sustenabile, pentru asigurarea unei coeziuni sociale mai mari și a egalității de gen și pentru combaterea sărăciei - și asupra reformelor structurale în scopul corelării reformei economiei de piață cu progresul social; reamintește că Parlamentul a declarat în mod repetat că reformele structurale propuse trebuie să fie ambițioase, eficiente din punct de vedere economic și responsabile din punct de vedere social;
6. subliniază faptul că, pentru a asigura dezvoltarea pozitivă a UE, este necesar un echilibru între politica de ocupare a forței de muncă și politica economică, menționate la articolele 121 și 148 din TFUE; reamintește că, pentru a atinge obiectivele stabilite în articolul 9 din TFUE, politica economică și politicile sociale și de ocupare a forței de muncă ar trebui să fie luate în considerare în egală măsură și subliniază, prin urmare, necesitatea de a preîntâmpina dezechilibrele economice și sociale, asigurând astfel o politică publică pe deplin coerentă; în acest sens, solicită să se acorde o importanță egală libertăților economice și drepturilor civile și sociale, în conformitate cu tratatele UE;
7. solicită asigurarea unei mai mari coeziuni economice și sociale prin consolidarea Fondului social european și a Fondului de coeziune în vederea menținerii locurilor de muncă și a creării unora noi care să ofere angajaților drepturile care li se cuvin, prin sprijinirea măsurilor de combatere a șomajului și a sărăciei;
8. subliniază necesitatea unei cooperări mai bune între organismele conexe EPSCO și ECOFIN și, prin urmare, propune organizarea de reuniuni comune ale Consiliului EPSCO și ale Consiliului ECOFIN pentru a promova politici socio-economice coordonate, orientate spre competitivitate, crearea de locuri de muncă mai bune și sustenabile, combaterea șomajului și reducerea inegalităților, a sărăciei și excluziunii sociale, în scopul promovării creșterii economice favorabile incluziunii în Europa;
9. subliniază importanța tabloului de bord al indicatorilor sociali din raportul privind mecanismul de alertă pentru identificarea prealabilă a impactului social al măsurilor de corectare a dezechilibrelor macroeconomice; invită Comisia să efectueze o evaluare a domeniului de aplicare și a eficacității acestuia; încurajează Comisia să țină seama de considerentele sociale în egală măsură cu cele economice, dar să acorde atenție, de asemenea, locurilor de muncă mai bune și sustenabile, ocupării forței de muncă pe termen lung și în rândul tinerilor, sărăciei în rândul copiilor și situației sociale specifice din

fiecare stat membru, la elaborarea recomandărilor specifice fiecărei țări și la evaluarea punerii în aplicare a acestora în statele membre; invită statele membre să utilizeze indicatori sociali ca mecanisme de alertă timpurie pentru a preveni un declin economic și social în viitor;

10. subliniază faptul că semnele de inegalitate excesivă ar trebui să declanșeze mecanismul de alertă, întrucât aceasta destabilizează societățile și pune în pericol atât coeziunea, cât și performanța economică; subliniază faptul că o creștere a inegalității, astfel cum a avut loc în UE și cum o demonstrează raportările naționale din cadrul semestrului, comportă un risc democratic major; face referire la avertismentele din partea FMI și a OIM, care arată că o creștere suplimentară a inegalităților la nivelul UE ne-ar putea destabiliza societățile;
11. invită statele membre să pună în aplicare recomandările specifice fiecărei țări în scopul de a sprijini creșterea economică sustenabilă, prin locuri de muncă mai bune și sustenabile și prin coeziune socială, precum și să avanseze în îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020; solicită Comisiei să prezinte Parlamentului European o evaluare anuală a progreselor înregistrate în punerea efectivă în aplicare a acestor recomandări și a efectelor acestora asupra datoriilor și deficitelor statelor membre și asupra indicatorilor sociali; subliniază că evaluarea ar trebui să fie inclusă ca anexă la analiza anuală a creșterii;
12. reamintește Comisiei că salariile sunt considerate un element important pentru eliminarea dezechilibrelor macroeconomice, însă acestea nu sunt doar un instrument de ajustare economică, ci, mai presus de toate, sunt venitul din care trăiesc lucrătorii; în cadrul evaluării implementării recomandărilor, invită Comisia să realizeze o evaluare a impactului, astfel încât recomandările în domeniul salariilor să nu ducă la creșterea sărăciei persoanelor încadrate în muncă sau la inegalități salariale în interiorul statelor membre, să încurajeze statele membre să reducă fiscalitatea în domeniul muncii, în scopul stimulării creșterii economice și al creșterii ratelor de ocupare a forței de muncă; încurajează statele membre să prevadă sisteme de venit minim, în conformitate cu obiceiurile și tradițiile fiecărui stat membru, și le încurajează să urmeze Recomandarea Consiliului din 24 iunie 1992 privind criteriile comune referitoare la resursele suficiente și asistența socială în sistemele de protecție socială;
13. invită Comisia europeană ca, în colaborare cu BEI și respectând specificul diferitelor regiuni, să elaboreze criterii care să permită IMM-urilor - care creează peste 80 % din locurile de muncă din UE și sunt motorul creșterii economice sustenabile și favorabile incluziunii și coloana vertebrală a creării de locuri de muncă - să utilizeze finanțarea prevăzută prin Fondul european pentru investiții strategice, în conexiune cu Fondul european de investiții; subliniază faptul că stabilirea cât mai curând posibil a criteriilor de eligibilitate a proiectelor și a cerințelor de participare va permite efectuarea pregătirilor și luarea unor măsuri mai bine coordonate, inclusiv de către IMM-uri; subliniază că stimularea creșterii economice și a creării de noi locuri de muncă, în special locuri de muncă pentru tineri, este importantă pentru acceptarea publică a cadrului european de guvernare economică. invită Comisia, prin urmare, să ia măsuri pentru creșterea încrederii în economie și pentru îmbunătățirea mediului de afaceri, acordându-se o atenție specială IMM-urilor, pentru reducerea sarcinii administrative, păstrând însă aceleași niveluri ale drepturilor sociale, și pentru favorizarea accesului la finanțare;

14. reamintește că, în paralel cu elaborarea și punerea în aplicare a reformelor structurale, ar trebui să se mențină o protecție socială adecvată - respectând, în același timp, competențele statelor membre, standardele sociale și de muncă și drepturile lucrătorilor, asigurând calitatea muncii și locurile de muncă mai bune și sustenabile - ca un mijloc de a asigura coeziunea socială, competitivitatea și rezistența la crize economice și financiare; încurajează statele membre să facă schimb de bune practici și să promoveze învățarea și solidaritatea reciprocă, inclusiv la nivel regional și local; în scopul îmbunătățirii eficacității și a obiectivelor politicilor fiscale, invită statele membre să-și modernizeze piețele muncii și sistemele de securitate socială, precum și sistemele de învățământ; consideră că reformele pieței muncii ar trebui să introducă măsuri de flexibilitate internă, cu scopul de a menține locurile de muncă în perioade de perturbări economice, să asigure calitatea locurilor de muncă, în special locuri de muncă mai bune și sustenabile, siguranță în tranziția între locuri de muncă, precum și sisteme de alocații de șomaj bazate pe cerințe de activare realiste, care să asigure un sprijin adecvat lucrătorilor disponibilizați și care să fie corelate cu politicile de reintegrare, conform obiceiurilor și tradițiilor statelor membre; subliniază că integrarea eficientă într-o mai mare măsură a piețelor europene ale muncii rămâne un obiectiv pe termen mediu pentru promovarea progresului social și reducerea sărăciei într-un mediu echilibrat și competitiv;
15. îndeamnă statele membre să combată situația devenită urgentă a șomajului tinerilor, nu numai prin impulsivitatea efectivă a economiei reale (prin creșterea cererii și ofertei de bunuri și servicii) și a pieței muncii, ci și prin punerea în aplicare, în mod eficient și specific, a inițiativei „Locuri de muncă pentru tineri”; îndeamnă statele membre să folosească toate resursele disponibile, în special prin investiții în capitalul uman, mai ales în educație și formare profesională, pentru a sprijini ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, printr-o mai bună corelare între competențe și locurile de muncă;
16. în contextul îmbătrânirii populației și al reformelor sistemului de pensii, invită statele membre să acorde prioritate acțiunilor care vizează lucrătorii vârstnici; invită Comisia să stabilească criteriile și să crească numărul controalelor privind utilizarea fondurilor UE pentru lucrătorii vârstnici, precum și să ia mai multe măsuri în ceea ce privește încadrarea în muncă a persoanelor în vârstă;
17. constată cu profundă îngrijorare că, în timpul crizei, șomajul pe termen lung s-a dublat; de asemenea, constată că această creștere a fost chiar mai pronunțată în rândul lucrătorilor slab calificați; invită Comisia să se asigure că politicile sale și recomandările specifice fiecărei țări reflectă lupta împotriva șomajului pe termen lung;
18. consideră că, în cadrul economic al Uniunii, ar trebui să se acorde cea mai mare atenție adâncirii inegalităților în Europa; consideră că dublarea eforturilor de a crea mai multe locuri de muncă de calitate în Europa este una din cele mai bune metode de a reduce această adâncire a inegalităților;
19. semnalează absența controlului democratic asupra procedurii semestrului european; în vederea asigurării responsabilității în cadrul guvernantei economice, a creșterii calității și a asumării procesului referitor la procedura semestrului european și a reducerii distanței tot mai mari dintre instituțiile UE și cetățenii UE, recomandă ca Parlamentul European, parlamentele naționale, societatea civilă și partenerii sociali să fie mai implicați în

dialogul economic dintre statele membre și Comisie, în special în procesul privind semestrul european, evitând în același timp generarea de sarcini administrative și costuri inutile pentru părțile interesate implicate;

20. recomandă Comisiei să organizeze o dezbatere cu reprezentanți ai Parlamentului European, înainte de publicarea analizei anuale a creșterii (AAC), pe tema direcțiilor și orientărilor generale ale analizei, pentru ca procesul privind semestrul european să se desfășoare în mod mai transparent și democratic; invită Consiliul European să nu aprobe recomandările specifice fiecărei țări fără a lua în considerare opinia Parlamentului European;
21. solicită din nou încheierea unui acord interinstituțional pentru a implica Parlamentul în elaborarea și aprobarea AAC și a orientărilor generale în materie de politică economică și de ocupare a forței de muncă;
22. reamintește că Comisia Europeană și Parlamentul European au invitat statele membre să își implice parlamentele naționale și organizațiile societății civile naționale în elaborarea programelor lor naționale de reformă (PNR) și a programelor de stabilitate și de convergență (PSC); invită statele membre să își informeze cel puțin parlamentele naționale cu privire la conținutul programelor lor PNR și PSC, luând în considerare opinia celor mai reprezentative organizații sociale și a societății civile; invită statele membre să informeze instituțiile europene, dacă este cazul, cu privire la evoluția acestor dezbateri naționale;
23. solicită organizarea oficială a unei dezbateri între Comisie, Consiliu și Parlamentul European, alături de organizațiile sociale și societatea civilă la nivel european, între momentul publicării Analizei anuale a creșterii și data întrunirii Consiliului European din martie și înainte de aprobarea de către Consiliul European a recomandărilor specifice fiecărei țări;
24. subliniază în acest context necesitatea unui climat favorabil de investiții în sectorul public, ținând seama, în special, de impactul noilor standarde de contabilitate SEC2010 asupra capacității de investiții a unor autorități publice; solicită Băncii Centrale Europene să ia deciziile adecvate în acest sens; atrage atenția asupra propunerilor de a asigura implicarea activă a statelor membre în punerea în aplicare a Planului Juncker; invită statele membre ca, la elaborarea bugetelor proprii, să acorde o atenție specială investițiilor sociale, precum celor în educație și învățarea pe tot parcursul vieții, dar și creării de locuri de muncă și consolidării antreprenoriatului; invită Comisia să studieze posibilitatea unei flexibilități bugetare mai mari în acest domeniu, în cadrul normelor privind guvernarea economică, în special în perioade de gravă criză economică și financiară;
25. ia act de nota de analiză intitulată „Pregătirea pentru următoarele etape ale guvernării economice îmbunătățite în zona euro”, propusă de cei patru președinți; solicită președinților celor patru instituții să prezinte o „foaie de parcurs” ambițioasă care să descrie progresele legislative și instituționale necesare pentru a crea cel mai bun viitor posibil pentru zona euro, UE și cetățenii săi; subliniază că Parlamentul ar trebui să se implice pe deplin în discuțiile și deciziile viitoare, prin adoptarea unei rezoluții în plen, care ar trebui să constituie baza contribuției Președintelui la foaia de parcurs.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	1.4.2015
Rezultatul votului final	+: 38 -: 13 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Laura Agea, Guillaume Balas, Brando Benifei, Enrique Calvet Chambon, Martina Dlabajová, Arne Gericke, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Ádám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Zdzisław Krasnodębski, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber
Membri supleanți prezenți la votul final	Daniela Aiuto, Maria Arena, Georges Bach, Elmar Brok, Karima Delli, Sergio Gutiérrez Prieto, Joachim Schuster, Neoklis Sylikiotis, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Ivo Vajgl
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Eleonora Evi